



高职高专“十一五”规划教材

★ 农林牧渔系列

# 畜牧兽医行政执法与管理

## XUMU SHOUYI

## XINGZHENG ZHIFA YU GUANLI

顾洪娟 邢军 主编

周俊 副主编



化学工业出版社



畜牧兽医类

- 畜牧兽医专业英语 (杨宝进)
- 动物生物化学 (肖卫苹)
- 动物微生物与免疫 (欧阳素贞)
- 普通动物学 (李继连)
- 动物生理 (尹秀玲)
- 动物药理 (邱深本)
- 动物病理 (陈宏智)
- 动物解剖生理 (林伯全)
- 动物解剖与组织胚胎 (秦睿玲)
- 畜牧基础 (张响英)
- 畜禽环境卫生 (赵希彦)
- 家禽生产技术 (史延平)
- 猪生产 (王燕丽)
- 牛羊生产 (黄修奇)
- 动物生产技术 (陈金雄)
- 畜禽生产技术实训教程 (潘琦)
- 特种经济动物养殖 (任国栋)
- 动物遗传育种基础 (王铁岗)
- 动物繁殖技术 (许美解)
- 动物繁育技术 (宋连喜)
- 生态养殖技术 (赵希彦)
- 畜牧兽医实训教程 (宋连喜)
- 中兽医 (毕玉霞)
- 动物普通病 (褚秀玲)
- 动物内科病 (石冬梅)
- 动物外科病 (徐占云)
- 动物产科病 (徐占云)
- 动物外产科技术 (郑继昌)
- 兽医临床诊疗技术 (曾元根)
- 小动物疾病诊治 (刘万平)
- 动物传染病防治技术 (刘振湘)
- 动物寄生虫病防治技术 (谢拥军)
- 动物防疫与检疫技术 (毕玉霞)
- 动物营养与饲料 (王秋梅)
- 饲料生产与加工 (王中华)
- 饲料分析与质量检测 (方希修)
- 动物性食品卫生检验 (王爱华)
- 畜产品加工技术 (李雷斌)
- 兽用生物制品技术 (羊建平)
- 畜牧兽医行政执法与管理 (顾洪娟)
- 生物统计与试验设计 (吴占福)

公共课与基础课

水产类

宠物类

园林园艺类

农学种植类



www.cip.com.cn

读科技图书 上化工社网

ISBN 978-7-122-06063-1



9 787122 060631 >

销售分类建议: 农林牧渔/畜牧兽医

定 价: 29.00元





高职高专“十一五”规划教材

★ 农林牧渔系列

# 畜牧兽医行政执法与管理

XUMU SHOUYI  
XINGZHENG ZHIFA YU GUANLI

顾洪娟 邢军 主编

周俊 副主编



化学工业出版社

· 北京 ·

## 内 容 提 要

本书主要讲述了畜牧兽医行政知识及相关的法律法规，并融入了2008年《中华人民共和国动物防疫法》等新实施的法规知识。全书内容包括畜牧兽医行政、畜牧兽医行政法、畜牧兽医行政司法、畜牧兽医行政损害赔偿、畜牧兽医行政常用制度、《中华人民共和国动物防疫法》释义、重大动物疫情应急条例释义、进出境动植物检疫管理、兽药管理、《中华人民共和国畜牧法》释义、饲料和饲料添加剂管理、草原管理、种畜禽管理等；另外，随着我国水产养殖业的不断扩大、水产品出口份额的不断增加，商品鱼药物残留（孔雀绿、甲醛等）连续曝光，本书增加了《中华人民共和国渔业法》内容。

本书可作为高职高专畜牧兽医、兽医、兽医卫生检验、动物防疫检疫和兽药及饲料营销等专业教材，也可供相关专业农业院校师生及畜牧兽医行政执法人员、基层畜牧兽医技术人员、兽药饲料营销人员、兽药生产管理人员和广大养殖户参考。

## 图书在版编目 (CIP) 数据

畜牧兽医行政执法与管理/顾洪娟, 邢军主编. —北京: 化学工业出版社, 2009. 8  
高职高专“十一五”规划教材★农林牧渔系列  
ISBN 978-7-122-06063-1

I. 畜… II. ①顾…②邢… III. ①畜牧业-行政执法-中国-高等学校: 技术学院-教材②兽医学-行政执法-中国-高等学校: 技术学院-教材③畜牧业-行政管理-中国-高等学校: 技术学院-教材④兽医学-行政管理-中国-高等学校: 技术学院-教材 IV. D922.4 F326.3 S851.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 102259 号

---

责任编辑: 梁静丽 李植峰 郭庆睿  
责任校对: 蒋 宇

文字编辑: 高 霞  
装帧设计: 史利平

---

出版发行: 化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)

