

臺灣商務印書館

五

號



# 大都市小問題

林和仁著

臺灣商務印書館印行

林和仁著

大都市小問題

臺灣商務印書館發行

## 復刊人人文庫序

人人文庫自民國五十五年始刊，迄六十二年終刊成者計達一千五百餘種。中分單號雙號及特號三種。單號每冊八元，雙號十二元，特號二十元。其種數之多，定價之廉，冠於全國。及六十二年秋後，紙張價格奇漲，且不易得，其他工料莫不稱是。人人文庫原以廉價爲主，隨成本而增價，殊違本旨，不得已於六十三年元月始暫停新書之印行，卽原已出版各書亦以售罄爲止，暫不重版。今歲三四月以來紙價工價雖平均較前增長百分之一百五十，然已漸趨穩定，籌謀再四，決從五月起，仍予復刊，每月新刊暫定爲十種，其原出各書，銷數較廣者，仍予重版，以應讀者需求。書價姑定爲單號每冊十二元，雙號十八元，特號三十元，所增雖僅百分之五十，而以視工料之增長百分之一百五十者，仍稍虧損在所不惜。

復刊以後，選材益加審慎，範圍亦日廣，除與英國之人人文庫比擬，且後來居上。關於新知識之介紹仍略仿英國家庭人學叢書。又復刊新書之編著悉與原刊蟬聯

，設印刷工料不再增長，則由原刊之千五百餘種，不難與時並進，遞增至數千種，乃至萬種，使青年學子得以廉價盡讀有用之書，此則所殷望也。

又除單號雙號每種仍維持一冊外，特號因多載名著，爲存其真，必要時得分訂爲二冊以上，如十九世紀歐洲思想史卽其一例也。

中華民國六十三年五月一日王雲五識

## 楊 序

當游牧社會演進爲農業社會，人們爲着便於獲取并保障生活資源，就有了集居的現象，而形爲村集、城市。不過那時集中的規模不大，人口不多，只有數百人、數千人而已，就是通都大邑，也不過數萬人。

十九世紀工業革命以後，農村人口大量集中到城市，使原有的城市急速發展成現代都市；同時在經濟結構的演變中，更形成了許多新興都市。這些都市的人口，往往集居到數十萬、數百萬、甚至到千萬人以上的。

大量人口聚居在一個都市中生活，爲了滿足精神與物質二方面的生活需求，他們更須作各種活動。同時，這一個都市的形成與發展，更因其具有自然的（如地理、氣候等）、與社會的（如政治、經濟等）諸般條件。因此，都市居民的活動，必有其內張的（食、衣、住、行、育、樂）與外延的（貿易、運輸），在生活需求，與活動事物上，也就發生了許許多多的問題，如何使這些問題獲得圓滿的解決，這就是「都市管理」，也就是「市政」。

由於工業社會的形成，才有了現代都市的興起。所以，「都市管理」也可以說是十九世紀工業革命以後的產物，到目前二十世紀七十年代已成為世界各國專家學者競相研究的一門重要課題。

談到都市管理，除了民、財、建、教、治安、衛生等一般行政以外，更包含了都市計劃、都市土地、上下水道、公共交通、建築管理、公園綠地、市容景觀、環境清潔、社會安全、市民住宅……等都市特有的問題。而且就是民、財、建、教等一般行政，也具有都市的特質，而與其他地方的行政管理有所差異。

同時，都市問題又有其延續性、擴展性、牽連性，所以更顯得錯綜複雜。往往舊的問題解決了，新的問題又已接蹤而至；這一地區的問題獲致疏解，另一地區的問題轉而嚴重；這一部份的問題方告結束，却使其他部份發生了問題。這是都市在進步發展中必有的現象。由於都市問題的不斷發生，而且愈演愈複雜。因此，一個市政工作者，就必須面對問題，不斷的研究，尋求解決的方法，追謀進步的途徑。

林兄和仁，是一個市政工作者，和我同事於臺北市政府，他從事的業務是都市計劃，他不僅對本身的工作，克盡厥職，做事一點不苟，達成任務；同時，他把研究的範圍，從辦公室延伸到臺北市的街頭巷尾，從文牘資料擴展到市民的生活動態。因而他發現到許許多多與市政有關的問題。這些問題，有為衆所矚目的大問題，也有他為大家所忽略了的小問題。

