



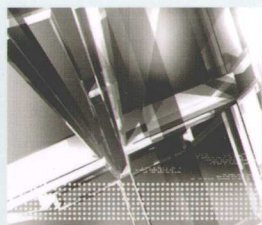
东北师范大学地理学研究系列专著

蒙东地区与东北三省 产业对接与跨区域 合作研究

MENGDONG DIQU YU DONGBEI SANSHENG

CHANYE DUIJIE YU KUAQYU

HEZUO YANJIU



陈 才 等著



东北师范大学出版社

蒙东地区与东北三省 产业对接与跨区域合作研究

陈 才 等著

东北师范大学出版社
长 春

图书在版编目 (CIP) 数据

蒙东地区与东北三省产业对接与跨区域合作研究/
陈才等著. —长春: 东北师范大学出版社, 2008. 9
ISBN 978 - 7 - 5602 - 5468 - 5

I. 蒙... II. 陈... III. 地区经济-经济合作-研
究-东北地区、内蒙古 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 140292 号

☐责任编辑: 刘晓军 ☐封面设计: 李冰彬
☐责任校对: 沙铁成 ☐责任印制: 张允豪

东北师范大学出版社出版发行
长春市人民大街 5268 号 (130024)
销售热线: 0431—85687213
传真: 0431—85691969

网址: <http://www.nenup.com>

电子函件: sdcbs@mail.jl.cn

东北师范大学出版社激光照排中心制版
吉林省吉新月历制版印刷有限公司印装

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

幅面尺寸: 148mm×210mm 印张: 9.5 字数: 258 千

定价: 18.00 元

序

《蒙东地区与东北三省产业对接与跨区域合作研究》一书是国家发改委“东北地区一体化研究”项目的继续与深化。东北师范大学中国东北研究院课题组于2007年7至8月间对东北三省及蒙东五盟市进行了野外考察与全面调研，在此基础上经过学术研讨和专题写作，最后完成此书。

全书由前言、结束语和13章主体内容组成。前言与结束语由陈才撰写，第一章由马廷玉撰写，第二章与第八章由宋玉祥撰写，第三章由陈才、王晓芳撰写，第四章由郑文升撰写，第五章由王昱撰写，第六章由王楠撰写，第七章由陈晓红撰写，第九章由董大朋撰写，第十章由甘静、王荣成撰写，第十一章由满强撰写，第十二章由陈春林、刘继生撰写，第十三章由丁四保撰写。

在全书编辑出版过程中，马廷玉参与了审稿，王晓芳做了大量工作，最后由陈才统稿、定稿。

在课题组调研期间，得到东北三省与蒙东五盟市、二连浩特、满洲里、阿尔山市等有关部门的大力支持和帮助，借此深表感谢。

陈 才

2008年8月

前 言

区域合作与产业对接是经济一体化与区域集团化的主要内容，是市场经济的产物，是社会经济发展的必然过程，也是区域关系的重要内容。由自然、经济、社会的地区差异引起的地域分工是产生与形成区域合作与产业对接的强大动力；由地域运动引起的要素流动是实现区域合作与产业对接的重要保证。

区域合作与产业对接两个名词概念的含义大致相同，但是两者的内涵有很大不同。区域合作的内容十分广泛，凡是涉及区域关系的内容均包括在区域合作的范围内，如自然、经济、社会、政治、外交，乃至军事等领域，均属于区域合作的内容。涉及主权国家范围内的区域合作，虽然不涉及外交与军事领域，但它包括自然、经济、社会所有领域的区域合作。而产业对接涵盖的面则比较窄，狭义的产业对接主要指产业层面，如产业上下游的对接，资源与加工、深加工的对接，研发、组装与零部件的对接，资金、技术与产业的对接等等。

