



DF34
33

道路交通事故处理程序规定 适用指南

DAOLU JIAOTONG SHIGU CHULI CHENGXU GUIDING
SHIYONG ZHINAN

编委会主任 边智慧
主 编 梅冰松 李怀玉
褚万里 王恒润



中国人民公安大学出版社

道路交通事故处理程序规定 适用指南

主编 梅冰松 李怀玉
褚万里 王恒润

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通事故处理程序规定适用指南 / 梅冰松等主编. — 北京: 中国人民公安大学出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 81139 - 667 - 6

I. 道… II. 梅… III. 公路运输 - 交通运输事故 - 处理 - 工作程序 - 中国 - 指南 IV. D922.14 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 143666 号

道路交通事故处理程序规定适用指南

DAOLU JIAOTONG SHIGU CHULI CHENGXU GUIDING SHIYONG ZHINAN

主编 梅冰松 李怀玉 褚万里 王恒润

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2009 年 8 月第 1 版

印 次: 2009 年 8 月第 1 次

印 张: 15.375

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 342 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 667 - 6/D · 572

定 价: 39.00 元

网 址: www.cpsup.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpsu.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

《道路交通事故处理程序规定适用指南》

编 委 会

主 任 边智慧

副主任 李文全 王 刚 姚毓璜

主 编 梅冰松 李怀玉

褚万里 王恒润

编 委 边智慧 李文全 王 刚

姚毓璜 梅冰松 李怀玉

李维林 褚万里 王恒润

王 伟 刘 曦 李宏帅

王 羽

前 言

新中国最早的有关道路交通的法规是1951年经政务院批准，由公安部公布的《城市陆上交通管理暂行规则》，该规则专门设有“交通肇事”一章规范交通事故处理工作。专门针对交通事故处理出台的最早的规定，是1991年国务院发布的《道路交通事故处理办法》（2004年5月1日废止）。之后在1992年8月10日公安部发布了《道路交通事故处理程序规定》（公安部令第10号，2004年5月1日废止），2004年4月30日公安部根据道路交通安全法 and 《道路交通安全法实施条例》又颁布实施了《交通事故处理程序规定》（公安部令第70号，2009年1月1日废止）。2008年8月17日公安部颁布了《道路交通事故处理程序规定》（公安部令第104号，以下简称《程序规定》），自2009年1月1日起施行。

《程序规定》的颁布施行，是公安机关交通管理部门加强执法规范化建设的一项重大举措，对于进一步完

善道路交通管理执法制度体系，规范道路交通事故处理执法程序，保障公安机关交通管理部门依法履行职责，保护道路交通事故当事人的合法权益，具有十分重要的意义。为了保证《程序规定》的贯彻落实，同时配套施行的还有《道路交通事故处理工作规范》、《道路交通事故案卷文书》标准。

这次修订按照法制统一、民主集中制、以人为本、总结经验与科学预见相结合、原则性与灵活性相结合等原则，根据完善执法程序、规范执法行为、提高办案质量和效率、促进执法公正的目标要求，对《程序规定》主要完善了以下内容：一是总结了各地推进道路交通事故快速处理的经验，扩大了简易程序处理道路交通事故的适用范围，明确所有财产损失事故均可以适用简易程序进行处理，并进一步规范了当事人自行撤离现场和协商处理的程序，规定对应当自行撤离现场而未撤离造成交通堵塞的，公安机关交通管理部门可以对驾驶人处以200元罚款。二是进一步规范了调查取证程序，赋予公安机关交通管理部门因收集证据需要扣押与事故有关的物品的权力，重新明确现场勘查笔录应当由现场当事人或见证人签名，增加了死亡事故的证据公开程序，缩短了委托检验、鉴定的期限。三是强调了公安机关交通管理部门通知保险公司和道路交通事故社会救助基金支付或垫付抢救费用的义务。四是明确了公安机关交通管理