有一天他跟我聊天的時候，談起幾個小問題，我感到在這些小問題中，正是發現大問題難以解決的癥結所在。如同衆所同感的臺北市交通之亂，爲什麼會亂？怎樣可以消除亂？就很少有人說出具體的道理來。和仁兄據羅斯福路杭州南路附近的交通情況爲例，指出了「地理環境所造成的交通問題」。這雖不是「亂」的唯一因素，但至少是「亂」的因素之一。

也有些小問題中，蘊含了若干的大問題。如同和仁兄所指出的「道路中的電桿」。從表面上看來只是道路拓寬後，原有的一根或若干根電桿沒有移置到適當地位。進一步思考，就可發現到中間蘊含了「工作效率」和「協調配合」二大問題。

因此，我當時建議和仁兄把這些「小問題」一個個寫出來，發表在我所主編的「臺北市政週刊」上，也許對市政建設可以盡到些貢獻，至少在市政研究方面，總可有些幫助。

和仁兄接納了我的建議，從前年（六一年）八月廿九日出版的臺北市政週刊第二二一期開始，以「大都市小問題」專欄，陸續發表，至去年底爲止，已達十餘萬言。

這篇專欄發表後，即獲得了廣大讀者的喜愛，也引起了很多市民的共鳴。因爲這些小問題，有的市民親身體驗到的問題，有的爲很多人目睹的情況，却說不出問題的癥結所在，同時也沒有機會會出他們心裡要說的話。

去年年底和仁兄來跟我說，這篇專欄，商務印書館已採輯於「人人文庫」，即將付梓，希望我爲他寫一篇「序」，我說：「我既非市政專家，又非名流學者，那有資格寫序」。他說：「我

曾再三考慮，認爲你爲此書作序，最爲適當」。

從他這句話中，我發現到和仁兄引我爲知音。在此情況下，似又義不容辭。因而撰此短文。不過我不敢稱它爲「序」，只能說是這本書和作者的簡介。

中華民國六十三年三月 楊 易敬識



## 王序

自從人類文化由草昧趨向文明，爲了生活上的需要，文化水準的提高，以及管、教、養、衛等問題之解決與科學化之倡導，「都市生活」之形成，則越趨明朗化了。

於是，由小型的數萬人口的小市鎮，一變而成爲大規模的數百萬人口的大都市。因此，「都市問題」之發生，隨着都市以小變大的時代趨勢，更形嚴重而複雜。都市問題之加重，成了都市發展與進化的函數。於是研究有關「都市問題」之各種學術，有如雨後春筍，應時而生。例如都市計劃學，都市人口學，都市土地政策，都市社會學，都市經濟學，都市交通學，都市環境（生態）學，都市建築學，以及都市疾病等真是不勝列舉。這些學術的研究，隨着都市的成長與擴大，越發專業化。其研究價值的重要，越發漸漸地顯示出蓬勃發展的必然性。

我們很欣慰地拜讀了林和仁君這本「大都市小問題」之大作。他曾以明察秋毫的敏銳觀察力，道出了都市中層出不窮的諸般病態。所謂小問題，其實是大問題，應及時解決的「都市問題」。一個良好都市的發展，不外乎依賴着（一）都市行政體系的健全；（二）都市計劃規劃技術的完美以及

(三)全體市民同心共力的合作與支助。

一個現實的都市和一個理想中的都市，其間永遠有一個無法避免的差距（差數），但如何保持這個差距，以至於縮小這個差距，那就是「都市病態」之發覺與解決的問題。林君這本「大都市小問題」之問世，對於上述差距，似乎給我們制定了一個明確的「貸借對照表」，我們如何去解除「都市問題」，使之借貸平衡，接近「理想都市」的目標，因此，這不僅是某些都市計劃規劃人員的天職，也是政府與人民共同合作的表現。

