

农村

王丁元 主编

社会问题

及对策

● 问题

敲醒社会的警钟

● 稳定

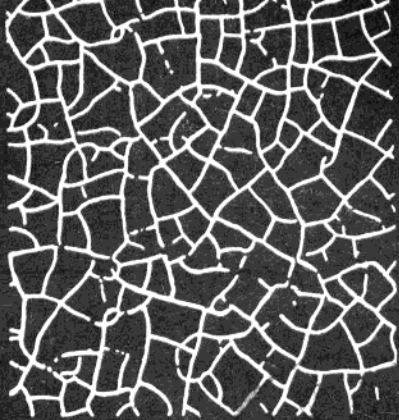
防止震荡的砝码

● 改革

走出困境的路标



江苏人民出版社



农村社会 问题及对策

(苏)新登字第001号

书 名 农村社会问题及对策
编 著 者 王丁元等
责任编辑 沈耀才
出版发行 江苏人民出版社(邮政编码: 210009)
地址: 南京中央路165号
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 沐阳印刷厂
开 本 787×1092毫米 1/32
印 张 5.625 插页 2
印 数 1—2500册
字 数 110千字
版 次 1992年4月第1版第1次印刷
标准书号 ISBN 7—214—00880—7/C·45
定 价 2.90元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可随时向承印厂调换)

目 录

农村稳定发展和农村社会问题研究

——代前言

王丁元

第一章 农村第一号难题

——农村人口问题

- | | |
|-------------------------|----|
| 1·1 成为头号难题的农村人口····· | 1 |
| 1·2 农村人口问题的表现及其严重性····· | 15 |
| 1·3 农村人口问题的根源····· | 19 |
| 1·4 农村人口问题的对策····· | 24 |

第二章 土地的呼唤

——农村土地资源问题

- | | |
|---------------------------|----|
| 2·1 土地资源与农村社区的发展····· | 31 |
| 2·2 现阶段农村土地问题的严重性····· | 35 |
| 2·3 农村社区土地资源问题的实质性分析····· | 40 |
| 2·4 农村土地资源的控制和增益····· | 45 |

第三章 索取与丧失的矛盾

——农村环境问题

- | | |
|-------------------------|----|
| 3·1 生态平衡 农村社区活动的准则····· | 49 |
|-------------------------|----|

3·2 环境恶化——农村社区面临的危机·····	55
3·3 环境保护——农村现代化建设的必要之举·····	62

第四章 分化与振荡

——农村阶层利益结构问题

4·1 农村阶层利益关系现状·····	67
4·2 阶层利益结构变动的双重功能·····	72
4·3 问题的症结何在·····	77
4·4 协调阶层利益关系的对策·····	84

第五章 整合力的弱化及对策

——农村社区权力结构问题

5·1 农村社区权力结构·····	92
5·2 整合力的弱化——商品经济对权力结构的冲击·····	96
5·3 建立促进农村稳定发展的权力结构·····	101

第六章 越轨与犯罪

——农村社会秩序问题

6·1 农村社会秩序问题——越轨与犯罪·····	112
6·2 农村社区越轨、犯罪原因探讨·····	119
6·3 治理农村社区秩序问题的基本对策·····	123

第七章 教育失误是最大失误

——农村教育问题

7·1 教育与农村社区·····	127
------------------	-----

7·2 农村教育的现状·····	129
7·3 解决农村教育问题的主要对策·····	137

第八章 精神领域中的反复较量

——农村的文化与风尚问题

8·1 农村文化与风尚的裂变·····	145
8·2 农村文化病态现象探因·····	149
8·3 努力建设农村的社会主义新文化·····	151

第九章 角色转移与重塑

——农民的继续社会化问题

9·1 当代农民角色转移的客观根据和现实条件·····	157
9·2 当前农民角色转移的性质和特点·····	164
9·3 农村社区发展和农民人格重塑·····	170

后记

农村稳定发展和农村 社会问题研究 ——代前言

农村的改革开放，正产生着双重效果：改革推动了商品经济的发展，农村发展日新月异；商品经济发展过程中社会问题频频发生，影响农村社区的稳定。这里讲的农村社区，是指聚居在农村一定地域的人群社会共同体。小而言之，可以是一个乡镇，一个村寨，这是农村社区最基本的形态。大而观之，则包括了同城市社区相区别的所有农村广大地域。

