

北京市哲学社会科学『十一五』规划重点项目研究成果

北京郊区

农村人力资源

开发研究

马俊哲等 著



 中国农业出版社

北京市哲学社会科学“十一五”规划重点项目研究成果

北京郊区农村 人力资源开发研究

马俊哲 等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京郊区农村人力资源开发研究 / 马俊哲等著. —北京:
中国农业出版社, 2010. 1
ISBN 978-7-109-14235-0

I. 北… II. 马… III. 郊区-农村-劳动力资源-资源
开发-研究-北京市 IV. F323. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 221823 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 12. 625

字数: 360 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 36. 00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

项目组成员名单

□□□□□□□□

[北京郊区农村人力资源开发研究]

顾 问：崔砚青 王振如 朱 岩 郭子华

主持人：马俊哲

成 员：王秀清 王 弢 李 凌 鄢毅平

蔡丹阳 朱京燕 王绍飞 李香允

周 敏 徐成响 王全辉 张耀川

李卫红 胡 鑫 任卫娜 李连瑞

殷万军 沈西宁 赵雨墨 武海燕

王晓宇 杨永杰 李伟伟 关晓飞

白栋英 魏 强 徐晓洁 蔡 哲

王春玲 崔 磊 朱爱华 高玉艳

蒋晓娇 薛 健 鲍 玲 石进朝

张翠芬 刁春晓 孙 静 咎景慧

邓银章 胡进亮



[北京郊区农村人力资源开发研究]

人力资本理论是由美国经济学家西奥多·舒尔茨在 20 世纪 60 年代提出来的。所谓人力资本，就是指凝聚在劳动者身上的体能、技能、知识及其所表现出来的其他能力。这些正是生产增长和经济发展的主要因素，是给个人和社会带来财富的源泉。第二次世界大战以后，一些发达资本主义国家的崛起已充分证明：没有人力资源开发，就不能享受现代农业的硕果，也不能拥有现代工业的富裕。因此，一个国家或地区经济和社会发展状况，最终不是由物质资本或物质资源的多少来决定，而是由人力资源的数量和质量来决定。特别是随着知识经济和全球经济一体化的发展，世界各国都加大了人力资源开发的力度。而我国是个农业大国，总体来说，农村人力资源数量丰富，但质量不是很高，严重制约了我国农村经济乃至整个国民经济的发展。事实上，农村人力资源开发是解决我国“三农”问题的根本途径，也是全面建设小康社会的关键所在，更是社会主义新农村建设的根本保证。所以，科学研究和扎实搞好农村人力资源的开发，是我国当前应予以关注的紧迫课题。

我国是一个人口超过 13 亿的农业大国, 共有农村人口 72 750 万人, 占全国总人口的 55.06%。据相关资料显

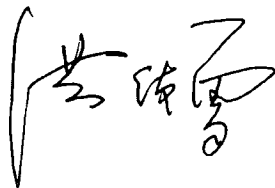
示,我国农村富余劳动力估计有 2.5 亿~3.3 亿人,扣除已在相关产业就业的 1.5 亿人左右,目前仍有 1 亿以上的农村富余劳动力,其中有些地区的农村富余劳动力占农村劳动力总数的比例高达 30%,而且随着农业技术的不断进步,农村劳动生产效率的提高,农村富余劳动力还将不断增加。目前,我国农民平均受教育年限只有 7.8 年,与城市相差近 3 年,全国 92% 的文盲、半文盲都集中在农村。农村劳动力中,小学以下文化程度占 32.8% (其中文盲半文盲占 7%)、初中文化程度占 49.4%、高中及中专文化程度占 16.8%、大专及以上文化程度仅占 1.2%;受过专业技能培训的只有 9.1%,接受过农业职业教育的只占 5%。农民的文化素质低,已经不能适应建设新农村和发展现代农业的需要。此外,由于长期的二元结构的影响,使我国农民因营养、卫生、医疗、保健等方面的原因以及收入水平等因素的局限,其身体素质的总体水平偏低。在少数农村贫困地区,一些农民的温饱问题尚未解决。不少地区仍然存在营养不良、饮水困难、住房条件差等问题,这些都严重制约了农民身心素质的提高。在收入水平低、生活条件差的边远农村地区,人口的平均身高普遍偏低,这折射出农村人口的生活水平较城市人口偏低的现实。加之长期以来我国农村医疗卫生保健投入远低于城市,卫生和医疗设施匮乏,农民获取的卫生和医疗资源大大落后于实际需要。尤其是在部分边远贫困地区,还存在着一些传染疾患,发病率较高,严重威胁着农村居民的身体健康。

