

2009湖北发展论坛

“两圈一带” 发展战略与实施研究

中共湖北省委政策研究室

中共湖北省委财经办

武 汉 大 学

湖北省社会科学界联合会

合编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

2009湖北发展论坛

“两圈一带” 发展战略与实施研究

中共湖北省委政策研究室

中共湖北省委财经办

武汉大学

湖北省社会科学界联合会

合编

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

2009 湖北发展论坛“两圈一带”发展战略与实施研究/中共湖北省委政策研究室,中共湖北省委财经办,武汉大学,湖北省社会科学界联合会合编.
武汉:湖北人民出版社,2009.11

ISBN 978 - 7 - 216 - 06183 - 4

I. 2...

II. ①中...②中...③武...④湖...

III. 地区经济—经济发展—湖北省—文集

IV. F127.63 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 182371 号

2009 湖北发展论坛

“两圈一带”发展战略与实施研究

中共湖北省委政策研究室

中共湖北省委财经办

武汉大学

湖北省社会科学界联合会 合编

出版发行:湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:荆州市翔羚印刷有限公司

印张:22.5

开本:850 毫米×1168 毫米 1/16

插页:5

版次:2009 年 11 月第 1 版

印次:2009 年 11 月第 1 次印刷

字数:725 千字

定价:88.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06183 - 4

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

目 录

中共湖北省委常委张昌尔在 2009 湖北发展论坛开幕式上的讲话	1
中共湖北省农办副主任赵凌云在 2009 湖北发展论坛闭幕式上的讲话	5
关于推动“两圈一带”发展战略的建议 ——2009 湖北发展论坛研究报告	湖北省社科联课题组 8
推动湖北科学发展的大战略	
——关于“两圈一带”战略的总体解读	吕东升 15
着力实施“两圈一带”战略,推进湖北振兴崛起	赵凌云 25
把握机遇 弘扬优势 大力发展湖北文化产业	周大仁 33
武汉城市圈必须全面推行循环经济	夏兴园 38
实施“两圈一带”战略需要着力提高各级党政干部的领导力	周运清 40
也谈湖北的“两圈一带”战略	刘盛佳 43
创新制度,做大湖北省、武汉市环保产业	伍新木 45
芝加哥经济转型经验对湖北“两圈一带”战略的启示意义	周长城 唐 勃 52
以创意产业化促进湖北“两圈一带”建设	李 光 56
创新才能更好更快	叶 青 59
关于湖北经济发展战略的几点思考	曹 阳 63
建设湖北长江经济带 催生全球最大城市群	秦尊文 65
“两圈一带”发展战略与实施策略研究	马 勇 胡孝平 69
湖北长江经济带产业协调发展研究	陶良虎 周 明 72
发展与民生兼顾:“两圈一带”战略视野下的城乡统筹社会保障模式探析	邓大松 孟颖颖 77
“两圈一带”的协调发展及其战略意义	周长城 邓海骏 82
构建“两圈一带”战略的战略支点 推进生态湖北建设上水平	周运清 向静林 87
金融危机时“两圈一带”的文化产业创新	夏 威 91
武汉城市圈发展体育产业集群的对策研究	游战澜 雷逸沛 93
“两圈一带”与湖北区域经济协调发展 ——论湖北区域经济发展协调机制研究	肖晓勇 李一辉 98
国际金融危机给“两圈一带”战略带来的“危”与“机”	孙 玲 102
湖北发展港口经济的误区、危害与思考	李志平 107

论武汉城市圈“危”与“机”	刘 锐 李建国	110
“两圈”旅游资源的整合与开发	陈 臣	116
“两圈一带”与中部崛起重要战略支点建设	吴凌云 陈 浩	120
“一带”促“两圈”，实现产业联动的机制与措施	曹 暄	124
“两圈”区域发展与旅游产业定位	马 勇 陈小连	128
文化视野中的“两圈”旅游资源整合研究	冯 玮 杨文彬 张 妹	134
武汉城市圈“两型社会”建设对“两圈一带”的示范意义	王 勇	140
“两圈一带”关系解读	张 静	144
“两圈一带”战略视野下“两圈”协调发展的合作机制研究	王 敏 李 茜	149
“两圈”“两型社会”建设中的难题与管理创新	李津燕	153
“两圈一带”战略与发展“内循环经济” ——略论国际金融危机下湖北发展的“危”“机”转换	李雪松 孟 鑫	156
科研设计单位与湖北经济转型战略互动研究	汪海荣 王娟娟	161
高等职业教育服务“两圈一带”战略的现状、机遇与对策	田寿永	165
论湖北长江经济带的分层战略定位	彭智敏	169
新形势湖北长江经济带开发开放的战略机遇与新跨越	路洪卫 丁明华	172
关于湖北长江经济带城镇发展的思考	陈丽媛	177
新形势湖北长江经济带产业协调发展	陈 浩 余 驰	181
湖北长江经济带的现代物流服务网络构建研究	刘 勤 蒋 珩	185
湖北长江经济带空间布局结构研究	陈锦富 任丽娟 于 澄 查冬冬	190
湖北长江经济带现代农业发展研究	何玉芹	200
湖北长江经济带产业协调发展研究	高程程	204
关于构建湖北长江循环经济带的对策建议	冯占民	208
关于黄石新一轮长江经济带开放开发战略问题研究	叶艳东	212
湖北长江经济带发展思路探析	齐绍洲 徐 刚 商红菊	217
湖北长江经济带现代农业发展思路与对策研究	李春香 邹 光	223
长江经济带的产业状况研究及湖北产业发展的对策	李 明 刘晓璐	227
论湖北长江经济带开放开发与推进社会主义新农村建设	李 涛	231
城市圈农地保护理论与实证分析 ——基于公共物品理论的分析框架	陈溶萍 董 捷	235
基于并购视角的武汉城市圈服装竞争力培育研究	胥朝阳 顾金秋	240
“两型社会”建设的新起点	柴福洪	244
整合旅游资源，推进武汉城市圈旅游产业一体化发展	王梓林	249
武汉城市圈“两型社会”建设的战略思考	彭代武 李 瑜	253

