

北京市人口和城市发展研究专辑之三



北京远郊区县人口与 集镇发展

《北京远郊区县人口与集镇发展》课题组
北京市社会科学研究所城市问题研究室
北京市人民政府研究室

北京市人口和城市发展研究专辑之三

北京远郊区县人口与 集镇发展

《北京远郊区县人口与集镇发展》课题组
北京市社会科学研究所城市问题研究室
北京市人民政府研究室

一九八五年十一月

责任编辑：张 坚

版式设计：张 坚

编辑单位：《北京远郊区县人口与集镇发展》课题组

北 京 市 人 民 政 府 研 究 室

印刷单位：北 京 市 总 工 会 印 刷 厂

目 录

问题的提出（代前言）	（ 1 ）
一、集镇发展条件分析	（ 9 ）
二、集镇的形成和发展	（ 21 ）
三、集镇规模类型与分布状况	（ 43 ）
四、集镇人口主要构成状况	（ 64 ）
五、集镇人口迁移和人口流动状况	（ 96 ）
六、北京远郊集镇发展中存在的主要问题	（ 104 ）
七、集镇人口与发展趋势分析	（ 111 ）
八、几点建议	（ 117 ）
九、附表一	（ 131 ）
十、附表二	（ 157 ）
十一、附图	（ 240 ）
十二、后记	（ 249 ）

问题的提出

（代前言）

中共中央、国务院在对《北京城市建设总体规划方案》的批复中指示：“北京是我们伟大社会主义祖国的首都，是全国的政治中心和文化中心。北京的城市建设和各项事业的发展，都必须服从和充分体现这一城市性质的要求。要为党中央，国务院领导全国工作和开展国际交往，为全市人民的工作和生活，创造日益良好的条件。要在社会主义物质文明和精神文明建设中，为全国城市做出榜样。”这不仅明确了北京城市的性质，也给北京今后的发展建设提出了相当高的要求，要实现党中央，国务院的这一要求，控制城市人口规模是关键的一环。根据《北京城市建设总体规划方案》的要求，到本世纪末，全市常住人口控制在1000万人左右，市区常住人口控制在400万人左右，要想实现这个目标，除了要控制人口的自然增长以外，关键是要控制人口的机械增长。对于实现“1000万人左右”这个目标来说，控制来自北京行政区域外部人口的机械增长是主要的，而对于实现“400万左右”这个目标来说，不仅要控制来自行政区域外部的人口机械增长，还要注意到行政区域内部郊区人口对市区的压力。

从我们调查的北京市郊区人口流动情况来看，郊区人口对市区的压力主要来自两个方面，一方面是涉及户口变动的

郊区人口的向心流动，据1983年北京十个远郊区县的不完全统计，从北京市外迁入远郊区县的为15778人，远郊区县迁出市外的为12134人，同时由市内迁往远郊区县的为8845人，而由远郊区县迁往市内的则为18116人，形成市外迁入郊区的人口大于城区迁往郊区的人口的趋势（见表1）。其中净迁

表 1

1983 年北京市远郊

	迁 入				
	小 计	市 外	城 区	九 县	本县内
农 业	27,125	9,644	1,285	1,890	14,306
非农业	35,106	5,276	7,260	2,635	19,635
合 计	67,668	15,778	8,845	4,525	33,941
占 %	100	24	14.2	7.3	54.5

注：迁入、迁出两项内城区、九县、本县内缺延庆数字、入城区的人口约有一千人。由于我国实行严格的户籍管理制度，迁入市区的人员以非农业人口为主，占总迁入量的67.7%，农业人口仅占32.3%。再从对远郊区县40个派出所的调查来看，迁出人口的迁移原因依次为结婚，搬迁随迁，工作调动，升学，投靠，招工顶替等。如果将对全市人口分布影响不大的本县内迁移除外不计的话，迁出人口占前二位的迁移原因则为搬迁随迁，工作调动，在迁移方向上，这二项原因都以迁往城区的人数占首位（见表2）

郊区人口对市区规模影响的另一方面，是农业剩余劳动

力的增加对市区造成的威胁。解放以来,北京的农业生产和城市建设都发展得很快,一方面城市建设发展,占用了郊区大量农田,使得耕地逐年减少,另一方面,人口自然增长过快,使得农业劳动力大量增加,同时,由于农业劳动生产率提高,每个农业劳动力所能负担的耕地也在不断增加,二者