全国9亿多居民在农村劳作生息，农村社区的状况如何，发展是否协调，是否稳定，这是涉及到中国现代化大业的 全局问题。农村社会进步过程中的动荡，伴随经济发展而出现的问题，都不能掉以轻心。由于此，对农村社会问题的研究和科学预见，适时地加以防范和解决，在当前就具有特殊的意义。

(一)

农村社会问题，是社会学的范畴，它认为只有那些危及社会正常生活，并且影响多数人的活动和社会协调发展的那一类社会矛盾，才算是社会问题。当代中国农村，是否存在社会问题呢？

在实行经济体制改革和联产承包制以后，中国农村发生了历史性的飞跃。经济大幅度增长，1990年同1980年相比，10年来，农业总产值增长84.6%，农民人均纯收入增长123.9%，农民的经济地位、政治地位有了加强，农民从来没有像现

在这样昂首阔步地主宰农村社区和自己的命运。然而，当前农村又确实是在摩擦、冲突、不完全协调的状态下发展的。一系列发生的或可能发生的社会问题是导致这种状态的显因。在农民逐步富裕起来的同时，农村中有些人离开诚实劳动和合法经营的轨道，通过非正常的途径聚敛财富，甚至巧取豪夺，成为少数暴发户，出现了新的社会分配不公；商品经济犹如大浪淘沙，既荡涤着农村千百年来积淀的封闭、狭隘和保守等旧意识，哺育了改革开放和商品经济的新观念，同时又使那些沉淀在社会底层早就消失或者基本绝迹的迷信赌博、卖淫宿娼、拐卖妇女儿童等丑恶现象再度出现；环境污染和生态平衡的破坏，使刚开始尝到现代工业文明滋味的农村居民，又不得不在生产条件和生活环境方面付出沉重的代价，吞咽着大自然惩罚的恶果。总之，富裕中出现贫困，文明里包藏着愚昧，进步中还存在着落后，获得与丧失共同产生；概而言之，农村社会进步同农村社会问题难分难割，有时简直是一件事情的两个方面。这些反差如此强烈的两极现象，交错地出现于同一发展过程。这是商品经济开始发展而又发展不充分，是与农村改革相联系而又只能在改革的深化中逐步解决的特有现象。

问题的紧迫性不仅在于承认不承认农村社会问题，更严重的是，时至今日，我们对这个问题的认识仍带有片面性和滞后性。

相对城市而言，农村地广人稀，人口较少流动，经济活动比较简单，社会变化比较缓慢，旧的生活方式、传统经验保留得比较多，地缘、族缘、亲缘关系也比较浓厚。这就使得农村社区对即将发生或已经发生的社会问题具有包容性和显现的滞后性，使人们对农村社会问题的严重性估计不足。我们曾经习惯地把农村比作“汪洋大海”，似乎它既能贡献出向它索取的一切，又能容纳文明抛向它的一切“过剩物”。比如，当农村人均耕地下降到不足世界人均占有量的三分之一时，我们还曾把两千万左右城镇

居民和知识青年推向农村，从而加剧了农村人口和就业问题。城市在改善经济和社会生活条件过程中，一批批有害的和污染环境的产品、项目，却以“支农”名义向农村转移，农村承担了不应由它承担的消极后果。农村社区对种种矛盾和困难的包容性和反应的滞后性，一方面推迟和掩盖了自身社会问题的暴露，同时又使即将出现的社会问题具有突发性。我们不能忽视这样的事实：当代农村许多社会问题，是同几亿农民涌向商品经济的“大海洋”同时发生的。历史积累的问题，加上经济发展中出现的问题，以及农村社区解决这些问题的手段和力量的单薄，不能不使当代农村社会问题带有尖锐性和紧迫性。

对于农村发展中出现的一系列紧迫的社会问题，曾经有过种种片面的认识。过去相当长的时间内，在“以阶级斗争为纲”的影响下，有一种观点传播较广，这种观点把社会主义社会、包括农村社会发展中出现的社会问题都看作是“反常”现象，是路线上、政治上的“偏差”和“错误”，一律用“无产阶级专政下继续革命”的方法加以解决。另一种是相当一些人，不敢正视农村已经存在的、并正在影响农村社区安定团结、协调发展的种种社会问题，认为“社会问题”只可能存在于资本主义，而不会产生于社会主义农村。这两种表面绝然对立的观点，在一点上是共通的：即认为社会主义农村正常运行中，不应当存在社会问题；如有出现影响农村社区正常运行的矛盾和问题，那只能是异体异质性的，必须用激烈的“革命”手段加以排除。在今天，当人们观察和解决农村种种矛盾和问题时，仍然不能忽视这些观点的影响。

