

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

主 编 纳 麒

云南社会形势 分析与预测

2007 ~ 2008

主 编 乔亨瑞



 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2007 ~ 2008

云南社会形势分析与预测

主 编 / 乔亨瑞



图书在版编目 (CIP) 数据

2007 ~ 2008 云南社会形势分析与预测/乔亨瑞主编.
昆明: 云南大学出版社, 2008
(云南蓝皮书/纳麒主编)
ISBN 978 - 7 - 81112 - 589 - 4

I. 2... II. 乔... III. ①社会分析—研究报告—云南省—2007②社会预测—研究报告—云南省—2008
IV. D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 076011 号

· 云南蓝皮书 ·

2007 ~ 2008 云南社会形势分析与预测

主 编 乔亨瑞

组稿编辑 林 艺
责任编辑 周元晖
封面设计 罗 辉 谢皖霞

出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
总 印 张 163.75
总 字 数 2264 千
版 次 2008 年 6 月第 1 版
印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 81112 - 589 - 4
定 价 400.00 元 (共 8 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

云南省社会主义新农村建设的现实路径

(代总序)

纳 麒

党中央国务院针对社会主义新农村建设提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针，既是新农村建设的内容，也是新农村建设的目标。我以为，新农村建设的目的是通过农村地区生产的持续发展，让长期不能完全共享我国改革发展成果的广大农民获得真正属于他们的国民待遇，让他们与城市居民一样能够享受到我国经济社会快速发展的好处，最终实现城乡统筹与和谐发展。从这个意义上讲，对于云南这样一个边疆多民族省份来说，新农村建设不仅是实现各民族共同发展和进步的重要举措，而且是安定边疆、巩固边疆，提高边疆各族人民的国家认同感和自豪感的根本目的和重要途径。因此，从各地的具体实际情况出发，积极探索新农村建设的现实路径，对于实现新农村建设的目标至关重要。

新农村建设的现实路径，回答的是怎样建设新农村的问题。对此，学者们已经进行过激烈的争论。有学者提出建设大型城市，通过高速推进城市化，减少农村人口来让更多的农村人口进入城市过上一种城市化生活方式的路径。除此之外，更

多的学者支持的是小城镇化的道路，即通过小城镇建设，辐射附近的农村，带动农村的发展。另外，还有学者认为，在农村经济发展缓慢的情况下，新农村建设的现实路径或最容易产生效益的是农村的社会组织和文化建设，他们建议通过建设农村社会组织和文化，在广大农村培育一种休闲经济，让广大农民过上“低消费、高福利”的体面生活。

从云南省过去两年多的实践来看，有的地方以改善卫生状况入手来建设新农村；有的地方以扶贫为切入点来建设新农村；有的地方将新农村建设等同于新村建设，即以盖新房，甚至把墙刷白来建设新农村……这些做法不仅不是新农村建设的最佳路径，而且还产生了一些负面影响：一是有些地方的新农村建设规划忽视少数民族传统文化的作用，搞一刀切、一种模式，民族传统文化中许多有用的东西随着一个新农村的“新”字被淹没；二是一些地方在新农村建设的试点选择上往往选择经济条件较好、基础条件较优越的村社，给今后新农村建设经验的推广带来一定困难，因为这样的试点经验对于那些没有选做试点的村社来说，学得到，但做不到，甚至学都学不到；三是由于缺乏资金投入，一些地方将扶贫开发规划视为新农村建设规划，将扶贫开发的整村推进模式视为新农村建设模式，人为地降低民族贫困地区的新农村建设标准；四是一些地方为了追求短期效果，忽视了新农村建设内容的整体性、全面性和长期性，把重点放在了村民房屋的改造上，把新农村建设搞成了新村建设，不仅加大了农户的负担，而且使经济发展、村民生活水平的提高面临新的问题；五是有些地方基于对民族社区的传统认识，总认为少数民族生活习惯和卫生习惯与新农村建设格格不入，在新农村建设过程中，过分强调转变村民的卫生习惯和生活习惯，大搞面子工程，粉刷墙壁、清扫街道，新农村建设的成果随着政府监督人员的离去而昙花一现，随即被雨水和村民的猪牛羊马的粪便所带走……

