

# 南沙群岛： 石油政治·国际法

“万安北—21”石油合同区

位于中国管辖海域无庸置疑

潘石英 著

THE  
PETROPOLITICS OF  
THE NANSHA ISLANDS  
—CHINA'S INDISPUTABLE  
LEGAL CASE  
By Pan Shiying

香港经济导报社出版

# **南沙群岛 · 石油政治 · 国际法**

“万安北—21”石油合同区

位于中国管辖海域无庸置疑

潘石英 著

THE  
PETROPOLITICS OF  
THE NANSHA ISLANDS  
—CHINA'S INDISPUTABLE  
LEGAL CASE

By Pan Shiying

香港经济导报社出版

书 名：南沙群岛·石油政治·国际法  
作 者：潘石英  
出版发行：经济导报社  
定 价：港币138元  
国际书号：ISBN 962—531—063—0  
出版日期：1996年7月

Title: The Petropolitics of The NanSha  
Islands—China's Indisputable Legal Case  
Author: Pan Shiying  
Published and Distributed by:  
Economic information & Agency  
Price: HK \$ 138. —  
ISBN: 962—531—063—0  
Edition: July 1996

谨将此书献给  
哺育着中华民族的  
蓝色海洋国土

---

***THIS BOOK IS DEDICATED  
THE CHINESE PEOPLE, AND  
THEIR BLUE SEAS.***

谨向  
诚挚而坚定地支持  
本书出版的朋友们致谢

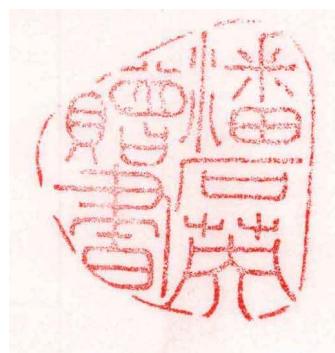
---

***MY GRATEFUL THANKS TO ALL  
THE FRIENDS WHO HAVE GIVEN  
THEIR SUPPORTS WHICH ENABLED  
THE PUBLICATION OF THIS BOOK  
POSSIBLE***



作者 潘石英 1995年12月于北京寓所

*The author, Pan shiying, in his home, Beijing, December, 1995*



作者 1935 年 9 月出生于上海市。1951 年入伍，1991 年退出现役。大专学历。曾任军事科学院研究员、研究室主任、硕士研究生导师。现担任国务院发展研究中心国际技术经济研究所研究员、课题主持人。长期以来，研究战略问题和海洋问题，著述颇丰。90 年代以来，在南沙群岛问题的研究方面，除发表一系列内部研究报告外，公开发表的著作有：

- \*《海洋问题的若干战略思考》，载《海军军事学术》，1990 年第 6 期（中文版）；
- \*《国家利益与海洋形势》，载《中国软科学》，1993 年第 3 期（中文版）；
- \*专著《现代战略思考——冷战后的战略理论》第二章“国家利益”及第四章“战略与海洋”，世界知识出版社，1993 年 7 月出版（中文版）；
- \*《南沙群岛：中国的观点》，载《香港之窗》，1993 年 9 月 3 日出版（英文版，备有中文摘要）；
- \*《领海：越南对万安滩的领土要求遭到批驳》，载《香港之窗》，1994 年 9 月 9 日出版（英文版）；
- \*《越南想更多的掠夺自然资源》，载《香港之窗》，1994 年 9 月 9 日出版（英文版）；
- \*《论南亚沿海地区的联合经济开发》，出席美国企业研究所（AEI）在华盛顿特区举行的学术讨论会论文，1994

年 9 月 7 日(英文版);

\*《资源的发现导致南沙群岛的争议》,载香港《虎报》,  
1994 年 11 月 15 日(英文版);

\*《乌云笼罩下的南沙群岛》,载香港《虎报》,1994 年  
11 月 16 日(英文版);

\*《跃然奋起,保卫蓝色国土——海洋战略专家潘石英  
评述南海争端》,载《中国海洋石油报》,1995 年 1 月 27 日  
(中文版);

