

泉州发展研究

——泉州市2007年重点研究课题文选

● 朱明 主编

福建人民出版社



泉州发展研究

——泉州市2007年重点研究课题文选

● 朱明 主编



福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

泉州发展研究: 2007 年泉州市重点研究课题文选/朱明主编. —福州: 福建人民出版社, 2009. 1
ISBN 978-7-211-05872-3

I. 泉... II. 朱... III. 地区经济—经济发展—泉州市—文集 IV. F127.573—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 210825 号

泉州发展研究

QUANZHOU FAZHAN YANJIU

——2007 年泉州市重点研究课题文选

主 编: 朱 明

责任编辑: 施国忠

出版发行: 福建人民出版社 电 话: 0591-87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com> 电子邮箱: 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号 邮政编码: 350001

印 刷: 泉州晚报印刷厂

地 址: 泉州市新华北路 65 号 邮政编码: 362000

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 12.125

插 页: 4

字 数: 287 千字

版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1—1200

书 号: ISBN 978-7-211-05872-3

定 价: 39.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

主 编：朱 明

副 主 编：廖小军 黄维礼

执行主编：李冀平

编 委：李冀平 吕炜民 吕涌波

梁云南 蒋建国 游孙权

吴文清 黄景顺

目 录

发展策略编

- 做大做强工业经济 在海西建设中发挥支撑带动作用……
…………… 朱明 (3)
- 加快产业集群规划建设 发挥泉州支撑带动作用……
…………… 廖小军 (15)
- 强化资本运作 提升国有资产质量…… 黄维礼 (27)
- 全力构筑和发挥创业型城市新优势 支撑带动海西经济区
又好又快发展…… 泉州市人民政府课题组 (32)
- 加强政策引导 把泉州打造成为新的台商投资集聚地……
…………… 泉州市台办课题组 (59)
- 发展与保护并重 经济与生态双赢……
…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (78)
- 认真实施港城一体化战略 在建设海西“两个先行区”中
走前列…… 李冀平 (99)

城市发展编

- 拓展发展空间 建设宜居城市 …… 泉州市建设局课题组 (117)
- 国内先进城市发展动态比较分析……
…………… 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (130)
- 加快泉州现代化亿吨大港建设的若干思考……
…………… 泉州市港口管理局课题组 (154)

泉州做强做优中心城市的研究 泉州市建设局课题组 (174)

产业发展编

大力发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设.....

..... 泉州市农业局课题组 (191)

关于南安市培育发展精密机械产业思路与对策的调研报告

.....

泉州市人民政府发展研究中心 南安市人民政府联合课题组 (208)

泉州市争创世界名牌和国际知名品牌的研究.....

..... 泉州市人民政府发展研究中心课题组 (229)

推进文化旅游强市建设 增强泉州城市文化旅游竞争力...

..... 泉州市文化局 泉州市旅游局联合课题组 (246)

关于泉州大力发展乡村休闲产业的思考与建议.....

泉州市人民政府发展研究中心 泉州市农业区划办联合课题

..... 组 (264)

改革创新编

“十一五”期间泉州落实环保减排达标的研究.....

..... 泉州市环保局课题组 (277)

拓宽工作思路 创新管理机制 全面加强民营企业安全生产

监管 泉州市安全生产监督管理局课题组 (290)

社会主义新农村建设与做好失地农民保障工作研究.....

..... 中共泉州市委农办课题组 (303)

关于山东、江苏两省四市推行规范行政处罚自由裁量权工作的

考察报告..... (318)

经济运行分析编

近期宏观经济政策走势及应对的若干思考·····	
····· 泉州市人民政府发展研究中心课题组	(331)
2007 年上半年泉州市经济运行分析与对策建议·····	
····· 泉州市人民政府发展研究中心课题组	(349)
泉州 2007 年经济运行分析及 2008 年展望·····	
····· 泉州市人民政府发展研究中心课题组	(364)
后记 ·····	(379)

发展策略编

做大做强工业经济 在海西建设中发挥支撑带动作用

泉州市人民政府市长 朱 明

发挥创业型城市经济快速发展的支撑和带动作用中共福建省委、福建省人民政府对泉州的要求，凸显了新时期泉州在海西建设中的重要地位。泉州未来发展，要紧紧围绕“支撑带动”，在支撑带动中思考，在支撑带动中谋划，在支撑带动中使劲。支撑就是挑大梁，担大任，做骨干；带动就是当标杆，做示范，有较强的辐射带动力。那么，我们靠什么来支撑带动？切入点在哪里？毫无疑问，工业是摆在第一位的。年初，中共福建省委书记卢展工对福建工业发展做了重要批示：“现代化首先是工业化；海西建设，首要的是工业的支撑；科学发展，首先是结构的调整和工业化水平的提升。”这不仅指出了工业经济在海西建设中的首要位置，也对工业经济的发展提出了新的更高的要求。作为泉州经济总量的主体、财税收入的主体、解决就业的主体和泉州走在全省前列的最主要因素，工业经济无疑是泉州市发挥支撑带动作用最重要的着力点和最好的切入点。