王洪哲 於民國六十二年十月十日。

## 緒言

剛住進都市的人，對都市的各種設施，處處都有新奇的感受，因此對都市產生一種偏好之心。在未適應都市生活環境之前，呈顯在他面前的各種事物之優劣，僅能使他認為是都市的特點。雖對都市有所感觸，但不知其所以然。俟住長了一段時間，生活自會適應，但其所獲得的實際經歷，所給予之印象，大多認為那是在都市必然會產生的事物，故未能察覺其病之為病。

生長在都市的人，畢生與都市為伍，其適應能力較強，故在都市所發生的大小事物，已是司空見慣的事，故亦將其認為是一種家常便飯，不足為奇，因此而有任其自然發展之消極觀念。而且對於與其本身沒有產生直接關係之事物，亦莫不關心，倘真正的親臨其境時，始大聲咆哮或發一陣牢騷算事。這種自顧門前雪，不管他人屋上霜的觀念，已牢牢的塑造出都市人的特性。

一座都市乃由各種事物與因數組合而成，舉凡吾人在都市裡所見所聞所感所觸等種種事物，均與之有關。每一個人天天離開家門所遇到的事物異常之多，這些事物或多或少都與大家產生關係。個人的所作所為，未必件件都能有益於大眾，也就是說對個人有利的事物，未必盡能對大家

有益，對個人有損的，也許對大家甚有益處。在這種複雜的都市環境中，雖然其所產生之事物，沒有與個人直接發生關係，但其所造成的後果，却能影響到整個都市的公益或公害。

近些年來，產生於都市的問題，愈來愈多，生活在都市的居民，亦已感到本身遭受到威脅，故已漸漸地對都市問題感到興趣。

就交通而言，「交通」一詞，已不再是屬於專家學者們的獨有學問，又不是從業或從政等有關人員之專有產物。當然對於有關交通方面的技術與改善的職責，乃歸專家學者或從政人員所有，但僅靠這些少數人員的力量，欲求解決交通之問題，乃是一件艱難之事。

今天的交通問題，已成爲每一個人確實有關之事，並已成爲大家應共同遵守的義務。它已牢牢的佔據了吾人生活中的一部份境地，又左右我們生活的型態。打開報章雜誌一看，對於交通問題之建議與批評之輿論甚多。何以交通會引起大家如此濃厚之興趣與關心呢？因爲交通是一件與人的日常生活，無法脫離之事，只要人在有生之日，都會與交通發生密切之關係。諸如大家每天爲工作、上學、尋友、郊遊、旅行、購物……等，都要離開家門外出，並隨時都可能與交通發生關係。在這交通發達的時代裡，各種各樣的交通器具，到處奔馳，尤以都市爲甚。在這種頻繁的交通型態中生活的人們，稍有疏忽，隨時都有發生傷亡之可能。交通之發達，着實給人類帶來很大之方便，但同樣的也給人帶來了嚴重的困擾。

產生交通的問題或導致產生交通的問題，其因素很多，諸如交通工程、運輸技術、人員所有

、交通設施、交通法制……等。這些因素均屬於專門性的學問，在此所要談的並不是屬於這些專門性之理論，而是在我們日常生活中，所感所觸的芝麻瑣事，以個人的觀感，將實際情形逐一提出。也許這些小小的感觸，並不一定對都市設施之改善有所裨益，對於整個都市也許不構成威脅。但在個人的感觸中，認為多少與都市機能之發揮有所關連。

除交通之外，與都市發展有關之事物也屬不少。諸如都市裡的各種設施之質與量、土地使用區分、環境衛生、景觀、天然災害或法制……等，也直接間接的影響到都市機能之盛衰，而且與居民的生活發生極大的關係，也許個人所遇到的小事，不致於使都市陷入癱瘓，但却是一件不容忽視之事。這些小事對於某些都市而言，也許認為杞人憂天，但對某些都市來說，可能會產生嚴重的問題，這就要看都市的規模與性格而定。

都市提供給我們高度的文化水準，也讓我們增加許多消費，又賦給我們生活的享受，唯一不能讓我們滿足的，乃是它給我們的空間太狹小了。也許是都市空間過於狹小的關係，加以人口的集中，益顯得格外的擁擠，在這種擁擠的生活環境中，彼此間的接觸，異常的頻繁，稍有不慎或放縱，即隨時都會影響到其本身或他人之權益，甚至於危害到整個都市居民之公益。

