

2009

中国农产品

市场分析报告

CHINA AGRICULTURAL MARKET REPORT

农业部市场与经济信息司



 中国农业出版社

2009

中国农产品

市场分析报告

CHINA AGRICULTURAL MARKET REPORT

农业部市场与经济信息司

州大学图书馆
藏书章

 中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农产品市场分析报告. 2009/农业部市场与经
济信息司编. —北京: 中国农业出版社, 2010. 4
ISBN 978-7-109-14505-4

I. ①中… II. ①农… III. ①农产品—市场—分析—
研究报告—中国—2009 IV. ①F323.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 062090 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 吴洪钟 梁书生

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 24

字数: 350 千字

定价: 70.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

中国农产品市场分析报告 2009

编 委 会

顾 问 陈晓华 张玉香

主 任 钱克明

副主任 张兴旺 郭作玉 宋洪远 许世卫 倪洪兴

成 员 蔡 萍 彭廷军 李小军 赵 卓 张秀青

韩丽华 闫小军 孙伯川 赵友森

目 录

第一部分 综合报告篇

关于金融危机对我国主要农产品的影响及对策建议	3
关于全球农业应对金融危机的政策动向	14
关于我国农产品市场调控政策效果评估及建议	17
关于我国农产品市场运行的特点、未来走势及调控思路	22
关于农产品价格与 CPI 的互动关系研究	29
关于石油价格变化对农产品价格影响的定量分析	31
关于芽麦收购政策执行情况的调研报告	33
关于山西省玉米保护性差价补贴政策实施情况的报告	37
关于油菜籽托市收购政策执行情况的调研报告	39
关于近年我国稻谷最低收购价政策执行效果、问题及建议	44
关于大蒜涨价的专题调研报告	48
关于新棉市场收购情况的报告	52
关于国内外稻米市场变化情况的调查报告	55
关于联合国粮农组织农业数据采集、整理与预警分析的考察报告	59

第二部分 分品种市场分析篇

2009 年粮食市场形势分析及 2010 年展望	69
2009 年稻米市场形势分析及 2010 年展望	75
2009 年小麦市场形势分析及 2010 年展望	94
2009 年玉米市场形势分析及 2010 年展望	106
2009 年棉花市场形势分析及 2010 年展望	118
2009 年大豆市场形势分析及 2010 年展望	126
2009 年国内外油料市场形势分析及 2010 年展望	133

2009 年国内食用油市场形势分析及 2010 年展望	141
2009 年糖市形势分析及 2010 年展望	150
2009 年猪肉市场形势分析及 2010 年展望	156
2009 年奶业形势分析及 2010 年展望	163
2009 年牛羊肉市场形势分析及 2010 年展望	173
2009 年禽肉市场形势分析及 2010 年展望	182
2009 年禽蛋市场形势分析及 2010 年展望	191
2009 年农资市场形势分析及 2010 年展望	202
2009 年水产品市场形势分析及 2010 年展望	207
2009 年蔬菜市场形势分析及 2010 年展望	220
2009 年水果市场形势分析及 2010 年展望	235
2009 年饲料市场形势分析及 2010 年展望	244
2009 年中国农产品贸易形势分析及 2010 年展望	257

第三部分 分省市场报告篇

2009 年黑龙江大豆市场行情回顾及 2010 年展望	271
2009 年浙江省主要农产品产销及 2010 年展望	277
2009 年重庆市粮油、水果行情走势分析及后期预测	284
2009 年江西省油菜籽托市收购政策执行情况报告	291
2009 年内蒙古玉米产业发展报告	293
2009 年山东省农产品市场运行分析报告	297
2009 年河南省主要农产品及农用生产资料价格运行情况	307
2009 年江苏省农产品价格形势分析及 2010 年展望	319
2009 年甘肃农产品出口情况分析	331
2009 年青海省农畜产品价格走势分析	336

第四部分 政策文件篇

关于提高 2009 年稻谷最低收购价格的通知	345
关于印发 2009 年小麦最低收购价执行预案的通知	346
关于做好 2009 年油菜籽收购工作的通知	352

关于印发 2009 年早籼稻最低收购价执行预案的通知	355
关于印发 2009 年中晚稻最低收购价执行预案的通知	361
关于提高 2010 年小麦最低收购价格的通知	367
关于做好 2009 年东北地区秋粮收购工作的通知	368
关于做好河南湖北两省部分地区小麦收购工作的紧急通知	371
关于改革化肥价格形成机制的通知	373
后记	375