一、正确把握泉州工业经济发展的基本现状

近年来，中共泉州市委、泉州市人民政府从侨乡实际出发，

大力实施工业立市、工业强市战略，整合提升五大传统产业，培育壮大五大新兴产业，工业整体实力显著增强。从规模以上工业支撑看，2006年，全市累计完成产值2676.15亿元，占全省的26.78%；实现增加值789.55亿元，占全省的28.76%；实现利润113.45亿元，占全省的25.4%。从产业发展支撑看，泉州市纺织服装产量占全省的80%、全国的10%，旅游运动鞋产量占全国的80%、世界的20%，石材出口量占全国的35%，石雕出口量占全国的75%，树脂工艺品出口量占全国的70%，工艺陶瓷出口量占全国的67%，糖果产量占全省的96%、全国的20%。从工业企业支撑看，全市现有规模以上工业企业数量4401家，占全省的31.58%；产值超亿元企业497家，占全省的30.68%；拥有国家工商总局认定的中国驰名商标22件、中国名牌产品39个；分别位居全国地级市第一位和第二位，占全省的45%和51.32%。以上数据表明，泉州工业从“量”的方面已经走在全省前列，对全省的支撑带动效应十分凸显。但是，我们也要清醒地看到，泉州工业不仅需要做大，也需要做强，尤其是自主创新能力有待提升，核心竞争力有待提升，在“强”的方面对全省的支撑带动作用还需进一步发挥。具体表现在：

（一）传统产业体量较大，但质量不高

2006年，全市规模以上五大传统产业共完成产值1695.16亿元，占全市规模以上工业产值的比重达63.3%，多年来支撑了泉州经济高位增长，但产业的总体竞争力不强。从企业规模看，泉州市工业企业以中小企业为主，规模以上企业仅占全市企业数的8.34%，上亿元产值的企业占全部企业数的0.99%，大企业、大集团相对较少。泉州市的纺织服装业虽涌现出一批领头羊企业，但规模最大的企业年销售额才11亿多元，还不到雅戈

尔、杉杉等国内同行龙头企业的一半。从产业协作配套看，虽然传统产业的专业化分工越来越细，但不少行业中下游配套产品的链条脱节，产业自我发展和竞争力提高存在严重制约。如制鞋业所需化工皮革主要来自江苏、浙江，所需鞋胶主要来自广东；包袋业所需面料主要来自江苏、浙江、广东；纺织服装业所需高档面料主要从江苏、广东、浙江购进，知名企业的成衣也主要委托温州、广州等地的企业加工，与本地中小企业联系不紧，协作较少，致使产业上下游发展不平衡。从自主创新看，在近 3000 家规模以上传统产业企业中，有科技创新活动的企业不到 200 家，研发经费占其销售收入的比重仅 0.3%，且大部分研发产品仅仅是款式、外观的更新，效益缺乏持久性。从产品档次看，服装、制鞋、石材、陶瓷、包袋等产业的中低档产品占其产量的比重都超过 60%，产品差异化程度都在 20%~40% 之间，产品同质化现象严重。产品大多处于全球产业价值链的低端环节，企业利润低，生产能力呈结构性过剩。

(二) 新兴产业势头不错，但总量不大

2006 年，全市五大新兴产业完成产值 397.85 亿元，同比增长 34.2%，但总量偏小，总体仍处于起步阶段。从石油化工工业看，完成规模以上产值 345.14 亿元，占全省规模以上石油化工工业 1238.16 亿元的 27.88%，但几大项目尚未投产，面临的竞争压力与日俱增。除上海、南京、淄博 3 个国家级石化基地外，天津、宁波也和我们一样进入国家级石化基地申报阶段，还有一些地方的石化产业发展势头十分强劲。如日前广东茂名国内单线生产能力最大的聚丙烯装置（30 万吨/年）已投产；广西钦州已获批建设中国石油广西石化千万吨炼油项目；宁波北仑的台塑“大乙烯计划”一旦获准总投资将达 100 亿美元；四川省人民政府与