然而，历史已证明，如果不承认农村社会问题，后果是严重的。或是对起于青萍之末的种种矛盾掉以轻心，失之防患于未然，使问题凝集沉积，导致恶化；或是风乍起，“一池春水”刚吹皱，就惊惶失措，混淆矛盾，夸大其严重性，进而用激烈的失当的方式处理，破坏了农村社区正常的发展进程。这些经验教

训，已由党的十一届三中全会以来的路线、政策作了反思、总结。

我们党对建国以来各时期包括农村在内的社会运行不同状态，作了“顺利”、“曲折”、“灾难”等科学区别。从总体上说，建国40年的大部分时间，社会是在协调、正常状态下发展的。所谓协调运行、正常发展，就是指经济、社会和生态三大领域之间，以及社会内部的经济、政治和思想文化三大系统之间和各系统内不同部分之间的相辅相成，相互促进，社会问题等障碍因素被控制在最小限度和最小范围之内。50年代党风优良，群众精神面貌好，社会风气正，农业生产恢复发展快；70年代末80年代初，由于党的十一届三中全会的拨乱反正，影响农民积极性和农村经济发展的政治、经济等方面的障碍逐步得以消除，为农村社区展示了走向协调发展的现实前景。这些时期是一类状态。

另一类状态是带病的正常运行。这是指农村社区发展有障碍，社会问题较多、较严重，发展出现“困难”、“曲折”，但还未危及农村社区正常的发展，如50年代末60年代初的3年困难时期。

再有一类状态是恶性运行。这是指社会问题严重，社会发展失控。“文革”10年中有相当一段时间，政权组织瘫痪，工厂停工，学校停课，无政府状态泛滥等，就是这种状态。需要说明的是，在这一时期，尽管农村社区已开始积累一系列社会问题，但由于党在农村的长期工作，也由于在血缘、族缘、地缘基础上形成的农村初级群体维系力，使农村的社会问题，如冤假错案问题、生态破坏问题、社会风气问题等，也明显不同于城市，农村社区尚能在困难中不稳定地运行和发展。

农村社会40多年来运行的不同状态表明，建立了社会主义制度后的农村社区，仍然存在根本利益一致基础上的、非对抗性的社会问题。这一点不能回避。不同的是，对社会问题具有比较清醒的认识时，能及时防范，容易控制；而当认识路线发生偏差

时，社会问题则由小转大，由一般变为严重，直到自流失控，最终成为社区正常发展的严重障碍。

(二)

农村社会问题几乎是农村社会学、甚至是一般社会学的基本的、传统的研究课题。正因为这样，当我们开始研究解决10年“文革”遗留下的大量社会问题时，当社会主义改革还在农村躯体中躁动时，党就明确地提出恢复社会学应有的位置，指出社会学同其他一些社会科学一样，“要赶快补课”。

观察和解决当代农村社会问题，仍然要依靠唯物史观和科学社会主义。马克思主义社会学的理论和方法，应当提到重要的地位。

这是由我国农村改革的特点所决定的。在进入新的历史时期后，我国农村社区发展采取的基本形态以及解决社会矛盾的基本方法，同过去有很大区别。一般地讲，农村社区发展过程的剧烈冲突和质变已为逐步的改革和自我完善所代替。社会主义的农村仍然存在矛盾，还会不断产生各种社会问题，因而仍然需要革命。然而，这种革命和剥削制度被推翻以前的革命不同，不是通过激烈的阶级对抗和冲突来实现，而是通过社会主义制度本身，有领导、有步骤、有秩序地进行。革命，在新时期增加了新的涵义；改革，或在革命理论指导下的改良，也不再是革命的“副产品”，而是社会主义制度下的革命的特殊形态，它本身就是一种革命。社会主义条件下农村发展的特点以及解决社会矛盾特殊方式，历史地把以维护和完善新制度的马克思主义社会学提到一个重要地位。

另外，西方社会学已形成一套为维护现存制度、用改良方式缓和和社会矛盾的理论和方法，也可为我们解决农村社会问题提供方

法上的借鉴。西方社会学的理论总体上是唯心史观，不可取；但关于社会某一局部的理论观念，如社会问题理论、角色理论、核心家庭理论、社区理论、科层理论等，其中也有某些合理因素。至于西方社会学对农村和城市社会问题，如自杀、吸毒、犯罪、失业、卖淫等所作的专门调查，则既包含了丰富的具体事实，又形成了一套值得重视的调查方法和统计方法。这些事实材料、社会调查方法和社会统计方法，是属于人类文明大道的共同财富，我们有必要消除其中的资产阶级倾向，改造和吸取其积极成果，用以建立和完善具有中国特色的农村社会学，以推动农村的改革和建设，促进农村社区稳定、协调地发展。