区域合作与产业对接的目的是为了合理地利用资源，促进要素合理流动，推动区域经济结构调整与升级，以达到合作区域的双赢与多赢。

蒙东地区与东北三省同属东北经济区，自然、地理自成单元，形成了统一的水文网。经过近一个世纪的现代产业建设，它已经形成了以铁路为主的交通运输网，统一的电力网络系统，在东北三省形成了统一的重化工系统。蒙东地区能源与原材料工业获得迅速发展，东北已经成为全国的重要粮食基地与畜牧业基地，东北三省之间、三省与蒙东之间的经济联系不断加强。

但是，蒙东地区与东北三省区域之间的合作与产业对接存在的问题也十分明显。一体化水平落后于工业化水平是两地的共同特征；但东北三省与蒙东地区的工业化水平不同，从而使两者需求不同，影响了两者

的合作与对接。东北三省虽处于工业化中期，但由于受计划经济体制影响，企业大而全，小而全，自成体系，导致重复建设，三省之间经济联系差，经济不活；蒙东地区处于工业化前期，正处于能源、原材料开发的大好时期，但是各盟市间无序发展，竞争激烈，与东北三省还未形成正常的合作与对接机制；东北地区民营经济不发达，在东北三省与蒙东地区之间缺少一个促进合作与对接的纽带；加工制造业、高新技术产业与现代第三产业在东北三省还处于发展阶段，但是，向蒙东地区的产业转移与要素流动还未提到日程；市场经济的力量还未冲破行政区划的界线，区域封锁与地方保护主义还很盛行，严重影响了区域合作与产业对接。

区域合作与产业对接是经济一体化的动态过程，需要靠市场经济的力量和政策宏观调控不断促其实现。针对东北地区的实际情况，蒙东地区与东北三省区域合作与产业对接主要应该包括以下几个层次：

一是生态环境领域的合作。维护区域生态环境的平衡是区域可持续发展的基础，当前与今后相当长的时期内，东西两个生态屏障建设及风能源的治理，以及草原三化治理与防护林的建设将是长期任务；区域综合治理与水资源的合理调配与管理也是保持区域生态平衡的重要内容，东水中调与北水南调势在必行。

二是加强基础设施领域的合作。东北地区交通、电力与水利等基础设施有相当的基础，但是为了振兴东北，还有许多合作的项目要进一步推进。联系蒙东与东北三省和沟通亚欧的两条大通道有待不断完善和最终打通；沟通两地的铁路、公路有待进一步建设与完善，尤其应该注意三省之间、两区之间和蒙东各盟市之间在其接壤部分铁路与公路的沟通。蒙东地区与东北三省在电力合作方面，主要是处理好电源点的选择、电网线路的选择、风力电网的并入与负荷中心的关系以及区域电价的问题。大型水利枢纽建设与跨流域调水工程在区域合作中发挥着重要作用。

三是能源与原材料领域的区域合作与产业对接。这一领域是两区域合作与产业对接的主要领域，正处于发展势头上。东北三省，尤其是辽、吉两省已经成为能源净输入省，黑龙江省煤炭资源在减少，大庆油

田原油产量在迅速下降，三省对金属原材料的需要不断扩大，而蒙东地区煤炭与风能以及有色金属资源的探明储量不断扩大，其开发量不断增长。两个区域在能源与原材料方面的区域互补关系已十分明显。

目前，东北三省与蒙东地区在能源与原材料方面的合作与对接，主要有下述几种形式：一是由国有大中型煤、电、有色金属企业在蒙东地区投资建厂，开发大型煤田，建设坑口电站，进而发展煤化工产业，并从事有色金属资源勘探、开发，生产有色金属原材料和适当延长产业链；二是以辽宁省为主的一些大中型企业去蒙东地区从事上述资源的开发与生产活动，资源枯竭企业应采取产业转移的办法去蒙东从事上述产业开发，并积极与铁路部门合作进行运煤大通道建设；三是蒙东地区向辽吉两省运送煤炭与输送电力，在褐煤运输半径范围内，建设与发展大型火电站；四是设想在蒙东地区建设大型煤化工企业，生产化工基本原材料，通过管道输往辽宁进行深加工，乃至将原材料输往港口并运往国内各地。

