

王守伦 丁子信 王广起 张德升 等著

投资软环境建设 与评价研究

中国社会科学出版社

投资软环境建设 与评价研究

王守伦 丁子信 王文旭 张德升 等著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

投资软环境建设与评价研究/王守伦等著. —北京:中国
社会科学出版社, 2009. 11

ISBN 978-7-5004-8401-1

I. ①投… II. ①王… III. ①城市—投资环境—研究—
潍坊市 IV. ①F299. 275. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 233709 号

责任编辑 周晓慧

责任校对 林福国

封面设计 毛国宣

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2009 年 11 月第 1 版

印 次 2009 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 14.5

插 页 2

字 数 182 千字

折 页 3

定 价 29.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《投资软环境建设与评价研究》课题组

顾 问

李庆芝 潍坊学院党委书记 研究员
王清明 潍坊学院副院长 博士 教授

组 长

王守伦 潍坊学院院长 研究员
丁子信 潍坊学院副院长 博士 教授

成 员

王广起 潍坊学院经济管理学院副院长 博士
张德升 潍坊学院经济管理学院院长 教授
李军培 潍坊学院经济管理学院 博士 副教授
吕贵兴 潍坊学院经济管理学院 硕士 副教授
陈 磊 潍坊学院经济管理学院 硕士 讲师
刘培芳 潍坊学院经济管理学院 硕士 讲师
邱祝军 潍坊学院经济管理学院 硕士 讲师
魏建平 潍坊学院经济管理学院 硕士 讲师
李梅霞 潍坊学院数学与信息科学学院 副院长 博士

序

资本是国家和地区经济增长的要素，而对于发展中国家和地区来说，资本短缺往往成为制约经济增长的“瓶颈”，因此，引进外资便成为解决这一问题的重要途径。自改革开放以来，中国各级地方政府纷纷出台了招商引资的一系列优惠政策和措施，下大力气营造和改善投资环境并取得了良好的效果。各地外商投资数额大幅度增长，外资对于各地乃至全国的经济增长起到了相当显著的拉动作用。

在这种背景下，投资环境的优劣直接决定了外商投资的流向、规模和绩效。不断优化投资环境，创造吸引外商投资的新优势日益成为中国地方政府为增长而竞争的显著特点。

潍坊市是一座发展中的现代化中等城市，在中国东部沿海较发达省份山东省居重要发展地位，是山东半岛城市群的重要城市之一。自改革开放以来，潍坊市也和其他许多地区一样，经济发展呈现出勃勃生机和活力。在中共潍坊市委、市政府的领导下，全市经济一直保持着较快的发展速度，经济规模不断扩大，经济结构不断优化，基础设施不断完善，已经营造起了良好的投资环境。

增长与发展无止境，投资环境的优化亦无止境。按照科学发展观的新要求，站在发展的新起点上，全国各地更加重视投资环境的优化，特别是高度重视投资软环境的优化。但是，对投资软环境建设和评价的研究则远远不能适应经济发展的要求。由潍坊学院诸位

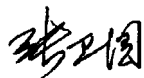
同仁在对山东省市投资软环境进行实证分析研究基础上形成的《投资软环境建设与评价研究》，是这一研究领域里的可喜成果。

受上级主管部门之邀，我有幸参加了该研究成果的专家鉴定会议。现再次拜读这部凝结了多位具有科研实力的同仁的智慧和心血的最终报告文稿，称赞之至，欣然应邀作序。

该报告从主体内容上看可分为四大部分。第一部分首先指出了城市投资环境建设的重要性，分析了进行投资环境评价研究的背景，介绍了潍坊市招商引资工作面临的新变化，简要指出了现有投资环境评价研究理论与方法的不足，进而说明了此项研究的目的。第二部分简要论述了投资环境评价的理论，综述了国内外投资环境评价方法，在对存在不足进行分析的基础上，提出了开展投资环境评价研究的基本思路与方法。第三部分是报告的主体部分，对潍坊市的软环境发展建设状况进行了深入细致的分析与评价。第四部分提出了相应的优化对策与建议。整篇报告结构严谨、布局合理，很好地体现了从国外到国内、从简单到复杂、从理论到实践的内在研究与思维逻辑，在方法上实现了规范分析与实证分析、定性分析与定量分析的有机结合。