(三)

农村社区方方面面，农村现象林林总总。读者眼前这一社会学简要读物，不可能以十数万字的有限篇幅囊括农村社会各个方面，也没有立异标新构筑新的农村社会学体系。我们选取了一个特定的视角——以农村社会问题为中心，着重运用社会学方法，观照农村社会整体，从正面和负面剖析农村社区正常运行和健康发展的条件、机制。

如此安排，诚属探索。思考起来，亦有道理。

其一，抓住农村社会问题，符合社会学发展的历史逻辑。社会学的产生原本是由近代资本主义社会问题尖锐化所直接推动的。资本的原始积累，资本主义工业化、都市化的发展，把世代滞留在农村的人群驱出田园，涌向城市，产生大量的“城市病”和社会问题。为了摆脱资本主义发展困境，对城市社会问题的调查研究和理论探索，成为第一批社会学家和社会学著作的首要问题，就非常自然了。同样，西方社会学在中国的早期传播，也是从社会问题开始。不同的是，西方社会问题是随着资本主义工业

化过程而聚集于都市，而半殖民地半封建旧中国基本是农业社会，它的社会问题集中在农村；因而中国的社会学研究，包括马克思主义学派在内的各个学派，都把视觉焦点集中在中国农村社会面临最迫切的社会问题上。我们党的早期领导人注重农村社区和农民问题的调查，深入研究了农村人口问题、农村劳工问题、农村妇女问题等，并在农村社会学和社会调查方面出版了有影响的著作。当时受西方影响的社会学者也努力使社会学面向中国农村，他们通过定县实验区、邹平县实验区进行调查研究。尽管他们走了一条并非正确的道路，但在寻找解决中国农村社会问题出路方面作了努力。正是因为中外社会学一般是从社会问题开始，并以此为基点，逐步建立和完善自身的理论体系，循此历史逻辑，一些学者干脆就把社会学定义为研究社会问题的科学，农村社会学就是关于农村社会问题研究的学问。

其二，是现实变革的需要。在农村改革处于进一步深化的现阶段，紧紧抓住农村社会问题，对农村改革和社会主义商品经济发展中出现的种种社会问题进行调查、预测，并及时提出解决问题的对策、方案，这对稳定国家的经济、政治生活和社会生活具有重要的意义。像我们这样的大国，无论是改革还是建设，都需要稳定的社会环境。

社会稳定，对改革和经济建设来说，是具有全局性的政治问题。而中国社会要稳定，首先要农业稳定，要农村稳定。中国农村人口占全国人口的绝大多数，“无农不稳”，既指农业，又指农村社区。农村稳定，天下太平。然而在改革和发展商品经济中前进的农村，种种影响社区稳定协调发展的社会问题，正在出现和发展，有“天下第一难”的农村人口问题，有影响子孙后代生存空间的土地、资源急剧减少问题和环境污染问题，有利益调整过程中的振荡、冲突和农村权力控制无序、弱化问题，还有在新条件下重新泛起的封建、迷信、黄色文化以及越轨犯罪问题等等。

对这些农村社会问题，既不应夸大其严重性，又不能掉以轻心。花大力气研究农村社会问题，是稳定农村，稳定全国的现实需要。

需要强调一点。以“问题”为中心研究农村社区，同坚持社会主义制度、坚信社会主义优越性是不矛盾的。提出“问题”，进而研究“问题”，并不是否定存在“问题”的制度本身。长期以来影响农村社会主义制度优越性发挥的，恰恰是由于我们没有确认农村社会问题的战略眼光和理论勇气，当然也难以提出解决农村社会问题的科学对策和措施。这是至今仍值得反思的失误。既然社会学的传统功能是站在维护现存社会制度的立场，通过研究社会运行过程中的社会问题，进行社会预测，从而消除妨碍社会协调发展的障碍因素；那么，对于我国当前农村社会问题，就只能采取这样的基本立场，即在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。

循此思路，研究当代农村社会问题，应该遵循如下原则：

第一，坚持社会主义方向，反对客观主义态度。社会学揭示和剖析农村社会问题，是为了完善农村社会主义制度和稳定农村社会秩序这个根本目标而进行的工作。社会学不能忘掉自己这一基本责任。