四是加工制造业与高新技术产业的区域合作与产业对接。在这一领域主要面临的是东北三省之间的合作与对接和东北三省与蒙东地区的合作与对接两大问题。

在这一领域内，东北三省从整体上看，地域分工明确，也比较合理。但是，由于计划经济形成的大而全、小而全与条块分割的管理模式和行政区划等体制、机制的影响，三省之间的经济联系不密切，经济不活，效益不高。解决这一问题的途径有三条：一是大力发展民营经济与专业化配套产业部门，搞活区域经济；二是加速企业兼并、重组，克服重复建设的弊端；三是加强企业之间的分工与合作，发挥政府在区域合作与产业对接中的重要作用。

关于蒙东地区与东北三省在加工制造业与高新技术产业方面的合作与对接问题。两者在农畜产品加工、轻工业、医药等领域，有一定的合作基础，但是，在装备制造业、高新技术产业方面的合作与对接还刚刚起步，主要是由于两者工业化发展阶段不同。其解决办法：一是三省大型装备制造企业可在蒙东有条件的盟市设立零部件分厂、组装厂，带动地方装备制造业发展；二是国家和地方政府积极引导投资和项目，在蒙

东条件较好地区建设大中型装备制造企业，增强地方经济发展后劲；三是在农畜产品加工、农机、医药等领域引进高新技术企业。

五是现代第三产业领域的合作与对接。在这一领域，两个区域也存在差距，经济联系不密切，产业对接有难度。其解决的办法：一是培育以沈阳为中心的区域市场，在蒙东重点培育通辽与赤峰两个物流中心与区域市场；二是在科技、教育、卫生医疗等方面，加强两个地区的合作，大连、沈阳、长春、哈尔滨等城市应积极主动地支援蒙东地区。

六是政府之间的合作与政策对接。区域合作与产业对接除了依靠市场经济的力量外，政府的宏观调控与引导作用也非常重要。政府之间应建立起长期的合作与对接机制，先易后难，首先加强相邻地区与城市的合作，进而加强中心城市之间的合作；先从一般性的交流合作开始，进而走向实质性的区域合作与产业对接，不断地打破行政界线对合作与对接的束缚。

蒙东地区融入东北是区域经济一体化与东北振兴规划的需要，因此，政策对接十分必要，蒙东地区除了享受西部大开发与少数民族的优惠政策外，应享受东北老工业基地的所有优惠政策，以利于蒙东地区社会经济的快速发展。

目 录

第一章 关于产业对接与跨区域合作的理论研究.....	1
第一节 产业对接与跨区域合作的关系.....	1
第二节 产业对接的理论基础.....	2
一、产品生命周期理论	2
二、产业转移理论	4
三、梯度转移理论	6
第三节 跨区域合作的理论基础.....	9
一、劳动地域分工理论	9
二、区域经济一体化理论	9
三、中心—外围理论.....	11
四、经济地域运动理论.....	13
第四节 产业对接与跨区域合作理论发展的新趋势	13
一、研究范围扩大化.....	13
二、研究领域多元化.....	14
三、研究视角多样化.....	15
第五节 产业对接与跨区域合作理论在东北实践中的应用	16
一、加强东北地区的专业化分工与合作.....	16
二、本着互惠互利的原则,各取所需,实现共赢.....	16
三、根据具体情况,使用不同的理论,实行不同的区域 发展模式.....	17
第二章 东北地区现代产业发展时空过程分析	18
第一节 东北农业开发的时空过程	18
一、清末弛禁与大规模移民开荒.....	18
二、民国时期东北地区土地开发及其特点.....	23
三、伪满时期东北地区土地资源的掠夺开发与破坏.....	26