我认为本书具有如下两大特点：一是具有较高的学术价值。该报告选取的研究切入点比较新颖，恰当地将城市经济发展环境分析与投资环境评价结合起来，对潍坊市经济发展环境进行了深入的SWOT分析；本书研究思路比较清晰，将城市经济发展环境和投资环境评价的基本框架确定为“两步双向”评价模型，进而据此模型进行实证分析；本书分析的角度比较宽泛，既从省、市、县三个不同层面运用不同的方法对潍坊市投资软环境进行了评价，又按投资软环境的不同内容分别进行了分析与评价。二是具有较大的实际指导意义。本书对策建议部分，结论清晰、观点明确、针对性强，对潍坊市投资软环境的建设与改善具有重要的现实指导意义。

理论研究总是落后于实践进程。经济社会不断发展，新矛盾新问题层出不穷，科学研究因此而无止境。希望且相信该书的出版会推进和深化这一领域的研究。



山东省社会科学院经济研究所所长、研究员

2009年8月

前 言

在经济全球化、一体化趋势日益明显，国内区域之间的经济联系日趋紧密，各类资本的流动性不断增强的背景下，城市对外部资源的集聚能力成为决定城市化进程和城市发展水平的重要因素，而投资环境则直接关系着城市对外部资源的集聚程度和效果。因此，投资环境成为影响城市竞争力的重要因素，特别是投资环境中的软环境日益成为经济社会发展的硬条件。

2007年5月，根据潍坊市委、市政府主要领导同志的指示精神，潍坊学院组成以王守伦院长、丁子信副院长为组长、十余位科研骨干为成员的课题组，专题研究潍坊投资软环境建设与评价问题。经过前期调研、方案论证、资料搜集、问卷调查、数据整理、分析研究等阶段后，最终形成研究报告初稿。为了进一步提高报告的学术水平和应用价值，2008年7月，课题组先后邀请了南开大学、山东大学、山东经济学院、山东农业大学、青岛科技大学、山东工商学院、山东社会科学院、山东省财政厅等单位的有关专家学者以及市政府、市政协、市社科联、市财政局、市监察局、市招商局、市外经局的部分领导，共同对初稿进行了论证和修改，最终形成了课题研究报告，本书就是在研究报告的基础上进一步修改完善形成的。

在整个调研与成书过程中，我们始终本着系统化、规范化的原则，高起点、宽视野地研究好经济环境与投资环境问题，力争做出

具有理论性、前瞻性、实用性的研究成果，以期对中国城市投资软环境建设与评价具有一定的指导和借鉴意义。

在整个调研与论证过程中，潍坊市政府各职能部门的有关领导以及众多兄弟院校的有关专家都给予了的大力支持与帮助，特别是山东省社会科学院经济研究所所长张卫国研究员能为本书欣然提笔作序，在此一并表示衷心的感谢。

投资软环境建设与评价研究是我国经济发展过程中面临的新课题，许多理论与方法问题都有待于进一步完善。由于我们水平有限，本书难免有纰漏乃至不当之处，敬请大家斧正。

《投资软环境建设与评价研究》课题组

2009 年 8 月

目 录

序	(1)
前言	(1)
导论 问题的提出	(1)
一 软环境日益成为经济社会发展的硬条件	(1)
(一)城市之间争夺外部资源的竞争日趋激烈	(1)
(二)投资环境对于资本流动的影响显著增强	(2)
(三)投资环境成为影响城市竞争力的重要因素	(4)
二 潍坊市招商引资工作面临的新形势	(5)
三 研究目的说明	(7)
(一)完善投资环境评价理论与方法	(7)
(二)系统、科学评价潍坊市的投资环境	(8)

