

XINZHONGGUO GUOFANG FAZHI
JIAN SHE LIUSHI NIAN

新中国国防法制 建设六十年

丛文胜 主编

③ 军事科学出版社

新中国国防法制 建设六十年

丛文胜 主编

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国国防法制建设六十年/丛文胜主编. —北京:
军事科学出版社, 2009. 11

ISBN 978 - 7 - 80237 - 285 - 6

I. 新… II. 丛… III. 国防法—研究—中国
IV. D922. 124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 202753 号

书 名: 新中国国防法制建设六十年

主 编: 丛文胜

责任编辑: 潘 宏

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 285 - 6

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 1000 毫米 × 1400 毫米 B5

印 张: 25. 25

字 数: 678 千字

版 次: 2009 年 11 月北京第 1 版

印 次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1—5000 册

定 价: 75.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系

序 言

今年10月1日，是新中国成立60周年的光辉节日。60年，中国人通常谓之一个“甲子”。中华民族刚刚经历过的一个“甲子”，在其五千年历史发展的长河中，虽然只不过是一朵浪花，但却又显得格外的绚丽夺目。1949年，中国共产党领导中国各族人民，在经历长期艰苦卓绝的斗争以后，终于推翻了三座大山的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国，中国人民第一次掌握了国家的权力，真正成为了国家的主人。60年来，亿万中华儿女共同谱写了社会主义建设事业的宏伟篇章，新中国在政治、经济、文化、社会、国防、外交等各个领域都取得了举世瞩目的伟大成就。

新中国的国防法制建设，既是新中国社会主义法制建设的组成部分，也是新中国国防和军队全面建设的重要内容。60年来，伴随着国家民主法制建设的发展步伐，新中国国防法制建设也取得了喜人的成就。60年来，党和国家领导核心针对不同历史时期、不同发展阶段的形势和任务，提出了一系列加强国防和军事法制建设的重要思想和重大理论观点，先后形成了毛泽东、邓小平和江泽民国防法制思想，为新中国国防法制建设不断发展进步提供了科学的理论指导。新世纪新阶段，胡锦涛主席在继承毛泽东、邓小平和江泽民国防法制思想的基础上，着眼国防和军队建设面临的新的形势和任

务，对新世纪新阶段国防法制建设的地位作用、基本任务、基本要求和基本方法等作出精辟论述，提出了一系列新思想、新论断、新举措，极大地丰富了国防法制建设理论，为进一步加强国防法制建设指明了方向，提供了指导方针。

60年来，新中国国防法律制度体系不断发展完善，国防和军队建设的主要方面基本实现了有法可依。胡锦涛主席在庆祝中国人民解放军建军80周年暨全军英雄模范代表大会上的讲话中指出，我军“形成了反映现代军事发展规律、体现人民军队性质和优良传统的军事法规体系”，这既是对我军建军80年来军事法制建设成就的充分肯定，也是对新中国成立60年来国防法制建设成就的充分肯定。目前，我国以宪法和国防法律制度为依据，将国防和军队全面建设逐步纳入了法制化的轨道。我国现行有效的国防和军事方面的法律、法规和规章基本覆盖了国防和军队全面建设的各个领域、各个环节，形成了规范全面、结构合理、内部协调、科学严谨的国防法律制度体系。在国防建设领域，依法确立和健全了从中央到地方的国防领导体制和运行机制，建立了兵役法律制度、国防动员法律制度、国防教育法律制度、国防经济法律制度、国防外交法律制度、国防科研法律制度、军事设施保护法律制度以及军人抚恤优待法律制度等各项基本法律制度，有效保障了国防活动在国家法律的指导、规范下有序进行；在军队建设领域，依法确立和规范了军队的性质、任务和建设方针，建立和完善了军事工作法规制度、政治工作法规制度、后勤工作法规制度和装备工作法规制度等，初步形成了中国特色的国防法律制度体系，为依法治军提供了坚实的法规基础。

