

学习实践科学
发展观论坛

资源枯竭型城市 科学发展思考

ZIYUANKUJIEXINGCHENGSHI
KEXUEFAZHANSIKAO

葛义强◎著

资源枯竭型城市的可持续发展是一个世界性的难题。被列入全国首批12个资源枯竭城市名单的宁夏石嘴山市，是我出生的地方，也是我学习生活工作的城市……

中央文献出版社

资源枯竭型城市 科学发展思考

ZIYUANKUJIEXINGCHENGSHI
KEXUEFAZHANSIKAO

葛义强 著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

资源枯竭型城市科学发展思考/葛义强 著

—北京：中央文献出版社，2009.5

ISBN 978-7-5073-2796-0

I. 资… II. 葛… III. 城市发展—研究—中国

IV. F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第070213号

资源枯竭型城市科学发展思考

著 者/葛义强

责任编辑/李月兰

装帧设计/耀午书装

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京市西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

网 址/www.zywxpress.com

编 辑 部/66552779

销售热线/63097018

经 销/新华书店

印 刷/北京市朝阳区小红门印刷厂

710mm×1000mm 16开 22印张 290千字

2009年6月第1版 2009年6月第1次印刷

印数 1—9500册

ISBN 978-7-5073-2796-0 定价：36.80元

版权所有 违者必究

科学发展观，第一要务是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

胡锦涛

进一步增强贯彻落实科学发展观的紧迫感和自觉性，着力破解制约科学发展的矛盾和难题，加快构建有利于科学发展的体制和机制，提高领导科学发展的能力和素质，努力开创科学发展的新局面。

温家宝

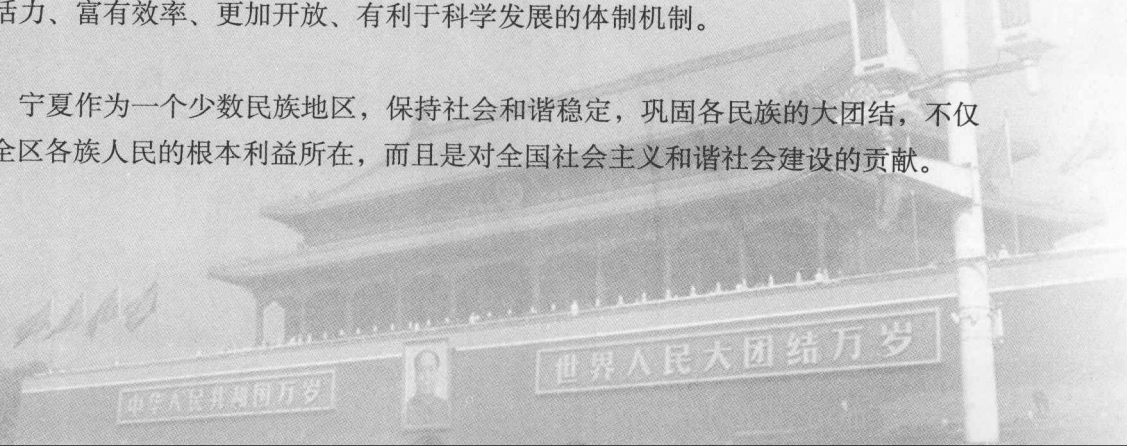
陈建国谈欠发达地区科学发展

宁夏遵循党的思想路线，把继续解放思想作为推动科学发展的先导，提出“跳出宁夏看宁夏”，引导广大干部群众把宁夏放在西部、全国乃至世界的大格局中审视，在解放思想中统一思想，在开阔眼界中拓宽思路，在改革创新中破解难题，坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，树立大市场、大开放的观念，树立高起点、高标准、高水平、创大业的观念，树立良好发展环境就是竞争力、就是生产力的观念，树立依法治区、依法行政的观念，努力以思想的新解放促进经济社会的新发展。通过这些举措，促使各级干部想大事、议大事、谋大事、干大事，促使各族群众谋发展、创新路、争致富、奔小康，全区上下形成了加快发展、科学发展的浓厚氛围。

对于欠发达地区而言，发展相对落后是最大的实际。加快发展、科学发展，尽快改变落后面貌，是欠发达地区各族人民的迫切愿望和根本利益。宁夏人口较少，拥有一定的资源优势，只要立足区情、求真务实，奋力追赶、加快发展，就一定能够不断壮大综合实力、实现新的跨越，并为我国社会主义现代化建设作出应有贡献。