基于云南省农村建设目标和内容的丰富性，我认为云南省新农村建设的现实路径应当充分发挥自己的特色。首先要强调

的一点是：在农业和农村发展过程中，由于我国长期强调其对社会稳定的政治意义，长期没有将农业当做一个独立的生产部门来看待，因此，农业生产没有按照如工业一样的社会生产部类来规划和发展。这是我国农村、农业发展缓慢的根本原因。所以，在新农村建设中，我们应当以一种产业的眼光来看待农业的发展，给农业如工业一样的社会独立生产部门的地位，尽可能减少对农业生产的政治和行政的干预。通过农业的产业发展，带动农村的发展，促进新农村建设。

其次，无论云南的城镇化或城市化如何发展，即使城市化水平持续上升，农村始终是一个相对于城市的客观存在。因此，在搞小城镇战略的同时，我们也应当探寻一种非城镇化的农村发展道路。从现实来讲，我们不能要求农村人口坚守贫穷，等到国家具备了有关条件之后，再把他们逐步城市化；从未来来说，我们不能把城镇化作为唯一的发展道路，而应该是农村与城市并存。换句话说，人们生活在农村还是城市，完全应该是兴趣和偏好使然，而并不影响其作为公民的一切待遇，包括发展机会、收入、交通、卫生、教育、信息甚至参政等。因此，城镇化或城市化不能成为我省新农村建设的全部，我们应始终坚持城市和农村共同发展的战略。云南省新农村建设最紧要的是促进农村经济发展，因为到 2006 年全国共有 56.1% 的人口属于乡村人口，而我省这一比例却高达 69.5%，比全国平均水平晚了刚好 10 年。

那么，我省非城镇化的新农村建设道路应当怎么走呢？在这种非城镇化的农村发展道路中，一些传统的观点认为，我们应当走农业产业化之路。即通过发展规模农业来实现农业和农村的发展。但由于云南自身的特殊性，如山区、半山区占多数，小农的分散经营及立体气候等现实条件，决定了我省大部分地区不适宜搞大规模的农业生产，因而也不适合搞规模农业条件下的大市场建设。因此，我认为云南农业发展应当摒弃传统的产业化等于规模化、大市场化的观念。产业化按个人的观点，只是强调农业作为一个独立的生产部类，生产者具有独立

支配自身生产和销售的权利，而不一定是规模化和大市场化。我们当前的单家独户的生产，只要生产者是按照自身的实际、根据市场的需求来生产，而不是按照他人的愿望来生产，就是以一种产业的眼光来看待农业生产。同时，市场化强调的也只是农产品为市场而生产，也不强调一定要走大市场的路子。我省一些旅游景区附近的“提篮经济”，就是市场化的一种方式。我们在新农村建设中，也不能随大流，而应当根据自身实际，创新原有的理论体系，走云南特色的农业发展之路，通过农业的发展带动农村的发展，最终实现新农村建设的目标。

从实践的角度看，立足云南自身的优势，发展特色农业、有机农业、生态农业，走规模生产与小生产结合、大市场与“提篮经济”相结合的生产方式，应当成为我省农业发展和新农村建设的现实路径。而这当中，根据云南新农村建设的目标，我们一定要注意加强边疆地区、民族地区、贫困地区的发展。如果说发展特色农业、有机农业等是我省新农村建设中农村生产发展的现实路径的话，那么促进边疆地区开放与开发、贫困地区的发展、实现少数民族地区的快速发展又是另外一种角度下的现实路径。

2008 年 3 月 19 日

目 录

云南省社会主义新农村建设的现实路径（代总序）

..... 纳 麒（1）

综合报告

区域合作组织形成背景下云南面临的主要社会 问题及趋势

——2007 ~ 2008 年云南省社会形势分析与预测

..... 李进参 李永松 谷 禾（3）

专题报告

云南省社会治安状况及形势分析 刘继虎（29）

云南省深化改革开放过程中的劳动就业形势预测

..... 杨士杰（43）

云南省城乡社会救助体系现状分析及政策建议

..... 宋 媛（58）

云南省商会组织在大湄公河次区域合作中的地位

和作用 赵 舟 许 强（81）

艾滋病, 贫困与性别不平等

——反贫困的社会性别分层分析 童吉渝 (95)