武汉城市圈沿江鄂东四市发展旅游经济的几点思考	王时晖 刘康熙	258
浅谈黄黄高速公路在“两圈一带”战略中的现状和建议	潘庆芳	261
生态文明教育与武汉城市圈“两型社会”建设	黄 娟 向清娥	265
武汉城市圈虚拟生态工业园建设探讨	王江欣 曹 亚	269
绿色流通:区域经济可持续发展的切入点		
——以湖北孝感市为例	颜 弘	274
生态城市圈拒绝土壤污染		
——试论武汉城市圈防治土壤污染先行先试	龚炳南	278
武汉城市圈“两型社会”建设中土地保护与经济补偿政策制度保障研究	王 湃 凌雪冰 张安录	282
武汉城市圈资源节约环境友好型城市建设评估报告	李春洋	286
“两型社会”与武汉城市圈新型城市化道路选择	李卫东	293
武汉城市圈区域保险中心的构想初探	刘汉波	297
武汉城市圈医院集团化发展的构想	方鹏霄 周尚成	302
武汉城市圈腐败风险防控体系研究	马世永	307
面向“两型社会”建设的武汉城市圈文化生态建设刍议	方爱清	311
抢抓机遇 加快发展 充分发挥黄石在武汉城市圈中的副中心作用	陶慧芬 王建华	315
多视阈下的武汉城市圈新闻传媒融合	王定兴 陆文龙	319
鄂西生态文化旅游圈发展理念和建设思路探析	曹 流	323
湖北长江经济带空间布局研究	余军华	327
把握省域发展战略全局 提升鄂西生态文化旅游圈整合度	章道明	331
恩施土家族苗族自治州交通经济带评价与构建	李俊杰	335
浅析武汉城市圈与鄂西生态文化旅游圈的旅游合作机制	陈宝玉	340
荆州与荆门亟需联手破解发展困局	谢 葵	344
努力实现十堰旅游业翻番战略 积极融入鄂西生态文化旅游圈	边 疆 袁 林	347
后记		354

中共湖北省委常委张昌尔 在 2009 湖北发展论坛开幕式上的讲话

(2009 年 7 月 8 日)

各位专家学者、同志们、朋友们：

上午好！

在这烈日炎炎的盛夏，社科界专家学者集聚一堂，就“两圈一带”发展战略的重大理论和实践问题开展深入研讨，我代表省委、省政府，对出席论坛的专家学者和有关方面的领导以及新闻界的朋友们表示热烈的欢迎！借此机会，我就“两圈一带”发展战略有关问题讲几点意见，与大家共同讨论。

一、实施“两圈一带”战略，是省委省政府贯彻落实科学发展观的重大决策

最近，继全面启动武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区和鄂西生态文化旅游圈建设后，省委、省政府作出了关于加快湖北长江经济带新一轮开放开发的决策，有关政策性文件已经省委常委会讨论通过，即将正式下发。这标志着湖北“两圈一带”战略正式形成。“两圈一带”战略是省委、省政府贯彻落实科学发展观的重大决策，是相当长时期内指导全省经济社会发展的总体战略。

（一）实施“两圈一带”战略，是顺应国家经济发展格局新变化，提升湖北核心竞争力的紧迫要求

从全国看，近期，国家相继出台有关加快长江三角洲、海峡西岸经济区、珠江三角洲、北部湾地区、江苏沿海地区、辽宁沿海地区发展的政策措施，必将大大促进各大区域经济发展。从长江流域看，四川省提出建设沿江经济走廊，重庆市提出建设沿江经济带，安徽省皖江经济带建设已取得显著进展，江苏省已建成初具规模和实力的沿江产业带及城市群。从中部地区看，2008 年，湖北 GDP 过万亿，达到 11330 亿元，而河南省为 18408 亿元，湖南与湖北只有 174 亿元的差距，安徽可望在 2009 年跨上万亿台阶。各地经济发展竞争日趋激烈，形势逼人。只有大力实施“两圈一带”总体战略，推进湖北区域集成发展、协调发展，加快湖北经济社会发展步伐，才能顺应新一轮区域快速经济快速发展的大趋势，不断提升综合实力，形成湖北战略核心竞争力，在全国区域格局中赢得湖北应有的位置。

（二）实施“两圈一带”战略，是实现内生型发展和外向型经济相结合，形成湖北新的竞争优势的现实需要

面对当前严峻的国际国内经济形势，湖北既要坚定不移地实施开放先导战略，坚持以开放促改革、促发展，全面提高开放水平，同时也要努力实现内生型发展，开发内部资源、开拓内需市场。加快实施“两圈一带”战略，不仅有利于承接国际和沿海产业转移，推进全省对内对外开放向纵深发展，形成全方位、多层次、宽领域的开放格局，加速湖北经济与沿海发达地区、与全国乃至世界经济的融合，把我省的开放提高到一个新水平，同时也有利于发挥区位优势，开拓国内、区域市场，增强国内市场对经济发展的拉动作用，形成新的竞争优势，实现持续稳定增长。

（三）实施“两圈一带”战略，是通盘谋划新一轮经济发展，提高全省经济整体效益的重要途径

目前各地即将开始谋划“十二五”规划，大力实施“两圈一带”战略，有利于破除各地以行政边界和行政分权为基础，以地方利益最大化为目标谋划经济发展的观念，促进各地按全省一盘棋的思路谋划本地经济发展格局，有利于解决交通方面存在的港航基础设施落后，航运、港口体制不顺，多种运输方式衔接不够，产业、市场等方面资源和要素分散、系统集成不够、整体配套效益不好等跨地区的重大问题，实行统筹规划、联动开发，最大限度地提高省域经济发展质量和整体效益。

(四) 实施“两圈一带”战略,是推动湖北区域经济布局全方位展开,实现区域协调发展的重大举措

近几年来,省委、省政府以科学发展观为指导,不断深化对省情的再认识,初步形成了“两圈一带”总体战略。继2003年提出和实施“1+8”武汉城市圈建设,并于2007年底获国家批准建设武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验区后,2008年又提出和实施了建设鄂西生态文化旅游圈的发展战略,范围涉及除武汉城市圈以外的鄂西八市、州。今年,省委、省政府以开展学习实践科学发展观活动为契机,作出了加快湖北长江经济带新一轮开放开发的战略决策,力图以“一带两圈”,并促进经济发展布局以长江为主轴向南北两翼横向展开。至此,湖北初步形成了“两圈一带”总体战略。“两圈一带”总体战略,在空间上实现了省域全覆盖,并力促三大区域之间优化资源配置,扩大资源配置空间,进而促进三大区域联动发展。为今后湖北的一体化发展、开放发展、和谐发展、可持续发展,为湖北探索新型工业化和新型城市化道路、创新面向“两型社会”和生态文明的体制机制,为2020年湖北全面建设小康社会、基本实现工业化奠定坚实的战略基础。