四、新中国成立后的超强度开发·····	27
第二节 东北工矿业开发的时空过程·····	31
一、近代工矿业的初期发展·····	31
二、伪满时期的工矿业开发·····	34
三、战后以来的工矿业发展·····	38
第三章 蒙东地区与东北三省区域合作与产业对接的宏观框架·····	43
第一节 蒙东地区与东北三省发展概况·····	43
一、蒙东地区与东北三省概况·····	43
二、蒙东地区与东北三省总体实力·····	44
三、东北三省与蒙东五盟市的对比·····	45
四、蒙东地区与东北三省区域合作前景·····	48
第二节 东北地区区域一体化的基础与宏观框架·····	48
一、一体化的基础框架·····	48
二、一体化的现状与存在的问题·····	50
第三节 推进东北地区区域合作与产业对接的总体战略构思·····	53
一、总体指导原则·····	53
二、区域一体化的内容、步骤与层次·····	54
三、政府在推动区域合作与产业对接中的责任·····	60
第四章 蒙东地区与东北三省能源开发跨区域合作的研究·····	61
第一节 能源开发跨区域合作的基本现状·····	61
一、东北地区能源供需的基本形势·····	61
二、能源开发跨区域合作的地区基础·····	62
三、能源开发跨区域合作的总体进展·····	65
四、能源合作地区格局变化的基本趋势·····	66
第二节 蒙东地区能源开发的主要问题·····	67
一、能源开发结构过于单一化·····	67
二、盲目扩大规模的现象显著·····	68
三、潜在的生态环境问题突出·····	72
第三节 能源开发跨区域合作的主要模式·····	73
一、上级政府强势干预型·····	73

二、地方政府积极推动型	75
三、政府企业联合推动型	77
四、企业自发参与推进型	79
第四节 能源开发跨区域合作的促进对策	82
一、优化跨区域合作的地区格局	82
二、协调蒙东各地区的能源开发	83
三、加强跨区域合作的生态保障	84
四、推进多元主体间的地区协作	85
第五章 原材料资源开发与跨区域合作	88
第一节 蒙东地区原材料资源的分布特征与开发现状	89
一、原材料资源的分布特征	89
二、蒙东地区原材料资源的开发现状	94
第二节 东北三省原材料资源的需求状况与演化态势	97
一、主导产业的发展及其原材料需求	97
二、东北三省原材料需求的趋势预测	98
第三节 跨区域合作的现状及其主要形式	100
一、总体现状	100
二、主要领域	101
三、总体地域格局	101
第四节 原材料领域产业对接的总体构想	102
一、产业对接的潜力评价	102
二、合作水平和程度的深化	103
三、未来合作的几点思考	104
第五节 深化区域合作与产业对接的途径与对策	105
一、深化区域合作与产业对接的途径	105
二、加强原材料领域区域合作与产业对接的对策	109
第六章 交通等基础设施建设与区域合作	112
第一节 东北经济区交通基础设施一体化概述	112
一、蒙东地区与东北三省交通基础设施联系概况	112
二、交通基础设施一体化与区域经济发展关联性分析	116

第二节	东北振兴对交通基础设施一体化的需求	116
一、能源、原材料基地建设的需求		117
二、粮食基地与新型加工业基地建设需求		119
三、对外开放的需求		120
四、区域客、货运需求		120
第三节	交通基础设施对接存在的主要问题及发展规划	123
一、现存主要问题		123
二、交通基础设施对接发展规划		125
第七章	水资源跨流域开发与合理利用	131
第一节	蒙东地区与东北三省水资源态势及利用现状	131
一、东北地区水资源状况		131
二、蒙东地区与东北三省水资源空间分布差异明显		132
三、东北三省与蒙东地区水资源开发利用程度分析		134
第二节	东北地区水资源需求趋势与保障能力	136
一、东北三省水资源需求与供给		136
二、蒙东地区水资源需求与供给		137
第三节	蒙东地区与东北三省水资源开发与利用存在的 突出问题	138
一、“北水南调”工程进展缓慢		138
二、水资源的不合理利用程度普遍较高		139
三、东北地区生态调水问题严重		140
四、东北地区松辽流域防洪体系一体化建设进展缓慢		141
五、水资源管理机制不完善		141
第四节	东北地区水资源跨流域合作与开发利用的 调控措施	142
一、跨流域合作与开发水资源规划的制定		142
二、加强水源地和调水工程建设,提高供水与调控能力		142
三、改善水资源调配的管理体制和运作机制		143
四、建立水资源补偿机制		143
五、大力进行节水型社会建设		144