60年来，新中国国防法制建设以毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导，在继承革命战争时期军事法制建设实践经验的

基础上,深入研究国防建设与斗争领域的一般规律,紧密结合我国实际,逐步建立形成了具有鲜明中国特色、适应我国国防建设与斗争需要的国防法律制度体系,并通过法律制度的有效实施,在保障国防建设,维护国家安全利益,加强军队革命化、现代化、正规化建设和保障我军有效履行历史使命等方面发挥了重要的作用。

新世纪新阶段,国际战略格局的变化和我国安全形势新的发展趋势,世界军事领域的深刻变革,使当代中国国防面临着新的机遇和挑战;新世纪新阶段,我国加快建设社会主义法治国家,胡锦涛主席站在国防和军队建设必须纳入党和国家战略发展全局的高度,明确提出了坚持依法治军、从严治军,完善军事法规体系,调整改革军队体制编制和政策制度,逐步形成一整套既有中国特色又符合现代军队建设规律的科学的组织模式、制度安排和运作方式等一系列重要思想和战略部署。国际和国内形势的发展,都对进一步加强国防法制建设提出了新的更高要求。我们必须以胡锦涛主席关于国防和军事法制建设的一系列重要论述为科学指南,立足于国防和军队全面建设的现实需求,按照科学发展的要求,进一步加强国防法制建设,为促进国防和军队建设各项任务的完成、有效履行党赋予军队的历史使命提供有力的法制保障。第一,国防法制建设必须按照宪法的要求,确保党对国防和军队建设事业的领导地位,始终保持国防法制建设正确的政治方向。第二,国防法制建设必须进一步增强与国家法制体系的协调融合,维护社会主义法制的统一和权威。第三,国防法制建设必须准确把握立法的重点,坚持协调发展、系统推进,不断提升国防法制的整体水平。第四,国防法制建设,必须坚持以依法治国为指导,做到依法治军、从严治军,科学管理,不断提高军队的革命化、现代化和正规化建设水平。

在纪念新中国成立 60 周年之际，认真系统地研究我国国防法制建设所取得的重要成就和历史经验，提出创新发展的改革思考是一件十分必要的工作，具有重要的意义。作为在新中国成立后成长，目睹了我国法制建设的进步，特别是经历了改革开放以来国防和军队法制建设快速发展的老兵，我们借此机会，向所有曾为新中国国防法制建设和发展作出突出贡献的同志致以崇高的敬意，也热心期待军内外的国防法制理论研究者 and 实务部门的工作者始终坚持以科学发展观为指导，为繁荣发展新世纪新阶段的国防和军事法学研究，加快国防和军事法制建设，为建设和巩固强大的国防作出新的贡献！

刘源

2009 年 9 月 18 日

目 录

序 言	刘 源 (1)
第一章 总 论	(1)
第一节 新中国国防和国防法制概述	(1)
一、国防概述	(2)
二、国防法制概述	(7)
三、国防法制在国家法制和国防活动中的 地位与作用	(13)
第二节 新中国国防法制建设 60 年的历史分期	(15)
一、国防法制建设的起步发展时期	(15)
二、国防法制建设的曲折发展时期	(17)
三、国防法制建设的全面发展时期	(22)
第三节 研究新中国国防法制建设光辉历程的 重要意义和基本方法	(29)
一、重要意义	(29)
二、基本方法	(33)
第二章 党和国家主要领导人关于国防和军队法制 建设思想	(35)
第一节 毛泽东关于国防和军队法制建设的思想	(35)
一、重视依据宪法确立国家国防和军事制度	(36)