二、实施“两圈一带”战略,必须坚持整体联动,有序推进

实施“两圈一带”战略意义重大,关键是要以科学发展观统揽全局,树立战略思维,加强统筹规划,坚持整体联动,扎实有序推进。

(一) 坚持科学规划引领:“两圈一带”战略涉及范围广、产业多,必须坚持统筹规划,有序推进

要高标准、高标准做好“两圈一带”各项规划编制工作,加强规划相互衔接。目前,武汉城市圈“两型社会”综合配套改革总体实施方案已经国务院批准,五个专项规划已经出台,相关项目建设和改革举措正在紧张有序展开。《鄂西生态文化旅游圈总体规划》以及交通基础设施、生态环境和文化旅游建设专项规划已经初步完成,正在面向社会公开征求意见。此外,《促进鄂西生态文化旅游圈产业优化发展的若干意见》也正在征求意见之中。今年3月初,省委、省政府又启动了关于加快湖北长江经济带新一轮开放开发的决定这一政策性指导意见的起草工作,在反复征求省直和中央驻鄂机构相关单位、沿江各市(州)、有关专家学者以及省人大、省政协意见和建议基础上,经过省政府常务会议和省常委会审议,九易其稿,即将正式下发。省发改委正在牵头联合相关部门制定湖北长江经济带新一轮开放开发总体规划 and 五个专项规划。有了科学的、相互衔接的规划,实施“两圈一带”总体战略就有了坚实的基础。

(二) 推进体制机制创新:实施“两圈一带”战略,首要的是创新体制机制,以体制机制创新推动区域经济发展

武汉城市圈自获批国家级试验区以来,主要从资源节约、环境保护、统筹城乡发展等九大体制机制创新方面推进。“九大体制机制”在过去的一年中均有所突破,其中排污权交易迈出第一步,在全国引起很大的反响。同时,省直各部门积极主动与国家部委衔接,采取多种形式推动建立部省合作共建机制,争取国家部委和单位在武汉城市圈开展各项改革试点,协调支持重大改革事项、重大项目和政策。同时还建立部省合作共建工作机制,截至目前,与省政府签订合作协议或备忘录的国家部委和单位有41家。鄂西生态文化旅游圈建设体制机制创新也起步良好。鄂西投资公司在武汉正式成立,重大项目库业已建立,一批交通等基础设施重大项目连续开工建设。另外,开展了旅游业综合改革试点,对跨行政区域和分属不同部门管理的旅游景区和景点进行协调统筹,突破性发展生态文化旅游产业,促进鄂西圈改革开放和经济社会全面发展。新一轮长江经济带开放开发,必须突出以改革开放创新激活沿江地区发展活力,增强沿江地区自我积累、自主发展能力,实现内源型发展。进一步强化对内对外开放,实行开放先导战略。加强统筹兼顾,协调推进产业发展、城镇建设和生态环境建设,实现经济、社会、文化、生态共同发展。

(三) 突出区域发展特色:“两圈一带”战略包括三大区域板块,具有不同的定位

武汉城市圈定位于“两型社会”建设和体制机制创新,突出“‘两型社会’建设”。其战略目标是提前3~5年实现全面建设小康社会目标,到2020年武汉市率先在长江中游地区基本实现现代化,成为内陆地区重要经济增长极之一。鄂西生态文化旅游圈定位于生态文明建设和区域协调发展,突出“生态文化旅游发展”。其战略目标是,到2020年建成综合性旅游圈、生态文明圈、特色文化圈、科学发展圈,主要经济指标超过中部地区平均水平,襄樊和宜昌居中西部同等城市前列。长江经济带定位于新型流域经济

带和横向布局,突出“发挥长江黄金水道优势开放开发”。其战略目标是,到 2020 年,将湖北长江经济带建设成为现代产业密集带、新型城市连绵带、生态文明示范带,连接两圈推动全省的空间主轴,长江流域要素承载力最高、产业集聚程度最高、带动能力和可持续发展能力最强的地区之一。实施“两圈一带”战略,必须按各自战略定位,突出区域特色,实行错位发展。

(四) 促进区域整体联动:“两圈一带”不是相互隔离的板块,也不是一个单纯的省域区域布局战略和空间布局战略,而是具有完整科学内涵和明确战略指向的总体战略。

要加强三大战略板块的协调互动,实行整体发展。武汉城市圈是加快湖北发展的龙头区域,鄂西生态文化旅游圈是湖北发展的战略拓展区域,长江经济带是整合两圈、带动两圈的传动带。要通过“两圈一带”的互动,形成全省各个区域的资源共享,优势互补,整体联动,协调发展,形成以武汉市为龙头,两副中心城市(宜昌、襄樊)为支撑,长江经济带为主轴,两圈双轮驱动的省域总体发展格局。具体要抓好四个对接:

一是抓好产业对接。随着经济发展,武汉城市圈的制造业、零售业、旅游业、金融业、信息服务业等逐步向鄂西圈渗透。鄂西圈只有发挥自身的比较优势,迅速做大做强自身的优势产业,与武汉城市圈形成互补效应,才能真正实现对接。长江经济带的产业与两圈产业搞好对接,既是它的重要组成部分,又要有自己的产业特点,从而融于两圈,提升两圈。

二是抓好交通对接。首先是加快水运的对接。要加强沿江港口和航道建设,尤其要依托武汉新港,将其打造为集先进港口技术为一体的现代港,中西部走向海外的国际港,物流中转的枢纽港。同时,加快宜昌、黄石、荆州等主要港口和 19 个重要港口的配套建设。加大对汉江、清江、三峡库区等长江支流航道建设的投入,完善干支直达的水运网络。其次,加快水运与铁路、公路、航空网络的对接,形成具有湖北特色、节能环保的省内交通运输网络。通过交通对接,形成以武汉为中心,水陆铁空管联运配套,横贯东西、连接南北、快速高效环保的综合交通运输网络。

三是抓好科技对接。要充分利用武汉人才与科技实力雄厚的优势,发挥其科技辐射功能,带动“两圈一带”的经济结构调整、产业升级换代。各地要积极与武汉高等院校、科研院所合作,走产学研一体化道路。要充分利用武汉的高技术人才,采取柔性流动机制,如“星期天工程师”、聘请退休人员、技术入股等方式引入更多人才和技术。

