

姜美珍 主编

关键抉择

纪念改革开放30周年论文集

中共党史出版社

姜美珍 主编

纪念改革开放30周年
关键抉择
论文集

GUAN JIAN JUE ZE JINIAN GAIGE KAIFANG 30 ZHOUNIAN LUNWENJII

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

关键抉择:纪念改革开放 30 周年论文集/姜美珍主编.
—北京:中共党史出版社,2009.7
ISBN 978-7-5098-0160-4

I. 关… II. 姜… III. 改革开放—成就—广东省—文集
IV. D619.65—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 025707 号

书 名: 关 键 抉 择

——纪念改革开放 30 周年论文集

主 编:姜美珍

责任编辑:高秀清 李树泉

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com.cn

经 销:新华书店

印 刷:北京密兴印刷厂

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:325 千字

印 张:13.25

版 次:2009 年 7 月第 1 版

印 次:2009 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0160-4

定 价:26.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话:82517249,82517244

目 录

30 年回顾与思考

改革开放三十年与党的发展观的创新	潘利红	3
改革开放三十年来广东农村基层管理体制的		
改革与创新	潘利红 杨小霞	14
改革开放三十年来广东乡镇体制的改革		
——以职能转变为视角的历史审视	赵艳芝 潘利红	29
广东:改革开放以来中国解放思想的摇篮地	周新华	38
浅议广东在中国改革开放中的历史贡献和新的使命	赵志宇	45
改革开放三十年广东海关的发展与展望	李 虎	53
改革开放三十年中的突变类型分析	王景奇	62
务实求变精神与广东改革开放	李 韬	70
解放思想:新时期中国共产党的法宝	杨乃良	79
解放思想是改革开放的先导	蒋正峰	83
思想解放与政治文明的辩证互动		
——透视广东改革开放 30 年	禹规斌	90
改革开放与社会主义核心价值体系建设	张 机	96
改革开放是决定当代中国命运的关键抉择	成华青	109
关于西方经济思想对我国改革开放		

影响的思考	周尚万	杨 敏	117
刍议改革开放与和谐社会之关系		李若衡	129
改革开放以来马克思主义哲学的创造性运用的特点		杨 翟	134
改革开放伟大事业离不开理论创新		袁群莉	146
论广东高校教师在改革开放中的变化与发展		王竹波	157
改革开放理论对青年思想政治教育的启示		程 华	165
改革开放以来广东非政府组织的发展与 公民社会构建		彭淑媛	171
20 世纪 70 年代末中国改革开放启动的 “历史合力”探析		张丰清	182
中国特色社会主义理论体系渊源		陈 洁	192
改革开放三十年广东的和谐社会建设 ——以外来务工人员为例		田婉琳	199

理论探索与实践

论社会主义核心价值体系与当代大学生 价值观塑造		姜美珍	209
现代信任异化的历史性诊断 ——马克思异化理论视阈的转换		范碧鸿	220
经济发展的核心是民富——基于广东的分析 论马克思的“一门科学”		崔慧霞	240
政党认同与政治稳定		李惟建	255
商议民主、协商民主与多党合作		陈志华	264
进一步提升广东文化软实力疏议	余 喜	房尚文	272
我国文化软实力品质提升之路		卜艳华	286
邓小平关于正确对待中国资本主义的思想		朱红梅	293
		黎金钊	300

邓小平农业科技思想探微	徐大兵	312
对我国人权保障的思考	冯 浩	319
浅析广东公共危机管理经验对中国国家危机管理的意义		
——以 SARS 危机与 2008 年春运为例	李仕燕	328
建立矛盾疏导机制 促进广州社会和谐	黄 浩	337
论新时期广东反腐倡廉建设	蔡小婷	349
实现农民工向市民的转化是构建和谐广东的		
必然要求	刘 婷	355
关于用先进文化引领和整合农村文化的理论探讨	姜美珍	362
发展农业适度规模经营		
——学习十七届三中全会心得体会	房尚文	370
构建和谐社会是巩固党的执政基础的必由之路	董玉霞	379
广东流动人口与社会保障的现状与对策		
——一种基于马克思社会保障理论的研究	张君弟	391
民主法治与科学发展观的双向选择		
——以构建和谐广东为视角的分析	张立英	400
广东矿山污染地区协调发展的战略与对策		
——以粤北大宝山为例	刘 俐	409
后 记		415