印 装: 大厂聚鑫印刷有限责任公司

787mm×1092mm 1/16 印张 16¼ 字数 388 千字 2009 年 8 月北京第 1 版第 1 次印刷

---

购书咨询: 010-64518888(传真: 010-64519686) 售后服务: 010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书, 如有缺损质量问题, 本社销售中心负责调换。

---

定 价: 29.00 元

版权所有 违者必究

## “高职高专‘十一五’规划教材★农林牧渔系列” 建设委员会成员名单

**主任委员** 介晓磊

**副主任委员** 温景文 陈明达 林洪金 江世宏 荆宇 张晓根  
 窦铁生 何华西 田应华 吴健 马继权 张震云

**委员** (按姓名汉语拼音排列)

边静玮	陈桂银	陈宏智	陈明达	陈涛	邓灶福	窦铁生	甘勇辉	高婕	耿明杰
官麟丰	谷风柱	郭桂义	郭永胜	郭振升	郭正富	何华西	胡繁荣	胡克伟	胡孔峰
胡天正	黄绿荷	江世宏	姜文联	姜小文	蒋艾青	介晓磊	金伊洙	荆宇	李纯
李光武	李效民	李彦军	梁学勇	梁运霞	林伯全	林洪金	刘俊栋	刘莉	刘蕊
刘淑春	刘万平	刘晓娜	刘新社	刘奕清	刘政	卢颖	马继权	倪海星	欧阳素贞
潘开宇	潘自舒	彭宏	彭小燕	邱运亮	任平	商世能	史延平	苏允平	陶正平
田应华	王存兴	王宏	王秋梅	王水琦	王晓典	王秀娟	王燕丽	温景文	吴昌标
吴健	吴郁魂	吴云辉	武模戈	肖卫莘	肖文左	解相林	谢利娟	谢拥军	徐苏凌
徐作仁	许开录	闫慎飞	颜世发	燕智文	杨玉珍	尹秀玲	于文越	张德炎	张海松
张晓根	张玉廷	张震云	张志轩	赵晨霞	赵华	赵先明	赵勇军	郑继昌	周晓舟
朱学文									

## “高职高专‘十一五’规划教材★农林牧渔系列” 编审委员会成员名单

**主任委员** 蒋锦标

**副主任委员** 杨宝进 张慎举 黄瑞 杨廷桂 胡虹文 张守润  
 宋连喜 薛瑞辰 王德芝 王学民 张桂臣

**委员** (按姓名汉语拼音排列)

艾国良	白彩霞	白迎春	白永莉	白远国	柏玉平	毕玉霞	边传周	卜春华	曹晶
曹宗波	陈传印	陈杭芳	陈金雄	陈璟	陈盛彬	陈现臣	程冉	褚秀玲	崔爱萍
丁玉玲	董义超	董曾施	段鹏慧	范洲衡	方希修	付美云	高凯	高梅	高志花
弓建国	顾成柏	顾洪娟	关小变	韩建强	韩强	何海健	何英俊	胡凤新	胡虹文
胡辉	胡石柳	黄瑞	黄修奇	吉梅	纪守学	纪瑛	蒋锦标	鞠志新	李碧全
李刚	李继连	李军	李雷斌	李林春	梁本国	梁称福	梁俊荣	林纬	林仲桂
刘革利	刘广文	刘丽云	刘振湘	刘贤忠	刘晓欣	刘振华	刘宗亮	柳遵新	龙冰雁
罗玲	潘琦	潘一展	邱深本	任国栋	阮国荣	申庆全	石冬梅	史兴山	史雅静
宋连喜	孙克威	孙雄华	孙志浩	唐建勋	唐晓玲	陶令霞	田伟	田伟政	田文儒
汪玉林	王爱华	王朝霞	王大来	王道国	王德芝	王健	王立军	王孟宇	王双山
王铁岗	王文焕	王新军	王星	王学民	王艳立	王云惠	王中华	吴俊琢	吴琼峰
吴占福	吴中军	肖尚修	熊运海	徐公义	徐占云	许美解	薛瑞辰	羊建平	杨宝进
杨平科	杨廷桂	杨卫韵	杨学敏	杨志	杨治国	姚志刚	易诚	易新军	于承鹤
于显威	袁亚芳	曾饶琼	曾元根	战忠玲	张春华	张桂臣	张怀珠	张玲	张庆霞
张慎举	张守润	张响英	张欣	张新明	张艳红	张祖荣	赵希彦	赵秀娟	郑翠芝
周显忠	朱雅安	卓开荣							