大力实施互利共赢战略，发展开放型经济，主动承接国际和东部地区产业转移，加强与兄弟省市的经济技术合作与交流，加强与国家大企业的合作，初步形成了面向全国、面向国际的开放新格局。在新的发展阶段，宁夏要走出一条符合实际、富有特色的科学发展之路，就必须把改革创新精神贯彻到经济社会发展的各个方面和各个环节，毫不动摇地坚持改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，加快重点领域和关键环节改革步伐，全面提高开放水平，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

宁夏作为一个少数民族地区，保持社会和谐稳定，巩固各民族的大团结，不仅是全区各族人民的根本利益所在，而且是对全国社会主义和谐社会建设的贡献。



宁夏要认真贯彻落实中央关于构建社会主义和谐社会的战略部署，从欠发达地区、民族地区的实际出发，更加注重维护社会稳定，更加注重民族团结和宗教工作，更加注重社会公平，加快建设和谐宁夏步伐。

宁夏始终坚持人民利益高于一切，把为各族人民谋利益作为神圣职责和崇高使命，着力保障和改善民生，积极扩大就业，加强社会保障，推进扶贫开发，大力发展科技、教育、卫生、体育等各项社会事业，加快建设幸福宁夏、文明宁夏、法治宁夏、平安宁夏，努力让全区各族人民共享改革发展成果。

——摘自中共宁夏回族自治区党委书记陈建国：《在继续解放思想中推动欠发达地区科学发展》，《人民日报》（2009年2月27日）。



目 录 ■

序 言	宋晓梧 / 001
第一章 资源枯竭型城市科学发展问题.....	003
第一节 科学发展观与可持续发展	004
第二节 资源枯竭型城市的问题	013
第三节 资源枯竭型城市科学发展的路径选择	024
《长风破浪终有时》摘要一.....	044
第二章 资源枯竭型城市与接替产业发展.....	049
第一节 接替产业对经济转型的贡献	050
第二节 发展接替产业的主要途径及方法	055
第三节 接替产业发展实施对策	063
《长风破浪终有时》摘要二.....	067
第三章 资源枯竭型城市转型的战略思考.....	069
第一节 经济转型的战略目标及战略构想	070
第二节 经济转型的战略模式和实施对策	081
第三节 石嘴山市经济转型总体战略	096
《长风破浪终有时》摘要三.....	113
第四章 资源枯竭型城市转型的社会保障体系.....	117
第一节 经济转型中社会保障的重要作用	118
第二节 经济转型中的社会保障体系的现状和问题	120

第三节 建立和完善社会保障体系的方向和措施	124
《长风破浪终有时》摘要四	127
第五章 资源枯竭型城市转型的支撑系统	131
第一节 经济转型的人才资源支撑系统	132
第二节 经济转型的资金支撑系统	135
第三节 经济转型的技术支撑系统	138
《长风破浪终有时》摘要五	146
第六章 石嘴山市科学发展的战略抉择	149
第一节 石嘴山市基本概况	150
第二节 改革开放30年铸就辉煌	156
第三节 区域竞争优势与发展战略模式	162
《长风破浪终有时》摘要六	184
第七章 石嘴山市循环经济发展实证思考	187
第一节 对循环经济的认识	188
第二节 对循环经济伦理的认识	198
第三节 石嘴山市循环经济发展实证	202
《长风破浪终有时》摘要七	224
第八章 石嘴山市可持续发展思考	231
第一节 工业农业产业体系发展	233
第二节 交通物流商贸产业体系发展	270
第三节 文化旅游产业体系发展	283
第四节 环鄂尔多斯经济圈合作组织经济发展	308
第五节 在新型工业化进程中统筹城乡发展	323
结束语 深入学习实践科学发展观	336
后记	346

序 言

资源型城市可持续发展问题在理论研究上是一个国际性课题；在实践中，因各国及各资源型城市所处的国情、市情和历史阶段不同，采取的转型战略各有差异。资源型城市可持续发展，一方面需要国家给予必要的扶持，但更重要的是各资源型城市应结合本地实际，认真进行研究和科学实践，找出一条符合自身特点的可持续发展之路。葛义强同志的《资源枯竭型城市科学发展思考》一书，在对我国西部典型资源枯竭城市——石嘴山市经济转型的实践经验进行总结、分析的基础上，探寻适应市场经济规律、符合我国国情的资源型城市经济转型之路，对从事资源型城市转型的理论研究人员和实际工作者都有重要参考价值。