四是抓好环保对接。鄂西圈地处湖北长江、汉江的中上游,构成湖北西部生态经济圈,是武汉城市圈的生态屏障。加强西部生态经济圈的生态建设和环境保护,对于武汉城市圈两型社会的环保安全和可持续发展具有重要作用。而长江经济带不仅是一条产业带,更应当是一个生态走廊。鄂西圈和长江经济带都要搞好与武汉城市圈的生态环保项目的对接,协同开展对有关产业和企业的生态环境影响评价,联合采取鼓励、保护、支持、限制或禁止的政策措施,推进清洁生产,共同搞好长江、汉江流域的水土保持、水污染防治,实现“两型社会”建设的目标。

三、实施“两圈一带”战略,需要社会科学界提供智力支持

“两圈一带”的发展是一项长期的战略任务和复杂的系统工程,涉及面宽,关联性强,触及利益层次深,工作头绪多,必须以科学发展观统揽全局,树立战略思维,加强统筹规划,抓好分类指导。同时要充分调动省内外、社会各界的积极性,使“两圈一带”战略在实施中不断充实完善。为此,全省社科界要积极参与,加强理论研究和宣传,为实施“两圈一带”战略营造良好氛围,提供智力支持。

(一) 不断丰富“两圈一带”战略的内涵

目前,武汉城市圈改革试验总体规划及各项规划和行动方案正在抓紧实施,鄂西生态文化旅游圈的总体规划及专项规划已经开始启动,湖北长江经济带的总体规划和专项规划正在紧张编制中。然而,规划的编制和实施并不意味着工作的结束。对社会科学理论工作者而言,这是一个新的起点,还有许多工作要做、可以做、也应当做。本次论坛就提出了二十多个选题供大家研究,如用科学发展观推动“两圈一带”战略实施,国际金融危机给“两圈一带”战略带来的“危”与“机”,湖北长江经济带与长三角联动发展机制研究等问题都值得我们很好地研究。此外,当前国内外学术界思想活跃,新理论、新观点层出不穷。

穷,其中不少对我省实施“两圈一带”战略具有指导和借鉴作用。这就要求社科界的专家学者密切跟踪国内实际,不断丰富、完善“两圈一带”战略。

(二) 为战略实施提供智力支持和对策建议

在实施“两圈一带”规划和行动方案的过程中,可能会遇上这样或者那样的问题,这就需要广大社会科学理论工作者深入实践,了解这些问题,帮助解决这些问题。如湖北长江经济带如何与长江下游和上游的其他省市沿江经济带规划相衔接,实现优势互补、资源共享,并且联合向中央共同申报国家级的大长江经济带战略;还有,鄂西生态文化旅游圈中的两个省域副中心城市宜昌市和襄樊市如何选择发展路径,实现经济效益、社会效益和生态效益的高度统一;再有,农民工返乡创业园区试点、武汉保税物流中心(B型)与武汉出口加工区的联动和功能整合,鄂西生态文化旅游圈如何正确处理“好”与“快”的关系,实现经济社会又好又快发展等,诸如此类的问题都需要依靠广大哲学社会科学工作者深入实际,调查研究,为更好地实施“两圈一带”战略,提供智力支持和可操作性的对策建议,为“两圈一带”发展战略作出更大贡献!

最后,祝本次论坛圆满成功!

中共湖北省农办副主任赵凌云 在 2009 湖北发展论坛闭幕式上的讲话

(2009 年 7 月 8 日)

各位专家学者、同志们：

2009 年湖北发展论坛在四家主办单位和全体与会者的共同努力下，圆满完成了各项议程。会期虽然只有一天，但是，论坛取得了丰硕成果，达到了预期目的，是非常成功的。省委常委张昌尔同志对论坛高度重视并到会作了重要讲话，13 位专家学者围绕“两圈一带”发展战略发表了精彩演讲，提出了不少新思路和新举措。这次论坛开得很圆满、很成功。本次论坛共收到 100 位作者的 64 篇文章，论文的内容涉及“两圈一带”的总体战略、三大区域板块、产业发展、交通建设、文化产业、现代服务业、社会民生等多个领域，涉及面广，研究深入，针对性强，可操作性强，具有重大的参考价值。现在，受四家主办单位委托，我就本次论坛作一个小结。

对于“两圈一带”发展战略的探讨，本次论坛在以下方面取得了成果：

一是深化了对湖北实施“两圈一带”发展战略重大意义的认识。在讨论中，专家学者们从我省改革开放的实践，经济社会发展的现状、特征出发，深刻阐述了实施“两圈一带”发展战略的重大意义。大家认为实施“两圈一带”发展战略是推动湖北成为促进中部崛起重要战略支点的重大举措，将对湖北实现经济社会又好又快发展产生重大的影响。在强力推进武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验区建设的同时，我省又加快建设鄂西生态文化旅游圈，推进湖北长江经济带新一轮开放开发，有利于打造新的经济增长点和增长带，促进全省区域、城乡协调发展，形成新的竞争优势和核心竞争力，推进湖北发展提档进位，迈上新台阶。

二是对“两圈一带”发展战略的本质要求和总体思路进行了深入探讨。专家学者们认为，“两圈一带”使湖北的区域发展实现了从“点、线”向“面、圈”层次的飞跃，实现了从“重点突破”向“多点支撑、协调发展”的转变，这是一个事关我省经济社会可持续发展的长期战略。实施“两圈一带”发展战略，要求我省努力转变经济发展方式，不断提升经济竞争力。实施“两圈一带”发展战略，要求我们必须解放思想，切实转变不适合科学发展的思想观念，全面推进我省各个领域的改革，打破各种条条框框的束缚，大胆进行体制机制创新，转变经济发展方式，实现经济社会又好又快发展，把湖北建设成为促进中部崛起的重要战略支点。

三是就如何实施“两圈一带”发展战略，实现湖北率先崛起进行了深入探讨。在研讨中专家学者们认为，“两圈一带”发展战略是一个系统工程，有很多问题必须在实践中认识，在认识中实践，需要我们统筹规划，稳步推进。湖北要贯彻实施“两圈一带”发展战略，必须立足于省情，充分发挥湖北的优势，探索具有湖北特色的区域经济发展道路。