部门告知交通肇事逃逸案件受害人及其家属案件侦办情况的义务。五是规范了道路交通事故检验、鉴定报告的内容。六是增加了对成因无法查清的道路交通事故，公安机关交通管理部门出具道路交通事故证明的规定。七是增加了道路交通事故认定的复核程序，规定当事人对事故认定不服可以向上一级公安机关交通管理部门申请复核，增加正常的法律救济渠道，减少因道路交通事故引发的信访案件。八是明确“卫生行政主管部门许可的医疗机构具有执业资格的医生为道路交通事故受伤人员出具的诊断证明，公安机关交通管理部门可以作为认定人身伤害程度的依据”，以解决目前事故伤情认定周期长、成本高的问题。九是进一步细化了涉外道路交通事故处理有关规定，明确了对涉外人员调查时提供翻译的规定，并规定外国人发生道路交通事故，在道路交通事故未处理完毕前，公安机关可以依法不准其出境，以解决外国人肇事后离境，导致受害人得不到赔偿的问题。十是明确了《程序规定》与行政案件、刑事案件程序规定的关系，规定《程序规定》没有规定的道路交通事故案件办理程序，应当依照《公安机关办理行政案件程序规定》、《公安机关办理刑事案件程序规定》的有关规定执行。

道路交通事故处理执法关系着道路交通事故当事人的合法权益保护，关系着公安机关交通管理部门的执法

公信力和执法形象。严格规范道路交通事故处理程序，坚持实体公正与程序公正并重，实现公平和正义，是社会主义法治理念的重要体现，也是加强执法规范化建设，构建和谐警民关系的基本要求。为了帮助各级公安机关交通管理部门和广大交通民警准确把握《程序规定》的修订精神和基本内容，更好地履行公安机关交通管理部门和交通民警的职责，我们根据《程序规定》的修订原意，紧密结合道路交通事故处理执法实践和修订过程中的一些重大、复杂问题，从理论和实务等层面对《程序规定》逐条作了阐述，对实践中经常遇到的问题作了解答。希望本书的出版，对广大交通民警更好地理解 and 正确贯彻执行《程序规定》有所帮助，对广大道路交通参与者了解道路交通事故处理执法程序、支持和监督公安机关交通管理部门的执法活动、依法保护自身合法权益有所帮助。

本书在编写过程中得到了上级领导和有关人员的大力支持，在此表示感谢！由于作者水平有限，加上工作任务繁重，编写时间仓促，错误、疏漏以及偏颇之处在所难免，恳请读者批评指正，以实现抛砖引玉的效果。

本书编写组

二〇〇九年八月于太原

目 录

第一章 总 则

第一条 [制定的目的及依据]	(1)
一、条文释义	(1)
(一) 制定的目的	(1)
(二) 制定的依据	(3)
二、实务问题	(3)
(一) 修订《交通事故处理程序规定》的原因和 必要性	(3)
(二) 修订原规定的过程	(4)
(三) 程序对道路交通事故处理工作的意义	(4)
三、相关规定	(5)
第二条 [道路交通事故处理应当遵循的基本 原则]	(6)
一、条文释义	(6)
(一) 公正原则	(6)

(二) 公开原则	(7)
(三) 便民原则	(7)
(四) 效率原则	(7)
二、实务问题	(8)
(一) “公正、公开、便民、效率”四原则的 作用	(8)
(二) 适用“公正、公开、便民、效率” 四原则时的注意事项	(8)
三、相关规定	(9)
第三条 [道路交通事故处理资格的等级管理] ...	(9)
一、条文释义	(9)
二、实务问题	(10)
三、相关规定	(11)

第二章 管 辖

第四条 [管辖权的基本规定]	(12)
一、条文释义	(12)
二、实务问题	(13)
三、相关规定	(14)
第五条 [管辖权的争议和指定管辖]	(14)
一、条文释义	(14)

二、实务问题	(16)
(一) 道路交通事故发生在两个以上公安机关 交通管理部门管辖区域的, 如何确定 道路交通事故的起始点	(16)
(二) 确定管辖权时, 应当注意哪几个关键 问题	(16)
三、相关规定	(17)
第六条 [特殊情形下的管辖权移送]	(17)
条文释义	(17)
第七条 [涉及军警人员、车辆事故的管辖]	(18)
一、条文释义	(19)
二、相关规定	(19)

第三章 报警和受理

第八条 [当事人的报警]	(21)
一、条文释义	(22)
(一) 当事人的报警义务	(22)
(二) 保障道路畅通和防止二次事故的义务	(23)
二、实务问题	(23)
(一) 当事人在移动车辆前未进行拍照和标划 停车位置, 公安机关如何处理	(23)

(二) 为保留证据, 当事人不按要求移动车辆 如何处理	(24)
三、相关规定	(24)
第九条 [当事人的安全防护义务]	(25)
一、条文释义	(25)
(一) 驾驶人的安全防护义务	(25)
(二) 乘车人的安全防护义务	(26)
二、实务问题	(26)
如何帮助驾驶人、乘车人进行自救、互救	(26)
第十条 [接报警的记录内容]	(27)
一、条文释义	(27)
(一) 报警形式	(27)
(二) 报警方式	(28)
(三) 报警内容	(28)
(四) 保护报警人	(28)
二、实务问题	(29)
(一) 群众报警时对事故情况讲述不全的, 如何处理	(29)
(二) 报警时间的及时核对	(29)
三、相关规定	(30)