2007—2008年期间，我曾多次到石嘴山市开展资源型城市经济转型的调研工作，期间，认识了葛义强同志。葛义强同志长期在基层经济部门工作，有着丰富的实践经验，《资源枯竭型城市科学发展思考》是他几十年工作实践的结晶。他在这部近30万言的著作中，对一个区域的社会经济发展作了科学总结和超前探索，这是一件很有价值的事。作者对石嘴山这座城市的地方性特征和可持续发展的战略选择作了深入而有益的思考，提出了建立接替产业、社会保障体系、转型支撑体系、产业体系的思考和建议等。对石嘴山从“依煤而建”、“因煤而兴”到“因煤而困”，艰难探索经济转型的实践，进行了一番梳理；就整个城市的未来发展战略，国民经济和社会发展十年规划及远景目标纲要，以城

带乡、以大带小、整体推动经济发展和石嘴山市工业、农业、交通、商贸、文化、旅游产业体系等作了科学严谨的设计。无论是经验总结还是理论探索和战略规划，都思路清晰，逻辑严密，可以归纳为两大特点：一是研究方法注重以实证为依据，通过对范例的分析，提出独到的见解。二是研究范围广，几乎涉及到了社会经济发展的方方面面，内涵丰富，具有较强的借鉴和参考意义。

葛义强同志作为一个基层领导干部，能够在繁忙的行政工作之余注重理论学习和研究，把实际工作经验升华为理论思考，写出这部著作殊为不易。希望他继续努力，在实际工作和理论研究两方面都更上一层楼，为石嘴山市可持续发展做出更大贡献。

宋晓梧

2009.5.26

（中国经济体制改革研究会会长、原国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室副主任）

历史回放：

★ 1949年9月25日，中国人民解放军第19兵团65军194师以581团为快速支队，在团长杨万华、政委孙筱川、参谋长张振川率领下，由银川进驻宁夏北部重镇石嘴山，石嘴山宣告解放。

★ 1956年1月24日，根据煤炭部决定，西北煤炭工业管理局在西安成立了石嘴山煤矿筹建处，孙昶任处长；26日，孙昶、孟以猛、孙佰文、吴宗明4人从西安出发，29日到达石嘴山（现惠农区），住进了药王庙办公，组建石嘴山矿区建设临时指挥部（后改为石嘴山煤矿基本建设局），开始了石嘴山矿区的筹建工作。

★ 1958年9月8日，中共宁夏工作委员会批准正式建立中共石嘴山工作委员会，杨正喜、滑锡庆、白贵生、李生华、常邦全5人为中共石嘴山工作委员，杨正喜任工委书记，工委下设办公室、组织组、文教组、工交组、政法组、财贸组。

★ 1958年10月15日，国务院副总理兼秘书长习仲勋、全国人大民族事务委员会副主任于心清等，到石嘴山煤矿一矿深入井下进行工作视察。

★ 1959年4月2日，国务院批复撤消惠农县，设立石嘴山市。

★ 1959年4月7日，石嘴山煤矿基本建设局改为石嘴山煤炭矿务局。

★ 1960年3月26日—29日，石嘴山市第一次人民代表大会一次会议与惠农县第三届人民代表大会一次会议合并召开，会议选举李波为石嘴山市市长，韩景正、王杰、马赞宏为副市长，并选出人民委员会委员19名，同时选举李希曾为人民法院院长。

★ 20世纪50年代末，随着石嘴山煤炭资源的开发，来自全国各地支援石嘴山建设的热血青年，告别家乡，离别亲情，踏上了石嘴山这片热土，为石嘴山工业建设奉献青春和热血……

■ 第一章

资源枯竭型城市科学发展问题



资源枯竭型城市的可持续发展是一个世界性的难题。被列入全国首批 12 个资源枯竭城市名单的宁夏石嘴山市,是我出生的地方,也是我学习生活工作的城市。虽然资源枯竭型城市可持续发展是富有挑战性的,但党的信任和人民的重托,使我深知肩上的责任,责任使我在实践资源枯竭型城市科学发展的基础上,提高理论认识,通过理论认识再去指导实践。

