

我得寧有是理。矧斯事體大。關於稅制之因革。主權之張弛。與夫觀察貿易之情勢。權衡設施之方針。非有系統之紀述。爲精確之研究。則奚以鑑彼既往。力謀革新。而收關稅自主之實效。以張皇我國權也哉。顧吾國關稅專書。所見甚罕。卽有一二著述。固亦詳其章制。而於國權喪失之原。未遑備論。至恢復自主之經過。復散見於一鱗一爪。而自主後之施行方略。於今爲重。則更無聞焉。士毅居恆深念。心焉病之。比歲觀政京江。適事關稅。並以中央歷次修改稅則。與夫華府會議。關稅會議。靡役不從。於官私簿書。案牘文卷。頗有收集。積日既久。遂盈篋笥。微特備考證之資。蓋亦譟落是懼也。爰哀集舊所蒐采。益以新得。因加討論。究其要刪。而於國權所關。尤反復致意。遂詮次成書。勉就刺剟。力既等於舉羽。慮恆懷其絕贖。匪侈撰著。聊供研究我國關稅者之參考焉耳。

抑有進者。際此收回稅權之始。國人剏鉅痛深。知非羣策進行。無以爲實踐之券。然苟非人人具備關稅之常識。洞悉關稅之實情。則主急進者好爲高論。其失流於偏激。主漸進者畏難自畫。其弊涉於懈弛。中無所主。而欲建白之得當。鮮不惑矣。本書所

述。意不偏於激隨。欲以關稅損蝕之病源。國權沉淪之痛史。力爭自主之略歷。實施稅權之規畫。盡貢其所知於國民之前。俾人人嫻於關稅常識。相與探索。摯討。僂力經營。以免神州國運之永淪。而薪稅權自主之實見。則茲編之作。或亦不容已也。

民國十五年十月

宜興賈士毅序於京江。

例言

- 一 全書體例以準諸現制。參用學理爲主。
- 一 是書以制度爲經。因革爲緯。而於關稅主權喪失之原因。及今後收回之方略。尤爲詳晰。
- 一 是書詳於事實。凡近今法令之關涉關稅者。纂述所及。按類附入。卽各國關稅制度。亦間有徵引。以資參證。
- 一 是書以中外約章案牘及官書檔案爲依據。並旁及內外人士之著述。
- 一 是書所用術語。概從海關通用之語。不復繩諸學理。以便檢查。
- 一 是書迭承友朋指正。其昕夕校核者。爲朱煥奎王勳洪燿三君。特誌數語。以表謝悃。
- 一 是書倉卒成編。掛漏之處。在所不免。博雅君子幸教正之。

編者識

關稅與國權目次

第一編 關稅沿革

第一章 關稅沿革之大勢	一
第二章 國定關稅時代	四
第一節 列國要求通商	四
第二節 關稅制度概要	七
第三章 協定關稅時代	一
第一節 鴉片戰爭後關稅主權之喪失	一
第二節 洪楊亂後關稅主權之喪失	一五
第四章 外人管理海關時代	一九
第一節 英法戰爭後關稅主權之喪失	二〇

第二節	煙臺條約後關稅主權之喪失	二六
第三節	中日戰爭後關稅主權之喪失	二九
第四節	拳匪事變後關稅主權之喪失	三二
第五節	辛亥革命後關稅主權之喪失	三三
第五章	要求加稅裁釐時代	三四
第六章	要求關稅自主時代	四七
甲	巴黎和會	五〇
乙	華盛頓會議	五六
丙	關稅特別會議	六三
丁	改訂商約	九一
一	中德協約	九二
二	中奧商約	九二
三	中俄解決懸案大綱	九三

四 中比廢約……………九四

五 中日改約……………九八

第二編 關稅特質

第一章 關稅制度與世界趨勢……………一

一 國內關稅……………一

二 關稅政策……………三

三 關稅稅則……………四

第二章 關稅制度與國家主權……………六

甲 國境關稅之限制……………七

乙 國內關稅之限制……………九

第三章 關稅制度與國際關係……………一〇

第一節 中國通商條約之性質……………一〇

第二節	通商區域制度	一二
-----	--------	----

第三節	領事裁判制度	一五
-----	--------	----

第四節	外債擔保問題	一六
-----	--------	----

第三編 海關組織

第一章	海關行政之範圍	一
-----	---------	---

第二章	海關職務之隸屬	三
-----	---------	---

第三章	海關人員之分配	七
-----	---------	---

第四章	海關之統系	一九
-----	-------	----

第一節	中央機關	一九
-----	------	----

第一項	稅務處	一九
-----	-----	----

第二項	總稅務司	二三
-----	------	----

第二節	地方機關	二七
-----	------	----

第一項	海關監督	三
第二項	稅務司	四
第五章	關員之地位	四
第一節	關員任用轉任及免職	四
第二節	外人關員之法律地位	五
第六章	海關組織之改革	五
甲	將來總稅務司更迭時改派本國人充任	五
乙	海關監督應與稅務司同署辦公	六
丙	收回海事行政權由中國政府	六
	設局自行舉辦	
丁	海關華員應與洋員平等待遇	六
第四編	關稅制度	