第一部分

综合报告篇

中国农产品市场分析报告 2009

关于金融危机对我国主要农产品的影响及对策建议

目前,国际金融危机对我国的影响正由工业和城市经济向农业和农村经济蔓延,由少数农产品向多数农产品扩散,由农产品流通和消费领域向生产及加工等领域渗透,对我国农业农村经济稳定发展构成严重威胁。总的看,金融危机对我国主要农产品的影响特点是支持保护政策比较完善的品种受到的冲击相对较小,但后期存在不确定性;支持保护政策力度不够的品种受到的冲击较大。在当前形势下,必须针对问题突出的农产品和农业产业链中的薄弱环节,抓紧采取有力措施,努力避免金融危机危及我国国民经济基础和社会稳定大局。

一、粮食类产品受到的影响相对较小,但后期仍存在不确定性

在国家进口调控政策和粮食最低收购价及临时收储政策的作用下,我国小麦、水稻和玉米受到的影响相对较小。小麦和水稻价格同比一直比较稳定且略有上涨,玉米价格下跌较多,2009年2月份比上年8月份下

降了15.6%,但近期也开始企稳。据国家发改委统计,2008年小麦每公顷净利润为2521.05元,比上年增加642元。据农业部2009年2月底农作物种植意向调查显示,2009年粮食播种面积将比上年增长0.91%。但小麦因前期抗旱成本增加,农民种麦预期收益减少,其他粮食产品价格总体呈走弱趋势,后期存在不确定性,收储企业顺价销售可能面临较大困难。

二、棉花、大豆、油菜籽、马铃薯等产业链条比较长的原料性产品受到明显冲击

金融危机对农业的影响已从市场流通领域向生产加工领域渗透,农产品加工流通业经营处境困难,当前表现尤为明显的是作为加工原料的棉花、大豆、油菜籽、马铃薯等产品受到冲击较大。虽然国家采取了一些应对措施,但受需求不旺和进口冲击等因素影响,价格仍然低迷,农民收益明显下降。这将使农民生产积极性受挫,进而影响到产业平稳较快发展。

三、果汁、水产品和蚕桑等外向型产品受出口市场萎缩影响较大

金融危机导致国际消费需求下降已严重影响到我国农产品出口,企业订单明显减少,采购意愿大幅下滑,使原料果、水产品和蚕桑等价格明显下跌,产品积压严重,农民出现不同程度亏损。目前,这种趋势有进一步恶化迹象,部分地区已经出现砍树毁园的现象。

四、奶业受进口奶粉和国内消费信心不足双重打击

受婴幼儿奶粉事件影响,2008年下半年以来,我国乳品市场需求低迷,消费量大幅减少,乳品企业经营困难。金融危机导致2008年9月以来进口大包装奶粉价格大幅度下滑,近期到岸价最低已降至每吨17 000元,比国内奶粉的生产成本价低7 000元左右,这使国内奶业形势进一步恶化,有的地区已出现倒奶杀牛现象。

具体分品种看:

一、棉花:纺织业需求严重萎缩,要千方百计稳定优势主产区棉花生产

(一) 影响情况

一是棉花价格下跌。皮棉价格从2008年9月份的每吨13 400多元跌

至11月份的10 500元,目前虽回升到11 600元,但同比仍低16%。同时,籽棉收购价格2008年11月份开始跌至每千克4.4~4.6元,一些地方甚至跌破4元,同比下降1/3,是近5年最低价。国家实行临时收储政策之后,价格开始止跌回升,目前内地籽棉平均收购价约为每千克5元,同比仍低20%。二是棉农收益减少。初步测算,2009年每公顷棉花收入较上年减少6 750元以上。其中,价格下跌导致收入减少3 000~4 500元,化肥、农药、农膜和柴油等生产成本增加导致收入减少3 720元左右。三是棉花种植意向大幅下降。据农业部2009年2月底调度,2009年棉花种植意向面积511.13万公顷,比上年减少11.3%。虽然出台了一系列扶持政策,但棉花种植面积大幅下降的局面仍难以改变。目前市场普遍担心2009年新棉上市将使棉花价格进一步下跌,棉农亏损,这可能导致我国棉花生产出现大滑坡。