二、积极推进国防和军事立法，强化国防和军队法制建设	(39)
三、把坚持党的领导作为国防和军事法制建设核心	(41)
四、以军队条令条例建设为重点，全面提高国防实力和军队战斗力	(41)
第二节 邓小平关于国防和军队法制建设的理论	(42)
一、高度重视宪法在国防和军队建设中的地位和作用	(43)
二、必须依法保证党对军队绝对领导	(44)
三、全面建章立制，在国防和军队建设的所有领域和方面建立必要的规章制度	(46)
四、要完善法制，靠好的制度来解决军队建设的重大问题	(49)
五、广泛开展法制教育，领导带头严格执法	(51)
第三节 江泽民关于国防和军队法制建设思想	(52)
一、与实行依法治国方略相适应，把国防和军队建设纳入法制的轨道	(53)
二、建立体现我军性质和优良传统，与国家法律制度相适应的军事法规体系	(55)
三、贯彻依法治军方针，严格按照条令条例和规章制度管理部队	(56)
四、发挥法律制度的监督作用	(58)
五、各级领导干部要努力学习法律知识，增强法制观念和依法办事的能力	(58)
第四节 胡锦涛关于国防和军队法制建设重要论述	(60)
一、全面推进国防和军队法制建设，把国防和军队建设科学纳入法制化的发展轨道	(60)

二、进一步完善中国特色军事法规体系, 大力 加强军队正规化建设	(63)
三、提高法规制度建设的质量, 抓好条令条例和 规章制度的落实	(65)
四、要强化全军官兵的法制意识, 不断提高 依法治军水平	(66)
五、要把从严治军与依法治军统一起来, 作为 全局性、基础性和长期性工作	(67)
六、充分尊重官兵的主体地位, 维护官兵的 合法权益	(68)
第三章 国防领导体制	(70)
第一节 国防领导体制概述	(70)
一、《中国人民政治协商会议共同纲领》建立的 国家国防领导体制	(71)
二、1954 年《宪法》确立的国家军事领导体制	(75)
三、1975 年《宪法》规定的国家军事领导体制	(78)
四、1978 年《宪法》调整的国家军事领导体制	(79)
第二节 现行国防领导体制的基本构成	(80)
一、国家国防领导体制	(81)
二、武装力量领导体制	(83)
第三节 国防领导体制的改革与完善	(87)
一、探讨发展和创新国家的国防和军事领导体制	(87)
二、要正确处理好改革国防领导体制, 实现 国防和军队建设法制化与加强党对国防和 军队领导的关系	(88)
三、要探讨如何使国防领导体制在国防和军队 建设中更好地发挥应有的作用	(89)
四、强化宪法对国防和军队新时期任务的规范	(90)

五、完善与国防领导体制相配套的法律制度	(90)
六、发展和完善国防法制监督	(91)
第四章 国防立法制度	(93)
第一节 国防立法制度概述	(93)
一、新中国国防立法制度历史发展简述	(93)
二、现行国防立法制度的特点和作用	(97)
三、国防立法制度建设的主要成就	(100)
第二节 国防立法的法律制度体系	(111)
一、国防立法的法律体系	(111)
二、国防立法的基本制度	(114)
第三节 国防立法制度的改革与完善	(118)
一、国防立法体制的改革与完善	(118)
二、国防立法程序的改革与完善	(122)
三、国防立法监督制度的改革与完善	(123)
第五章 武装力量法规制度	(126)
第一节 武装力量立法制度	(127)
一、武装力量立法制度概述	(127)
二、武装力量立法体制	(130)
三、武装力量立法程序	(133)
第二节 武装力量组织体制和编制	(134)
一、新中国成立以来武装力量组织体制和编制的历史发展	(135)
二、武装力量组织编制法规体系	(159)
三、武装力量组织体制和编制法规制度的改革与完善	(160)
第三节 军事工作法规制度	(163)
一、军事工作法规制度概述	(163)
二、军事工作法规制度体系	(165)