第一章 總論.....	一
-------------	---

第二章 國境關稅.....	五
---------------	---

第一節 進口稅.....	六
--------------	---

第一項 進口稅之現情.....	六
-----------------	---

第一目 進口稅之協定.....	六
-----------------	---

第二目 進口稅之稅則.....	七
-----------------	---

附錄 中華民國通商進口稅則.....	一〇
--------------------	----

第二項 進口稅之改革.....	七二
-----------------	----

第一目 進口稅與過渡辦法.....	七三
-------------------	----

甲 應分爲十六品而用三級定稅者.....	七五
----------------------	----

乙 應分爲十一類而用三級定稅者.....	九五
----------------------	----

丙 應分爲十品而注重糖煙酒征稅者.....	九六
-----------------------	----

第二目 進口稅與加稅免釐辦法.....	一〇〇
---------------------	-----

一 裁撤釐金以後增加關稅至值百抽十二·五是否足以

相抵……………一〇二

二 進口稅增至值百抽十二·五時仍不脫均一稅制之窠

臼應否同時提議奢侈品再增稅率乎……………一〇二

第三目 進口稅與關稅自主案……………一〇三

第一款 關稅自主之實行方法……………一〇三

一 國定稅率……………一〇四

甲 國定稅率之等級……………一〇五

乙 國定稅率之運用……………一〇八

二 協定稅率……………一一〇

甲 主要外貨輸入之稅率……………一一一

乙 主要土貨輸出之稅率……………一一一

第二款 關稅自主未實行前之暫行辦法……………一二三

一 普通品附加稅率加至值百抽五理由書·····	一一五
二 甲種奢侈品(即煙酒)加至值百抽三十理由書·····	一二六
三 乙種奢侈品加至值百抽二十理由書·····	一二七
附錄	

(一) 財政部經管無確實擔保外債表·····	一三二
(二) 財政部經管無確實擔保內債表·····	一三九
甲 無確實抵押內國公債現欠本息表·····	一三九
乙 財政部鹽餘借款一覽表·····	一四〇
丙 財政部內國各銀行號短期借款一覽表·····	一五六
丁 內國各銀行墊款欠數表·····	一六三
戊 國庫證券欠款一覽表·····	一六五
(三) 交通部負債總表·····	一七六
第二節 出口稅·····	一七七

第一項	出口稅之現情	一七八
第一目	出口稅之協定	一七八
第二目	出口稅之稅則	一八三
附錄	中華民國通商出口稅則表	一八三
第二項	出口稅之改革	二〇六
第一目	出口稅與加稅免釐辦法	二〇六
第二目	出口稅與關稅自主案	二〇九
第三節	邊境進出口稅	二一一
第一項	邊境進出口稅之現情	二一一
一	中俄邊界進出口稅	二一二
二	中法邊界進出口稅	二二六
三	中英邊界進出口稅	二二二
四	中日邊界進出口稅	二二四

第二項	邊境進出口稅之改革	一二七
第四節	稅則之修改	一三八
第一項	修改稅則之現情	一三八
第二項	修改稅則之改革	一四一
第一目	修改稅則與華會條約	一四一
第二目	修改稅則與關稅自主	一四六
甲	國定稅率之修改	一四七
乙	協定稅率之修改	一四七
第三項	課稅與貨價之標準	一四九
一	年度	一五〇
二	地點	一五一
三	貨價計算法	一五三
四	編製貨價	一五七

五	矯正貨價漲落方法	二五八
六	詳定物品分類辦法	二五九
第四項	指數與貨價之關係	二六〇
一	採用之貨價	二六一
二	貨物之品類	二六六
三	本位之年度	二七一
四	指數計算法	二七二
第三章	國內關稅	二八〇
第一節	總論	二八〇
第二節	復進口稅	二八三
第一項	復進口稅與條約關係	二八三
第二項	復進口稅與沿岸貿易權	二八五
第三項	復進口稅之廢除理由	二八七

第三節 子口稅……………二九〇

第一項 子口稅與條約關係……………二九〇

第二項 子口稅與納稅手續……………二九五

第三項 子口稅之廢除理由……………二九九

第四節 常關稅……………三〇二

第一項 常關稅之現情……………三〇二

甲 內地常關……………三〇五

乙 五十里內常關……………三〇七

丙 五十里外常關……………三一〇

丁 沿邊常關……………三一—

第二項 常關存廢問題……………三二三

第五節 釐金……………三二七

第一項 釐金之現情……………三二七

第一目	釐金之界說及其分類·····	三二七
第二目	各省釐金局卡情形·····	三三一
第三目	各省通過性質之雜稅雜捐收數·····	三三二
第二項	裁釐與關稅自主案·····	三三四
甲	裁釐之標準·····	三三四
乙	裁釐之範圍·····	三三四
丙	裁釐之抵補·····	三三四
丁	裁釐之順序·····	三三五
附錄	裁撤釐金常關及一切國內通過稅辦法大綱草案·····	三二六
	裁撤釐金常關及一切國內通過稅辦法大綱草案說 明書·····	三三〇
第三項	裁釐後照約舉辦之新稅·····	三五四
第一目	產銷稅·····	三五五

甲	自狹義解釋條約·····	三五六
乙	自廣義解釋條約·····	三六八
第二目	出廠稅·····	三七三
甲	說主張華商設廠製貨應免納出廠稅·····	三七四
乙	說主張出廠稅加至一二·五而於華商設廠另設獎勵 辦法·····	三七五
丙	說主張應照舊時值百抽五而原料退稅辦法作為交換 條件同時取消·····	三七六
丁	說主張應廢止出廠稅改辦營業所得兩稅·····	三七七
第四項	裁釐方法與各省關係·····	三八二
甲	中央在加稅項下按照各省裁釐所短之額如數分撥·····	三八四
乙	分期裁釐務使過渡時代不蹈重複收稅之弊·····	三八八
第四章	船鈔及河港修理稅·····	三九〇