第一节 科学发展观与可持续发展

科学发展是我国经济、社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持的重大战略思想。在新形势下,必须坚持以人为本,正确处理经济、社会、工业、农业、改革、开放等各种问题,以实现经济、社会的全面、协调、可持续发展。

我国作为发展中国家,主要任务是发展。不发展,就无法解决经济社会生活中存在的各种问题;不发展,就无法缩小同发达国家的距离;不发展,也就无法提高人民物质文化生活水平和国家综合实力,所以说发展是硬道理。

发展社会生产力、发展经济,存在一个由低级到高级、由粗放型到集约型、由不完善到逐步完善的发展过程。随着生产力的不断提高,新的经济发展阶段的到来,应该不失时机地改变生产方式,由粗放型的生产方式逐步向集约型生产方式转变,树立起科学的发展观。深入学习实践科学发展观,对于我们资源枯竭型城市尤为重要。

一、科学发展观

发展观是人们关于发展的根本观点和总的看法。社会发展模式是人类社会由现实状态向未来状态发展所遵循的设计与规范。发展观是发展模式的灵魂。有什么样的发展观就会有什么样的发展模式。发展观是指导社会发展的世界观和方法论,而社会发展模式是发展观的具体操作和实践,以及相关的途径、技术(工具)和方式、方法。

人类演化的实践证明,发展观及其指导的社会发展模式具有多样性和差异性。这种多样性和差异性主要表现为:第一,不同国家之间的社会发展模式存在差异;第二,任何国家都不可能固守永恒不变的社会发展模式,就是说,发展模

式是一种动态的组合;第三,即使在同一国家同一时期内,由于各地区经济发展水平不均衡,文化传统、生活习惯会有不同的特点,所以社会发展模式也会呈现多样性。从历史实践上看,各国进入文明状态和实现现代化的道路是形形色色的,全球统一、无地区和时段差别的社会发展模式是不存在的。

新中国建立以来,从发展观的历史演进来考察,就先后经历了5个阶段,即“赶超”发展观、“姓资姓社”发展观、“硬道理”发展观、“第一要务”发展观和科学发展观。与此相对应的,是不同时期的社会发展模式。

二战结束后,国外一些主要国家先后出现过五种发展观及相应的社会发展模式:一是“发展=增长”的发展观。这种发展观盛行于二战结束后至60年代中后期,这种发展观没有把“发展”与“增长”区别开来,把发展视同经济增长,把经济增长等同于物质财富在数量上的增加。二是“发展=经济+自然”的增长极限论。增长极限论把自然纳入到社会发展的系统,看到人和自然的共生关系,有助于人们从传统经济发展观的种种误区中走出来。三是“发展=经济+自然+社会”的可持续发展观。可持续发展观强调发展的关键是“适度”发展,即人口的适度增长、生产的适度进步以及生活上的适度消费。通过适度发展,以保护资源环境,使资源环境得以永续利用,实现人和自然之间的和谐。四是“发展=经济+自然+社会+人”的综合发展观。综合发展观实现了从以经济增长为核心到以社会全面发展为宗旨这一发展观念上的转变,扩大了“发展”概念的外延,将社会的发展看作是全面的、综合的、协调的发展过程。五是“以人中心”的发展观。“以人中心”的发展观是发展观上的又一次历史性变革。如果说综合发展观实现了“发展”概念的外延由狭义到广义的扩大,那么“以人中心”的发展观则实现了发展目标或发展中心的转移。“以人中心”的发展观确立了人在社会发展中的动力主体、价值主体地位,同时也就使人成为了社会发展的主体。

需要指出的是,资本主义社会的任何发展观,都是为资产阶级服务的。在任何发展模式,处理与物的关系的目标追求是维护资产阶级对财富的攫取和占有;处理与环境的关系是以牺牲和损害其他国家特别是发展中国家的环境为代价的;处理与人的关系,这里的人是抽象的,实质是代表和维护少数资本家的利益。

不同发展观和相应的发展模式无外乎是要处理三种关系,即与物(客观对象)的关系,与环境的关系,以及与人的关系。一切发展观和发展模式都以不同程度的侧重或重点来考虑、处理某个关系层面上的目标和内容,或同时兼顾两个或三