云南省境外替代种植的发展形势和对策措施

..... 施晓琴 (110)

云南省基础教育发展的特点、趋势及其建议

..... 李永松 (124)

云南省新农村建设中古村落旅游发展的社会

机制问题 吴云梅 赵 捷 (139)

边疆民族社区贫困的文化成因及对策分析

..... 李 诚 (159)

云南省发展现代服务业面临的问题及对策措施

..... 李进参 安 坎 (170)

云南省边境地区跨国界人口流动及跨国犯罪的

理性思考 谷 禾 谭庆莉 (183)

云南省农民工融入城市机制建设 杨 晶 (198)

云南省残疾人事业发展现状及未来形势述评

..... 杨绍军 (217)

调查报告

云南省社会组织建设及管理研究报告 靳建新 (233)

从利益相关群体的视角研究实施新农村建设的

长效机制

——以云南省华坪县为案例 梁 川 (255)

综合报告

区域合作组织形成背景下 云南面临的主要社会问题及趋势

——2007~2008年云南省社会形势分析与预测

李进参 李永松 谷 禾

当今世界经济的全球化、区域化和集团化，同时给云南带来了发展的机遇和各种挑战，因为各地区的经济社会是相互联系的。在全球化、区域化和集团化形成背景下，云南顺应时代潮流及世界发展大趋势，积极参与中国—东盟自由贸易区建设、大湄公河次区域合作、中印缅孟次区域合作、泛北部湾区域合作、泛珠三角区域合作、西南六省区市合作等，大大促进了云南经济社会的发展。同时，在新的国内外形势的影响下，云南的发展也面临各种前所未有的新挑战，需要协同周边国家和地区共同应对和解决，以加快全面小康及和谐社会的建设。

一、区域合作背景下云南所取得的经济社会成就

1. 国民经济正在朝着又好又快的方向发展

云南在全省经济社会的发展方面，始终从欠发达省份的客观实际出发，努力争取国民经济以高于全国平均水平的速度发展，尽力缩小云南与全国、与发达省份的差距。2007年，云

南的国民生产总值仍能实现高于全国平均水平的高速增长,促进了就业岗位的增加、城乡居民收入水平的大幅度提高,引进外资和对外贸易快速发展,初步统计全年 GDP 增长 12% 以上。据统计部门的初步核算,2007 年全省实现生产总值 (GDP) 4 700 亿元,比上年增长 12% 以上,高于全国平均增幅 0.6 个百分点,增幅创 13 年来最高水平。

全省国民经济继续朝着又好又快的方向发展,呈现出经济效益较好、居民增收较多、发展速度较快的良好态势,经济社会发展的可持续性和协调性明显增强。2007 年云南国民经济发展的基本特点是:农业生产形势良好,工业生产保持较快增长;投资增幅明显回升,内外贸市场销售畅旺;经济效益明显提高,城乡居民增收较多^①。2007 年全省城镇居民人均可支配收入 11 496 元,扣除价格上涨因素后实际增长 7.8%;农民人均纯收入 2 600 元,扣除价格上涨因素后实际增长 10%;全省进出口总额完成 87.8 亿美元,比上年增长 32.2%,比全国增幅高 8.7 个百分点。

2. 社会治安朝着不断改善的方向稳步推进

近几年来云南的社会治安形势总体上是良好的,国内外的各种宏观政策为社会稳定提供了条件。在国内外区域组织形成背景下,中国公安部与越南、柬埔寨、老挝、泰国警务部门分别签订了双边警务合作协议,在此基础上云南公安部门与周边国家、地区警务部门开展了司法合作,共享信息、资源、经验和教训,共同应对恐怖主义和贩毒走私、拐卖人口等突出社会问题,有效地抑制了这些社会治安问题对云南的不良影响。全国妇联和国际劳工组织在云南开展了“湄公河次区域预防拐卖妇女儿童”项目,开展性别意识教育、技能培训和小额贷款等,减少当地妇女儿童的盲目外流,取得了比较显著的成效。