这些都影响着农村人力资源整体素质的全面提高。由此可见，全方位大力度开发农村人力资源已迫在眉睫。

北京是全国政治、文化和国际交往中心，是对我国发展具有深刻影响的超大规模城市。虽然北京郊区不是很大，郊区农村人口不是很多，但是进入新的世纪以来，北京已进入经济高速增长、社会发展迅速、城市化进程加快、城乡一体化发展进入实质性推进的阶段，这对北京郊区的发展特别是郊区农村人力资源的开发提出了新的更高要求；此外，北京作为经济发达地区，其郊区农村今天的发展，也将引领我国其他农村地区发展的未来。基于此，北京农业职业学院马俊哲教授主持的北京市哲学社会科学“十一五”规划重点项目——《适合新农村建设的京郊农村人力资源开发途径与模式研究》的立项和研究就显得既符合时代需要，又尤为重要：一是当前推进的社会主义新农村建设需要这样的研究；二是统筹城乡经济社会发展，推进城乡一体化建设有必要进行这样的研究；三是依托首都北京经济、文化、科技的发展优势，郊区农村人力资源开发取得了一定的成就，也值得研究。实际上，该项目获得的研究成果所形成的专著——《北京郊区农村人力资源开发研究》，内容丰富，结构完整，重点明确，论证到位，在理论创新和实践探索上都有所突破。特别是该专著运用人力资源开发理论和国内外比较研究的方法，多角度、多侧面地对农村人力资源开发现状、需求、模式和途径所进行的深入研究，突破了以往单纯从农民教育角度进行研究

的局限性，具有“治本性研究”的特点；同时，该专著从教育、保障、健康等方面研究农村人力资源开发问题，特别是将近年来的大学生村官和农村人口生育、医疗卫生、社会保障等对北京农村人力资源开发的影响纳入到研究中，对人力资源开发提出了新的研究视角，具有学术创新的意义。相信这部专著的出版，对我国农村人力资源开发工作者和研究者具有学习和借鉴意义，对我国的农村人力资源开发工作具有指导意义。希望有更多的有识之士、有志之士加入到农村人力资源开发的研究者队伍中来，以共同促进农村人力资源开发事业的不断繁荣与发展！

在这本专著即将出版之际，我高兴地为之作序，以示支持和推介！



2009年11月23日

洪绂曾 第九届全国人大常委、全国人大农业与农村委员会副主任，第十届全国政协常委、全国政协经济委员会副主任，九三学社中央原副主席，农业部原副部长，第十一届北京市人大常委会副主任，研究员。

二、北京都市型现代农业发展对人力资源的需求	117
三、北京都市型现代农业人力资源现状	124
四、都市型现代农业人力资源开发应注意的问题	130
五、适应都市型现代农业发展的人力资源开发建议	132
第五章 农村二、三产业发展对人力资源的需求与开发研究	138
一、北京郊区农村二、三产业的发展状况	138
二、北京郊区农村二、三产业的人力资源需求	140
三、北京郊区农村二、三产业人力资源的供应方式	143
四、北京郊区农村二、三产业人力资源开发的方式及对策建议	149
第六章 农村人口生育及身心健康状况对人力资源开发的 影响研究	155
一、关于北京郊区农村人口生育及身心健康状况调查的说明	155
二、北京郊区农村人口生育及身心健康状况对人力资源 开发的影响	159
三、北京郊区农村人口生育及身心资源开发的对策建议	176
第七章 农村卫生条件和医疗保障状况对人力资源开发的 影响研究	183
一、北京郊区农民健康状况与影响因素	183
二、北京郊区农村卫生条件和医疗保障状况的历史沿革与 经验教训	187
三、北京郊区农村卫生条件和医疗保障的现状与问题	190
四、国外的农民卫生和医疗保障模式与启示	197
五、进一步改善北京郊区农村卫生条件和医疗保障状况的 有利因素	199
六、有助于北京郊区农村人力资源开发的卫生和医疗保障模式	201
七、若干建议与措施	204
第八章 农村基础教育发展对人力资源开发的作用研究	209
一、农村基础教育的内涵和特点	209