中国石油集团已签署 1000 万吨炼油、80 万吨乙烯项目合作协议。从汽车制造业看，2006 年国家已经批准长春、上海、天津、武汉、重庆、厦门、芜湖、台州等 8 个首批国家汽车及零部件出口基地，福建省汽车产量也达到 6.8 万辆，而泉州市引进的一汽新华旭专用车刚刚投产，远东北方奔驰特种汽车、锐驰汽车电子等项目刚刚落地，离规模生产还有较大距离。从修船造船业看，泉州船厂修船项目已经实现分段工程投产，造船项目已经列入国家《船舶工业发展中长期规划》，但项目业主尚未最后落实，下游配套产业发展尚待时日。泉州市造船基地如果不抓紧当前船舶工业发展的黄金时期迅速上马，形成竞争力，不仅将被环渤海、长江口、珠江口等造船基地拉开更大的差距，还可能在未来碰到生产过剩的局面。从电子信息业看，2006 年泉州市实现规模以上产值 35.93 亿元，仅占全市规模以上工业的 1.34%，占全省规模以上电子信息业 1470.06 亿元的 2.44%，且尚处于简单加工、组装阶段，自主知识产权产品少。从生物医药业看，全市现有企业 18 家，产值 3 亿元左右，投资规模小，2007 年实施的生物医药最大项目总投资仅为 6000 万元，与省内厦门、三明等生物产业基地的差距仍然较大。可见，我们的新兴产业发展势头虽好，但形势依然严峻，如果不抓紧做大做强，在未来全国产业布局中将有被边缘化甚至被淘汰出局的危险。

（三）工业增长速度较快，但成本不低

改革开放以来，我们主要依靠发展劳动密集型产业，依赖粗放型增长方式，实现了经济的多年快速增长，但发展的代价也不小，资源支撑和环境承载已经难以为继。从土地成本看，近 10 年来泉州市耕地总量减少了 55.85 万亩，年均减少 5.08 万亩。从人力成本看，2006 年，泉州市规模以上工业全员劳动生产率

为 7.74 万元，比全省的 9.13 万元、福州的 10.6 万元、厦门的 9.68 万元分别低 1.39 万元、2.86 万元和 1.94 万元。从能耗成本看，2006 年全市每万元规模以上工业增加值能耗 0.735 吨标准煤，比福州的 0.687 吨、厦门的 0.6 吨分别高 0.048 吨和 0.135 吨。从环境成本看，2006 年泉州市工业企业排放废水 26893 万吨，烟尘 311757 吨，粉尘 16378 吨，二氧化硫 54560 吨，化学需氧量 82593 吨，环境治理特别是近海水域污染治理任务仍然十分艰巨。

综上所述，泉州工业经济对全省发展距离真正意义上的“支撑带动”尚有不小的差距。支撑关键靠力量，靠综合实力；而要带动别人，自己首先要强大。实现“量”和“质”两个方面的支撑带动作用，必须紧紧抓住当前的战略机遇期。

从国际环境看，一方面，国际新一轮产业转移的重心开始由原材料工业向加工工业、由初级工业向高附加值工业、由传统工业向新兴工业、由制造业向服务业转移，为泉州市培育壮大新兴产业提供了良好的发展机遇；另一方面，国外对我国劳动密集型产品出口的反倾销力度不断加大，客观上要求泉州市抓紧转变出口结构、提高出口产品的科技含量和自主品牌率。

从国内环境看，一方面，国家实施新一轮宏观调控政策，泉州市培育的新兴产业项目均符合国家产业政策，这为泉州市加速工业结构优化提供了很好的政策保障；另一方面，中央进一步支持海峡西岸经济区发展，泉州因对台优势十分明显、投资环境日臻完善、市场体系日益健全、产业基础较为扎实等因素，在拓展“五缘六求”方面前景广阔，将成为承接台湾新一轮产业转移和台商投资的新聚集地，为泉州市工业经济做大做强创造新的契机。