云南政法部门还与周边省市区相关部门合作,加大对贩毒

① 云南省统计局:《云南统计》2007 年第 5 期,第 8~11 页。

及重大犯罪分子的协同打击力度，并结合省内实际创造性地开展了社会治安的综合治理工作。经过改革开放多年的探索和实践，云南的社会治安在以下几方面有突出的成效：一是构建适应市场经济的社会治安防控体系，实行警员下沉和警力前移；二是在重点地段应用现代科技（如电子眼）进行监视和记录，增强取证和破案能力；三是通过新社会组织（如房东协会）的积极参与，来加强对流动人口的管理；四是成立特种警察，如昆明市便衣警察分局等，加大对犯罪活动的打击力度。通过多年的不断探索实践，积累了不少成功的经验。

3. 云南与周边地区的基础设施条件进一步改善

云南与区域合作各国、各省区市，在交通运输领域的合作不断深化，初步形成了公路、铁路、水运、航空并举，东、中、西三路连接的立体通道网络规划，各地高速公路、铁路建设如火如荼。各国、各省区高度重视内部交通建设，加大资金投入，以尽快提高道路等级，优化地区布局。同时，合理引导物资流向，减轻主干通道的运输压力，缓解交通对合作区域经济社会发展的瓶颈制约。加快对铁路路网的建设和改造，逐步扩大其规模和数量，改善铁路布局，提高技术标准，向标准化和电气化方向发展。港口外贸吞吐量和公路口岸过货量连年攀升，公路水路交通成为利用国际国内两个市场、两种资源的重要基础。

经过多年的努力，云南省内增加了通车里程，提高了路网密度；调整了等级结构，提高了技术等级；加强了综合治理，增强了路网抗灾能力。公路水路运输装备水平有所提高，运输企业组织结构不断优化，区域交通运输一体化建设开始起步。区域快速公路网络骨架初步形成，内河高等级航道建设加快，对区域经济发展与合作作用明显。在区域合作开发战略的带动下，云电东送、云电外送所需的水电基地在加紧建设，金沙江、澜沧江梯级电站开发不断推进。中国的无线电传输网络还覆盖了东南亚国家的部分地区，云南与周边国家、地区连接的输电线路及宽带网络也在完善，为更加紧密深入的合作创造了

良好的条件。

4. 促进了云南与周边地区交易市场的培育

云南凭借自身的区位优势及开放前沿地位,在中国—东盟自由贸易区的建设中发挥了先行先试的作用,通过实施“早期收获”计划即减免关税来扩大进出口贸易量,建立跨国界的区域性国际市场。近10年来,云南省与大湄公河次区域国家贸易额的年均增幅度超过了20%,次区域国家已经成为云南省最大的贸易伙伴。云南省与老挝、缅甸、越南在边境地区实行了旅游方面的互免签证;经第三国来云南省的外国旅游者可在昆明机场口岸、河口口岸、磨憨口岸办理口岸签证;第三国的旅游者持有效证件,可经瑞丽、河口、畹町、磨憨等中国边境口岸出入境。2006年,云南与印度的贸易额已上升到1.4亿美元,云南与南亚的经贸合作进一步拓展。

云南紧紧抓住建设中国—东盟自由贸易区的历史机遇,充分发挥区位、资源和特色产业比较优势,全面加深区域内各国、各省区的交流与合作,积极发挥连接东南亚市场的桥梁和纽带作用。通过清理具有地方保护性质的法规、改善区域内的投资环境、加强执法合作和联动协查等有益的探索,在市场准入方面共同协商制定动植物及其产品进入区域市场的通用办法,建立区域性的行政执法协作机制和企业信用信息共享机制,为建立公平、开放、规范的市场环境奠定了基础,企业的跨区域生产经营和合作交流更加便利。云南还通过进一步扩大专项合作领域等途径,共同建立统一畅通的鲜活农产品运输“绿色通道”,大力培育和建立统一的商品市场和要素市场。

5. 生产要素在区域范围内的流动更加合理

区域合作的最大经济社会效益就是各方之间能够互通有无、取长补短,在更大范围内实现生产要素的合理配置,提高整体的社会生产力和扩大市场规模。在经济社会条件和自然资源分布方面,云南周边区域各国之间、各地区之间存在着优势互补的关系,为各方之间的交流与合作提供了便利的条件。随着云南与周边国家、地区区域合作组织的形成,中国与东南亚