同时，专家学者们对如何推动“两圈一带”发展战略的实施提出了很多很好的意见和建议。如：促进三大板块互动，互促发展；形成有利于能源资源节约和生态保护的体制机制；突出重点，分步建设，搞好鄂西生态文化旅游圈的建设；充分发挥长江经济带作为湖北经济发展主轴的作用，有效发挥其连接鄂东和鄂西的传动功能，促进两圈互动、协调发展，促进全省经济社会协调发展；以文化创意产业作为新的经济增长点；大力发展环保产业，实现产业协调发展；以“两圈一带”为依托，建设长江中游城市群；整合“两圈一带”的旅游资源，构建“两圈一带”三大板块合作机制；开展战略分层研究；研究物流网络构建、空间布局、循环经济等等。

四是聚集了研究队伍，凝聚了学术热点。这次论坛，全省各高校、科研机构、相关部门等都踊跃参

加,显示了我省关于“两圈一带”的多元化的研究团队。武汉大学、华中科技大学、华中师范大学、武汉理工大学、华中农业大学、中国地质大学、中南财经政法大学、省委党校、省社科院、湖北大学、湖北经济学院、江汉大学、黄石等市州的政研室、咸宁等地方的社科联、黄冈职业技术学院、鄂州职业大学、一些地方的纪委会领导和旅游局局长等参加了本次发展论坛。同时,研究力量主要凝聚在湖北城市化、工业化、两型化等学术热点上。

五是提出了不同观点,促进战略完善。就“两圈一带”发展战略的具体实施问题,一些专家提出了不同观点,这充分体现了我们对学术自由的尊重。在讨论中,专家们围绕构建促进中部崛起的重要战略支点这一目标,在“两圈一带”发展战略的实施步骤、规划重点、产业布局等方面提出了宝贵的建议;就如何推进武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验区建设,加快建设鄂西生态文化旅游圈,推进湖北长江经济带新一轮开放开发,促进全省区域、城乡协调发展,缩小湖北东西部发展差距,提出了很多建设性的意见。对于这些意见和建议,我们要进一步深化研究,使其融入到“两圈一带”发展战略的实施中去,以进一步完善这一发展战略,促进我省经济社会又好又快发展。

要贯彻实施“两圈一带”发展战略,还有一些重大问题需要我们加强研究,主要表现在下述八个方面:

一是三大板块如何协同发展。在“两圈一带”发展战略的实施中,如何统筹三大板块的发展,是一个亟待研究和明确的问题。武汉城市圈是湖北的核心经济区域,鄂西地区是湖北发展的拓展区域,长江经济带是连接两圈的传动带。当前,要研究建立“两圈一带”各板块之间的协同发展机制,尽快实现“两圈一带”各区域的共同发展。

二是三大板块如何分工、定位。目前,“两圈一带”各区域之间经济发展的相关度和依存度低,造成在战略选择上的雷同、在产业结构上的趋同、削弱了基于相对优势的分工协作所带来的整体利益。据估计,全省地区工业结构相似率高达95%以上,经济增长主要依靠少数大中城市和大企业推动和支撑。三大板块之间如何科学分工、合理定位,是关系到“两圈一带”发展战略能否成功实施的关键。当前武汉城市圈的整体发展取得了初步进展,圈内城市协调发展的各项工作正在扎实推进中,区域一体化的发展态势已经形成,其辐射带动作用日益增强,将建设成为资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验区。鄂西生态文化旅游圈汇集了十分丰富、极具特色的生态文化资源,可以建成文化底蕴深厚、地方特色鲜明的旅游板块,带动整个鄂西地区的开放开发。长江经济带的经济总量占全省的二分之一,对全省的经济发展具有很强的承载力,加快长江经济带的开放开发,构建以武汉为中心的沿江高新技术密集带,使之成为湖北承接产业转移,发展高新技术和先进制造业的经济走廊,对全省发展具有战略意义。

三是改革创新的问题。推进“两圈一带”发展战略,不但要加快生产要素的投入,而且要高度重视制度创新,要通过大胆改革,打破旧的条条框框,创新体制机制。我们湖北之所以落后,一个很重要的原因就是改革创新不足,作为一个内陆省份,湖北具有很强的内陆意识。我们要坚持改革创新与推进发展的有机统一。制度是经济增长的变量,制度决定活力,制度决定效率。推动湖北科学发展更需要制度创新。不论是加快推进武汉城市圈“两型社会”试验区建设,还是开展鄂西生态文化旅游圈建设,推进湖北长江经济带的开放开发,体制机制创新都是关键、是根本。没有体制机制创新,资源节约型、环境友好型的发展模式就无法探索;没有体制机制创新,鄂西生态文化旅游圈就无法突破区划界限,无法优化整合资源。我们要坚持以改革促发展,加大改革创新力度,以学习实践科学发展观为契机,推动全省新一轮思想大解放,营造改革开放良好氛围。以完善社会主义市场经济体制为取向,推进各方面的体制改革创新,加快重要领域和关键环节的改革步伐,着力构建充满活力、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

四是技术路线问题。战略研究不能仅仅局限于思路研究,还要深化到操作层面。当前,“两圈一带”战略的目标、阶段、重点、举措等战略要素已经基本形成,需要学术界进一步加强对操作层面的研究,特别是要研究“两圈一带”战略的总体推进路线,一些重大产业和项目的技术操作路线,为省委省政府决策提供具体建议。

五是要重视薄弱环节的发展。在湖北的长江经济带中,宜昌—荆州一线和武汉—黄石一线发展较好,有一定的工业基础和较好的港口设施,而同属长江经济带的武汉—荆州段则由于历史上投入少,工业基

确实，发展缓慢，经济结构中第一产业比重大。鄂西山区一些县市由于地理条件的限制，经济基础差，经济社会发展滞后。我们要充分意识到湖北经济发展的东强西弱态势，大力促进东西部协调发展，培育壮大宜昌、襄樊两个省城副中心，带动整个鄂西地区发展。目前宜昌已成为长江中游与上游地区的接合部，应加快宜昌发展，使其与武汉相呼应，成为湖北长江经济带发展的西部增长极，成为整个鄂西圈的中心城市。同时，要对武汉—荆州段的沿江城市实行扶持，提升城市功能，壮大城市规模，形成1~2个节点城市。