目 录

三、军事工作法规制度的改革与完善	(189)
第四节 军队政治工作法规制度	(193)
一、军队政治工作法规制度概述	(193)
二、军队政治工作法规制度体系	(205)
三、军队政治工作法规制度的改革与完善	(221)
第五节 军队后勤法规制度	(224)
一、军队后勤工作法规制度概述	(224)
二、军队后勤法规制度体系	(233)
三、军队后勤法规制度的改革与完善	(239)
第六节 军队装备法规制度	(245)
一、军队装备法规制度概述	(245)
二、军队装备法规制度体系	(259)
三、军队装备法规制度的改革与完善	(265)
第七节 武装警察部队法规制度	(271)
一、武装警察部队法规制度概述	(271)
二、武警部队法规制度体系	(280)
三、武装警察部队法规制度的改革与完善	(297)
第六章 军事司法法律制度	(301)
第一节 军事司法法律制度概述	(301)
一、军事司法法律制度的基本涵义	(302)
二、军事司法法律制度的发展历程	(303)
三、军事司法法律制度建设的经验	(323)
第二节 军事司法法律制度体系	(327)
一、军事司法组织法律制度	(328)
二、军事刑法法律制度	(335)
三、军事刑事诉讼法律制度	(342)
四、军内民事诉讼法律制度	(350)
五、军队司法行政和律师工作法律制度	(354)

第三节 军事司法法律制度的改革与发展	(357)
一、军事司法法律制度改革完善的必要性	(358)
二、军事司法法律制度改革的目标定位	(361)
三、军事司法法律制度改革的发展方向	(363)
第七章 兵役法律制度	(377)
第一节 兵役法律制度概述	(377)
一、兵役法律制度的创立时期	(377)
二、兵役法律制度的形成时期	(378)
三、兵役法律制度建设遭受干扰时期	(379)
四、兵役法律制度建设的大发展时期	(380)
五、兵役法律制度体系不断完善时期	(381)
第二节 兵役法律法规体系	(384)
一、兵役法律法规的纵向位阶	(384)
二、兵役法律法规的横向分类	(389)
第三节 兵役法律制度的改革与完善	(391)
一、进一步健全完善兵役法律体系, 增强 系统性	(392)
二、进一步调整充实兵役法律制度内容, 增强法律法规的时代性	(394)
三、进一步搞好兵役法律法规之间的衔接, 增强适用性	(396)
四、进一步强化兵役法律的执行力度, 增强可操作性	(398)
第八章 国防动员法律制度	(400)
第一节 国防动员法律制度概述	(400)
一、国防动员和国防动员法律制度历史回顾	(401)
二、新中国国防动员法制建设的历史发展	(402)
第二节 国防动员法律制度体系	(406)

一、国防动员基本法律	(406)
二、武装力量动员法律法规	(407)
三、人民防空动员法律法规	(410)
四、国民经济动员法律法规	(412)
五、交通通信动员法律法规	(414)
六、征收征用动员法律法规	(414)
七、政治动员法律法规	(415)
第三节 国防动员法律制度的改革与完善	(416)
一、国防动员法律制度建设存在的不足	(416)
二、进一步完善我国国防动员法律制度 的对策建议	(419)
第九章 国防科研法律制度	(423)
第一节 国防科研法律制度概述	(423)
一、国防科研法律制度的建立和发展	(423)
二、国防科研法律制度的特点	(429)
三、国防科研法律制度的作用	(431)
第二节 国防科研法律法规体系	(434)
一、国防科研法律法规的纵向关系	(435)
二、国防科研法律法规的横向关系	(435)
第三节 国防科研法律制度的改革与完善	(446)
一、制定、完善国防科研基本法及配套 法规制度	(446)
二、建立适应国防建设和市场经济要求 的新型国防科研体制	(449)
三、完善非公有制企业参与国防科研的 相关法律制度	(450)
四、完善国防知识产权制度	(453)
五、完善吸引、稳定、激励国防科研 人才的政策和制度	(455)