世界上的任何一處都市，其結構上或多或少總有些缺點，欲將這些缺點全部根絕是一件不易做到之事，不如說是無法作到之事，倘能將發生在都市裡的種種缺點，降低到最少的地步，那麼這一處都市，就可以說是一座良好的都市，故欲建設一座良好的都市，必須先行尋找問題，然後

就問題的產生根源，作進一步的探討與瞭解，繼而提出解決的辦法當較有效。

一項新產品的聞世，一種新器具的普及，可以轉變人的生活方式，也可改變都市的結構。就在這個轉捩點，亦可決定都市盛衰的命運。例如塑膠製品的出現，並大量的供應，影響到建築材料、家庭用具、紙製品……等之製造方式及銷路，其拋棄的殘留物之處理亦已產生嚴重的問題。電化製品之普及，增加了電能的負荷。抽水馬桶的普遍化，增加用水之消耗。電視天綫之影響景觀。三輪車之淘汰，助長計程車業的迅速發展，增加都市交通。機器腳踏車的大量生產，打擊腳踏車業，並增加了都市的噪音。違章建築的堵塞通行道路，造成交通之紊亂……等。諸些實質上的問題，雖然其直接遭受的對象不是我們自己，但其後果都會影響到每一個人的生活境界，甚至於波及整個都市之組合體。把都市引上衰落之境地。這些問題不僅是從業人員應予注意，也是每一位居民應行致力合作的義務。因為都市是屬於大家所有，不是某些少數人的私有產物。唯有大家共同維護，都市才會健全，每一個人的生活環境，才會獲得舒適，萬不可為一己之利，而致他人之公益於不顧。這些能改善而應改善之事物，有時也會因執行改善，而產生新的問題，惟這個新的問題，又因某種因素而起，並導致難於處理之新問題者，當然有之。在該種情況下，又易造成顯此失彼之現象，因此在處理都市問題時，應從多方面着手，並作週詳之計劃與檢討，就問題之本質，權衡輕重緩急，而後在經濟效益及實施之可行性上，妥為處理，當較易於收到豐碩的績效。

# 大都市小問題

## 目 錄

緒 言	一
一、道路交叉處之加油站	一
二、道路交叉口之阻礙物	七
三、道路交叉口之計程車行	一三
四、滿街奔馳的貨車	一七
五、平交道的交通滯留	二二
六、道路中的電桿	二六
七、未能充分利用的道路	三一
八、挖個不停的都市道路	三九

九、佔用道路的市場及攤販	四三
一〇、人行道上的阻礙物	四八
一一、被忽視的交通問題——地理環境所造成的交通問題	五三
一二、亟待改善的公共汽車站之交通形態	五九
一三、路邊停車	六四
一四、供公眾通行使用之私有路地	六八
一五、騎樓上的阻礙物	七二
一六、住宅區內之卡車行	七七
一七、棄置的都市空地	八二
一八、公共設施保留地之征購問題	八六
一九、馬路上嬉戲運動的兒童	九〇
二〇、失去效用的地下室	九五
二一、談建築物內部的隔間	九九
二二、停工中的都市建築問題	一〇三
二三、建築完成後的佔路圍牆	一〇七
二四、旅社與住宅區	一一一



二五、爲市立圖書館總館催生·····	一一五
二六、從工程建設談效率·····	一一九
二七、長巷·····	一二三
二八、謀求都市健全發展，速設地區性商業中心·····	一二七
二九、畸零建築基地之困擾·····	一三二
三〇、公共設施保留地內之圍牆改建時應拆否？·····	一三七
三一、不合實際需求的土地使用·····	一四一
三二、汽車修理業的爲患·····	一四四
三三、行政區域界應配合都市計劃予以調整·····	一四八
三四、不合分區使用的都市建築·····	一五二
三五、濫伐破壞都市綠色·····	一六一
三六、都市綠化的可行辦法·····	一六六
三七、再談都市綠化（上）樹木之種植·····	一七二
（下）行道樹的培育·····	一七六
三八、雙層巴士·····	一八〇
三九、談垃圾·····	一八五