(二) 突出问题

一是纺织品和服装出口大幅减少,棉花需求明显下降。近年来,我国纺织品和服装出口增速始终保持在两位数,但2008年9月份以来,出口额呈逐月下降的趋势,2009年2月份降至66.7亿美元,同比下降35.1%,其中服装出口41.1亿美元,下降36.8%。纺织品和服装出口大幅下降,导致棉纱产量大幅减少,棉

花需求明显萎缩。二是棉花进口压力增大。在国际市场棉花供给充足、需求不旺的情况下,主要出口国美国对棉花补贴水平高,国际棉花价格持续低迷,长期低于国内价格,2009年2月份国内外价差进一步拉大。从国家发改委了解到,2009年的89.4万吨棉花进口关税配额已经下发,近期企业订货量增加,预计4、5月份棉花进口量会增加。

(三) 政策建议

为防止棉花生产大幅下滑,必须尽快采取四方面措施提高种棉收益。一是尽快启动长江流域和黄淮海地区棉花基地建设项目,推动棉花生产进一步向优势产区集中,提高优势产区生产力水平。二是提高棉花良种补贴标准,由每公顷225元提高到375元。三是提高临时收储价格,再增加50万吨棉花储备,重点解决长江流域、黄淮海棉区籽棉积压问题。四是继续实行滑准税税率,从严发放滑准税棉花进口配额,防止国外进口棉花冲击。

二、大豆: 低价进口冲击国内市场, 要努力落实大豆春播面积

(一) 影响情况

一是价格大幅度下降。2008年9月份以来国内大豆价格明显下跌,10月份环比跌幅达到16.3%。据主产区反映,2008年大豆出售价格一

般在每千克3.4~3.5元,而上年在4.3元左右。虽然国家已入市收储,但目前国内市场大豆价格仍然低迷。3月19日,黑龙江地区大豆收购价格每吨为3360元,同比下降31%。二是豆农收入下降。初步测算,2008年农民出售1千克大豆收入仅因价格下降就减少约0.8元,按80%的商品率测算,东北三省和内蒙古自治区农民收入减少约50亿元。由于国内大豆价格明显高于国际价格,且国产大豆含油率偏低,目前市场普遍担心2009年大豆价格将进一步下降,直接影响春播大豆种植面积。

(二) 突出问题

一是进口大幅增加。2008年进口大豆3743.6万吨,创历史最高纪录,比上年增长20.5%。按照2008年全国大豆总产量1437.1万吨计,进口大豆是国内总产量的2.6倍。2009年1—2月份大豆累计进口629万吨,同比增长15.1%。二是产地加工企业面临困境。目前,进口大豆比国家临时收储大豆执行价格每吨相差250~400元,在价格和质量上的优势导致产地加工企业收购国产大豆榨油亏损,只能停收停产。三是农户手中仍有大量积压。目前,国家临时收储标准为含水量不高于13%的大豆,农民手中积压了近300万吨含水量高于13%的大豆,如不收购,将因天气升温可能造成霉变。

（三）政策建议

为促进大豆稳定发展，必须尽快采取四方面措施提高豆农收益和调控进口。一是加强东北和内蒙古优质大豆生产基地建设，推动大豆生产布局 and 品质结构优化。二是提高补贴标准，将大豆良种补贴由每公顷 150 元提高到 225 元。三是继续实施中央储备和国家临时收储政策，国家财政安排 3 亿元资金，委托东北油脂加工企业紧急收储积压在豆农手中的 100 万吨含水量高的大豆。四是严格执行进口检验检疫标准，严格执行转基因大豆进口审批程序，有效保护国内大豆产业。

三、油菜籽：企业入市收购意愿不强，要尽快出台扶持收购政策

（一）影响情况

一是油菜籽和菜籽油价格大幅下滑。郑州期货交易所菜籽油价格从 2008 年 3 月的每吨 13 240 元下降到当前的 6 883 元，下降 48%；四级菜籽油由 2008 年 7 月份的 13 100 元，降至 2009 年 2 月份的 7 900 元，降幅为 40%。2009 年 3 月 9 日长江流域大部分地区国产油菜籽入厂价格为每千克 3.6 元，菜籽油出厂价格为每吨 7 200~7 400 元，明显低于中央储备收购价油菜籽每千克 4.4 元、折油每吨 9 500 元的价格。二是油菜种植收益比上年大幅减少。按当前农民出售

