

主編 張羽新

清朝治藏法規全編

學苑出版社

總 叙

清朝爲了鞏固和加強多民族國家的統一，在強化對邊疆民族地區治理的過程中，采取了一系列行之有效的方針、政策，並制訂了相應的法規，以加強對西藏和周圍藏區的管理。這些，集中體現於四部『治藏章程』：雍正二年（一七二四年）的『青海善後事宜』十三條，乾隆十六年（一七五一年）的『西藏善後章程』十三條和五十八年（一七九三年）的『欽定藏內善後章程』二十九條，以及道光二十四年（一八四四年）的『裁禁商上積弊章程』二十八條。其中，以承前啓後的『二十九條章程』爲集大成者，最爲系統、完備，爲清朝制訂治藏法規的主要依據。根據這些章程，清朝又制訂了一系列相應法規，分別載入作爲典章制度彙編的《欽定大清會典》、《欽定大清會典（理藩院事例）》，以及《理藩院（部）則例》。現將其彙編出版，以應各界急需。

清朝統治者認爲，西藏和周圍藏區戰略地位十分重要，直接關係到政權的穩固，以及西南邊疆的安定和國家的統一。康熙曾特別強調指出：『西藏屏藩青海、滇、蜀』，一旦出現變亂，『將邊無寧日』；另外，蒙古、新疆、青海等地區的蒙古族（清代，新疆天山以北和青海廣大地區都是額魯特蒙古游牧地），都信奉藏傳佛教，尊奉達賴、班禪，視西藏爲宗教聖地。西藏的治亂，直接關係到這些邊疆民族地區的社會安定與國家大一統。正如乾隆在《喇嘛說》中所說的：『蓋中外黃教（指藏傳佛教的格魯派，也泛指藏傳佛教——引者），總司以此二人（指達賴、班禪——引者），各部蒙古一心歸之。興黃教即所以安衆蒙古，所係非小，故不可不保護之。』這些，也是清朝制訂治藏法規的

指導思想。

這些法規，不僅總結了清朝的治藏得失，而且吸取、借鑒了元明兩代治藏經驗教訓，歷史內涵極為深厚，在一定意義上來說，它深刻反映了西藏地方與中央政權關係史，以及我國統一多民族國家發展史的必須然趨勢。這些法規的核心，是維護國家對西藏的主權，強化中央政權對西藏地方的行政管理，通過立法將西藏地方的用人、行政、軍事、宗教、經濟、司法、涉外事務等一切權力，統歸駐藏大臣，法定了駐藏大臣作為欽差（中央政權代表）兼地方最高行政長官的政治地位，以及『總攬事權、主持藏政』的職權。這些法規，充分照顧了西藏地方和藏族的特點與實際情況，貫穿了『因俗制宜』、『因地制宜』的立法精神，這就是清代政治思想家和歷史學家所概括的『修其教不易其俗，齊其政不易其宜』。用雍正的話說就是『從俗從宜，各安其習』，也是乾隆皇帝多次強調的『因俗設官』、『因其俗以治之』。在這些法規中，有關達賴、班禪社會地位和宗教地位，以及活佛轉世、金瓶掣籤、宗教管理、職官設置、經濟活動等的許多規定，無不貫穿了上述精神，所以它能夠為西藏上層和廣大僧俗所接受，并在實際中得以貫徹執行。

這些法規，當然有其不可避免的歷史局限性。但從歷史發展的角度看問題，應當承認，它們在歷史上曾經起過積極的進步作用，產生過重大而深遠的影響。對於強化中央政權對西藏的治理，加強多民族國家的統一；對於維護西藏地方的社會穩定，加強藏族與其他兄弟民族的密切關係與經濟、文化交流，促進藏族社會的發展；特別是，對於抵禦西方侵略勢力的入侵，維護國家的主權和西南邊疆的安全、領土的完整等方面，都有着積極的歷史意義。這些法規對於后世巨大而深遠的歷史影響，也是衆所周知的。民國時期明令規定，清代《理藩院（部）則例》為『特別法』，『得酌予援用』，其治藏政策、措施，基本上是援用清朝的有關法規而稍加變通。另外，活佛轉世、金瓶掣籤等，作為歷史定制，對於當代西藏和周圍藏區仍然有着重大的傳統影響。十一世班禪和其他一些藏