区县人口迁移统计表

迁		出			净迁移
小计	市外	城区	九县	本县内	人数
31,847	5,670	5,851	2,328	17,988	4,722
34,046	4,005	12,265	2,254	15,522	-1,060
100,797	12,134	18,116	4,582	33,510	33,129
100	14.7	27.5	7	50.8	

通县为 1982 年数字

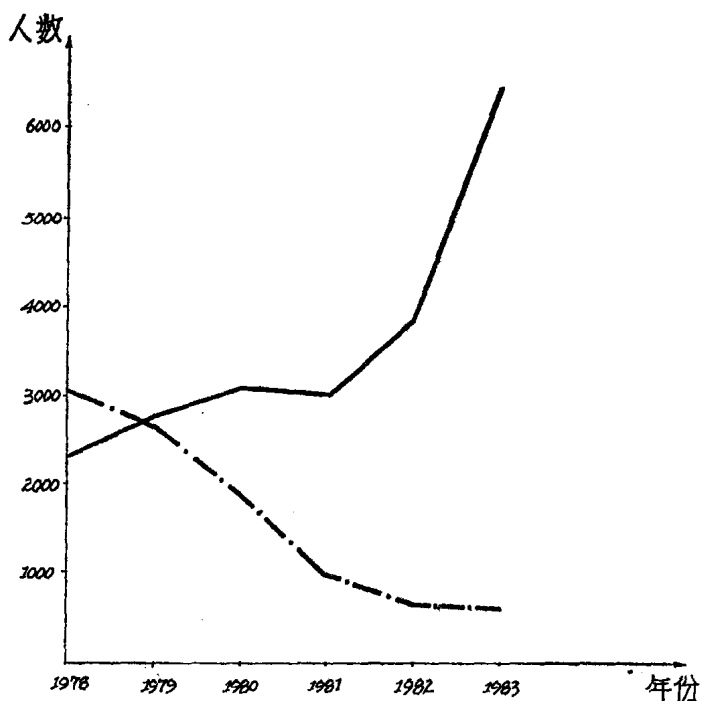
矛盾冲突的结果,是平均每个农业人口和每个农业劳动力所能负担的耕地越来越少,农业剩余劳动力则越来越多。同时,北京城区这个巨大的磁力中心,对这些从土地上分离出来的农民有着巨大的吸引力,据统计,1983年北京十个远郊区县的农业劳动力中,其劳动场所基本不在本地而在城区(或外省市)的专业基建人员为67000多人,户口在队、乡以外使用的临时工,合同工,协议工为71000多人。仅此两项就达138000多人。

我们再把上述的涉及户口变动的净迁入城区人口和不涉

表 2 1983 年北京市远郊区县人口流动主要原因统计表

方 向	原 因		升 学 [*] (分配)	工 作 调 动	搬 迁 随 迁	招 工 顶 替	投 靠	落 实 政 策	退 休
	结 婚	因 向							
迁 出	2,839	小 计	1,550	2,521	2,388	672	861	115	245
	184	迁往城区	600	472	574	127	143	33	23
	124	迁往近郊	50	125	183	19	95	6	16
	225	迁往县城	112	166	198	35	144	7	12
	138	迁往远郊	82	108	91	22	38	2	6
	1,594	本县内迁移	237	1,334	794	403	199	39	113
	124	迁往市外	469	316	536	66	242	28	75
迁 入	3,554	小 计	764	1,736	1,221	350	382	76	320
	2,531	市内迁入	492	1,494	1,055	229	273	43	270
	1,023	市外迁入	272	242	166	121	109	33	50

* 迁出栏为升学，迁入栏为分配表



怀柔县迁入城区人口对比图
图中实线为进入城区的农业
劳动力(不变户口)，点画线为
变动户口的净迁入城区人数。

及户口变动的进入城区的农业劳动力做一对比。1983年净迁入城区的人口约一万人，进入城区的农业劳动力约13.8万多人，后者是前者的13倍多！再以怀柔县为例，看一下这两种人口的增长速度。1978年净迁入城区的人口为3104人，1983年为625人，1983年比1978年减少2479人，平均每年下降速度