六、建立完善的松辽流域一体化防洪体系	144
第五节 蒙东地区与东北三省水资源跨流域合作重大 工程项目	145
一、总体思路	145
二、水资源工程建设布局	145
三、重点水利工程	146
第八章 东北地区生态环境综合建设与跨区域合作	148
第一节 东北地区是一个完整的自然地理单元	148
一、山水一体,生态环境密切关联	148
二、自然生态系统类型多样,系统的变化影响面广	149
第二节 生态环境的现状评价与存在的突出问题	150
一、生态环境现状评价	150
二、存在的突出问题	152
第三节 重点地区生态环境保护的内容	159
一、辽中城市群	159
二、松嫩平原西部湿地	160
三、大小兴安岭森林生态功能区	161
四、长白山森林生态功能区	163
五、东北三江平原湿地生态功能区	163
六、辽河三角洲湿地生态功能区	164
七、东北西部农牧交错带草原荒漠化防治区	165
第四节 蒙东地区与东北三省跨区域生态建设的主要内容	165
一、建设“绿色生态东北”	166
二、建设五大工程,打造西部生态屏障	170
第五节 东北地区生态建设一体化的建议	179
一、开展生态空间格局规划与生态建设规划	179
二、资源产业要适度发展和注重提高经济效益	179
三、依靠科技发展生态经济	180
四、建立绿色社区,培育生态文化	181
五、健全法律法规,建立生态补偿机制	181

六、建立区域生态建设管理机构,加强区域协调·····	182
第九章 加工制造业领域的对接与跨区域合作·····	183
第一节 东北地区加工制造业发展现状·····	184
一、东北三省加工制造业发展现状·····	184
二、蒙东地区加工制造业发展现状·····	188
第二节 加工制造业对接与跨区域合作的优势	
条件与阻碍·····	191
一、实现东北三省与蒙东地区加工制造业对接的	
优势条件·····	191
二、东北三省与蒙东地区加工制造业跨区域合作的阻碍···	195
第三节 加工制造业对接与跨区域合作的对策建议·····	198
一、东北三省与蒙东地区加工制造业对接的原则·····	198
二、东北三省与蒙东地区加工制造业产业对接的	
主要模式·····	199
三、推进东北三省与蒙东地区加工制造业产业	
对接的对策·····	199
第十章 旅游资源开发与跨区域合作·····	203
第一节 蒙东与东北三省旅游资源	
合作的基础·····	203
一、蒙东旅游资源与东北三省旅游资源的对比·····	203
二、跨区域合作的可行性与必要性·····	207
第二节 蒙东与东北三省旅游资源跨区域合作	
存在的问题·····	211
一、行政区域的壁垒与地方功利主义的影响·····	211
二、经济发展基础较低,起点较低·····	211
三、地方旅游规划的各自为营·····	212
四、旅游跨区域联合体欠缺或是协调困难·····	212
五、旅游目的地知名度较低,缺少国际旅游品牌·····	212
第三节 蒙东与东北三省旅游合作的机制与模式·····	212
一、区域旅游合作的目标·····	212