傳佛教活佛，都是根據金瓶掣籤等歷史定制認定的，這也是人所共知的事實。

歷史文獻是人類文明進步取之不盡、用之不竭的文化資源『富礦』，只要深入開掘，總會有所發現，有所收穫。

當這套書稿編竣付印之時，謹將一些感想奉獻給熱心的讀者，權充叙言。

張羽新

二十一世紀第一春于北京亞運村

目 錄

欽定大清會典·····	(一)
欽定大清會典理藩院事例·····	(九六五)
欽定理藩部則例·····	(二二八三)
清朝治藏章程·····	(一八〇三)

欽定大清會典

重印說明

《欽定大清會典》（簡稱《清會典》），係清朝官修政書，采取『以官統事，以事隸官』的編寫方法，即以中央和中央直屬各官署為綱，係以各種政事，是各官署的執掌、政令、職官，以及行為準則、事例、儀禮等典章制度的總彙，也可以說是清代行政法規彙編。清朝管理西藏地方的行政法規即包括在其中。康熙時初修，雍正、乾隆、嘉慶、光緒各朝迭加續纂，康熙二十九年（一六九〇年）成書一百六十二卷，雍正十一年（一七三三年）成書二百五十卷，乾隆二十八年（一七六三年）成書一百卷，嘉慶二十三年（一八一八年）成書八十卷，光緒二十五年（一八九九年）成書一百卷。光緒朝《清會典》成書最晚，內容也最豐富，為當前學術界所通用，本書即據以影印。