第十章 国防经济法律制度	(458)
第一节 国防经济法律制度概述	(458)
一、国防经济法律制度的重要地位和作用	(458)
二、国防经济法律制度的历史发展分期	(459)
第二节 国防经济法律制度体系	(463)
一、国防经济计划法律制度	(464)
二、国防科技法律制度	(464)
三、国防工业法律制度	(464)
四、国防财政法律制度	(465)
五、军事采购法律制度	(466)
六、国防资产管理法律制度	(466)
七、国防经济保障法律制度	(467)
八、军人经济权益保障法律制度	(468)
九、军队会计、审计法律制度	(468)
十、军事环境保护法律制度	(469)
十一、国防经济动员法律制度	(469)
十二、涉外国防经济法律制度	(470)
第三节 国防经济法律制度的改革与完善	(471)
一、国防经济法律制度改革的主要任务	(471)
二、国防经济法律制度改革完善的主要方面	(472)
第十一章 军事装备采办法律制度	(478)
第一节 军事装备采办法律制度概述	(478)
一、军事装备采办法律制度的特点与作用	(478)
二、新中国军事装备采办法律制度建设的 历史发展	(482)
三、我国军事装备采办法律制度建设的历史 经验	(489)
第二节 军事装备采办法律制度体系	(490)
一、军事装备采办法律制度体系的纵向构成	(490)

二、军事装备采办法律制度体系的横向构成	(493)
第三节 军事装备采办法律制度的改革与完善	(495)
一、军事装备采办法律制度发展的现状与不足	(495)
二、改革完善军事装备采办法律制度应遵循的 原则	(497)
三、改革完善军事装备采办法律制度的主要 工作	(499)
四、关于加快制定《中华人民共和国武器装备 采购供应法》的方案设计	(501)
第十二章 国防交通法律制度	(506)
第一节 国防交通法律制度概述	(506)
一、国防交通法律制度的内涵和基本原则	(506)
二、国防交通法律制度的历史发展	(508)
第二节 国防交通法律制度体系	(510)
一、国防交通法律制度体系的纵向层次	(510)
二、国防交通法律制度体系的横向构成	(513)
第三节 国防交通法律制度的改革和完善	(532)
一、充分认识加强国防交通法律制度建设的 重大意义, 加快国防交通法律制度 建设步伐	(533)
二、深入贯彻落实科学发展观, 以辩证的法制 思维指导国防交通法律制度建设	(534)
三、完善我国国防交通法律制度体系的对策 建议	(536)
第十三章 人民防空法律制度	(539)
第一节 人民防空法律制度概述	(539)
一、人民防空法律制度建设的历程	(539)
二、人民防空法律制度的主要内容	(544)

三、人民防空法律制度的主要特征	(546)
第二节 人民防空法律制度体系	(548)
一、宪法中关于人民防空的规范	(548)
二、人民防空法律	(548)
三、人民防空行政法规和军事行政法规	(551)
四、人民防空行政规章和军事行政规章	(553)
五、人民防空地方性法规和地方政府规章	(555)
六、人民防空地方规范性文件	(556)
第三节 人民防空法律制度的改革与完善	(556)
一、人民防空法律制度建设存在的问题	(556)
二、改革与完善我国人民防空法律制度的对策	(560)
第十四章 军事设施保护法律制度	(564)
第一节 军事设施保护法律制度概述	(564)
一、军事设施保护法律制度的特征和作用	(565)
二、新中国军事设施保护法律制度历史发展概况	(568)
三、新中国军事设施保护法律制度建设的 主要经验	(573)
第二节 军事设施保护法律制度体系	(578)
一、军事设施保护法律制度体系的纵向构成	(578)
二、军事设施保护法律制度体系的横向构成	(582)
第三节 军事设施保护法律制度的改革与完善	(584)
一、改革完善军事设施保护法律制度是时代 提出的必然要求	(584)
二、改革完善我国军事设施保护法律制度的 对策建议	(587)
第十五章 军人权益保障法律制度	(592)
第一节 军人权益保障法律制度概述	(592)