六是要研究周边地区发展对我省发展的压力。近年来，跟湖北相邻的河南、安徽、湖南和重庆都在加快发展，并取得了不小的成绩，对我省形成了较大压力。河南提出中原崛起，近年经济发展很快，在很多指标上已经超越湖北，他们提出了要构建以郑州为中心的中原城市群，发展势头良好，GDP已经居全国第五位，而我们湖北2008年还刚迈入万亿元“俱乐部”。重庆具有较好的工业基础，在直辖后发展势头迅猛，在全国的经济地位中异军突起，有望成为我国西部的发展龙头。安徽这几年发展也很快，目前的年固定资产投资额已超过湖北，他们提出了构建合芜蚌经济带，预计今年也将挤进GDP万亿元“俱乐部”。湖南近年发展也很快，长株潭城市群也已获批综改试验区，发展前景看好。就连距湖北最近的湖南岳阳市，GDP也已经突破千亿元大关，而我省的地级市中只有宜昌和襄樊GDP刚刚过千亿。可见，目前，我省的周边省份都在加速发展，湖北必须加快发展，迎头赶上。

七是要注重经验借鉴。在实施“两圈一带”发展战略的过程中，我们要积极借鉴国内外的一切先进经验。如有的专家在报告中提出的芝加哥经济转型经验对湖北“两圈一带”发展战略的启示意义，就是一个很好的课题。我国的一些省市的发展经验也值得我们学习和借鉴。湖南的长株潭城市群在长株潭三个城市的基础上，又提出了构建“3+5”城市群，即将长株潭附近的五个城市纳入整体发展规划，力争冲破现有行政区划体制的块块分割，在城市发展、产业布局、交通建设等方面实行统筹规划。这对我们武汉城市圈乃至整个湖北的发展都很有启示性。我省在“两圈一带”发展战略的实施过程中，要善于学习借鉴一些先行省份如广东、浙江、江苏等地的成功发展经验，周密规划，少走弯路。

八是精神层面的问题。湖北人民在历史上创造了灿烂的荆楚文化，具有深厚的文化底蕴。但是湖北文化中也存在一些制约发展的因素。文化是推进发展最深层次的力量，学术界要深入发掘湖北文化中有利于发展的元素，加以发扬广大，同时也要批判湖北文化中不利于发展的元素，如“内陆意识”、“小农思想”等，为推进湖北发展提供强劲的文化动力。

本次论坛只是对我省“两圈一带”发展战略的第一次集中探讨。实施“两圈一带”发展战略是一项长期而艰巨的系统工程。这就需要我们广大社科工作者深入实际调查研究，积极探索，不断创新，争取推出更多更好的能够解决实际问题的研究成果，为把湖北建设成为促进中部崛起的重要战略支点献计献策，作出我们社科界应有的贡献。会后，我们将把此次论坛的成果进行认真的汇总和整理，形成一个综合报告，就我省实施“两圈一带”发展战略提出对策和建议，提供给省委省政府在编制规划时作决策参考。除综合报告外，我们还要将入选的论文编辑出版。

最后，我代表论坛主办单位，再次向与会的各位专家学者表示衷心的感谢！

中共湖北省委常委、常务副省长李宪生批示：

建议很好。有一定的理论价值和可操作性。请发改委深入研究，并结合“十二五”规划的编制工作，深化对“两圈一带”战略的再认识，使其成为统一全省上下思想，实现科学发展的重要指导性文件。

中共湖北省委常委、省委宣传部部长李春明批示：

举办“论坛”及形成的“报告”很好。

关于推动“两圈一带”发展战略的建议

——2009 湖北发展论坛研究报告

湖北省社科联课题组

2008年12月，省委九届五次全会提出“两圈一带”战略，即在继续推进武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验区、鄂西生态文化旅游圈的同时，建设湖北长江经济带。“两圈一带”战略，是省委、省政府深入贯彻落实科学发展观、坚持与时俱进的重大决策，对加快推进湖北改革发展具有重大而深远的意义。

最近，省委政策研究室、省委财经办、武汉大学、省社科联联合在汉举办了“2009 湖北发展论坛——‘两圈一带’发展战略与实施”研讨会。我省高校、科研机构、党校和实际工作部门的近百位专家、学者、负责人出席了会议，大家围绕论坛主题展开热烈而深入的研讨，并就加快实施“两圈一带”发展战略提出了不少好意见和建议。在进一步梳理、研究的基础上，形成了以下报告。

一、统一认识——共谋“两圈一带”发展

（一）“两圈一带”：社会主义生态文明的试验田

党的十七大报告明确指出：“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。”这是我党历史上继社会主义物质文明、社会主义精神文明、社会主义政治文明之后提出的第四个文明，标志着科学发展、和谐发展理念的又一次升华。这不仅是对社会主义文明观和马克思主义生态观的发展，也对农业文明和工业文明的超越，具有划时代意义。

武汉城市圈是在十七大结束不久获批的全网资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区，可以说是全国生态文明建设的第一块“试验田”。其重点是加快发展循环经济，探索节能减排的激励约束机制，完善促进资源节约的市场机制，深化资源价格改革，建立促进资源节约的体制机制；以水环境生态治理和修复为重点，完善环境保护的市场机制，建立生态补偿机制，努力实现环境保护与生态建设一体化，建设生态景观和谐、人居环境优美的生态城市圈。鄂西生态文化旅游圈将生态放在首位，主打“生态牌”。充分利用生态优势，将该区域建设成为集生态观光、休闲度假等多功能为一体的综合性旅游圈、生态文明圈。在长江经济带建设中，树立人水和谐理念，优化临水产业布局，按环境容量定产业发展。加大水资源和水环境保护与管理力度，构建水生态环境安全体系，建成全网水资源可持续利用典型示范带；走资源节约型和环境友好型的发展道路，实现资源保护与经济的共同发展，建设生态城镇、文明家园，建成全国生态文明示范带。

通过上述生态城市圈、生态文明圈和生态文明示范带的建设，使“两圈一带”成为社会主义生态文明的试验田，为我国探索出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（二）“两圈一带”：我国优化国土开发的先行区

“一带”与“两圈”是一个具有内在联系的完整战略体系。武汉城市圈是龙头，带动湖北长江经济带和鄂西生态文化旅游圈的发展；湖北长江经济带是主轴，它既是武汉城市圈的精华地区，也是鄂西生态文化旅游圈开发的重点区域，“两圈”覆盖了全省国土，而湖北长江经济带生产要素比较集中，特别是水资源优势突出，加快新一轮开放开发，有利于促进“两圈”发展再上一个新的台阶。