# “高职高专‘十一五’规划教材★农林牧渔系列” 建设单位

(按汉语拼音排列)

- |                     |               |              |
|---------------------|---------------|--------------|
| 安阳工学院               | 河西学院          | 青岛农业大学       |
| 保定职业技术学院            | 黑龙江农业工程职业学院   | 青海畜牧兽医职业技术学院 |
| 北京城市学院              | 黑龙江农业经济职业学院   | 曲靖职业技术学院     |
| 北京林业大学              | 黑龙江农业职业技术学院   | 日照职业技术学院     |
| 北京农业职业学院            | 黑龙江生物科技职业学院   | 三门峡职业技术学院    |
| 本钢工学院               | 黑龙江畜牧兽医职业学院   | 山东科技职业学院     |
| 滨州职业学院              | 呼和浩特职业学院      | 山东理工职业学院     |
| 长治学院                | 湖北生物科技职业学院    | 山东省贸易职工大学    |
| 长治职业技术学院            | 湖南怀化职业技术学院    | 山东省农业管理干部学院  |
| 常德职业技术学院            | 湖南环境生物职业技术学院  | 山西林业职业技术学院   |
| 成都农业科技职业学院          | 湖南生物机电职业技术学院  | 商洛学院         |
| 成都市农林科学院园艺研究所       | 吉林农业科技学院      | 商丘师范学院       |
| 重庆三峡职业学院            | 集宁师范高等专科学校    | 商丘职业技术学院     |
| 重庆水利电力职业技术学院        | 济宁市高新技术开发区农业局 | 深圳职业技术学院     |
| 重庆文理学院              | 济宁市教育局        | 沈阳农业大学       |
| 德州职业技术学院            | 济宁职业技术学院      | 苏州农业职业技术学院   |
| 福建农业职业技术学院          | 嘉兴职业技术学院      | 乌兰察布职业学院     |
| 抚顺师范高等专科学校          | 江苏联合职业技术学院    | 温州科技职业学院     |
| 甘肃农业职业技术学院          | 江苏农林职业技术学院    | 厦门海洋职业技术学院   |
| 广东科贸职业学院            | 江苏畜牧兽医职业技术学院  | 仙桃职业技术学院     |
| 广东农工商职业技术学院         | 江西生物科技学院      | 咸宁学院         |
| 广西百色市水产畜牧兽医局        | 金华职业技术学院      | 咸宁职业技术学院     |
| 广西大学                | 晋中职业技术学院      | 信阳农业高等专科学校   |
| 广西农业职业技术学院          | 荆楚理工学院        | 延安职业技术学院     |
| 广西职业技术学院            | 荆州职业技术学院      | 杨凌职业技术学院     |
| 广州城市职业学院            | 景德镇高等专科学校     | 宜宾职业技术学院     |
| 海南大学应用科技学院          | 丽水学院          | 永州职业技术学院     |
| 海南师范大学              | 丽水职业技术学院      | 玉溪农业职业技术学院   |
| 海南职业技术学院            | 辽东学院          | 岳阳职业技术学院     |
| 杭州万向职业技术学院          | 辽宁科技学院        | 云南农业职业技术学院   |
| 河北北方学院              | 辽宁农业职业技术学院    | 云南热带作物职业学院   |
| 河北工程大学              | 辽宁医学院高等职业技术学院 | 云南省曲靖农业学校    |
| 河北交通职业技术学院          | 辽宁职业学院        | 云南省思茅农业学校    |
| 河北科技师范学院            | 聊城大学          | 张家口教育学院      |
| 河北省现代农业高等职业技术<br>学院 | 聊城职业技术学院      | 漳州职业技术学院     |
| 河南科技大学林业职业学院        | 眉山职业技术学院      | 郑州牧业工程高等专科学校 |
| 河南农业大学              | 南充职业技术学院      | 郑州师范高等专科学校   |
| 河南农业职业学院            | 盘锦职业技术学院      | 中国农业大学       |
|                     | 濮阳职业技术学院      |              |

