



理论新视野丛书 第二辑

主编：俞吾金 副主编：陈学明

新农村建设

● 郁建兴 / 著



总序

ZONGXU

俞吾金 陈学明

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上所作的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的问世，不仅是我国人民政治生活中的大事，也是我国理论界的大事。在中国特色社会主义理论的总体框架中，十七大报告提出了一系列与我国现实生活密切相关的重大理论问题，值得引起我们的高度重视。

然而，除了报刊上经常可以读到的一些“应景性”文字以外，相当一部分理论工作者对这些重大的理论问题采取漠然置之的态度。在他们看来，真正的理论问题似乎都出自国外学者撰写的大部头著作，甚至连那些名不见经传的国外小人物发表的言论，他们也视之为圭臬，争先恐后地进行介绍和评论。这种盲目崇外的心态不禁使我们联想起 67 年前毛泽东在延安干

部会议上所作的题为《改造我们的学习》的报告。正是在这份重要的报告中,毛泽东激烈地批评了那种“言必称希腊”,却对中国的现实和理论漆黑一团的错误的思想倾向,并语重心长地告诫我们:“不单是懂得希腊就行了,还要懂得中国;不但要懂得外国革命史,还要懂得中国革命史;不但要懂得中国的今天,还要懂得中国的昨天和前天。”^①今天,中国正处于全面建设小康社会的关键时期,新问题、新观念和新理论层出不穷,作为理论工作者怎么能够漠然置之呢?其实,理论工作者当前面临的不可推卸的重要使命是认真地学习、领会并阐释十七大政治报告中提出的一系列重大的理论问题和理论观念。

正是基于对这种使命感的认同,我们复旦大学国外马克思主义与国外思潮研究中心(985 国家级重点基地)、复旦大学当代国外马克思主义研究中心(教育部重点研究基地)和复旦大学哲学学院共同组织并主编了这套理论小丛书《理论新视野丛书》。丛书第一辑包含以下六个理论主题:科学发展观、文化软实力、

① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第801页。

社会公正、社会主义与资本、资本与和谐社会、生态文明。一个理论主题一本书,每本书五万字左右,以浅显易懂、生动精辟的话语对所论主题进行阐释和论述,以帮助广大读者去认真学习和领会十七大报告的精神实质。不久,我们还会推出丛书第二辑。

在丛书的编写过程中,我们自始至终得到了重庆出版集团编辑人员的鼓励、支持和帮助,在此一并表示感谢。

对于那些热衷于探索国外理论问题,却对中国社会的现实生活和理论问题兴趣索然的理论工作者,最合适不过的是把《伊索寓言》中的下述箴言赠送给他们:

这里是罗陀斯,就在这里跳跃吧;

这里有玫瑰花,就在这里跳跃吧。

大学者写小书 大道理通俗化

重庆出版社隆重推出《理论新视野丛书》

第一辑

- | | |
|-------------------|-------|
| 《科学发展观》 | 俞吾金 著 |
| 《生态文明论》 | 陈学明 著 |
| 《社会主义对资本力量：驾驭与导控》 | 鲁品越 著 |
| 《文化软实力》 | 童世骏 著 |
| 《资本与社会和谐》 | 孙承叔 著 |
| 《社会公正论》 | 汪行福 著 |

第二辑

- | | |
|----------------|-------|
| 《政治体制改革：问题与战略》 | 桑玉成 著 |
| 《党的执政能力建设》 | 林尚立 著 |
| 《健全现代市场体系》 | 顾钰民 著 |
| 《和平发展道路》 | 袁胜育 著 |
| 《新农村建设》 | 郁建兴 著 |
| 《社会主义核心价值观》 | 吴新文 著 |

重庆出版社近期推出书目

★《当代国外马克思主义研究丛书》

主编 / 俞吾金 副主编 / 陈学明 吴晓明

- | | | |
|----------------|----------|---|
| 《蔑视与反抗》 | 王凤才 | 著 |
| 《生态学马克思主义研究》 | 曾文婷 | 著 |
| 《伊格尔顿意识形态探要》 | 方 珏 | 著 |
| 《女性主义的马克思主义》 | 秦美珠 | 著 |
| 《全球化背景下的现代性问题》 | 吴晓明 邹诗鹏 | 编 |
| 《重估大众的文化创造力》 | 陈立旭 | 著 |

★《马克思主义经典著作基本观点研究参考丛书》

主编 / 俞可平 李慎明 王伟光

- | | | |
|---------------------------|------|---|
| 《农业的政治经济分析》 | 何增科等 | 著 |
| 《马恩列斯军事理论研究》 | 张伊宁等 | 编 |
| 《经济文化落后国家社会发展道路问题的基本观点研究》 | 季正矩 | 著 |
| 《社会发展问题的基本观点研究》 | 张文成 | 著 |
| 《全球化和时代问题的基本观点研究》 | 杨雪冬 | 著 |