目 录

二、改革开放以来北京郊区农村基础教育的发展变化	214
三、北京郊区农村基础教育发展对人力资源开发的作用分析	222
四、北京郊区农村基础教育在推进农村人力资源开发中存在的 问题	225
五、加强北京郊区农村基础教育促进农村人力资源开发的对策 与建议	228
第九章 农村职业教育与成人教育发展对人力资源开发的 作用研究	235
一、北京郊区农村职业教育与成人教育的资源状况	235
二、北京郊区农村人口素质状况与职业教育与成人教育情况 分析	237
三、职业教育与成人教育对北京郊区农村人力资源开发的作用	241
四、北京郊区农村经济社会发展对职业教育与成人教育的 需求分析	243
五、职业教育与成人教育在北京郊区农村人力资源开发中的 途径与模式	244
六、北京郊区农村人力资源开发中存在的问题与对策建议	248
第十章 大学生村官对农村人力资源开发的作用与培养 机制研究	256
一、大学生村官的现状	257
二、大学生村官对北京郊区农村人力资源开发的作用	260
三、大学生村官人力资源开发的实践和思考	264
四、“大学生村官计划”实施中存在的问题	268
五、对充分发挥大学生村官人力资源开发作用的若干建议	271
第十一章 农村人力资源开发的比较研究	274
一、几个发达国家的农村人力资源开发及其启示	274
二、我国五大城市郊区农村人力资源开发的比较	289
第十二章 北京郊区农村人力资源开发的实践案例	322
案例一 房山区农业广播电视学校的“技能+基础”农民中职	

教育实践	322
案例二 大兴区的农村实用人才培养实践	325
案例三 马坊村的农民田间学校实践	328
案例四 牛栏山镇的农村劳动力转移培训实践	332
案例五 plan-international 在延庆山区的人力资源开发实践	335
案例六 北京农家女文化发展中心的农村妇女参与用水户协会 培训实践	342
案例七 河口村大学生村官在农村人力资源开发中的实践与 作用	348
案例八 关注农民心理健康的人力资源开发实践	351
参考文献	356
附录	364
后记	388

第一章

研究总论^{*}

一、研究概论

(一) 选题的目的与意义

中央 2006 年 1 号文件提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。”党的十七大报告指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”从国内外的经验来看，建设社会主义新农村的关键是积极主动地开发农村人力资源，把丰富的农村人口资源转化为雄厚的人力资源，以实现农业和农村的现代化。

1. 培育新农村产业支撑需要开发农村人力资源。就全国而言，新农村的产业支撑应该主要是现代化的农业。由于传统农业的基本特点是通过增加耕地和加大物质资源的投入来提高产出。这种方式的投入产出比较低，效益不高，又受耕地资源限制，发展空间十分有限。因此，对于耕地资源相对贫乏的我国来说，农业发展必须超越这种传统模式，向现代集约型农业转化。中央 2007 年 1 号文件提出：“加强‘三农’工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的

* 本章执笔人：马俊哲；参加研究人员：王秀清、王弢、李凌、蔡丹阳、鄢毅平、朱京燕、王绍飞、李香允、徐成响、张耀川、李卫红、王全辉、李连瑞、沈西宁、赵雨墨、武海燕。