## 《畜牧兽医行政执法与管理》编审人员名单

**主 编** 顾洪娟 邢 军

**副主编** 周 俊

**编 者** (按姓名汉语拼音排列)

顾洪娟 辽宁农业职业技术学院

刘 涛 信阳农业高等专科学校

柳志余 辽宁农业职业技术学院

王铁良 辽宁医学院动物科学技术学院

邢 军 江苏农林职业技术学院

易宗荣 宜宾职业技术学院

于清泉 辽宁职业学院

张冬波 辽宁职业学院

张 华 郑州牧业工程高等专科学校

周 俊 江苏畜牧兽医职业技术学院

**审 稿** 杨廷桂 江苏畜牧兽医职业技术学院



# 序

当今，我国高等职业教育作为高等教育的一个类型，已经进入到以加强内涵建设，全面提高人才培养质量为主旋律的发展新阶段。各高职高专院校针对区域经济社会的发展与行业进步，积极开展新一轮的教育教学改革。以服务为宗旨，以就业为导向，在人才培养质量工程建设的各个侧面加大投入，不断改革、创新和实践。尤其是在课程体系与教学内容改革上，许多学校都非常关注利用校内、校外两种资源，积极推动校企合作与工学结合，如邀请行业企业参与制定培养方案，按职业要求设置课程体系；校企合作共同开发课程；根据工作过程设计课程内容和改革教学方式；教学过程突出实践性，加大生产性实训比例等，这些工作主动适应了新形势下高素质技能型人才培养的需要，是落实科学发展观，努力办人民满意的高等职业教育的主要举措。教材建设是课程建设的重要内容，也是教学改革的重要物化成果。教育部《关于全面提高高等职业教育教学质量的若干意见》（教高〔2006〕16号）指出“课程建设与改革是提高教学质量的核心，也是教学改革的重点和难点”，明确要求要“加强教材建设，重点建设好3000种左右国家规划教材，与行业企业共同开发紧密结合生产实际的实训教材，并确保优质教材进课堂。”目前，在农林牧渔类高职院校中，教材建设还存在一些问题，如行业变革较大与课程内容老化的矛盾、能力本位教育与学科型教材供应的矛盾、教学改革加快推进与教材建设严重滞后的矛盾、教材需求多样化与教材供应形式单一的矛盾等。随着经济发展、科技进步和行业对人才培养要求的不断提高，组织编写一批真正遵循职业教育规律和行业生产经营规律、适应职业岗位群的职业能力要求和高素质技能型人才培养的要求、具有创新性和普适性的教材将具有十分重要的意义。

化学工业出版社为中央级综合科技出版社，是国家规划教材的重要出版基地，为我国高等教育的发展做出了积极贡献，曾被新闻出版总署领导评价为“导向正确、管理规范、特色鲜明、效益良好的模范出版社”，2008年荣获首届中国出版政府奖——先进出版单位奖。近年来，化学工业出版社密切关注我国农林牧渔类职业教育的改革和发展，积极开拓教材的出版工作，2007年年底，在原“教育部高等学校高职高专农林牧渔类专业教学指导委员会”有关专家的指导下，化学工业出版社邀请了全国100余所开设农林牧渔类专业的高职高专院校的骨干

教师，共同研讨高等职业教育新阶段教学改革中相关专业教材的建设工作，并邀请相关行业企业作为教材建设单位参与建设，共同开发教材。为做好系列教材的组织建设与指导服务工作，化学工业出版社聘请有关专家组建了“高职高专‘十一五’规划教材★农林牧渔系列建设委员会”和“高职高专‘十一五’规划教材★农林牧渔系列编审委员会”，拟在“十一五”期间组织相关院校的一线教师和相关企业的技术人员，在深入调研、整体规划的基础上，编写出版一套适应农林牧渔类相关专业教育的基础课、专业课及相关外延课程教材——“高职高专‘十一五’规划教材★农林牧渔系列”。该套教材将涉及种植、园林园艺、畜牧、兽医、水产、宠物等专业，于2008~2009年陆续出版。

该套教材的建设贯彻了以职业岗位能力培养为中心，以素质教育、创新教育为基础的教育理念，理论知识“必需”、“够用”和“管用”，以常规技术为基础，关键技术为重点，先进技术为导向。此套教材汇集众多农林牧渔类高职高专院校教师的教学经验和教改成果，又得到了相关行业企业专家的指导和积极参与，相信它的出版不仅能较好地满足高职高专农林牧渔类专业的教学需求，而且对促进高职高专专业建设、课程建设与改革、提高教学质量也将起到积极的推动作用。希望有关教师和行业企业技术人员，积极关注并参与教材建设。毕竟，为高职高专农林牧渔类专业教育教学服务，共同开发、建设出一套优质教材是我们共同的责任和义务。

介晓磊  
2008年10月

# 前言

本教材是在教育部《关于加强高职高专教育人才培养工作的意见》(教高[2000]2号)和教育部《关于全面开展高职高专院校人才培养工作水平评估的通知》(教高厅[2004]16号)的精神指导下编写的,高等职业院校要坚持育人为本,德育为先,把立德树人作为根本任务。要以中共中央、国务院《关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》(中发[2004]16号)为指导,进一步加强思想政治教育,把社会主义核心价值体系融入到高等职业教育人才培养的全过程。要高度重视学生的职业道德教育和法制教育,重视培养学生的诚信品质、敬业精神和责任意识、遵纪守法意识,培养出一批高素质的技能性人才。《畜牧兽医行政执法与管理》是畜牧兽医类专业的必修课,特别是新的《中华人民共和国动物防疫法》和《生猪屠宰管理条例》文件的出台,更有必要将其融入教学和教材编写工作中。