★《当代中国著名学者论丛》 主编 / 俞可平

- | | | |
|----------------|-----|---|
| 《中国学者论全球化与自主》 | 俞可平 | 编 |
| 《中国学者论民主与法制》 | 俞可平 | 编 |
| 《中国学者论中国与世界经济》 | 余永定 | 编 |
| 《中国学者论和平与发展》 | 黄 平 | 编 |
| 《中国学者论生态环境》 | 叶文虎 | 编 |
| 《中国学者论文化与文化转型》 | 汪 晖 | 编 |

目 录

总序	1
导言	1
新农村建设的战略目标与路径选择	7
我国正在从“转型中国家”向“城市化国家”过渡	8
通过教育支持和劳动力转移,实现农民市民化	13
通过农业合作与土地流转,实现农业市场化	18
基于农民需求,逐步实现城乡基本公共服务均等化	26
新农村建设与城市化	32
新农村建设与城市化的关系之争	33
浙江省以城市化推进新农村建设的基本经验	44
新农村建设与城市化关系的再思考	55
新农村建设中的政府创新	66
新农村建设中的政府责任	66
加强和改善国家对农业农村发展的调控和引导	74
积极推进政府管理体制变革和制度创新	86

新农村建设中的城市政府	95
新农村建设向城市政府职能转变与创新提出的新要求	96
完善就业政策促进农业劳动力转移	100
按照比例原则制定城市管理政策	103
构建社会政策体系推进农民工获得公民权	106
通过“无形城市化”完成农民市民化	111
简短的结语	117
表格索引	120

导言

DAOYAN

2008年12月8~10日,中央经济工作会议在北京举行。这次会议基于国际经济环境急转直下、国内经济困难明显增加的形势变化,做出了扩大内需促进增长的重大决策。会议要求把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向,把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力,把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。在这里,无论是转变发展模式、深化改革,还是改善民生,农业、农村、农民工作的战略地位尤为凸显。扩大国内需求,最大潜力在农村;实现经济平稳较快发展,基础支撑在农业;保障和改善民生,重点难点均在农民。

在稍早些时候的2008年10月,中共中央召开了十七届三中全会。在改革开放30周年之际,十七届三中全会系统回顾总结了我国农村改革发展的历程和经

验,将社会主义新农村建设作为关系党和国家事业发展全局的战略任务。全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,系统论述了推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则,并对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了战略部署。国内外舆论普遍认为,这次中央全会将启动农村新一轮改革,推动我国完成市场经济体系的总体构建,完成要素市场的商品化进程,实现以内需为主的经济体系运转,实现城乡产业经营的大规模整体互动。

在更早些时候的2005年,中共中央召开了十六届五中全会。就是在这次全会上,中央提出了建设新农村的战略目标和战略举措。十六届五中全会指出,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。建设社会主义新农村,是我国现代化进程中的重大历史任务,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步地推进新农村建设。

如果从编年史的角度,我们还可以把新农村建设的历史追溯到更为久远,即使在改革开放新时期也是

如此。事实上,我国的改革开放大业,就是从农村率先发起的。1998年召开的党的十五届三中全会,就提出了建设“富裕、民主、文明的社会主义新农村”的奋斗目标。但在最近三年多以来,如上述三次重要的中央会议所显示,我国的新农村建设确实进入了一个全新的时期。

新时期的新农村建设,“新”就“新”在城乡统筹发展,以破除城乡二元结构,形成城乡经济社会发展一体化新格局为目标。如十七届三中全会《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》所指出,当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。这一判断,既指出了新农村建设的成就,也指出了新农村建设的奋斗目标。在当前,要解决农业问题,就要在改造传统农业、发展现代农业的同时,大力发展非农产业;要解决农村问题,就要积极稳妥地推进城镇化和城乡基本公共服务均等化;要解决农民问题,就要大量转移农村劳动力,并实现农民市民化,“跳出‘三农’抓

‘三农’”已经日益成为人们的共识。

“跳出‘三农’抓‘三农’”、统筹城乡经济社会发展新路子的开辟,表明新农村建设已经成为全面建设小康社会的关键所在,是事关党和国家工作全局的根本所在。正如《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》所指出,在新形势下,继续解放思想,必须结合农村改革发展这个伟大实践,大胆探索、勇于开拓,以新的理念和思路破解农村发展难题,为推动党的理论创新和实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放,必须把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展,必须加强农业发展这个基础,确保国家粮食安全和主要农产品的有效供给,促进农业增产、农民增收、农村繁荣,为经济社会全面协调的可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐,必须抓住农村稳定这个大局,完善农村社会管理,促进社会公平正义,保证农民安居乐业,为实现国家长治久安打下坚实基础。