必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。”党的十七大报告指出：“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路。”“发展农民专业合作社，支持农业产业化经营和龙头企业发展。”走产业化之路，实现农业现代化是社会发展和进步的必然结果。无论是适应时代发展和市场经济的要求，实现农业产业结构调整，还是实现农业生产的专业化、市场化、社会化、现代化，都对农村劳动力的素质和人才结构提出了全新的要求。农业的产业结构调整、实现农业产业化和现代化的基本前提是农村人力资源的有效开发。离开了这个基本前提，各项政策措施都难以落实，农业还将陷入传统、落后的生产经营方式之中，农民增收也就毫无希望。

2. 培养推进社会主义新农村建设的新型农民需要开发农村人力资源。人的全面发展是社会主义的一个重要特征和内容。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确指出了未来共产主义社会的最本质特征是个人的全面自由发展，“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^① 江泽民同志也曾经指出：“我们建设有中国特色社会主义的各项事业，我们进行的一切工作，既要着眼于人民现实的物质文化生活等需要，同时又要着眼于促进人民素质的提高，也就是努力促进人的全面发展。这是马克思关于建设社会主义新社会的本质要求。”^② 社会主义应使人在物质、精神各方面都得到丰富和发展。所以，大力开发农村人力资源反映了社会主义的本质要求。

新农村建设的一个重要原则是“以人为本”。胡锦涛同志在中央人口资源环境工作座谈会上指出：“坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发

^① 马克思，恩格斯．共产党宣言．马克思恩格斯选集（第1卷）．北京：人民出版社，1995：294

^② 江泽民．在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话．北京：人民出版社，2001：43

展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。”新农村建设通过对农民生活与生产条件、农民生存环境和农民精神生活的改善与发展，从真正意义上提高农民的生活质量，而培养推进社会主义新农村建设的新型农民是其根本。新农村建设需要新型农民的积极参与，无论是农村基础设施建设，还是乡村环境治理、农村产业发展、农业产业化经营等，都需要“有文化、懂技术、会经营”的新型农民的积极参与。培育新型农民，就是通过对农村人力资本的投资，加快开发农村人力资源，推动新农村建设。

3. 转移农村富余劳动力需要重视开发农村人力资源。在新农村建设中，一个不容回避的问题就是如何转移农村富余劳动力，将我国农村巨大的人口负担转化为人力资源优势，这既是一个社会问题，也是一个经济问题，更是一个重大的政治问题。这就要求我们必须充分消化农村富余劳动力。新农村建设中的基础设施建设、环境治理等多种项目，在一定程度上能就地容纳部分农村劳动力，但不足以安置全部农村富余劳动力。根据要素边际报酬递减原理，农村富余劳动力滞留在农业会阻碍农民收入的进一步提高。要实现农民收入增长，就必须减少农业人口，加快农村劳动力向非农产业和城镇的转移就业。转移农村劳动力需要政府采取相应措施，其措施之一就是根据农民的实际需求帮助农民进行人力资本投资，加大农村人力资源开发的力度，提高农村人力资源的质量，增强农村劳动力的非农就业竞争能力。

实际上,党的十六届五中会就已明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,为“十一五”和今后一个时期做好“三农”工作指明了方向。目前,北京市正在按照十六届五中全会和市委九届十次会议的精神,围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求和市委、市政府关于建设社会主义新农村的总体部署,开展社会主义新农村建设工作。农民是新农村建设的主体。因此,对于北京郊区农民,甚至对于北京郊区农村人口,从人力资源开发的角度,特别是从探索其实现途径与模式的角度来