国家的政治关系得到改善，区域范围内的经济社会交流活动飞速发展，促进了生产要素在各合作方之间的合理流动。实行改革开放政策以来，云南与周边地区之间的商贸、旅游等人员往来增多，形成了各种不同层次的合作机制，促进了区域经济社会发展。

在云南周边地区区域合作组织形成的背景下，生产要素的流动主要包括以下几个方面：（1）中国实施“走出去”的对外开放战略，包括云南在内的很多国内企业到东南亚国家进行开发投资，中国的资金促进了周边国家资源的开发；（2）相互培训人才和提供就业机会，云南为周边国家培训禁毒人才和农业科技人才，同时云南也有很多人到泰国、菲律宾等国攻读硕士学位，国内各省市之间生产要素的流动更加充分；（3）劳动力在区域范围内流动，云南的农村剩余劳动力既有到东南亚国家就业的，也有到东部沿海地区打工谋生的，同样也有不少外省市区的劳动力在云南就业。

6. 共同应对毒品及艾滋病危害取得了成效

近年来，云南不断加强与欧美国家和联合国在禁毒领域的交流与合作，充分借鉴国际禁毒工作的先进经验，积极争取外援，树立了云南厉行禁毒的良好形象。云南从毒品经济的特点入手，牢牢抓住毒品的产、供、销三个环节，全力推进四大战场的禁毒。一方面加强国际禁毒合作，通过替代种植、切断流通环节实现堵源截流，通过联合执法及互通信息追捕大毒枭；另一方面，在省内进行缉毒、戒毒和防毒，努力截断流通环节，压缩消费市场。云南与缅甸、老挝、越南、泰国等国家和地区已展开一系列富有成效的禁毒合作，双方开展边境禁毒执法和跨境联合扫毒，打击了境外毒枭，摧毁了境外毒品加工厂。

据有关部门领导的介绍，云南省卫生防疫部门积极加强与美国、加拿大、意大利、泰国、英国、日本等国家相关组织的交流与合作，目前云南省卫生防疫部门正在执行和即将执行的国际合作项目达 30 多个，涉及艾滋病防治、妇幼卫生保健、

麻风病防治、结核病防治、疟疾防治、防盲治盲等领域。经过近三年的防治艾滋病人民战争，云南已建立起以家庭为基础、社区为依托、专业技术为指导的防艾工作模式，艾滋病疫情快速上升的总体趋势基本得到遏制。到2007年9月，云南已累计对4 672例病人给予了免费抗病毒治疗，有8个中医治疗基地对1 552例病人给予了免费中医药治疗，并建立了全国第一家艾滋病关爱中心。

7. 关乎民生的各项社会事业得到稳定发展

在区域合作形成背景下，云南社会事业建设突出和谐发展主题，努力缩小城乡、区域、社会群体在教育、卫生、社会保障等领域中存在的差距，推进经济社会可持续协调发展。首先，积极推进城乡义务教育均衡发展，实施农村义务教育经费保障机制，使城乡区域之间基础教育的差距有所缩小。其次，加强农业重大科技研究开发，提高农业自主创新能力，加强对农民的技术培训，不断提高农民的素质。再次，积极整合医疗卫生资源，因地制宜开展城市和农村医疗卫生体制改革，初步构建起覆盖城乡居民的基本卫生保健网络。最后，加大扶困济弱力度，促进社会就业、社会保障和劳动者维权，实行了城乡最低生活保障制度。

几年来，积极加强国际国内合作，努力引进社会事业发展的资金和技术，开展食品药品监督、反走私、知识产权、旅游、劳动保障、海关等具体领域的合作。云南高等教育在结构调整、提高质量方面下工夫，基础教育方面着重解决发展不平衡及“高中教育瓶颈”问题，并加大了职业教育的投入和发展力度，增加对东南亚国家的人才培养数量。新型农村合作医疗制度经过三年试点，从2007年起全省129个县（市、区）已实现新型农村合作医疗全覆盖，参合率达86.1%，3 100万农村居民成为受益者^①。在社会救助上借鉴国外经验，组织实施针对残疾孤儿的“明天计划”以及针对艾滋病孤儿的“蓝

^① 《云南日报》2007年9月29日。