二、区域旅游合作的机制	213
三、区域旅游合作的模式	215
四、跨区域旅游合作的意义	217
第十一章 科技、文教、人才培养与区域合作	219
第一节 蒙东与东北三省科技、文教、人才培养的合作基础	219
一、蒙东与东北三省科技、文教、人才培养概况	219
二、蒙东与东北三省区域差异分析	221
三、蒙东地区与东北三省科技、文教、人才培养合作基础	227
第二节 蒙东和东北三省合作障碍因素分析	227
一、行政壁垒限制其合作	227
二、发展阶段、发展水平限制其合作	228
三、缺乏合作平台	228
第三节 促进区域合作的建议	229
一、完善科技和人才合作机制	229
二、制定人才政策,留住并吸引人才	229
三、整合区内教育资源,加强教育合作	229
四、大力发展职业教育和成人高等教育	230
五、加强对蒙东的援助	231
六、建立跨省区科技、文教、人才培养与合作的长效 工作机制	231
第十二章 东北地区城镇体系与区域大市场的构建	232
第一节 东北地区城镇体系形成过程及发展特点	232
第二节 蒙东与东北地区城镇体系的构建	236
一、东北三省与蒙东地区城镇体系现状	237
二、蒙东与东北地区城镇体系发展趋势	243
三、蒙东与东北地区城镇体系一体化构建存在的问题	245
四、蒙东与东北地区城镇体系融合途径	247
第三节 东北统一的大市场的构建	249
一、初步形成的东北市场体系	249
二、东北区域大市场构建过程中存在的问题	252

三、东北区域大市场构建的基本思路	253
第十三章 蒙东地区与东北三省产业对接与跨区域合作的	
政策机制研究	255
第一节 我国区域合作与产业对接的发展	255
一、我国“地方经济”的历史传承	255
二、“地方政府”与我国的地方经济	256
三、我国几个最重要的区域合作地区	258
四、国内其他经济不尽发达地区的区域合作	261
第二节 加强政府的规划机制促进蒙东地区与东北三省	
的合作	263
一、落实《东北地区振兴规划》，促进统一交通运输网	
的形成	263
二、作好规划与协调，发展内蒙古东部地区的水利设施	267
三、落实《东北电力规划》，促进蒙东与东北地区能源	
合作关系的发展	268
四、协调蒙东与东北三省的主体功能区划	269
第三节 加强合作与对接的重要举措	270
一、加强地方政府间的合作平台建设	270
二、破除地方保护主义的制度障碍	272
三、争取蒙东地区享受国家振兴东北老工业基地的	
部分政策	272
四、在蒙东地区实施生态补偿的试点，保障其作为东北、	
华北地区生态屏障功能	274
结束语	279
参考文献	283

第一章 关于产业对接与跨区域合作的理论研究

随着经济地域系统的发展与演变，产业对接与跨区域合作在地区经济发展中的地位和作用不断加强。对产业对接与跨区域合作理论的探讨有助于在实践中为跨区域合作提供更多的理论支撑，可以使政府和企业少走弯路，获得事半功倍的效果。

第一节 产业对接与跨区域合作的关系

区域经济发展的非均衡性与跨区域互动合作是当前我国经济的一个显著特点，由此引发的我国东西部地区的产业梯度变化构成了产业对接的关键。产业对接实际包含“产业转移”和“产业承接”两个互相联系的双向环节，一方面取决于产业转出区的愿望和利益（可形成产业转移），另一方面取决于产业转入区的技术消化能力、比较优势和经济水平（可形成产业承接）。

20 世纪下半叶，发生在国家与地区间的产业转移成为国际经济现象之一，即产业由一些国家或地区转移到另一些国家或地区。一般是从劳动密集型产业开始转移，然后发展到资本、技术密集型产业的转移；从相对发达的国家或地区转移到次发达的国家或地区，再由次发达的国家或地区转移到发展中国家或地区。

产业转移的基础是各国或地区之间存在的产业梯度。由于产业梯度的存在，以及各国或地区产业结构不断升级的需要，产业在国家或地区将是梯度转移的，一国或地区相对落后或不再具有比较优势的产业可以转移到其他与该国或地区存在产业梯度的地方，成为其他国家或地区相