\*《南沙·当属谁家? ——访中国海洋战略专家潘石英  
教授》,载《当代海军》,1995 年第 4 期(中文版)。

\*《时代呼唤建立“南沙学”》,载《中国海洋石油报》,  
1996 年 6 月 29 日(中文版)。

作者通信处:北京 8723 信箱

邮 政 编 码:100080

传 真 号 码:北京 6254 - 8352

## About the author

The author was born in September 1935. He joined the People Liberation Army (PLA) in 1951 and retired from active duty in 1991. He has an academic degree of junior college graduate and has worked as a researcher at the Academy of Military Sciences, director of the research group and guidance teacher of postgraduates. The author is now a senior researcher of the International Technology and Economy Institute of Development Research Center of the State Council (ITEI), and in charge of major research subjects. He has devoted his time principally to the study of strategic and maritime issues and published numerous works over the years. Since the beginning of the 1990s, apart from the publication of a series of reports for internal circulation, he has also published for public consumption a number of articles on the Nansha Islands. These include:

- \* *Strategic Ideas on Maritime Issues*, in the *Navy Military Academics Journal*, Chinese edition, 6th issue of 1990.
- \* *On the National Interests and Situation in China Territorial Seas*, in *China Soft Sciences*, Chinese edition, 3rd issue of 1993.
- \* Chapter II *The National Interests* and Chapter IV *Strategy and Seas* in the specialized work *Reflections on Modern Strategy—Post Cold War Strategic Theory*, Chinese edition, the World Affairs Publishing House in July 1993.
- \* *The Nansha Islands: A Chinese Point of View*, in the Hong Kong – based *Window* magazine, English edition, September 3, 1993.
- \* *Territorial Waters: Vietnam Claims to Nansha Sand-*

*bank Denied* , in *Window* magazine , English edition , published on September 9, 1994.

\* *Viets Want to Plunder Natural Resources* , in *Window* magazine , English edition , published on September 9, 1994.

\* *On the Joint Economic Development of the Coastal Areas in Southeast Asia* , a paper submitted to the forum organized by the American Enterprise Institute for Public Policy Research (AEI) in Washington, DC, English edition, September 7, 1994.

\* *Discovery of Resources Led to Row over Spratly Islands* , in *Hong Kong Standard* , English edition, November 15, 1994.

\* *Dark Clouds over Islands in the Sun* , in *Hong Kong Standard* , English edition, November 16, 1994.

\* *Rise to Defend the Blue Territories——Maritime Strategist Pan Shiying on Disputes over the Nansha Islands* , in *China Offshore Oil Press* , Chinese edition, January 27, 1995.

\* *To Whom the Nansha Islands Belong? ——An Interview with Chinese Maritime Strategist Professor Pan Shiying* , in *Contemporary Navy* magazine , Chinese edition , fourth issue of 1995.

\* *Our Time Calls for the Establishment of “The Study of Nansha ”* , in *China Offshore Oil Press* , Chinese edition , June 29, 1996.

The Author Address:

P. O. Box 8723 , Beijing 100080

People Republic of China

Fax: + 86 10 6254 – 8352

# **南沙群岛 · 石油政治 · 国际法**

**“万安北—21” 石油合同区  
位于中国管辖海域无庸置疑**



## 提 要

南沙群岛主权争端的发生和发展,根源在于在这里发现了可能是丰富的石油资源。虽然它曾经表现为“历史之爭”,当前又表现为“法理之爭”,其本质却是围绕着石油资源而展开的政治争端。是名副其实的“石油政治”。

越南把攻击目标对准中美两个石油公司签订的“万安北-21”石油合同,其真实意图并不仅仅在于合同本身,而在于攻破一点,以动摇中国主权依据的全部阵线。围绕着“万安北-21”石油合同的合法性而展开的争议,是河内推行“石油政治”在当前条件下的反光与折射。

无论是从法理的角度审视历史,按“时效法”规则考察事实,还是用《联合国海洋法公约》规范国家行为,河内所提出的种种理由都是站不住脚的。

中国对南沙群岛的主权依据,既符合公认的国际法和国际惯例,也符合包括《联合国海洋法公约》在内的现代海洋法。依照《公约》的规范,中国的主权权利和管辖权是建立在三个既彼此独立、又相互重合的坚实的法律基础之上的:

第一,“历史性所有权”的理论和实践,以及《公约》的相关条款;

第二,“岛屿制度”的理论和实践,以及《公约》的相关条

款；

第三，“群岛”的法律理论和实践，以及《公约》的“群岛定义”和相关条款。

然而，国际法并不足以制约河内的“石油政治”。最新的事态表明，越南已经在这场赌博中开始打“美国牌”和“台湾牌”，态度空前强硬，事实上关闭了和平解决争端的大门，威胁使用武力。