为-27.4%。而1978年进入城区的农业劳动力为2281人,1983年为6485人,1983年比1978年增加4204人,平均每年增长速度为23.2%。从图上我们还可以看出,涉及户口变动的净迁入城区人口在1978年—1981年期间下降的较快,主要是受知青返城这一因素的影响,随着这一因素的消失1981年以后净迁入城区的人数则趋于平稳;而不涉及户口变动的进入城区的农业劳动力的发展趋势则在1982年以后直线上升,反映出在此之前,随着农村经济体制改革的开展,释放出大量剩余劳动力,但城市经济改革尚未进行、因此进入城区的农业劳动力是平稳上升。在此以后随着城市经济体制改革试点工作的开展、对农业剩余劳动力就业产生巨大的吸引力,这样来自农村的推力和来自城市的拉力,便使得进入城区的农业劳动力直线上升。而且,随着开放政策的实施,这种趋势仍然将持续下去。

以上分析可以看出,远郊区县对北京城区造成的人口压力,主要不是来自涉及户口变动的人口“向心”流动,而是与日俱增的农业剩余劳动力。因此,如何使北京远郊目前已有的乡一级集镇摆脱落后面貌,真正成为周围农村的政治、经济、文化中心,城乡经济交流的纽带,吸收和安排农业剩余劳动力的场所,以适应城乡经济协调发展,城乡人口合理分布的需要,是摆在我们面前的一项重要任务。

这次调查的目的,主要是了解北京市郊区集镇产生兴衰的变化历史、集镇现在的发展水平和人口的构成以及郊区人口的流动状况等。在此基础上,重点分析大城市郊区集镇在控制市区人口规模,合理分布城乡人口方面的作用,研究如何加快集镇建设的步伐,使之能够更多地吸引农村剩余劳动

力并带动整个农村经济的发展，为落实《北京城市建设总体规划方案》提供依据。

这次调查的范围，是远郊九县和门头沟区。没有包括朝阳、海淀、石景山、丰台和燕山区，这主要是考虑到四个近郊区与市区联系密切，其中相当一部分已划入规划市区，并纳入了城市发展的轨道。燕山区虽然地处远郊，但它做为北京市的卫星城，其功能也不同于远郊区县。

这次调查的对象，是远郊十个区县的乡政府所在地的集镇。为了便于对比分析，还涉及了一些县城，建制镇和一些工矿点。

这次调查的内容，包括互相联系的三个方面，第一，关于郊区人口的基本情况。包括人口总量，年龄性别构成，分布情况，自然增长情况，涉及户口变动的迁移情况和原因。这部分调查的主要任务是搞清郊区人口和劳动力的现状和发展趋势，分析郊区人口目前的流向，流量及其流动原因，找出其流动的规律性。第二，关于集镇点的基本情况。包括集镇本身的社会，经济发展情况和人口的构成。这部分调查主要是搞清集镇目前的发展水平，农业机械化程度和农业生产责任制实行以后集镇所发生的变化及人口构成的特点。第三，关于集镇腹地的基本情况。包括各县及各地的自然条件，社会经济发展情况和农业劳动力的使用情况，这部分调查的主要目的是搞清近几年来由于自然、社会，经济条件的变化对集镇发展提出的新要求。

这次调查，采用的是普遍调查与典型调查相结合的方法。由于涉及的面比较广，而过去有关集镇的统计资料又很缺乏，我们的人力也有限，因此，我们首先对所需要资料进

行分析，凡是估计能够在县里找到的资料，我们就采用听取县里有关部门对全县及各集镇的情况作全面介绍和普遍收集资料的方法，在这个基础上选择了42个中心集镇作进一步的调查。这42个集镇是顺义县的牛栏山、杨镇、张喜庄、李遂、木林；通县的永乐店、马驹桥、张家湾、牛堡屯、西集；大兴县的采育、庞各庄、榆垓、礼贤、青云店；昌平县的小汤山、沙河、南口、埝头、阳坊；密云县的不老屯、高岭、太师屯、巨各庄、古北口；怀柔县的汤河口、怀北；延庆县的永宁、康庄、四海；房山县的周口店、玻璃河、坨里、张坊、良乡；平谷县的马坊、峪口、大华山、靠山集、韩庄；门头沟区的斋堂、雁翅。我们之所以选择这些集镇作典型调查、主要是出于这样几点考虑：第一，北京远郊面积广大，平原与山区，县与县之间，县内各点之间的差异都比较大，要想比较全面地了解北京市远郊集镇的情况，在力量所及的情况下尽量多选一些点。第二，这些点都具有一定的代表性，有的位于山区，有的位于平原，有的发达，有的落后，集镇性质也各有千秋。在我们无力搞普查，甚至由于条件所限，抽样调查也搞不了的情况下，选择这些有代表性的点，还是切实可行并能说明一定问题的。第三，选择这些点做典型调查，实际上也是对远郊中心集镇的普查。中心集镇在各县一般都有一定的历史基础，影响的范围也比较广。首先把这批集镇建设好，既有利于集中财力物力的优势，又有利于积累一定经验，带动其他集镇的建设发展。