个关系层面上的目标和内容。比如,或关注和开发资源,就是工业经济发展模式;或关注与环境的协调,就是生态主义(绿党)发展模式;或在这三种关系层面上侧重社会公正,就是社会民主主义(社会党)的发展模式;或在这三种关系层面上偏重经济效益,就是新自由主义(右翼政党)发展模式。

科学发展观,同样是在与物的关系(经济增长)、与环境的关系和与人的关系(社会发展)三个核心内容的基础上的。科学发展观首先是以人为本的科学发展观,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民;科学发展观是全面的发展观,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化和社会建设,实现社会主义物质文明、精神文明和政治文明共同进步和社会的和谐发展;科学发展观是协调的发展观,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,促进人与人、人与社会、人与自然的和谐;科学发展观是可持续的发展观,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为我们的子孙后代营造更好的发展空间,保证他们一代一代地永续发展。

科学发展观,就是全面、协调和可持续的发展观,它是在中国全面建设小康社会的情况下,新一届中央领导集体根据中国实际和改革开放的实践提出来的,切合当代世界发展趋势的一种新的发展观。

根据马克思主义基本原理,生产力及其发展水平,决定一个国家的政治结构、文化结构等,同样也决定了某一社会的发展模式的特点和形式。此外,不同国家的历史文化传统和自然环境也规范并制约着它们各自的社会发展模式。

马克思在《1857——1858年经济学手稿》中提出的人类社会历史的三种形态划分,即“人的依赖关系(起初是完全自然发生的),是最初的社会形态,在这种形态下,人的生产能力只是在狭窄的范围内和有限的地点上发展。以物的依赖性为基础的人的独立性,是第二大形态,在这种形态下,才形成普遍的社会物质交换、全面的关系、多方面的需求以及全面的能力体系。建立在个人全面发展和他们共同的社会生产能力成为他们的社会财富这一基础上的自由个性是第三阶段,第二阶段为第三阶段创造条件。”这三种关系我们可以理解为:与物的关系,与环境的关系,以及与人的关系。即:人——他人,人——它物,人——

人的全面自由发展。这样一来,按照其中分别代表着的社会特色,“他人”具有政治性的人的因素,“它物”具有经济性的物的因素,“人的全面自由发展”(简称“自主”)具有文化性的社会因素。关于“他人”、“它物”、“自主”的主要社会特色,可分别以古代的奴隶社会形态、现代的资本主义社会形态、未来的共产主义社会形态为代表。因此,由马克思主义“三形态论”可以认为,从奴隶社会到资本主义社会,再到共产主义社会,是人类社会历史发展的进化方向和一般规律。

人类经济形态的发展经历了漫长的历史过程,相应地,社会发展观及其实践模式也经历了漫长的历史过程。正因为如此,经济形态的变革往往会引起社会发展观的变革,从而促使旧模式发生蜕变,并催生新的发展模式。比如,在农业经济时代,相对于自给自足的自然经济,人类期望维持基本的生存需求,此时的社会发展模式就有强烈的宿命色彩,其发展重心是处理“人——他人”的关系,与此社会模式相对应的就是古代的奴隶社会形态。18世纪工业革命后,社会发展的主导思想是征服自然,以工业理性改造世界,最终造就了长期以来支配西方社会发展的工业化模式,其发展中心是处理“人-他物”的关系,与这个模式相对应的社会形态就是现代的资本主义社会形态。

资本主义经过若干次大调整 and 改革,至20世纪50年代,一直被视为最有效的社会发展模式而倍受推崇。然而,如今人民已经清醒地认识到,工业化发展模式连同它的制度机制,是一种片面、畸形的、带有根本缺陷的社会发展模式。在创造巨大社会财富的同时,也带有资源破坏、生态失衡、环境污染、贫富分化等灾难,并且从根本上威胁了人类社会的稳定、和平与持续、健康发展。

在工业化模式和资本主义在全球扩散的背景下,社会主义作为另一种社会发展模式在20世纪成为许多国家的实践。它的题中之意是实现经济、政治、社会与人的全面发展,通过解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕的目的。然而,20世纪大部分时间里许多国家推行的社会主义模式的经济形态和发展观,却并没有摆脱工业化传统模式和规律的影响,从而在20世纪后半期经历了曲折和风波。这同样是一种历史遗憾,并且从另一角度证明,作为资本主义工业化直接后果的那种传统发展模式已经成为人类历史社会持续发展的桎梏。