形成主体功能区、优化国土开发格局是党中央国务院近年来提出的新要求。“两圈一带”就是要根据各自不同的主体功能，规范空间发展秩序。武汉城市圈内部分城市的中心城区，以及京广铁路—京港高速公路发展轴、长江—沪蓉高速公路发展轴和（武）汉十（堰）发展轴沿线的部分县市区，作为“重点开发区域”是支撑湖北未来经济发展和人口集聚的主要载体，重点推进工业化和城镇化步伐，加快经济发展，承接发达地区的产业转移，承接限制开发区与禁止开发区的人口转移。为此，要适当扩大土地供给，加快基础设施建设，创造良好的投资环境。

鄂西生态文化旅游圈大部分地区、长江经济带东西两端地区和武汉城市圈的偏远地区，基本上属于“限制开发区域”。这些地方是保障全省生态安全的重要区域，今后要坚持保护优先、适度开发的原则，以生态修复和环境保护为首要任务，因地制宜发展资源环境可承载的生态农业与生态旅游，引导超载人口逐步有序转移。“两圈一带”中的自然保护区、森林公园、地质公园、世界自然文化遗产和重点风景名胜区、湿地保护区、重要水源保护区、基本农田保护区和蓄滞洪区等，都属于“禁止开发区域”，要依法实行强制性保护，控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，实行严格的土地用途管制，鼓励生态移民，强化生态保护。

通过上述不同性质区域的划分，使“两圈一带”成为我国优化国土开发的先行区。

（三）“两圈一带”：中部崛起重要战略支点的“三角架”

2006年4月，中共中央国务院出台的《关于促进中部地区崛起的若干意见》明确指出：“以省会城市和资源环境承载力较强的中心城市为依托，加快发展沿干线铁路经济带和沿长江经济带。”并明确将武汉城市圈列为促进中部崛起的四大城市群之首。可以说，武汉城市圈和长江经济带被中央明确赋予了促进中部崛起的责任，鄂西生态文化旅游圈则被湖北省委要求积极参与促进中部崛起战略支点的建设。

“一带”与“两圈”统一于科学发展，共同促进中部崛起重要战略支点建设。武汉城市圈以“两型社会”为主题，旨在打造中部崛起的“发动机”；鄂西生态文化旅游圈的侧重点是发挥生态文化资源优势，以大旅游业为突破口，带动经济社会全面发展，探索形成促进中部崛起的“加速器”；湖北长江经济带则侧重于流域开发、“带”状开发，通过充分发挥长江“黄金水道”优势，打造中部崛起“隆起带”。三足鼎立，形成湖北建设中部崛起重要战略支点的“三角架”，对区域经济的稳定健康持续发展将起到很好的支撑作用。

二、改革创新——推动“两圈一带”发展

改革和创新是我省“两圈一带”发展战略的不竭动力，特别是在转变经济发展方式以及我国经济发展的重心仍然在东部沿海的背景下，其意义更是不言而喻。由于我们与发达国家和先进地区的差距是全方位的，因此，改革和创新必须在选准突破口的同时，在深度和广度上加快推进。

（一）创新行政管理体制

创新行政管理体制，着眼点就在于打破各种生产要素基本按行政区配置的状况。要通过武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈和湖北长江经济带等三个平台，实现资源在更大空间范围内的优化配置，从而逐步实现全省范围内人流、物流、资金流、信息流各类生产要素合理自由流动，形成区域合力，提升全省的经济活力和竞争力。为此，需要全省各级政府及其相关部门联合行动，打破行业垄断和地区封锁，最大限度地减少城市间的政策差异。要借助圈办、圈投资公司、以及各种协会、联谊会等组织，通过制定合理的税收分成规则，逐步实现全省地域范围内的产业合理布局。

全省要以组建跨区域的武汉新港和宜昌三峡物流中心为契机，采取合作、兼并重组等多种方式，打造具有国际影响的大港。通过长江经济带港口发展统筹规划，避免重复无效建设，优化整合港口资源配置。

探索建立沿江港口区域协调机制、政策对接机制、多元化协作机制。在具有客观条件、共同意愿、得到公众认可的相邻港口,各地要敢于打破行政界限,跨市集群管理,组建大型港务集团。

创新行政管理体制,意味着各级政府工作重心要从传统模式下过多地注重经济建设转到为和谐社会的经济发展创造良好的环境和社会发展提供优质、高效、均等的公共服务上来。全省各地要按照科学发展观的要求,履行好公共服务的职能,贯彻落实中央、省委省政府“保增长、保民生、保稳定”重大战略部署,以加快经济发展为主线,统筹各项事业发展,实现“经济较快增长,民生继续改善,社会和谐稳定”的目标。

(二) 深化投融资体制改革

一是创新投融资方式,按照“谁开发、谁投资、谁保护、谁受益”的原则,吸引、鼓励省内外不同经济成分投资“两圈一带”重大基础设施、园区建设和产业开发。老少边穷库区由于经济欠发达,投资回报率低,因此其主要基础设施应通过国债、纳入国家重大工程项目等方式兴建。

二是以圈投资公司为突破口,在全省范围内组建几个大型投融资平台,为重大项目如武汉新港、武汉城市圈城际铁路的实施提供资金支持。要采取多项措施,鼓励省内有条件的企业通过在国内外各证券市场上市或引进战略投资者,拓宽融资渠道,筹措发展资金。东湖新技术开发区争取成为三板市场试点和开设非上市公司股票柜台交易试点。

三是加快推进在鄂商业银行股份制改革和政策性银行体制改革,促进金融资产管理公司改革。要以汉口银行和武汉农村商业银行的组建为起点,积极创造条件,稳步快速发展各种所有制中小金融企业和新型农村金融机构。创新金融服务方式,引导各大商业银行等金融机构参与“两圈一带”项目规划、论证,及时予以融资支持。鼓励各商业银行在宜昌、襄樊两个省域副中心城市以及其他中等城市设立分支机构,为当地经济发展开展贴身服务。支持各商业银行设立专门的中小企业银行,缓解中小企业贷款难的问题。

四是不断改善环境,通过提供重金奖励、购房补贴和税收补贴等优惠政策,吸引国内外银行区域性总部、证券公司、保险公司、金融后台服务中心落户武汉,逐步把武汉市打造成为具有强大辐射功能、金融产品的数量和质量能够满足全省各地发展的区域性金融中心。