尽管我们尽了很大努力，但是由于多年来农村基层统计工作薄弱，资料收集仍不能令人满意，我们只能就现有材料进行一些粗略分析，供领导和有关部门参考。

一、集镇发展条件分析

集镇的发展，有赖于一定的条件，正是由于不同的自然，社会经济条件，才使得各地的集镇各具特色，并影响着它的发展。北京位于我国北方，又是特大城市之一，它所具有的特定的自然、社会经济条件，对于郊区集镇的形成和发展有着重要的影响。

一、自然条件

北京位于华北大平原北缘，西部、北部和东北部三面环山，东南部是一片缓缓向渤海倾斜的平原。北京市总面积为16807.8平方公里，其中山区约10000平方公里，占全市面积的62%，平原区约6000多平方公里，占全市面积的38%。本市境内主要河流有永定河、潮白河、北运河、拒马河和沟河。

本市平原地区的土壤属于褐色土区，通县与北京城以北的平原为草甸褐色土区，京广铁路以东，卢沟桥以南为浅色草甸土区，均适宜发展农业。大兴县一带为盐化土壤，现大部分已改造为稻田。

本市属于暖温带半湿润大陆性季风气候区，春季短促，干旱多风；夏季高温，炎热多雨；秋季凉爽，气候湿润；冬季较长，寒冷干燥。解放以来北京市年平均气温为11.6摄氏度，无霜期平均185天。本市平均年降水量为696.2毫米，降水特点是年际变化大，季节分配不均匀，全年降水量的75%

集中在夏季（6—8月份）。北京地区的主要气象灾害有旱、涝、风、雹、低温和霜冻等。

本市的自然条件较适宜农业生产的发展，也为集镇的形成和发展奠定了基础。

二、社会经济条件

社会经济条件对集镇的影响较之自然条件更为重要，它直接影响到集镇的规模、性质和发展方向。根据对集镇发展所起的作用的不同，可将社会经济条件分为内在动力——农村经济的发展和外部条件——城市的支援两种。

1. 内在动力——农村经济的发展

集镇产生于农村，它的发展是以农村经济发展为前提的。从集镇产生的历史来看，正是由于社会生产力的发展，使农业劳动者生产的产品除了维持自己的基本需要之外还有剩余，出现了以直接交换为目的的社会分工和商品交换，集镇才逐渐产生并发展起来。因此，农业生产发展水平的高低，农业生产结构的变化都直接影响到集镇的性质、规模、发展速度、发展水平和发展方向。

作为我国北方特大城市的郊区，北京地区的农业生产发展水平和农业生产结构明显带有自己的特点：

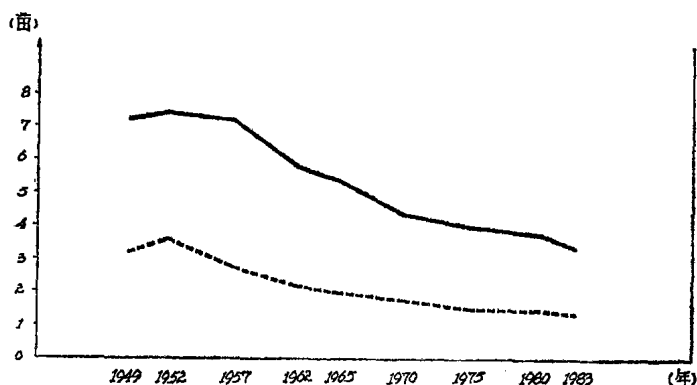
第一，耕地减少和农业劳动力增加的速度快

建国以来，北京作为我国的首都，各项建设事业发展很快。随着建设用地的增加，耕地在不断减少，1984年全市共有耕地632.6万亩，比1949年的796.5万亩减少了163.9万亩。与此同时，农业劳动力的数量在不断增加。1984年全市共有农业劳动力188.9万人，比1949年的110万人增加了78.9万人。平均每个农业劳动力拥有的耕地1984年为3.3亩，比1949