此外,在“瘦肉精”、“苏丹红”、“三聚氰胺”、“抗生素残留超标”事件时有发生的今天,人们对动物疫病、动物产品安全更加关注,这就给兽医主管部门和畜牧工作者提出了更高的要求,同时,也带来了重新从法律的视角来审视食品安全的机会,因此,编写本教材就是顺应养殖业可持续健康发展的需求,使学生成为懂法、守法、宣传法、保护法的守法公民,按照兽医主管部门制定的法律、法规和规章制度养殖和管理动物,从而创造良好的动物福利待遇,保障动物源性食品安全、减少动物排泄物对环境的污染,加强公共卫生安全,打破地主保护主义,促进和谐社会的发展。

本教材共分十三章,分别讲述畜牧兽医行政知识及相关的法律法规。其中《中华人民共和国动物防疫法》是按照2008年1月1日起施行的新法规编写,新增了疫情风险评估、疫情预警、疫情认定、无规定动物疫病区建设、官方兽医、执业兽医管理、动物防疫保障机制等方面的内容;随着我国水产养殖业的不断扩大、水产品出口份额不断增加,商品鱼药物残留(孔雀绿、甲醛等)连续曝光,本教材增加《中华人民共和国渔业法》内容。

本书编写分工如下:第一章、第十一章由邢军编写,第二章、第十二章由周俊编写,第三章、第四章由易宗容编写,第五章、第十三章由刘涛编写,第六章由张华编写,第七章由于清泉编写,第八章由张冬波编写,第九章由王铁良编写,第十章由顾洪娟、柳志余编写,附录由柳志余、王铁良收集整理。江苏畜牧兽医职业技术学院杨廷桂教授拨冗审阅本书,在此,编者表示衷心的感谢。

由于编者水平有限,书中不妥之处在所难免,恳望读者朋友批评指正。

编者

2009年6月

# 目 录

<b>第一章 畜牧兽医行政</b> .....	1
【学习目标】 .....	1
【技能目标】 .....	1
第一节 畜牧兽医行政的概念和特点 .....	1
一、畜牧兽医行政的概念 .....	1
二、畜牧兽医行政的特点 .....	1
第二节 畜牧兽医行政的对象和范围 .....	2
一、畜牧兽医行政的对象 .....	2
二、畜牧兽医行政的范围 .....	3
第三节 畜牧兽医行政的组织机构 .....	3
一、畜牧兽医主管部门 .....	3
二、畜牧兽医监督机构 .....	4
三、畜牧兽医执法人员 .....	8
第四节 畜牧兽医行政管理 .....	12
一、畜牧兽医行政管理手段和内容 .....	12
二、畜牧兽医行政管理方式、方法和措施 .....	13
三、畜牧兽医行政管理体制 .....	14
【复习思考题】 .....	17
【本章小结】 .....	18
【案例分析】 .....	18
<b>第二章 畜牧兽医行政法</b> .....	20
【学习目标】 .....	20
【技能目标】 .....	20
第一节 概述 .....	20
一、畜牧兽医行政法的概念 .....	20
二、畜牧兽医行政法的特点 .....	20
三、畜牧兽医行政法的渊源 .....	20
第二节 畜牧兽医行政法的基本原则和调整范围 .....	22
一、畜牧兽医行政法的基本原则 .....	22
二、畜牧兽医行政法的作用 .....	24
三、畜牧兽医行政法的特有原则 .....	25
四、畜牧兽医行政法规的效力等级 .....	26
五、畜牧兽医行政法调整的范围 .....	27
第三节 畜牧兽医行政法律关系 .....	27
一、畜牧兽医行政法律关系的概念 .....	27
二、畜牧兽医行政法律关系的特征 .....	28
三、畜牧兽医行政法律关系的内容 .....	28
四、畜牧兽医行政法律关系的产生、变更与消灭 .....	30
第四节 畜牧兽医行政执法 .....	30
一、畜牧兽医行政执法的概念及特点 .....	30
二、畜牧兽医行政执法的主要内容 .....	31
三、畜牧兽医行政执法的有效条件 .....	33
四、畜牧兽医行政执法的法律效力 .....	34
【复习思考题】 .....	35
【本章小结】 .....	35
【案例分析】 .....	36
<b>第三章 畜牧兽医行政司法</b> .....	37
【学习目标】 .....	37
【技能目标】 .....	37
第一节 概述 .....	37
一、畜牧兽医行政司法原则 .....	37
二、畜牧兽医行政司法的特征 .....	38
三、畜牧兽医行政司法与畜牧兽医行政的区别 .....	38
第二节 畜牧兽医行政司法的种类 .....	39
一、畜牧兽医行政调解 .....	39
二、畜牧兽医行政裁决 .....	40