价格每千克 3.5 元测算，2009 年油菜籽平均每公顷产值为 6 000 多元，扣除成本后收益不足 1 500 元，比上年的 5 250 元减少 3 750 多元，农民可能因价格下降减少收入 240 亿元。目前，进口油菜籽到岸税后价已连续 4 个月低于国内市场价，国内价格下行压力很大，这种趋势持续下去将使近年来我国扭转油料生产下滑、提高自给率的努力受挫。

（二）突出问题

一是加工行业因亏损严重而入市收购意愿不强。2008 年油菜籽上市价格不断上涨，此后急剧下跌，不少产地加工企业收购了大量的高价油菜籽，导致亏损严重，再加上对后市不看好，目前企业收购积极性普遍不高。二是油菜籽进口继续增加。2008 年 11 月份至 2009 年 1 月份，我国进口油菜籽达到 66.5 万吨，比上年同期增加 6.8 倍。进口油菜籽价格低使越来越多的大中型油厂将油菜籽采购重点转向国际市场。

（三）政策建议

当前必须采取三方面措施稳定油菜籽生产和鼓励企业入市收购。一是加强长江流域“双低”油菜生产基地建设。二是在长江流域油菜主产区实施菜籽油国家临时收储 100 万吨的计划，收储价格不低于每千克 10 元；三是设立油菜籽收购专项贷款，封闭运行、专款专用，中央财政给予贴息，支持企业按照每千克不低于 4.4

元的价格收购油菜籽。

四、果汁：出口严重受阻，要加大结构调整力度

(一) 影响情况

一是果农收入大幅减少。据饮料工业协会调查，2008年果汁原料果收购均价为每吨450元，仅为2007年的1/3，最低不足300元，果农每公顷直接减收超过1.2万元，手中还有企业开出的“白条”近5亿元。二是果农生产积极性大幅下降。2008年农民出售鲜果收入不足40亿元，比上年减少60%以上，目前仍有350万吨的原料果积压在果农手中。陕西部分地区出现果农大面积砍树情况。

(二) 突出问题

目前果汁业遇到的突出问题是出口严重受阻。2008年我国果汁出口77.8万吨，同比减少31%，其中苹果浓缩汁出口69.3万吨，下降33.6%。主要原因：一是浓缩果汁下游产业需求下降；二是一些国家为保护本国农业发展，纷纷采取贸易保护措施；三是波兰苹果丰产，果汁价格低于我国，欧洲国家纷纷将订单转向波兰。

(三) 政策建议

加大生产结构调整力度，拉长上市期，巩固和扩大出口市场。一是在苹果、柑橘、梨等主产区实施水果良种苗木补贴项目，每公顷补贴3000元，更新改造低产劣质果园。二是扩

大水果套袋项目实施范围，资金规模由目前的2500万元增加到5亿元，补贴面积由833.3公顷增加到1.67万公顷，补贴品种由苹果扩大到梨、葡萄和香蕉。三是加快标准果园建设，在全国水果优势区基地县选建300个标准果园创建示范片，每个建设面积66.7公顷，推动果业进一步向优势产区集中。四是将浓缩果汁的出口退税率由13%调整为17%，将鲜果的出口退税率由5%调整为13%。免收果汁出口企业法定检验检疫、检测、商检查验等费用，由财政统一承担，减少企业开支。

五、马铃薯：加工需求不足，要增加临时储备

(一) 影响情况

一是价格下降、种植收益减少。据农业部全国批发市场价格信息网监测显示，马铃薯价格2008年10月份开始大幅下降，10~12月份同比降幅为10%左右，主产区农民出售价格下降幅度更大。2008年12月份，宁夏加工原料薯平均收购价格为每千克0.36元，比上年同期下降36%；外销鲜薯平均价格为每千克0.7元，比上年同期下降30%。据宁夏农牧厅调查，2008年农民种植马铃薯收益每公顷平均3000多元，比上年下降了2/3。二是局部地区卖难问题突出。2008年马铃薯上市后，宁夏、贵州、内蒙古等主产区出现马铃薯销

售困难。据估算,主产区农民手中积压马铃薯约1 000万吨,比正常年份多60%。由于马铃薯主产区主要分布在贫困地区,这种趋势持续下去将导致部分农民返贫,使近年扶贫效果大打折扣。