30 年回顾与思考

改革开放三十年与党的发展观的创新

潘利红

1978年党的十一届三中全会后,中国现代化获得了持续快速发展,现代性在物质、体制、观念各个层面全面而迅速展开,速度和成果令世人瞩目。这从根本上来说得益于党和政府从中国实际出发制定的正确发展观。中国作为世界上最大的发展中国家,坚持走独立自主的社会主义发展道路,社会主义内在本质要求中国必然形成反映客观经济社会发展规律的有别于现代西方的发展观,从而最大限度地避免其他发展中国家所付出的不必要的发展代价。

发展观是人们动态地前瞻地观察对待经济和社会演进趋势的总的观点,是指一切以人类社会变迁为研究对象的宏观理论,体现着人们对社会发展的基本价值判断,是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总的看法和根本观点。有什么样的发展观,就会有什么样的发展理论和发展实践。“一个国家坚持什么样的发展观,对这个国家的发展会产生重大影响。不同的发展观往往会导致不同的结果”^①。改革开放三十年来,中国共产党紧跟世界发展的潮流,坚持以经济建设为中心,结合我国发展实践中出现的新情况、新问题,在推动我国发展上,既坚持马克思主义关于社会发展的基本原理,又积极借鉴和吸收现代西方发展理论的合理成分,不断实现发展理论的创新。并使

^① 胡锦涛:《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》,《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2004年版,第849页。

之成为中国特色社会主义理论体系的重要内容。

一、改革开放初期与经济发展观的确立

第二次世界大战后,发达资本主义国家靠生产要素和科技投入,经济取得较大增长,迎来了资本主义发展的黄金时代。一些发展中国家采取发达资本主义国家的经济发展模式进行现代化建设,经济总量也有了相当程度的提高。世界经济的发展给改革开放初期的中国带来了巨大的压力。为改变国家经济落后的面貌,迅速跟上世界发展的步伐,发展经济成为国家最迫切需要解决的课题,为此,全党树立了以经济建设为中心的思想,把推动经济的发展作为发展方略的首要目标,实现了发展观的第一次创新。

党的十一届三中全会提出了全党和全国人民工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。三中全会提出,实现现代化是一场广泛的、深刻的革命,要求大幅度提高生产力,多方面改变同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式,从而实现了中国社会发 展思路的第一次转变,是党的发展观的第一次创新。此后,“实现现代化”、“发展”成了中国人民的奋斗目标和中心话语。早在20世纪80年代初,邓小平曾指出,中国国内政策的目标要通过几十年的发展,“接近发达国家的水平”,“在争取和平的前提下,一心一意搞现代化建设,发展自己的国家,建设具有中国特色的社会主义”^①。因此,“我们所做的工作可以概括为一句话:要发展自己”。^②“发展才是硬道理”。而“关键是发展经济”^③。经济是整个社会结构的基础,经济发展在社会

① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第57页。

② 《人民日报》1986年12月15日。

③ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第375页。

发展中处于首要的位置。邓小平把中国的发展看作是摆脱贫困,实现社会主义现代化的过程,因此,党的十三大从社会主义初级阶段的实际出发,提出“一个中心,两个基本点”作为党的基本路线,以“经济建设为中心”成为中国发展的主要内容。到了 20 世纪 90 年代初,邓小平明确指出:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”^①而这个“发展”,主要是指搞社会主义现代化建设。“搞社会主义现代化建设”的路线是“中国的发展路线”^②。