(三) 深化企业体制改革与机制创新

一是抓住世界金融危机的契机,进一步建立健全现代企业制度。目前,我省的大部分企业基本上建立了现代企业制度框架,但还很不完善。尽管世界金融危机对我省企业的直接冲击并不大,但是企业核心竞争力不强的老毛病却暴露无遗。然而,市场倒逼机制却迫使这些企业不得不加快建立健全现代化企业制度的步伐,深化企业体制改革的紧迫感和转变经营方式的重要性的认识,提高自主创新意识。在新形势下,企业要解放思想,要深化改革,以建立现代企业制度为目标,把改革同改组、改造和强化管理结合起来,用好用足政策,增强自身活力。同时走规模发展之路,实现集约经营。

二是加强管理,降低成本,提高效益。市场竞争的焦点是价格和质量,企业要想占领市场,必须从管理入手,强化财务管理,严格控制各种费用开支,搞好经营分析,努力降低成本,提高效益。

三是改革人事制度,走人才兴企之路。企业的竞争说到底是人力的竞争,我省虽然人才总量比较丰富,但是人才尤其是企业高级管理人才和研发人才仍然十分稀缺。为此,省、市、区各级政府要建立“人才特区”,围绕几大支柱产业如钢铁和有色金属、汽车、光电子信息、生物、新能源、环保、消费电子、化工等大幅度增加吸引、奖励人才的资金,为引进人才提供创业专项经费;鼓励风险投资公司参与投资;对引进的海内外领军人才,可效仿武汉中国光谷的做法,给予“三个五”(500万元扶持资金、500万元风险投资资金、年利息额50%的银行贷款贴息)资金支持;为高层次人才创新创业设立办公用房补贴、购房安家补贴、生活津贴等10种专项资金。同时,加强创新型人才的培养、职工培训,培育和造就一支掌握生产经营与管理技能的复合型人才及其他专业专业人才队伍。要建立平等竞争、优胜劣汰的用人机制,着力于人力资源的整体开发,培养高素质的职工队伍,为企业的可持续发展打下坚实的基础。

四是大力培育新的经济增长点。当前,我省的许多企业面临着产品结构单一、主业竞争激烈、企业发展后劲不足等问题。面对这种严峻的形势,企业应当审时度势,以效益为中心,充分利用主业的设备、技术、人才和管理优势,开辟新的利润增长点。

五是积极推进按生产要素分配改革，初步建立按劳分配与按生产要素分配相结合的企业收入分配制度。为此，要做到：1. 尽快确立工资市场决定机制，使劳动力要素通过市场参与社会分配，使“效率优先，兼顾公平”原则得到较好体现。2. 实行国有企业经营者年薪制，促进管理要素参与分配。经营者年薪由基本年薪、增值年薪和奖励年薪三部分构成，其中奖励年薪由产权部门从企业税后利润中以现金、股份、可转换债券等形式，对业绩好的经营者实施奖励。经营者年薪制将经营者的收入与企业经营业绩挂钩，体现了管理要素参与分配的特点，有效地调动经营者的积极性，促进企业发展。3. 推行内部员工持股制度。内部员工持股制度使劳动者的劳动联合与劳动者的资本联合有机地结合起来，使公司员工以产权为纽带与其他所有者结成了利益共同体，有利于调动和激发劳动者的积极性和创造性，促进企业长期稳定发展。目前，深圳已有近千家企业实行了规范的内部员工持股制度。4. 鼓励技术要素参与分配。对那些高科技企业，公司可以实施股权激励等制度，稳定核心人才队伍，将国资大股东利益、投资者与管理层、核心人才的利益捆绑在一起。

（四）全面深化农村经济体制改革

我省是农业大省，部分县市至今仍然背着“农业大县、财政穷县”的包袱。深化农村综合改革，一是要进一步扩大农村综合改革试点范围，每年在武汉城市圈、鄂西生态旅游圈和湖北长江经济带范围内挑选出几个有代表性的县市。

仙洪试验区是全省新农村建设的典范，要大力推广其体制机制创新经验。创新多元化的新农村建设投入机制，打破地域、行业和所有制界限，以县为主整合新农村建设项目与资金。归集农业、水利、卫生、林业、畜牧、农机、土地、交通、财政等与农村建设相关的项目及其资金投入，实行定向投入，捆绑使用，项目跨行政区划，充分发挥投资的效益。创新农村公益性服务设施建设与管护机制，完善推广“林果结合”、“林路结合”模式。创新农村新型服务机制，“一建二改”整体推进，创新建立村庄建设与环境整治长效机制。

二是要积极稳妥推进农村地区金融机构准入政策试点工作，加快村镇银行铺开速度，培育小额信贷组织，建立符合农村特点的担保机制，逐步扩大农业保险范围，做好政策性农业保险试点工作。

三是要继续稳定和完善的农村土地承包关系，依法维护农民土地承包权益，按照依法、自愿、有偿原则，推进土地承包经营权有序流转。深入贯彻《农村土地承包法》，规范推进农村土地承包纠纷仲裁试点，依法开展农村土地承包纠纷仲裁工作。

四是要加强和规范农民工技能培训，一是逐步打造一至两个劳务品牌，在长江三角洲、珠江三角洲和环渤海地区建立一批稳固的劳务用工基地；继续扩大有组织转移规模，推动建筑、服装、农业等领域向境外输出劳务；劳务、司法等部门做好服务工作，有效保障农民工权益。

（五）深化财税体制改革

一是进一步完善省财政直管县体制。目前，我省绝大多数县市已经实行了省财政直管县体制，调动了各地的积极性，为全省县域经济的快速发展作出了重要贡献。今后改革的方向就是要在坚持分税制改革方向的基础上。通过进一步完善分税办法，合理调整省与市州及直管县收入格局，实行既有利于调动市县发展经济积极性，又有利于省级收入稳定增长的分税制财政体制，保持各级财政平稳运行；在统一规范的财政管理体制下，建立“比例分享、各有侧重”的财政收入分配格局。对部分税种的分享比例按照市州财力水平分类核定，区别对待；采取“利益共享，风险共担”的原则，对因经济形势变化、国家政策变动等造成的收入增减变化，按划定的收入范围和分享比例，由各级财政共同分享利益或承担风险。

二是创新税收分配体制机制。为了实现生产要素在全省范围内的优化配置，鼓励园外园、飞地式经济发展，必须在现行财政体制和税收征管制度框架内，从税收分配环节入手，协商制定合理的税收分成规则，从而在圈内、带内乃至全省合理形成产业布局合理、差异化发展、协作互动的一体化发展格局。

三、开放合作——促进“两圈一带”发展

（一）狠抓“两圈一带”互动对接

“两圈一带”战略，是在科学发展观的指导下，省委省政府不断深化省情认识的结晶。它的提出使我