第二，以马克思主义为指导。用社会学的理论和方法观察解决当代农村发展中的问题，有其独特的功能。但是，马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义仍然是认识当代社会的基本理论和方法。

第三，揭露问题是为了解决问题。农村社会问题研究应着力寻找走出困境的途径和解决问题的办法。它应该是建设性的、创造性的工作。

(四)

对于本书的结构亦作一简要交代。以探讨当代中国农村社会问题为中心的这本简易读物,在时间上,只是中国农村社区上下数千年时间跨距中“当代”的这一截,确切地讲,是党的十一届三中全会以来这一特定阶段;在地域上,则侧重东部沿海商品经济发展较快的农村社区。近10多年来,这些地区的经济和社会的发展具有超前性。在总结经济发展和社会进步的同时,捕捉和探究这些地区社会问题的产生、演变、发展的趋势和特点,以及解决问题的对策和经验,这对全国农村社区深化改革开放,保持农村稳定和健康发展,当具有一定的指导意义。

农村社区发展中的障碍和社会问题之所以发生,是同社区各构成要素结构和功能的破坏密切相关的。对此,本书根据农村社会问题的成因,择其问题之大者,理成三大类。

第一类是由人口和环境引起的社会问题。人口问题放在本书之首,因为它是农村社会问题之第一号问题。过量的人口驱使社区运行走向无序,诱发社会问题相继出现。首先导致人的生物过程障碍,即人口生物问题;过量人口又使人均占有土地和资源急速下降,粮食成了悬在农民和全国人民头上的达摩克利斯剑;人口压力转向过度的开荒、放牧、捕捞,导致环境恶劣,生态破坏。本书从第一章到第三章安排了农村人口问题、土地和资源以及生态环境问题,就出于以上考虑。

第二类是由经济利益结构和权力结构变化引起的社会问题。经济的发展和农村经济体制、政治体制改革的深化,在坚持公有制为主体的前提下,农村所有制和利益主体日益多样化;农村的权力也在坚持人民民主专政前提下,逐步调整组合。在这过程中,根本利益一致的不同群体也会产生矛盾、磨擦,如果失去警

觉，措置失当，就产生经济的和权力的社会问题。本书第四、五两章关于农村的利益结构问题和权力结构问题就是为此目的而安排的。

第三类是由文化和价值观失调念所引起。改革开放中的当代农村，观念领域的变动最为急遽，既有在母腹中躁动的新文化、新价值观念，又有不断泛起的旧时代的丑恶沉渣。如果说，农村经济领域发展即使有曲折，而总是前进的话，精神领域则进行着进退的反复较量。进步和愚昧，文明和野蛮，科学和迷信的斗争，产生了当代中国农村特有的社会问题，书中第六章到第八章试图对上述问题作些剖析。

第九章为落脚点：农村社区，人员为主体；农村社会问题的解决，根本在于通过农民的社会化和继续社会化。提高农村各类人员的素质，以促进农村社会持续、稳定、协调地发展，乃是作者编写本书的初衷。

王丁元

第一章 农村第一号难题

——农村人口问题

爆炸，东方人口大爆炸。中国农村则是人口大爆炸的重点区域。根据第四次全国人口普查，到1990年7月1日零时，我国人口已达11.6亿人，人口的近80%分布在农村。众多的农村人口严重影响着我国农村社会经济的发展，并由此引发出农村一系列的社会问题。农村人口问题已成为引人瞩目的第一号社会问题。

1·1 成为头号难题的农村人口

1. 农村人口和农村社区

农村人口是指居住在乡（镇）村范围内的具有一定数量和质量的人口总称，它包括农业人口和在农村常住的非农业人口。农村人口是农村社区存在和发展的前提和基础。农村社区的生产经营活动、交往、娱乐和生活消费活动都离不开一定的农村人口。

农村社区的运行，首先是生产经营活动。农村人口是农村生产经营的前提和要素，适度的农村人口对推动农村社区经济的发展具有积极作用。适度的农村人口可以向农村社区的种植业、养殖业和乡镇工业提供适量和素质合适的劳动力，从而使农村社区的土地、山林、矿藏和水面等各种资源得到充分利用，使农村经济得到迅速发展。农村人口过少，则不能向农村社区提供足够的劳动力而使农村各种资源得不到及时开发利用，从而延缓农村社区经济的发展。其次，适度的农村人口会使农村社区的市场繁荣