进行研究探索,在当前无论是从理论的层面还是从实践的角度看,都具有非常重要的意义。

(二) 研究综述

1. 关于我国农村人力资源基本状况的判断。专家们研究认为,我国农村人力资源具有如下特征:数量大,增长快;就业压力大,年龄构成在一产与二、三产业间呈两极分化的状态;在农村表现为严重富余,而且与经济发展水平成反方向。虽然目前我国农村地区人口自然增长率呈降低趋势,但由于人口基数大,因此人口绝对数量仍在增长。我国的人口数量虽然多,但真正高质量的人口却严重不足,人力资源质量不高,广大农村(尤其是中西部及贫困地区)的人力资源质量更是低下,农村劳动力人口过剩,但素质较低。农村人口整体受教育程度低,其中接受过科技教育的人员比例还要更低,专业技术人员确是少之又少。人口数量、质量和结构与知识经济、信息社会背景下社会、经济和文化的发展水平不相适应,与资源和环境状况不相适应,与发展生产力之间的矛盾不仅存在而且较为突出。由于我国的基本国情和历史原因,农村人力资源的开发现状不容乐观,仍然会长期面临一些问题,主要表现在:农民受教育程度和综合素质与城镇化对人力资源的要求不匹配;农村教育经费投入与人力开发成本需求不匹配;农村人力资源的开发方法与发展的需求不匹配;对农村人力资源开发的重要性、紧迫性认识不足。

我国人力资源发展水平与发达国家相比存在很大差距,利用效率低下。我国农村人力资本结构是一种“小托大式”结构,高智能、高技术劳动力所占比重极小。2002年2月25日中国科学院发布的《2002年中国可持续发展战略报告》显示,发达国家人力资源能力平均值为35~45分,中国1999年的人力资源能力平均值却只有6.98分。其中的最重要的原因是占全国总人口70%,总数为4.4亿农村劳动力人口的能力低^①。农村劳动力是我国人力资源的

^① 中国科学院可持续发展研究组. 2002 中国可持续发展战略报告. 北京: 科学出版社, 2002

最大组成部分，也是人力资源能力最欠缺的群体。

2. 关于我国农村人力资源开发所面临的问题。众多学者如徐林林（2008）^①、毛丽君（2008）^②、陆晗（2007）^③ 等认为我国农村人力资源开发面临严峻的挑战。这些问题概括起来主要表现在以下几个方面：①缺乏对农村人力资源开发应有的认识。认为农村劳动以体力为主，忽视人力资本投资；对于实现农业现代化所需要的高新技术缺乏认识；中国农业的低产出率和农民的低收入，导致农民更多的重视生存，而提高被看成是一种奢望。②缺乏完整的农村人力资源开发规划和组织体系。有些地方对人力资源开发缺乏紧迫感、主动性和自觉性，在农村人力资源开发过程中还没有真正做到制度化、规范化，随机性、任意性很大，直接影响了农村人力资源开发的可持续性。③农村教育结构不合理，职业教育和成人培训非常薄弱，因而农村人力资源接受教育和培训程度很低。就是农村的基础教育，教学设备落后，教材内容陈旧，而且重应试教育、轻素质教育，培养的学生适应能力和创新能力不强。④农村人力资源开发制度尚未建立，相应的就业制度不尽合理，社会保障制度也不健全，尤其是贫困地区贫困人口的养老、医疗等基本上还是以家庭保障为主。⑤劳动力市场建设相对滞后，市场供求信息不畅，以户籍划分的城乡劳力市场，造成了我国农村劳动力流动呈现出自发性、分散性、小规模和不规范的特点，严重阻滞了农村劳动力的合理流动和转移，抑制了市场对人力资源配置的基础性作用。⑥农村人力资源的身体素质普遍偏差，而且心理适应能力较弱，农村人力资源普遍存在着因循守旧、自给自足、小富即安等观念，他们只关心自己眼前的具体经济利益，不愿意冒风险，也不愿意接受新事物，缺乏自信心。

3. 关于我国农村人力资源开发的对策。轩昆鹏（2008）认为：开发农村人力资源，首先需要一场全社会的思想解放和理念变革，

① 徐林林．关于农村人力资源开发问题的思考．华商．2008（7）

② 毛丽君．农村人力资源开发问题及其对策．中共山西省委党校学报．2008（1）

③ 陆晗．对我国农村人力资源开发问题的思考．安徽农业科学．2007（29）