三、畜牧兽医行政复议 .....	42	【本章小结】 .....	53
四、畜牧兽医行政诉讼 .....	46	【案例分析】 .....	53
【复习思考题】 .....	52		
<b>第四章 畜牧兽医行政损害赔偿</b> .....	<b>55</b>		
【学习目标】 .....	55	四、行政赔偿的提出、审查与执行 .....	57
【技能目标】 .....	55	第三节 赔偿程序及标准 .....	59
第一节 概述 .....	55	一、赔偿程序 .....	59
第二节 畜牧兽医行政损害赔偿的 认定程序 .....	56	二、赔偿方式及计算标准 .....	60
一、畜牧兽医行政损害赔偿范围 .....	56	三、其他规定 .....	61
二、畜牧兽医行政赔偿请求人 .....	56	【复习思考题】 .....	61
三、畜牧兽医行政赔偿义务机关 .....	57	【本章小结】 .....	61
		【案例分析】 .....	62
<b>第五章 动物防疫管理</b> .....	<b>63</b>		
【学习目标】 .....	63	三、国内动物、动物产品检疫措施 .....	71
【技能目标】 .....	63	第五节 动物诊疗 .....	74
第一节 概述 .....	63	一、动物诊疗的管理机构 .....	74
一、动物防疫的立法 .....	63	二、动物诊疗机构设立条件 .....	74
二、动物防疫主管机关 .....	64	三、设立动物诊疗机构的申请材料 .....	75
第二节 动物疫病的预防 .....	64	四、动物诊疗许可证管理 .....	75
一、动物疫病的分类 .....	64	五、执业兽医制度 .....	75
二、我国在动物防疫中的新举措 .....	66	六、乡村兽医管理 .....	75
三、动物防疫规定 .....	67	第六节 动物卫生监督管理 .....	76
第三节 动物疫病的控制和扑灭 .....	68	一、动物卫生监督的内容 .....	76
一、控制和扑灭动物疫病的概念和意义 .....	68	二、执行监督任务的措施 .....	77
二、疫情报告 .....	68	三、执法人员应注意的事项 .....	77
三、各类疫病的控制、扑灭措施 .....	68	第七节 动物防疫的保障措施 .....	77
四、控制和扑灭动物疫病的其他 有关措施 .....	70	一、加强基层动物防疫机构建设 .....	77
第四节 动物、动物产品检疫 .....	71	二、加强对动物防疫工作的财政投入 .....	78
一、动物、动物产品检疫的概念 .....	71	【复习思考题】 .....	78
二、动物、动物产品检疫的分类 .....	71	【本章小结】 .....	79
		【案例分析】 .....	79
<b>第六章 重大动物疫情管理</b> .....	<b>81</b>		
【学习目标】 .....	81	二、疫情的确认和分级 .....	86
【技能目标】 .....	81	三、应急指挥系统和部门分级 .....	87
第一节 简介 .....	81	四、防治措施 .....	87
一、重大动物疫情概述 .....	81	五、保障措施 .....	91
二、应急准备 .....	82	第三节 病死及死因不明动物处置办法 .....	93
三、监测、报告和公布 .....	82	一、病死及死因不明动物尸体的危害 .....	93
四、应急处理 .....	84	二、病死及死因不明尸体的诊断、报告 与处理 .....	93
第二节 高致病性禽流感防治 .....	85	三、病死及死因不明动物尸体的无害化	
一、发现疫情报告时间 .....	86		