加快经济发展、提高人民群众生活水平是经济发展观的主要内容之一。邓小平指出:“按照历史唯物主义的观点来讲,正确的政治领导的成果,归根结底要表现在社会生产力的发展上,人民物质文化生活的改善上。如果在一个很长的历史时期内,社会主义国家生产力发展的速度比资本主义国家慢,还谈什么优越性?”“搞社会主义,一定要使生产力发达,贫穷不是社会主义。我们坚持社会主义,要建设对资本主义具有优越性的社会主义,首先必须摆脱贫穷。”^③“根据我们自己的经验,讲社会主义,首先就要使生产力发展,这是主要的。只有这样,才能表明社会主义的优越性。社会主义经济政策对不对,归根到底要看生产力是否发展,人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。空讲社会主义不行,人民不相信。”由于我国还处于社会主义初级阶段,人口多,底子薄,生产力发展水平低,特别是经过“文化大革命”,民生凋敝,迫切需要解决 11 亿人民的贫困问题,提高人民的生活水平。因此,一心一意搞经济建设,发展国民经济,发展社会生产力,将中国经济发展目标定为“小康”,20 世纪末人均国民生产总值达到 800 美元,使提高人民生活水平成为可能。“年度计划、

① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社 1993 年版,第 373 页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社 1993 年版,第 381 页。

③ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社 1993 年版,第 225 页。

五年计划、十年规划,中心和重点不要多考虑指标,而要把人民生活逐年有所改善放在优先的地位”。^① 为了加快经济发展,提高人民群众的生活水平,在农村实行了“家庭联产承包责任制”和放松了对农民从事非农业的限制发展措施,“从中国的实际出发,我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村,中国稳定不稳定首先要看这百分之八十的稳定不稳定,城市搞得再漂亮,没有农村这一稳定的基础是不行的。所以,我们首先在农村实行搞活经济和开放政策,调动了全国百分之八十的人口的积极性。”^②在城市,允许个体和私营经济发展,对国有企业和地方政府实行“放权让利”的发展方针。这些发展措施改变了过去单纯强调按劳分配和行业之间、地区之间趋于平均主义的发展思路和政策,允许一部分人和一部分地区先富起来。

这种以经济发展为中心的发展观,一方面从中国实际出发,坚持了走社会主义道路这一根本点;另一方面将党和国家的工作重点从阶级斗争转移到经济建设上来,而且始终把工作重点放在经济建设上,将人民的实际利益和愿望作为发展的出发点和判断标准,坚持为人民群众最根本的利益服务,使政治、经济、文化全面发展。这是中国共产党发展观的一次历史性进步。在这一发展指导下,中国经济高速增长,人民生活水平得到较大提高,综合国力极大增强,实现了整个社会的发展和进步,推进了中国的现代化程度。

二、改革开放的深入与可持续发展观的形成

进入20世纪90年代后,我国改革进入到攻坚阶段。首先,世界

① 《邓小平思想年谱》,中央文献出版社1998年版,第172页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第65页。

格局发生了变化。由于苏联、东欧的解体,国际政治走向了多极化时代,世界经济走向了全球化时代,作为发展中国家的中国自实行改革开放以来,也不可避免地参与到全球化、多极化和竞争化的进程中,这使我们发展面临着新的机遇和新的挑战。其次,我国改革进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段。第三,如何使经济在快速发展的基础上继续保持下去。第四,如何使经济与社会发展相协调。由于时代条件的限制,在 20 多年的发展实践中,人们把经济发展观片面理解为单纯追求经济增长,把“发展是硬道理”理解成经济增长是硬道理,追求经济的快速增长,停留在以扩大规模、增加数量、加快速度的经济粗放增长阶段,这种因经济增长为主导因素的发展模式,尽管取得了巨大成就,并在一定程度上改变了我国贫穷落后的面貌,广大人民群众生活得到了前所未有的改善和提高。但同时也带来了一系列日益严重的社会问题,造成了资源的浪费和环境的污染,生态环境遭到严重的破坏,贫富差距拉大,价值观念上的拜金主义、享乐主义、极端个人主义盛行,导致社会经济发展结构失衡等,这些问题引起了党和政府的高度关注。因此,在新形势下要巩固和发展改革开放及实现前两步战略目标的成就,要在经济建设和改革开放方面继续前行,必须着力解决在多样化统一中的可持续发展问题,使中国经济、社会、生态三者的持续、健康发展,可持续发展观应运而生。