年的7.2亩减少了3.9亩；平均每个农业人口所拥有的耕地，1984年为1.7亩，比1949年的3.3亩减少了1.6亩。这种状况表明，北京郊区农业剩余劳动力对市区的压力是相当大的，迅速发展集镇已是当前非常紧迫的任务之一。



北京郊区耕地、劳动力变化情况图
图中实线为耕地，虚线为农业劳动力。



北京郊区人均、劳均耕地变化图
图中实线为劳均耕地，虚线为人均耕地。

第二、农业机械化水平高

由于靠近大城市，北京郊区的农业机械化的发展速度是较快的。1984年全市农业机械总动力为395.8万马力，比1979年的288.7万马力增加了37.1%；大中型拖拉机为1.1万台，比1978年的5568台，增加了97.5%。1983年全市平均每万亩耕地拥有的大中型拖拉机为15.5台，比1978年的8.6台增加了80.2%；机耕面积占耕地总面积的比重，1983年为75.4%，比1978年的74.9%增加了0.5个百分点；机播面积占播种面积的比重，1983年为36.5%，比1978年的35.6%增加了0.9个百分点；机收面积占播种面积的比重，1983年为5.9%，比1978年的5.1%增加了0.8个百分点；农村用电量1984年为11.9亿度，比1978年的58802万度增加了102.3%；有效灌溉面积占耕地面积的比重，1983年为81.2%，比1978年的79.6%增加了1.6个百分点。

从全国来看，北京郊区的农业机械化水平也是较高的。1983年平均每个乡村人口所拥有的农业机械总动力，北京为1.12万马力，上海为0.65万马力，天津为1.52万马力，江苏为0.48万马力，全国平均为0.31万马力。

以上情况表明，北京郊区农业机械化的水平高，发展速度快，农业的有机构成正在逐步发生变化，农业生产所需要的物化劳动正在逐步增加，活劳动将相对地和绝对地减少，因此，农业剩余劳动力问题将越来越突出。

第三、农业生产水平有所提高但不及南方

建国以来，北京郊区的农业生产水平有了很大的提高，特别是党的十一届三中全会以来，随着农村经济改革的深入，农业生产蒸蒸日上。1984年，全市农业总产值为34亿

元，比1978年的12.09亿元增加了181.2%，比1949年的1.3亿元，增加了16倍多。平均每一农业人口的农业总产值，1983年为701元，比1978年的317元增加了121.1%，比1949年的58元增加了11倍。平均每个农业劳动力所创造的农业总产值，1983年为1444元，比1978年的732元增加了97.3%，比1949年的125元增加了10.5倍。主要农作物的产量在不同程度上都有所增长。1984年全市粮食总产量为43.5亿斤，比1957年的15.7亿斤增加了177%，蔬菜产量1984年为43.6亿斤，比1957年的17.8亿斤增加了144.9%。随着农业生产水平的提高，农民的收入也不断增加。1983年全市平均每个农民从基本核算单位分得的收入为337元，比1980年的182元增加了85.2%，比1975年的96元增加了251%。据480户农民家庭生活调查，1984年农民家庭人均年纯收入已达664元。

尽管北京地区农业生产水平提高得较快，但由于自然条件，耕作方式，历史传统等多方面的影响，和江南沿海地区相比，还是有一定差距的。如1983年北京地区粮食亩产为507斤，江苏为629斤；棉花亩产北京为79斤，江苏为130斤；花生亩产北京为163斤，江苏为313斤；油菜籽亩产北京为48斤，江苏为216斤；芝麻亩产北京为56斤，江苏为94斤。从单位面积的产值看也是如此：1983年每平方公里的农业总产值北京为16.1万元，江苏为24.9万元。

以上对比说明，正是由于集镇产生的基础——农业生产发展水平的不同，导致了南北方集镇的差异，同时也说明，只有农村经济发展了，农业生产水平提高了，集镇深深植根于沃土之中，才能茁壮成长。

第四，农业生产结构发生了很大变化