处理 .....	94	【本章小结】 .....	95
【复习思考题】 .....	95	【案例分析】 .....	96
<b>第七章 兽药管理</b> .....	97		
【学习目标】 .....	97	三、兽药经营许可证制度 .....	109
【技能目标】 .....	97	四、兽药经营企业的兽药质量管理 .....	109
第一节 概述 .....	97	第五节 兽药进出口管理 .....	111
一、相关概念 .....	97	一、兽药进口的管理 .....	111
二、兽药管理的主管机关、对象和目的 .....	98	二、兽药出口的管理 .....	113
三、我国兽药管理概况 .....	99	第六节 兽药使用管理 .....	113
四、兽药管理的基本制度 .....	99	一、兽药安全使用规定 .....	113
第二节 新兽药的研制管理 .....	100	二、兽药残留监控 .....	114
一、研制新兽药应当具备的条件 .....	100	三、绿色食品兽药使用准则 .....	115
二、新兽药的安全性评价 .....	101	第七节 兽药监督管理 .....	117
三、新兽药的审批与注册 .....	101	一、兽药监督管理机构 .....	117
第三节 兽药生产管理 .....	103	二、兽药标准 .....	117
一、兽药生产企业应具备的条件 .....	103	三、假兽药和劣兽药情形 .....	118
二、兽药生产许可证的管理 .....	104	四、禁止事项 .....	118
三、兽药产品批准文号的管理 .....	105	五、兽药不良反应报告制度 .....	119
四、兽药质量管理 .....	106	六、兽药的监督检查 .....	119
第四节 兽药经营管理 .....	108	【复习思考题】 .....	120
一、兽药经营企业应具备的条件 .....	108	【本章小结】 .....	121
二、兽药经营企业的职责 .....	108	【案例分析】 .....	122
<b>第八章 畜牧管理</b> .....	123		
【学习目标】 .....	123	二、种畜禽品种选育与生产经营 .....	127
【技能目标】 .....	123	三、畜禽养殖 .....	131
第一节 《中华人民共和国畜牧法》解读 .....	123	四、畜禽交易与运输 .....	134
一、制定、颁布《畜牧法》的目的、意义 .....	123	第三节 畜禽产品质量安全保障 .....	135
二、《畜牧法》的适用范围 .....	124	一、县级以上人民政府的工作 .....	135
三、畜牧行政管理组织机构 .....	124	二、省级以上人民政府的工作 .....	136
第二节 种畜禽资源的保护与管理 .....	124	三、国务院畜牧兽医主管部门的工作 .....	136
一、畜禽遗传资源保护 .....	124	【复习思考题】 .....	136
		【本章小结】 .....	137
		【案例分析】 .....	137
<b>第九章 饲料和饲料添加剂管理</b> .....	138		
【学习目标】 .....	138	管理 .....	141
【技能目标】 .....	138	一、饲料和饲料添加剂新产品审定申请 .....	141
第一节 概述 .....	138	二、首次进口饲料和饲料添加剂的申请程序 .....	144
一、饲料和饲料添加剂的概念和分类 .....	138	第三节 饲料和饲料添加剂的生产、	
二、饲料和饲料添加剂行政管理部门 .....	139		
第二节 饲料和饲料添加剂的审定与进口			

经营和使用管理 .....	145	一、适用范围 .....	152
一、饲料和饲料添加剂企业登记申请 .....	145	二、术语和定义 .....	152
二、饲料和饲料添加剂企业生产管理 .....	148	三、使用准则 .....	153
三、饲料和饲料添加剂的经营使用 .....	151	【复习思考题】 .....	154
第四节 绿色食品饲料及饲料添加剂使用		【本章小结】 .....	154
准则 .....	152	【案例分析】 .....	154
<b>第十章 渔业管理</b> .....	156		
【学习目标】 .....	156	四、渔用饲料和水产养殖用药的要求 .....	160
【技能目标】 .....	156	五、水产苗种进出口管理 .....	161
第一节 概述 .....	156	六、禁渔区和禁渔期 .....	161
一、渔业概念及包含的范围 .....	156	第三节 捕捞业 .....	162
二、与渔业相关的名词、术语 .....	156	一、捕捞管理 .....	162
三、渔业管理的原则 .....	157	二、捕捞监督 .....	163
四、渔业管理部门 .....	157	第四节 渔业资源的增殖和保护 .....	164
五、渔业监督管理 .....	158	一、渔业资源的增殖和保护措施 .....	164
第二节 养殖业 .....	158	二、渔业水域的保护和改善措施 .....	164
一、水产苗种生产、经营应当		【复习思考题】 .....	165
具备的条件 .....	159	【本章小结】 .....	165
二、应重点保护的水生动植物 .....	159	【案例分析】 .....	166
三、养殖用水的要求 .....	159		
<b>第十一章 草原管理</b> .....	167		
【学习目标】 .....	167	三、牧草种子管理 .....	174
【技能目标】 .....	167	第三节 草原监督管理 .....	178
第一节 草原规划与建设管理 .....	167	一、草原监督管理机构 .....	178
一、草原规划管理 .....	167	二、草原监督管理机构的职责和权利 .....	179
二、草原建设管理 .....	168	【复习思考题】 .....	180
第二节 草原保护及牧草种子管理 .....	169	【本章小结】 .....	180
一、草原权属管理 .....	169	【案例分析】 .....	180
二、草原的保护和利用 .....	170		
<b>第十二章 畜禽管理</b> .....	182		
【学习目标】 .....	182	三、品种资源的保护措施 .....	185
【技能目标】 .....	182	四、畜禽品种培育和审定 .....	186
第一节 种畜禽管理概述 .....	182	五、种畜禽生产经营 .....	188
一、种畜禽与种畜禽管理的概念 .....	182	六、种畜禽进出口管理 .....	193
二、我国种畜禽品种资源状况 .....	182	第三节 畜禽养殖管理 .....	194
三、种畜禽管理的目的、范畴、		一、畜禽养殖管理概述 .....	194
性质与制度 .....	183	二、奶牛场的管理 .....	196
四、我国种畜禽品种资源保护的立法 .....	183	三、养猪场的管理 .....	196
第二节 种畜禽资源的保护 .....	184	四、畜禽屠宰管理 .....	198
一、畜禽品种 .....	184	【复习思考题】 .....	199
二、畜禽品种管理机构 .....	185	【本章小结】 .....	199