可持续发展观的主要内涵是:既要满足当代人的需要,又要不危害后代人需要的发展;既要实现经济发展目标,又要实现人类赖以生存的自然资源的和谐,使子孙后代能够继续发展。

为了实现经济发展和人口、资源和环境相协调发展,党中央及时把中国现代化建设思路转入到可持续发展观念上,制定了实施可持续发展的总体规划,采取了一系列的政策和措施。1994 年 3 月,我国政府制订了 21 世纪中国人口、环境与发展白皮书,即《中国 21 世纪议程》,对我国可持续发展进行了总体规划和部署。1995 年 9 月《中

中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”规划和 2010 年远景目标的建议》中,突出强调了社会全面发展的重要战略意义,要求要十分重视并妥善解决人口、资源、环境问题,要实现经济社会协调发展,并提出了“保持稳定、推动社会进步、积极促进社会公正、安全、文明、健康发展”的社会发展总体要求。“在现代化建设中,把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环。”并指出,“我国耕地、水和矿产等重要资源的人均占有量都比较低。今后,随着人口的增加和经济的发展,对资源总量的需求更多,环境保护的难度更大。必须切实保护资源和环境,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,决不能吃祖宗饭,断子孙路,走浪费资源和先污染、后治理的路子。要根据我国国情,选择有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式。坚持资源开发和节约并举,克服各种浪费现象。综合利用资源,加强污染治理。”^①1996 年 3 月,全国人大通过的《国民经济与社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,明确提出了坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展是今后 15 年我国经济社会发展必须贯彻的 9 条重要指导方针之一。1996 年开始我国实施了一项为期 15 年的《跨世纪绿色工程计划》,工程预计将投入 1500 亿元,实施约 1000 个环境项目,到 2010 年基本上控制环境污染和生态破坏,使环境质量从总体上开始得到改善。

可持续发展不仅是经济增长与财富的积累过程,而且是经济发展、社会发展与人自身发展三位一体,和谐进步的系统发展过程,是物质文明与精神文明协调推进、整体发展的过程。1997 年 9 月,党的十五大报告进一步指出,要将我们的事业全面推向 21 世纪,就要“围

① 《江泽民文选》第一卷,人民出版社 2006 年版,第 463—464 页。

绕经济建设这个中心,经济体制改革要有新的突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强,各个方面要相互配合,实现经济发展和社会全面进步”。“要促进人和自然的协调与和谐,使人们在优美的生态环境中工作和生活。坚定实施可持续发展战略,正确处理经济发展同人口资源环境关系,改善生态环境和美化生活环境,改善公共设施和社会福利设施。努力开创生产发展、生活富裕和生态良好文明发展道路”^①。

可持续发展观成为全党的一种新的发展理念,突破了经济发展就是社会发展的概念,首次把保护环境作为发展的内涵之一,丰富了发展概念的内涵,扩大了发展的外延,将社会发展看成是全面的、综合的、整体的、协调和谐的发展过程,不仅重视经济的发展,而且重视各种社会问题的解决,使各种发展要素之间相互协调、相互促进,实现了发展观的又一次创新。

三、全面建设小康社会与科学发展观的形成

进入 21 世纪,我国进入了一个新的历史阶段,处在由温饱型小康社会向全面建设小康社会的转变,现代化的发展水平、社会进程和社会状态都发生了重大变化,处于经济转轨与社会转型的关键时期,进入了综合配套改革攻坚阶段,社会全面协调发展越来越受到重视,人的全面发展的重要性进一步凸显出来。在这种情况下,如何处理社会发展与人的发展之间的关系成了党必须解决的问题。2003 年 11 月在党的十六届三中全会上,党中央明确提出,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展,这标

^① 江泽民:《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》,《人民日报》2001 年 7 月 2 日。