进入21世纪,面临着新的全球危机的挑战,人类需要新的发展观和发展模式。我们党根据国内实际和改革开放的伟大实践,借鉴国外发展经验,适时地提



出了科学发展观。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。科学发展观的提出,是我们党对现代化建设指导思想的重大发展。它符合人类社会发展规律,是对国际共产主义运动,乃至人类社会发展的重大贡献。

二、可持续发展

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”^[1]这是我国经济社会发展的重要指导方针和重大战略思想。资源枯竭型城市发展到今天,虽然有其当时的客观历史原因,但与非科学的发展理念不无关系。当前,推进资源枯竭型城市经济转型,需要强调的是必须牢固树立科学发展观,坚定不移地按照科学发展观的要求推动经济结构调整,实现经济社会的可持续发展。

实现可持续发展是科学发展观的重要体现。我们知道,可持续发展,就是要在发展经济的同时,充分考虑环境、资源和生态的承受能力,保持人与自然的和谐发展,实现资源的永续利用,实现社会的永续发展。实现可持续发展,要正确处理人与自然的关系,用尽可能少的代价来获得经济的更快发展,在不牺牲未来需要的情况下,满足当代人的需要。这是迄今为止人类对发展内涵的认识所达到的较高境界,是世界各国普遍认同的发展理念,被某些国际认识称为“北京模式”,也是科学发展观的重点所在。实现可持续发展,要坚持以人为本与尊重自然规律相结合,努力为人类的长期生存和发展创造一个良好的环境条件。

(一) 以人为本与可持续发展

坚持以人为本,人是社会发展的主体。人的解放和自由而全面发展是社会进步的最高目标。以人为本是马克思主义历史唯物论的基本原理,是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。中国特色社会主义事业是全国各族人民实现自己利益、创造美好生活的共同事业,是亿万人民群众广泛参与的创造性事业。党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。坚持以人为本,就要坚持人民在中国特色社会主义事业中的主体地位,尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重

[1] 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,人民出版社2007年版,第15页。

创造,发挥人民首创精神,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性;就要按照立党为公、执政为民的要求,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点;就要把解决民生问题放在首位,切实解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,保障人民经济、政治、文化、社会权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展。集中起来,就是做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

以人为本是可持续发展的出发点和落脚点,可持续发展的终极目标就是为了实现人、解放人,使人们在满足自身需要的同时也不损害其他人和后代人的利益与需要,达到历时态与共事态的双赢。同时也是科学发展观的核心之所在。因此,建设中国特色社会主义理所当然地必须坚持以人为本,把人民的利益放在第一位。

(二) 全面发展与可持续发展

全面发展,就是以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化、社会建设,实现经济发展和社会全面进步。全面发展,是科学发展观的重要内容和目标。

全面发展观克服了传统发展观所导致的社会的片面发展,强调社会的全面发展和进步。人类社会的结构是多方面的,任何一种形态和水平的社会在社会结构上总是有经济、政治、文化、社会的基本方面。人的需要客观上也是多方面的,人类的发展目标更是多方面的。确立全面发展观,是新发展观的应有之意。社会作为一个大系统,无论经济、政治还是文化、科技、教育,所有的领域和方面都有着紧密的联系。它们相互联系,相互制约,也相互促进,如果哪一个方面没搞好,就会造成社会的失衡。

全面发展必须正确处理涉及全局的重大关系。既要重视当前的发展,又要考虑长远的发展;既要维护全局利益,又要照顾局部利益;既要保持沿海地区的发展速度,保护发达地区的利益,又要支持中西部地区的开发,照顾经济欠发达地区的利益;既要保护优势产业的利益和积极性,又要支持中西部地区的开发,照顾比较落后地区的利益;既要保护通过辛勤劳动和合法经营先富起来人们的利益,又要关心普通群众特别是农民、低收入人群的利益。要调节和处理好城乡、区域经济和社会、人与自然、国内发展与对外开放的关系,实现各个方面的良性互动。尤其要有针对地加强薄弱环节,重点解决好当前突出的矛盾和问题,政府