(二) 突出问题

一是加工企业亏损严重,部分企业停产。2008年9月份开始,马铃薯淀粉滞销,价格逐月下降,企业效益下滑,减少了马铃薯收购量。据调查,2008年11月份马铃薯淀粉优级品价格每吨5 300~5 500元,一级品价格每吨4 700~4 800元,均比上半年下降了900~1 100元,降幅15%~20%。企业加工1吨马铃薯亏损400~800元,企业被迫减产或停产,全国规模以上34家加工企业开工率仅50%。二是出口受阻。我国是马铃薯及其加工品的净出口国,常年鲜薯出口60万吨左右,马铃薯淀粉3万吨左右,出口额近2亿美元。据海关统计,2008年鲜薯出口36.53万吨,同比减少9.2%;马铃薯淀粉出口1.96万吨,减少32.2%;马铃薯全粉等出口量4 000吨,减少73.7%。

(三) 政策建议

为解决当前马铃薯产业面临的问题,应采取以下措施。一是加大对马铃薯脱毒种薯繁育基地建设支持力度;实施马铃薯原种补贴,加大脱毒种薯推广力度。二是国家财政安排

1.5亿元补贴资金,鼓励企业收储加工,在甘肃、宁夏、内蒙古等马铃薯主产区国家委托加工企业临时代储20万吨马铃薯淀粉,按照收储量给予企业补贴。三是国家安排基本建设投资重点支持种植面积在2万公顷以上的马铃薯主产县建设贮藏设施,延长鲜薯上市档期,缓解卖难问题。四是对马铃薯深加工企业实施税收优惠,将增值税进项税额抵扣率由目前的13%提高到17%。

六、蚕桑: 出口加速下滑, 要加快出台扶持产业政策

(一) 影响情况

我国蚕茧和生丝产量占全球的70%,其中1/3用于出口。目前影响主要表现在三个方面:一是蚕茧收购价格大幅下降。2008年下半年发生世界金融危机后,我国茧丝绸交易市场形势急转直下,10月上旬现货市场每吨干茧4.5万~5.6万元,到12月9日,每吨干茧3.8万~5万元;国际生丝价格两个月内从每吨20万元跌至13万元,已跌到了收购成本以下。二是种桑养蚕收益减少。根据对广西、江苏、浙江3省、自治区的宜州、象州、海安、海宁等4个县市蚕桑生产成本核算调查,近两年这4个县市种桑养蚕收益明显下降。2008年4个县市蚕桑生产每公顷亏损都在4 500元以上,其中象州市每公顷平均亏损17 985元。茧粮价格比由正

常年份的 12 : 1 降到了 8 : 1 以下。三是蚕桑生产滑坡。由于近两年蚕茧收购价格大幅度下降, 2008 年桑园面积和总产量较大幅度减少, 是 1996 年以来最为严重的一年。据对 16 个蚕桑主产省、自治区、直辖市统计, 2008 年桑园面积 84.6 万公顷, 同比减少 8.9%; 蚕种发种量约为 1 750.8 万张, 减少 17.2%; 蚕茧总产量 65.8 万吨, 减少 16.3%。这种趋势发展下去会使部分地区弃桑或管理粗放现象更为严重, 桑叶单产和质量会明显下降, 威胁到蚕桑产业健康发展。

(二) 突出问题

主要是茧丝绸出口下滑。2008 年以来, 国际市场萎缩, 茧丝绸行业加速下滑。2008 年全国真丝绸出口总额 34.6 亿美元, 同比减少 3.3%, 下半年金融危机爆发后, 出口量持续下降, 11 月份出口丝量仅 5 300 吨左右, 为全年出口最少的月份。传统的主销市场萎缩尤为严重, 全年对主销市场的出口丝量同比减少 11.9%, 其中对美国、我国香港、日本、印度和韩国出口的丝量减幅分别为 29.49%、13.92%、11.37%、10.42% 和 12.41%。

(三) 政策建议

一是加大蚕种场建设力度。在完善主产省份各建一个蚕原种场的基础上, 加快扶持有困难的蚕良种场改造, 提高蚕种生产水平。二是实行蚕种补贴。将蚕种纳入农业种子补贴范围, 按目前标准每公顷补贴 225 元到

养蚕农户, 全国 93.3 万公顷需要补贴资金 2.1 亿元。三是建立蚕种国家储备。根据最近几年的情况, 灾害和市场波动频繁发生, 国家应该储备总量的 3%~5% (约 60 万~100 万张)。四是促进生丝、茧丝绸等产品出口。将生丝及其产品出口退税率提高到 17%, 鼓励企业出口; 适时收购和抛售国家生丝储备, 及时调控和引导市场价格; 健全茧丝绸现货交易管理和服 务, 取消期货交易, 减少扰乱市场、误导价格的因素; 组织龙头企业出国促销。