上篇 投资环境评价的基本理论与方法

第一章 相关概念界定	(11)
一 城市经济发展环境	(11)
二 城市投资环境	(12)
三 城市经济发展环境与城市投资环境的联系与区别	(13)

(一)研究视角不同	(13)
(二)研究的侧重点不同	(14)
第二章 国内外投资环境评价方法综述	(15)
一 国外投资环境评价方法综述	(15)
(一)等级尺度法	(15)
(二)冷热分析法	(16)
(三)道氏(Dow)评估法	(17)
(四)详尽分析法	(18)
(五)千分制评分法	(18)
(六)相似度法	(18)
(七)抽样评估法	(19)
二 国内投资环境评价方法综述	(20)
(一)多因素和关键因素评估法	(21)
(二)主成分分析法	(22)
(三)层次分析法	(23)
(四)适宜性评价	(25)
三 现有投资环境评价方法存在的问题	(26)
(一)研究视角不全面	(26)
(二)缺乏环境适宜性评价	(27)
(三)方法与指标不完善	(27)
第三章 投资环境评价的基本思路	(29)
一 以城市经济发展战略需求为指导	(29)
(一)经济发展战略确定的依据	(29)
(二)城市经济发展战略的确定	(35)
(三)依据战略需求确定引资重点	(41)
二 以满足投资者需求为出发点	(41)
(一)投资需求分析的理论依据	(42)

(二)不同投资对环境的不同要求	(50)
(三)城市投资环境的现状分析	(54)
三 以客观全面评价为宗旨	(60)
(一)区域评价与城市评价相结合	(60)
(二)战略需求与投资项目需求相结合	(60)
(三)系统全面与简单可操作相结合	(61)
(四)主观评价和客观评价相结合	(62)
(五)纵向对比与横向比较相结合	(62)
(六)整体分析与内部要素分析相结合	(63)
(七)定性分析与定量分析相结合	(63)
(八)投资条件评价与投资状况评价相结合	(64)
四 “两步双向”投资环境评价模型	(64)

下篇 潍坊市投资软环境实证分析

第四章 潍坊市经济发展环境分析	(69)
一 潍坊市经济发展环境状况	(69)
(一)经济基础环境状况	(69)
(二)政策制度环境状况	(75)
(三)社会综合环境状况	(78)
二 潍坊市经济发展环境分析与发展战略和引资重点的 确定	(80)
(一)潍坊市经济发展环境的 SWOT 分析	(81)
(二)潍坊市所处经济发展阶段的判断	(83)
(三)潍坊市经济发展战略的确定	(84)
(四)潍坊市招商引资重点的确定	(87)
第五章 潍坊市投资软环境评价指标体系	(88)
一 投资软环境的内部构成和特点	(88)

(一) 涉及层次多、覆盖面广、综合性强	(88)
(二) 开放性、信息量大、互动性强	(88)
(三) 多维形态、立体展现、显隐共存	(89)
(四) 变化幅度大、动态性强、跨度大	(89)
二 建立投资软环境评价指标体系的基本原则	(90)
(一) 科学性原则	(90)
(二) 可操作性原则	(90)
(三) 投资者导向原则	(90)
(四) 系统性原则	(90)
三 设计投资软环境评价指标体系的基本思路和方法	(91)
四 指标的设计	(91)
(一) 宏观经济环境	(92)
(二) 制度环境	(92)
(三) 政务环境	(93)
(四) 经营环境	(93)
(五) 市场环境	(94)
(六) 人文环境	(94)
(七) 社会综合环境	(95)
五 指标体系及其相应权重	(95)
六 评价指标体系权重确定的数学模型	(99)
(一) 一级指标权重的确定	(99)
(二) 二级指标权重的确定	(102)
第六章 基于全省层面与部分地市的横向比较	(121)
一 经济规模状况	(121)
二 经济结构状况	(122)
三 经济开放程度	(124)
四 生产要素发展水平	(124)