志着党关于发展观的认识经过近 30 年的不断探索、实践和完善,已走向成熟,实现了发展观的第三次创新。

经过近 30 年改革和发展,我国经济高速发展,GDP 总量增长了 10 倍,平均发展速度为 9.4%,总体上进入了小康社会,人均 GDP 达到 1000 美元,按照世界银行的分类,中国已走出了低收入国家的行列而向中等收入国家行列迈进。我国的现代化建设获得了前所未有的进展,顺利实现了现代化建设的“三步走”战略的第一步、第二步发展目标,使 13 亿人民生活总体上达到小康水平。“中国只用了一代人的时间,取得了其他国家用了几个世纪才能取得的成就。在一个人口超过非洲和拉丁美洲人口总和的国家,这是我们这个时代最令人瞩目的发展”^①。与此同时,经济和社会发展不协调问题也逐步凸显。根据世界上其他发展中国家现代化建设的经验,当一国人均国内生产总值突破 1000 美元后,社会发展进入了一个关键阶段,通常发生三个显著的变化:一是经济结构发生重大变化,第三产业发展迅速,资源环境恶化;二是人们消费结构发生变化,大多数人在解决了温饱问题后,对社会有了新的更高的需求;三是社会利益群体分化,收入差距拉大,多种社会矛盾凸显。这些现象在中国不但存在,而且表现更加突出。从社会进程上看,中国社会已发生了深刻的结构变动和利益分化,分化出相对独立的不同阶层,在社会分层中又有新阶层和群体产生,使社会利益关系变得越来越错综复杂。从社会状态上看,中国目前的社会发展处于相当严重的不平衡状态,如社会分配不公、两极分化、社会矛盾尖锐化等。具体表现在:(1)城乡差别大,城乡之间二元经济社会结构矛盾突出。改革开放近 30 年来,我国农村虽然有了很大发展,但远远落后于城市发展,城乡差距已经成为我国进一步发展生产力和促进社会进步的最大障碍之一。(2)地区发

① [美]C. P 欧曼、G 韦格纳加拉:《战后发展理论》,中国发展出版社 2000 年版,第 1 页。

展差距拉大。尽管实施了西部大开发、中部崛起、振兴东北老工业基地等均衡发展战略,但是东西部的相对差距仍呈扩大趋势,这不仅表现在人均收入或人均 GDP 差异大,而且还表现在其他经济、社会发展指标差异大。(3)社会发展滞后。事关人民群众健康水平的公共卫生长期投入不足,特别是农村公共卫生和医疗方面的投资严重不足,其费用支出占财政总支出的份额由 1980 年的 2.4% 下降到 2000 年的 1.7%。(4)资源环境恶化。我国资源总量大,但人均占有量少,远不能满足经济发展的需要,特别是以经济增长为核心的发展观指导下,忽视了对环境与资源保护,生态环境遭到严重破坏,水土流失严重,荒漠化土地面积不断扩大,而水资源污染,加剧了水资源严重短缺,严重制约了我国的进一步发展。所有这些问题表明,中国的现代化建设已进入社会转型的关键时期,如果不能得到及时解决,必定会影响到我国经济社会的持续发展。同时,随着经济的不断发展,人们对自身的需要和发展有了更广泛、更全面、更高的要求,这就决定了新阶段中国的发展战略既要确立新的发展目标,又要确立社会整合目标,并要把发展目标与整合目标有机联系和统一起来,科学发展观正是在这一背景下提出的,目标是追求社会发展与社会和谐有机统一,在发展中实现社会和谐,在和谐中实现新的发展。

科学发展观包含人本、全面、均衡、协调、持续五个方面。“人本”是科学发展观的本质要求。“以人为本”,就是把人作为社会的主体和中心,在社会发展中以满足人的需要、提升人的素质以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发,谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质、精神需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展成果惠及全体人民,这也是科学发展观的本质所在,这里所指的“人”,是人民群众。“本”是人民群众的根本利益。以人为本是发展的目的,经济建设为中心是达到这个目的手段。