二、做大做强泉州工业经济必须突破几个节点

综上所述，我认为，做大做强泉州工业经济，必须坚持走新型工业化道路，围绕实施工业强市战略，优化工业产业结构，着力在“提质增量、做大做强”上下工夫。

（一）以自主创新为突破口提升传统产业

五大传统产业是泉州市的“看家宝”，不能丢。我们要考虑的是，如何去整合它、去提升它，提高它的核心竞争力，提高它的附加值，加快其集群化、信息化、品牌化进程，形成竞争优势。为此，要坚持走内涵式发展道路，强化企业创新主体地位，力争在产业技术升级上取得新突破。其中，纺织服装业要在开发新型高档面料上下工夫，在纤维生产、纺纱、织造、染整、设计与开发创新上力求突破，努力生产出多功能、高性能、环保型的服装面料；漂染业要积极推广新型染整工艺技术，研究染料和量剂的科学使用，攻克混纺难关；鞋业要在新设备、新材料、新工艺、新款式、新功能上进行研究开发，重点发展具有功能化、复合化、智能化、可降解材料等中高档新材料产品；石材业要集中研究开发中、高档及异型石、特色石等新型产品，走深度加工、高附加值发展之路；机械制造业要加强技术性能改良改造，着力发展工程机械、纺织机械、石化机械、精密机械等；陶瓷业要大力发展高档日用陶瓷、工业陶瓷、生态陶瓷和超导陶瓷等新产品；食品饮料业要向深加工、“绿色饮料”方向发展。要认真抓好市级百家重点工业企业和省级工业经济新增长点项目，积极开展重点领域和优先课题攻关，抓紧组建中小企业信息化、科技创

业、知识产权 3 个公共服务平台，推进国家知识产权试点城市工作，争取更多的中国驰名商标、中国名牌产品落地泉州，争创中国世界名牌产品，不断打造传统产业的持续竞争优势。

(二) 以项目带动为突破口培育新兴产业

要通过抓好一批大项目、好项目的落地，带动上下游产业配套，形成新的产业链，促进新兴产业发展壮大。当前，石油化工工业要重点加快以福炼 1200 万吨/年炼油 80 万吨乙烯一体化项目、中化 500 万吨/年重油深加工项目、石狮 PTA（精对苯二甲酸）等为龙头的项目建设，抓好青兰山 30 万吨原油码头项目；延伸石化产业链，推动化工原料、精细化工、三大合成材料及其后加工工业发展，加快建设国家级石化基地。电子信息业要重点建设和谐光电、冠科电子、金保利及微波射频、光伏电子、手机通讯制造等项目，积极承接台湾高科技电子信息产业转移，壮大一批龙头企业，形成以通信设备、视听设备、电脑配件、电子仪器等为主的电子信息产业链。修船造船业要加快总投资达 23.8 亿元的泉州船厂修船项目建设，做好一期总投资达 35 亿元的泉州船厂造船项目的招商引资工作，同步规划发展船舶配套产业。汽车制造业要重点加快一汽新华旭、远东北方奔驰生产和锐驰汽车电子、深圳五洲龙项目开工，加速汽车配件产业资源整合，发展专用、汽车零部件制造产业，培育特种汽车产业集群。生物医药业要重点抓好永春生物医药基地和华宝、海裕、海汇、海鑫等生物科技项目。同时，要加强工业载体建设，整合提升现有 14 个省级开发区，加快推进新兴产业园区建设，并通过预留用地，为引进高新技术产业留下发展空间；通过抓好“十一五”期间的重点项目建设，完善与大工业配套的交通、电力、港口等基础设施，夯实新兴产业集聚发展的必要基础。

（三）以节能降耗为突破口发展新型工业

温家宝总理在 2007 年的政府工作报告中强调，要把节能降耗、保护环境和节约集约用地作为转变经济增长方式的突破口和重要抓手。我们要牢牢把握这三大原则，大力发展“三高”、“三少”、“三节约”产业，努力提升泉州工业经济发展水平。要严格执行能耗和环保标准，新上工业项目必须进行能耗审核和环境影响评估，不符合节能环保标准的不准开工建设。要认真落实泉州市人民政府《关于加强节能工作的意见》，启动实施燃煤工业锅炉改造、区域热电联产等十大重点节能工程，推进石化、纺织、建材、机械、电力、钢铁等重点耗能行业和年耗能 3000 吨标准煤以上企业的节能工作，抓好对 100 家国家、省、市跟踪的重点耗能企业的节能督导，确保全年万元生产总值能耗下降 3.5%，主要污染物二氧化硫和化学需氧量排放量分别减少 4.2% 和 1.1% 目标的实现。要大力发展循环经济和节能环保产业，集中精力抓好一批循环经济示范项目。同时，要加大环境保护力度，继续抓好近海水域污染治理和晋江、洛阳江流域环境综合整治；坚持集约节约使用土地，认真执行工业用地出让最低价标准，大力发展节地型工业。

（四）以招商选资为突破口加快产业升级

要发挥优势，通过打造交易成本低、商业机会多、市场秩序好的投资环境，着力在“选”字上下工夫，大力吸引附加值高、技术含量高、带动性强、有利于形成产业集群的制造业和现代服务业向泉州市集聚，加快产业转型升级。要加强对国家、省新出台的产业政策、财税政策、土地政策和环境资源保护政策以及出口退税政策的研究，加大对国际新兴产业、跨国公司、世界 500