【案例分析】 .....	199		
<b>第十三章 动物卫生国际规则</b> .....			201
【学习目标】 .....	201		
【技能目标】 .....	201		
第一节 世界动物卫生组织 (OIE)			
概述 .....	201		
一、OIE 简介 .....	201		
二、OIE 组织结构 .....	203		
三、OIE 成员与成员国代表 .....	206		
四、《国际动物卫生法典》 .....	207		
第二节 SPS 协议和 TBT 协议 .....	208		
一、SPS 协议 .....	208		
		二、TBT 协议 .....	210
		第三节 官方兽医制度 .....	211
		一、官方兽医制度的概念 .....	211
		二、官方兽医制度的主要类型 .....	212
		三、官方兽医制度的特征 .....	213
		四、我国官方兽医制度 .....	213
		【复习思考题】 .....	214
		【本章小结】 .....	215
		【案例分析】 .....	215
<b>附录</b> .....			217
附录 1 中华人民共和国动物防疫法 (2007 年修订) .....	217		
附录 2 生猪屠宰管理条例 .....	226		
附录 3 兽用生物制品经营管理办法 .....	231		
附录 4 饲料添加剂和添加剂预混合 饲料生产许可证申请书 .....			233
		附录 5 企业标准实例 .....	237
		附录 6 关于乳与乳制品中三聚氰胺 临时管理限量值规定的公告 .....	242
<b>参考文献</b> .....			243



# 第一章 畜牧兽医行政

## 【学习目标】

1. 了解各级畜牧兽医行政的主体、对象和范围；掌握畜牧兽医主管部门、监督机构和执法人员的构成和职权。
2. 掌握畜牧兽医行政管理的手段、内容、方式、方法和措施。
3. 掌握畜牧兽医行政常用制度。

## 【技能目标】

能深入各级畜牧兽医行政组织机构，了解畜牧兽医行政管理与执法现状，懂得工作人员的职责和所从事的畜牧兽医行政工作的执行程序。

## 第一节 畜牧兽医行政的概念和特点

### 一、畜牧兽医行政的概念

#### 1. 行政的概念

行政是指国家行政主体依法对国家和社会事务进行组织和管理活动，即国家行政主体实施国家权力的行为。这一定义具有以下几个要点：第一，行政主体是某种国家机构，它或者处于独立地位，或处从属地位，而与其他国家机构共同组成国家机关体系；第二，行政机构的组织者是国家权力主体；第三，行政机构的基本职能是实现国家权力主体的意志，贯彻落实它所制定的法律和所作出的决定；第四，行政机构的任务主要是对社会一般公共事务进行各项具体管理。

#### 2. 畜牧兽医行政的概念

畜牧兽医行政是国家行政的一部分，是畜牧兽医行政机关代表国家依法对畜牧兽医事务进行组织与管理的活动。

畜牧兽医依法行政是我国畜牧兽医事业发展史上的一个重要转变，是我国畜牧兽医工作进入依法治牧新时期和逐步与国际接轨的一个重要标志，探索与完善畜牧兽医依法行政的重要作用、主要措施、存在问题，对今后畜牧兽医行政执法工作具有十分重要的意义。畜牧兽医依法行政工作关系到畜牧兽医工作的整个大局，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的畜牧兽医行政执法体制，明确执法依据和程序，量化执法标准，强化执法责任，进一步规范和监督行政执法活动等措施，是积极推行行政执法责任制工作，推动畜牧兽医各项工作顺利开展的重要举措。

### 二、畜牧兽医行政的特点

由于畜牧兽医行业的特点有别于其他行业，因此，畜牧兽医行政具有独自的特点：