第十一条 [接报警的处置]	(31)
一、条文释义	(32)
(一) 派员赶赴现场	(32)
(二) 通知相关部门赶赴现场	(32)
(三) 事故情况上报	(33)
二、实务问题	(34)
(一) 对快速出警的衡量标准	(34)
(二) 做好警情跟踪	(34)
(三) 载运危险物品车辆的道路交通事故现场 防护注意事项	(34)
(四) 载有重大传染病病人车辆的道路交通 事故现场防护注意事项	(35)
(五) 车辆或物品失火的道路交通事故现场 防护注意事项	(35)
三、相关规定	(35)
第十二条 [未在事故现场报警的处理]	(38)
一、条文释义	(38)
(一) 接报无事故现场报警	(38)
(二) 事后报警的核查	(38)
(三) 受理情况的反馈	(39)

二、实务问题	(39)
(一) 为什么要规定交通警察对无事故现场的 道路交通事故的核查义务	(39)
(二) 在处理无事故现场报警时, 通常遇有 当事各方各执一词的情况, 如何处理	(40)
三、相关规定	(40)

第四章 自行协商和简易程序

第十三条 [自行协商的适用范围、现场处置及 有关处罚]	(41)
一、条文释义	(42)
(一) 自行协商的适用范围	(42)
(二) 自行协商的现场处置	(42)
(三) 自行协商程序的有关处罚	(42)
二、实务问题	(43)
(一) 当事人可以自行协商处理的事故范围	(43)
(二) 当事人自行撤离现场的要求	(43)
(三) 处罚的规定	(43)
三、相关规定	(44)

第十四条 [自行协商程序的损害赔偿协议]	(45)
条文释义	(45)
第十五条 [简易程序的适用范围]	(46)
一、条文释义	(46)
二、实务问题	(47)
(一) 关于受伤人员是否构成轻微伤的确定 问题	(47)
(二) 具有严重交通违法行为的财损道路交通事故 是否可以适用简易程序处理的问题	(47)
(三) 是否所有仅造成人员轻微伤或者财产损失的 道路交通事故,公安机关交通管理部门都 必须适用简易程序处理	(48)
三、相关规定	(48)
第十六条 [简易程序的现场处置与事故认定] ...	(49)
一、条文释义	(49)
(一) 简易程序的现场处置	(49)
(二) 简易程序道路交通事故认定书的制作 时间	(50)
(三) 简易程序道路交通事故认定书的制作 依据	(50)
二、实务问题	(51)
(一) 适用简易程序制作道路交通事故认定书的 时限要求	(51)

(二) 适用简易程序处理道路交通事故有哪些 优缺点	(51)
(三) 简易程序和一般程序能否随着案情的变化 进行转换	(51)
(四) 处置轻微道路交通事故现场的注意 事项	(52)
(五) 《道路交通事故认定书 (简易程序) 》 范例	(52)
三、相关规定	(54)
第十七条 [简易程序的损害赔偿调解]	(54)
一、条文释义	(54)
二、相关规定	(55)
第十八条 [简易程序不适用调解的情形]	(55)
一、条文释义	(55)
二、相关规定	(56)

第五章 调 查

第一节 一般规定

第十九条 [现场调查的基本要求]	(57)
一、条文释义	(58)
二、实务问题	(59)

为什么规定适用一般程序调查道路交通事故的 交通警察不得少于两人	(59)
第二十条 [现场调查的证据收集原则]	(59)
一、条文释义	(59)
二、实务问题	(61)
为什么要求交通警察在接到道路交通事故报案后 要迅速赶赴现场调查取证	(61)
 第二节 现场处置和现场调查	
第二十一条 [交通警察到达现场后的紧急处置 措施]	(62)
一、条文释义	(62)
二、实务问题	(67)
(一) 如何划定现场范围	(67)
(二) 如何确定现场安全防护程度	(67)
三、相关规定	(69)
第二十二条 [人员死亡确认和尸体存放]	(70)
一、条文释义	(70)
二、实务问题	(71)
(一) 对道路交通事故现场已明显死亡但未经 急救、医疗人员确认死亡的人员如何 处置	(71)