續修大清會典序

稽古唐虞端拱而治觀
日中星以定四時同律
度量衡而修五禮羣神
肅類禋之敬肆覲庸車
服之寵疇咨命官明刑

欽定大清會典

卷首

敷教於是秩宗寅清聲
律和永施以粉米而章
采聿昭舞以干羽而武
功克定巍乎成功煥乎
文章史官乃紀協和之
美述慎徽之懿登諸方

策謂之二典神禹隨刊

底績九州攸同四隩既
宅六府孔修三壤咸則
東漸西被聲教遠訖炳
然政書莫備於此故任
土作貢特著為篇而二

欽定大清會典

卷首

典之名獨歸堯舜知典
之時義大矣欽惟我

仁宗睿皇帝體

高宗純皇帝繼述之善志綱

紀之宏規上溯康熙二
十三年

聖祖仁皇帝特命纂修大清

會典之始雍正二年

世宗憲皇帝又

命重加纂輯乾隆二年

命會典則例各為之部

三聖作述之鉅製無異堯舜

欽定大清會典

卷首

三

之二典乃

重申巽命續成會典一書伏

讀嘉慶二十三年

御製序文云洪惟我

太祖高皇帝受

天景命瀋陽建都

太宗文皇帝式廓版圖設官

立政

世祖章皇帝入關定鼎肇造

區夏六部八旗文修武備革

前明之秕政立昭代之規模

又

欽定大清會典

卷首

四

勗之曰後嗣恪遵勿替期永

勉旃仰見

上纘

祖

宗締造之盛心下貽子孫奉

行之良法予小子恭繹

聖謨深以弗克負荷為懼仰

賴

聖母皇太后慈訓宵旰求治

率由舊章追惟

皇祖宣宗成皇帝親見

前聖準古酌今損益詳盡之

欽定大清會典

卷首

五

至意迨我

皇考文宗顯皇帝迪光揚烈

知人善任用開

穆宗毅皇帝盛德大業以耆

定中原廓清宙合顧其

間

聖

聖相承大經大法以及仰觀

俯察文為制度一名一

物鉅細燦陳使非筆之

於書恐日久稽攷雖朝

夕奉行或不知精義之

欽定大清會典

卷首

六

所在爰於丙戌之歲開

館修輯博稽羣籍定別

異同或因舊存或補未

備歷十四年得如千卷

非敢比禹貢繼二典而

作而

列聖創制之

深心與我

聖母皇太后因時誥誡俾底
於成之

懿訓傳之萬世一開卷而燦
然則後之雲仍又當益

欽定大清會典

卷首

七

矢寅承於夙夜爾是為
序

光緒己亥夏御製

會典館正總裁大學士臣宗室崑岡等奉
敕續修大清會典告成謹奉

表上

進者伏以

天衢開泰五官紀雲瑞之名

帝位宅中六府樹風聲之軌

絃猷誥有衆損益既百世可知

立政惟其人文武亦萬邦為憲嘉會足以合禮敬

典升於大猷今古同遵臣民罔越臣等誠懼誠

忤稽首頓首上言竊惟顯庸創制事有聞而必

欽定大清會典

卷首

一

先承明維成道積久而始備自觀法肇興太昊

至軒皇乃畫九州授時首朔伊耆暨虞帝聿齊

七政夏禹受天疇之錫嗣王遵美而無違商湯

肇人紀之修再世奉先而弗怠王會作於周室

元公舉六十屬之官朝儀起自漢京劉德輯五

百篇之錄天監本沈徐參訂及陳代而沿其傳

貞觀禮房魏修明視隋時而增其舊由開元上

稽顯慶唐儒續記曲臺逮建隆下迄宣和宋世

綜編事實然而統觀歷代未備宏規金集禮中

外頒行政書莫括明會典後先敕撰官本徒存

尚忠尚質尚文制作難兼乎三代通典通志通

考淵源遠溯夫千秋從未有挈官制之大綱羅

典常於全帙綜二百餘年徵文之事作千數百

卷傳信之書如今日者也欽惟

皇帝陛下

正位乘乾

膺圖出震

治隆達孝為

善繼

善述之

欽定大清會典

卷首

二

聖人

道協

執中有

丕顯

丕承之

家法正德厚生利用

奉三無私議禮制度考文

抱一為式專惟

聖朝會典之作始於康熙甲子之年雍正初既續編

摩乾隆時復加纂輯體裁不改則例旋增迄夫

嘉慶之朝更有重修之

命典與例各分經緯殊途同歸圖與說互證源流兩美

必合

監于

成憲上契

心傳敬爾有官永垂掌故歲既逾夫七紀事更厯夫

五朝當

聖神踐阼以來有會典續修之

詔

仁孝續乎

欽定大清會典

卷首

三

祖

考彙

懿訓而要其成文章括乎典謨際

昭代而觀其備館開

禁纂集羣策羣力之長書發

石渠撮大法大經之要若乃典章所紀綱目攸分

自宗藩推之八旗分職既親疏遞及由宰輔迄

於庶屬從公亦小大無殊內而樞府重臣股肱

各效外則

陪都行省指臂相聯繫故事之相承無煩覲縷惟

垂簾聽治際

今茲所增訂猶待臚陳備亘古之上儀

當陽而

親政

端扈垂謨營號神機選武力蒼頭之衆官司譯署通

條支烏弋之邦長江雄設舟師水戰自成其壁

壘邊徼新編郡縣風馳不阻夫車書渤海揚帆

轉漕濟

神倉之運島夷互市設關定稅院之章凡茲

盛典之昭垂悉秉

欽定大清會典

卷首

四

宸衷之指授分曹修輯董成者不厭詳求逐字校讎

覆勘者始為定本圖書燦列羣言皆不廢江河

清漢分編兩部實竝懸日月蓋全編甄采既網

羅一代謨猷而

聖緒續承實彙括

十朝文獻伏讀

序言之弁首

心法常遵要惟鉅典之折衷指歸皆當文備夫經天緯

地別編亦續進

宸裁濶同於設攷陳殷副墨且兼傳洛誦八瀋八則

八柄八統允矣天官六太之規五典五禮五服
五刑懸哉

帝世萬幾之政臣等忝依

綸閣恭纂瑤編泉輯初完敢謂恪勤將事見聞未

廣尚虞挂漏貽譏茲逢鉅帙之觀成益仰

重熙之垂拱

立言立功立德以能保子孫黎民同軌同文同倫推

本及家國天下

皇極與乾坤合撰道探乎博厚高明悠久之原大文

繼官禮成書治頌夫康樂和親安平之式臣等

欽定大清會典

卷首

五

無任瞻

天仰

聖踴躍懼忤之至謹奉

表恭

進以

聞

光緒二十五年八月 十五 日進

欽定大清會典

卷首

六