认识到新农村建设事关党和国家工作全局,可以帮助我们进一步辨清新农村建设的战略目标与路径选

择。而农业处于弱质产业地位、农民处于弱势群体、农村处于落后区域的现状,迫切要求我们在充分发挥市场在资源配置中的基础性作用的同时,加强和改善国家对农业农村发展的调控和引导。在界定政府、市场和农村社会组织之间行为边界的基础上,明确国家在农业、农村发展中的角色和职能,创新政府职能的履行方式,是新农村建设得以顺利开展的根本保证。就此而言,新农村建设前所未有地向政府职能转变与管理创新提出了新的更高要求。这里所指的“政府”角色与职能,既包括纵向意义上的不同层级政府间的职责分工,又包括横向意义上的不同政府部门间的组织协调;而且,基于我国已有 2.3 亿农民工进入了城市,农民工的市民化对于今后时期我国经济社会发展、对于城乡一体化新格局的形成具有特别重要的意义,因此,新农村建设所要求的政府转型与管理创新还必须包括“城市政府”。

基于上述对新农村建设的理解,这本小册子将论题局限于一个较小的领域:辨清新农村建设的战略目标、道路选择、动力机制,探讨政府在新时期如何通过体制改革和制度创新,以更好地履行推进新农村建设

的职能。其中的诸多观点来自于我们对多个县、市、区所做的个案研究。在此,我要向为我们的研究提供过支持和帮助的浙江省湖州市、长兴县、德清县、桐乡市,宁波市江北区、海曙区,丽水市庆元县,四川省隆昌县、成都市锦江区、江油市,重庆市璧山县,广西壮族自治区桂平市、恭城县、那坡县、阳朔县等有关领导表示感谢;向这些研究的主要合作者王诗宗、黄红华、高翔等表示感谢,他们慷慨地同意我引用我们共同的研究成果。

新农村建设的战略目标与 路径选择

XINNONGCUN JIANSHE DE ZHANLÜE MUBIAO YU
LUJING XUANZE

我国的改革大业率先在农村发起,它极大地调动了亿万农民的积极性,解放和发展了农村社会生产力,改善了广大农民的物质文化生活。自 20 世纪 80 年代中期改革重点转向城市后,农业、农村发展经历过一些曲折。进入新世纪后,党和政府日益重视“三农”问题。2005 年,我国开始了新时期的新农村建设。基于 30 年来我国的农业、农村和农民经历了重大发展和变化,新时期的新农村建设需要对目标定位与路径选择适时作出调整。

世界银行在 2008 年世界发展报告《以农业促发展》中提出,发展中国家大都按照以下路径演变:从传统农业国家到转型中国家,再到城市化国家,之后走向发达国家或高收入国家,不同阶段应当具有不同的发

展战略^①。经过 30 年改革开放,我国现在正处于哪一阶段?新农村建设的战略目标与实现路径应该如何调整?对这些问题的回答有利于澄清人们关于新农村建设的一些争论,从而顺应经济社会发展的趋势和方向开展新农村建设。

|| 我国正在从“转型中国家”向“城市化国家”过渡

世界银行 2008 年世界发展报告《以农业促发展》通过对处于各个不同阶段国家的数据采集,编制了判断农业、农村发展阶段的指标体系。参照这一指标体系,中国大多数指标的数据都在转型中国家与城市化国家之间。其中,农村贫困发生率等指标甚至明显优于城市化国家的整体水平(参见表 1)。

① 世界银行:《2008 年世界发展报告:以农业促发展》,清华大学出版社 2008 年版。

表 1 “三农”发展指标对照(2005 年)

指标	传统农 业国家	转型中 国家	城市化 国家	中国
农村人口比重(%)	68	63	26	57.0
农业劳动力比重(%)	65	57	18	44.8
人均国内生产总值(美元)	379	1068	3489	1449.0 ^a
农业在国内生产总值中的比重 (%)	29	13	6	12.5 ^b
农业对增长的贡献率(%)	32	7	5	/
农村贫困人口(每天 2.15 美元) 在总贫困人口中的比重(%)	70	79	39	/
农村贫困发生率(每天 2.15 美 元)(%)	51	28	13	2.5
城市贫困率(每天 2.15 美元) (%)	73	35	22	/

资料来源:根据世界银行《2008 年世界发展报告:以农业促发展》,清华大学出版社 2008 年版,第 4、第 5、第 30 页整理而成。

表中:(1)a:人均 GDP(2000 年,单位:美元);(2)b:农业占 GDP 的比重(%)。