五	固定资产投资	(126)
六	经济发展的信心	(127)
第七章	基于潍坊全市层面的投资软环境总体评价	(129)
一	外商投资企业对潍坊市投资软环境的总体评价	(129)
	(一)投资软环境的整体评价	(130)
	(二)按一级指标内容进行分类评价	(130)
二	基于象限图的投资软环境满意度分析	(154)
	(一)制度环境象限图分析	(154)
	(二)政务环境象限图分析	(156)
	(三)经营环境象限图分析	(158)
	(四)市场环境象限图分析	(160)
	(五)人文环境象限图分析	(162)
	(六)结论	(164)
第八章	基于各县市区分类环境指标的评价	(165)
一	宏观经济环境	(165)
	(一)计算模型	(165)
	(二)各县市区得分和排名	(165)
二	制度环境	(166)
	(一)计算模型	(166)
	(二)各县市区得分和排名	(166)
三	政务环境	(167)
	(一)计算模型	(167)
	(二)各县市区得分和排名	(167)
四	经营环境	(168)
	(一)计算模型	(168)
	(二)各县市区得分和排名	(168)
五	市场环境	(169)

(一) 计算模型	(169)
(二) 各县市区得分和排名	(169)
六 人文环境	(170)
(一) 计算模型	(170)
(二) 各县市区得分和排名	(170)
七 社会综合环境	(171)
(一) 计算模型	(171)
(二) 各县市区得分和排名	(171)
八 总体投资软环境	(172)
(一) 计算模型	(172)
(二) 各县市区得分和排名	(172)
第九章 优化潍坊市投资软环境的政策建议	(174)
一 继续解放思想,提高对投资软环境建设重要性的 认识	(174)
二 加快城市化进程,打造山东“第三大都市” 城市品牌	(174)
三 加强政府自身建设,规范公务员执政行为	(175)
四 做强做大金融产业,形成新的投融资体制	(176)
五 组建“潍坊大学”,扮靓高职教育品牌	(177)
六 建设“数字潍坊”,提高信息化水平	(177)
七 加大科技研发投入,构建产、学、研结合的科技 创新体系	(178)
八 培育居民创业精神,增强市场经济观念和诚信守法 意识	(179)
九 加快发展文化产业,提升文化在软环境建设中的 地位和作用	(180)

十 以“企业双评”为抓手,形成软环境建设的 长效机制	(180)
参考文献	(182)
附录一 潍坊市年度“企业双评”的实施与改进	(188)
附录二 潍坊市投资软环境评价调查问卷(企业部分)	(199)
附录三 潍坊市投资软环境评价调查问卷(居民部分)	(214)

导论 问题的提出

一 软环境日益成为经济社会发展的硬条件

（一）城市之间争夺外部资源的竞争日趋激烈

城市经济学家认为，经济力量是决定城市空间结构和发展模式的主导力量。“城市空间结构是由城市自身的吸引力和聚集的向心力、扩张和分散的离心力和同一区域内的异化力共同作用形成的。”^① 马克斯·韦伯（Max Weber）认为，城市首先是一个自然环境，但这个自然环境从一开始就是围绕着经济交换的形式组织起来的，城市必须具备市场功能，至少应该具备局部的经济调节能力，城市经济是城市存在和发展的物质基础。

自改革开放以来，我国城市经济获得了迅速发展，城市化水平不断提高，城市在国家经济建设中的地位越来越重要，在国民经济与社会发展中发挥着主导作用。同时，作为世界上人口最多的发展中国家，中国的城市化进程对全球经济发展产生着深刻的影响，并被国外学者视为影响 21 世纪人类发展进程的两大关键因素

^① 保罗·贝尔琴（Paul N. Balchin）：《全球视角中的城市经济》，吉林人民出版社 2003 年版，第 81 页。