七、奶业：市场需求不旺，要大力推动奶业振兴

(一) 影响情况

一是主产省份奶牛存栏下降, 部分地区宰杀奶牛现象加剧。据行业统计, 2009 年 2 月底内蒙古、山西等 11 个主产省份存栏奶牛 1054 万头, 同比下降 2%, 比正常奶牛存栏增长率下降了 11 个百分点。据调查, 2008 年 9 月以来的 5 个月, 宁夏全区宰杀奶牛 7 万余头, 奶牛存栏从 38 万头下降到 31 万头, 存栏下降 18.4%。石家庄市成年母牛的平均比例已降至 40%, 比牛群结构正常水平低了 20 个百分点。二是生鲜乳价格持续下行, 奶牛养殖亏损严重。据行业监测, 目前奶牛主产省份生鲜乳平均价格为每千克 2.5 元, 已连续下降 7 周。扣除收购环节管理费用, 小

规模养殖户实得的价格仅为每千克 2~2.2 元,处于大面积亏损状态。规模养殖场生鲜乳价格虽然高于平均水平,但由于成本达每千克 2.4 元左右,也只能保本经营。三是乳品企业收奶量锐减,生鲜乳产量下降。据调查,2009 年 2 月份奶牛主产省份乳品企业生鲜乳日收购量同比下降 20%以上。据内蒙古反映,全区大部分生鲜乳收购站平均每个月至少有 1 次因拒收而倒奶,近 5 个月来,累计倒奶达 8 万多吨。奶农普遍降低饲养水平,生鲜乳产量明显下降。2 月份 11 个奶牛主产省份生鲜乳产量 158 万吨,同比下降 16.5%,河北和山西的降幅分别达到 44%和 35%。

基层普遍反映,未来 3~4 个月是我国奶业形势最为严峻的时期。一是随着生鲜乳生产进入旺季和乳品消费进入淡季,生鲜乳价格下行压力继续加大,牛奶价格可能要低于每千克 2 元;二是奶牛养殖亏损面将进一步扩展,从现在小规模户亏损,演变成全行业亏损;三是随着亏损面的蔓延,宰杀奶牛现象可能愈演愈烈,奶业生产面临更加严峻的“寒冬”。

(二) 突出问题

一是低价进口奶粉冲击国内市场。据海关统计显示,婴幼儿奶粉事件以来,奶粉进口量逐月快速攀升。2008 年 10 月份以前每月进口量不足 1 万吨,之后逐月增加,12 月份达 1.91 万吨。2009 年 1 月奶粉进口量

进一步增加至 2.25 万吨。进口奶粉的激增,导致国产奶粉积压增加。据中国奶业协会调查,2 月底伊利、完达山、雀巢 3 家乳品企业的奶粉库存量达 11.8 万吨,同比增加 2.28 倍。二是乳品企业生产经营困难。截至 2 月底,伊利的奶粉销售量仅恢复到同期 70%左右,蒙牛液态奶销售量同比下降 20%。由于市场销售不畅,乳品企业普遍亏损。据了解 2008 年蒙牛预计亏损约 9 亿元,伊利亏损约 6 亿元。同时,银行面对亏损的乳品企业不愿放贷,乳品企业资金链面临断裂的风险。三是市场消费需求不足。婴幼儿奶粉事件后,乳品消费量大幅减少。据部分超市反映,与 2008 年 9 月前相比,目前乳制品销量仅恢复到 70%左右。在婴幼儿奶粉市场,国产奶粉市场占有率不足 20%。由于经济增速持续下滑,消费者购买力受到很大影响,乳制品消费市场前景很不乐观。

(三) 政策建议

一是针对当前市场低迷、价格下滑、奶农倒奶杀牛的突出问题,应加快实施奶业整顿与振兴规划纲要,尽快落实优质后备奶牛饲养补贴政策,按每头 500 元的补贴标准,对 2007 年和 2008 年享受国家奶牛良种补贴改良后的优质后备奶牛给予一次性补贴,切实保护生产能力。二是帮助奶制品企业渡过难关,2009 年对乳制品生产企业减半征收增值税或即征即