中国政府既然批准了“万安北-21”石油合同，就意味着公开承诺将依法保护这个合同。“万安北-21”石油合同决不会屈从于某种压力而废止。中国率先倡导的“搁置争议，共同开发”，仍然是解决南沙群岛争端的现实而明智的选择。一切清醒的和负责的政治家，都应该从维护地区和平与稳定的大局出发，坚持以和平方式解决南沙群岛主权争端。

# 目 录

提 要 .....	(3)
引 言 “万安北 - 21”石油合同出台前后 .....	(9)
一、中国在南沙群岛海域的第一个石油合同 .....	(9)
二、河内一心想推翻“万安北 - 21”合同 .....	(11)
1. 外交手段的挑战 .....	(11)
2. 威胁和利诱克里斯通公司 .....	(12)
3. 制造合同区块的重叠 .....	(12)
4. 对中国勘探船只进行武装威胁和骚扰 .....	(13)
5. 雇佣美籍“枪手”帮腔助势 .....	(13)
第一章 从法理的角度审视历史 .....	(17)
一、谁最早发现南沙群岛？ .....	(19)
二、谁最先经营南沙群岛？ .....	(20)
三、谁最早对南沙群岛实施管辖？ .....	(21)
第二章 按“时际法”规则考察事实 .....	(27)
一、国际法理论早已批驳了河内的逻辑 .....	(28)
二、众多的国家实践无情地否定了河内的荒唐 主张 .....	(30)
三、著名的国际判例同样对河内不利 .....	(32)

四、河内不敢面对国际法中的“时效法”规则 ..... (36)

### 第三章 用《联合国海洋法公约》规范国家行为 ..... (41)

- 一、中国在南沙群岛的“历史性所有权”不容诋毁 ..... (44)
  - 1.“历史性所有权”的法理依据 ..... (44)
  - 2.“历史性所有权”的国际实践 ..... (50)
  - 3.中国以“9条断续国界线”为标志的“历史性所有权”存在已近半个世纪 ..... (57)
  - 4.中国以“9条断续国界线”为标志的“历史性所有权”的法律地位 ..... (60)
- 二、万安滩群历来是南沙群岛的组成部分 ..... (65)
  - 1.从地理上看 ..... (65)
  - 2.从地质方面看 ..... (67)
  - 3.从“岛屿制度”来看 ..... (68)
  - 4.从“群岛定义”来看 ..... (70)

### 第四章 国际法不足以制约河内的“石油政治” ..... (73)

- 一、打起“美国牌”，拉美压中 ..... (75)
- 二、打起“台湾牌”，离间海峡两岸中国人的关系 ..... (76)
- 三、实际上关闭了和平解决争端的大门，威胁使用武力 ..... (77)

### 结 论 ..... (81)

- 一、南沙群岛及其附近海域的主权历来属于中国无可争辩 ..... (81)
- 二、“万安北-21”合同区位于中国管辖海域

---

无庸置疑 .....	(81)
三、推展“万安北 - 21”石油合同是中国主权 范围之内的事情,不容他人干预 .....	(81)
四、搁置争议,共同开发,是和平解决南沙群岛 争端的现实而明智的选择 .....	(83)
<b>主要参考文献 .....</b>	<b>(87)</b>

## 附 件

<b>附件 1 “万安北 - 21”石油合同区地理位 置图 .....</b>	<b>(183)</b>
<b>附件 2 越南单方面公布的矿区招标区块 示意图 .....</b>	<b>(184)</b>
<b>附件 3 1994 年 4 月,对中国勘探船只“实 验 2 号”进行抵近威胁与骚扰的越南武装船只 .....</b>	<b>(185)</b>
<b>附件 4 东汉(公元 25 ~ 220 年)时期著名 画家杨孚所著《异物志》记载:“涨海崎头,水浅 而多磁石。”(引自明代唐胄所著《正德琼台志》 卷九) .....</b>	<b>(186)</b>
<b>附件 5 三国(公元 220 ~ 265 年)时期吴国 万震所著《南州异物志》记载:“东北行,极大崎 头,出涨海,中浅而多磁石。”(引自宋代李昉所 著《太平御览》卷七九〇) .....</b>	<b>(187)</b>
<b>附件 6 公元 5 世纪时,中国僧人法显航海 图。其航线穿越整个南海。(引自彭德清主编: 《中国航海史[古代航海史]》,人民交通出版社,</b>	