

軍訓叢書之二

# 民衆與民主運動

建立獻

者作

版出日五十一年九月十三日



福建省軍管區國民軍刊處行

序

在抵禦外侮與復興民族中，領袖曾啟示吾人：「將來和日本作戰，和現在一樣，一定要十分地注重組織民衆，訓練民衆，使全國民衆都能軍事化，能幫助正式的軍隊作戰，使民眞正合而爲一，打成一片，逼個力量，就可以大十倍百倍還不止。……所以要格外研究，尤其要注意到教育的目標和方針，根據「人盡其才，地盡其利，物盡其用」的原則，因時制宜，因地制宜，來訓練一般民衆，使他們能爲我們運用。」此項理論與實際結成之教訓，使吾人領受之餘，益覺民衆組訓意義之重大，與夫方法之重要，而返顧本身職責，爲求達到最高層峯企圖，故於公餘之暇，對本處同仁，恆以「如何組訓民衆」爲研究中心。

同仁陳君立森，襄余辦理閩省軍訓有年，對民衆組訓，獨有見解，每遇有關業務徵詢，言多中肯，益以數年來兼任本省各政教訓練班所教官，講授「民衆組訓」

民衆組織與訓練序

二

，故於是項學理與經驗，益有增長。本書乃其集各訓練班所之講稿，及課暇與各學員研討之心得，更注以數年來從事軍訓工作之閱歷，裒為一帙，在此全面抗戰聲中民衆組訓既成爲中心任務，則此項實際著作，實爲實地工作人員必不可少之參考材料。爰以之編爲本題「軍訓叢書之二」，願從事及關心此項工作者，詳加研讀，期能觸類旁通，而獲得更新之理論，與有效方之法。是爲序。

楊 華 序 二十七年十一月  
於 閩 沙

## 自序

民衆組織與訓練，在抗戰建國聲中，事實上已成爲當前之中心工作。就抗戰建國綱領言，當局不特視民衆組織與訓練爲今後政教設施之樞紐，且已認定爲「抗戰必勝，建國必成」之基本任務。

民衆組織與訓練之目的，在本書中已有專章論及。簡而言之，厥在以訓練之方法，求全民個體之健全，以組織之方法，集中全民之力量。吾人深信：唯有健全之個體，始能結成強有力之民族，亦唯有強有力之民族，始有自強不息之精神。則以之攻擊，無敵不克，以之攻城，無城不下，以抗戰，以建國，以促成三民主義之實現。此爲吾人之最高願望，亦即民衆組織與訓練之目的，與所負之使命。

今者，民衆組織與訓練，各地咸積極進行，其原則與方針，當局固早訂有各項法規與方案，但對此項工作方法上之研討，尚不易搜得相當參考材料。此項工作既

## 民衆組織與訓練序

四

屬直接氏衆之實際工作，則實施方法講求之重要，實等於法規方案之訂定，爰不揣淺薄，集數年來於福建各政教訓練班所之講稿，及與各班所同學研究之所得，注以平時之工作經驗，作成此書，願曰：「民衆組織與訓練」，以獻諸從事及關心民衆組訓之同胞。同志，期能拋磚引玉，而獲得更新的理論與有效方法。

本書第一要義，在「如何組織民衆及訓練民衆」？故於「民衆組織與訓練的方式」一章，申述較詳，而於其他各章，則僅提示其原則及方針。

其次，本書純係以研究爲立場，故對已在民衆組訓工作之迴顧，不無批評處，且間有參酌個人管見者，非敢自炫，聊以獻芻耳！

編者謹識 二十七年十月於福建沙縣

# 民衆組織與訓練目錄

頁次

## 第一章 民衆組織與訓練的意義

一

### 第一節 民衆組織與訓練的發生

一

### 第二節 民衆組織與訓練的迴顧

八

### 第三節 民衆組織與訓練的重要

一五

### 第四節 民衆組織與訓練的面面觀

二二

#### 一，與地方自治的關係

一二

#### 二，與徵兵制度的關係

二三

#### 三，與軍備的關係

二五

#### 四，與國防教育的關係

二六

#### 五，與國民革命的關係

二七

民衆組織與訓練 目錄

二

六，與三民主義的關係……………二八

七，與新生活的關係……………二九

八，與抗戰建國的關係……………三〇

第二章 民衆組織與訓練的目的……………三一

第一節 民衆組織與訓練的關係……………三一

第二節 民衆組織與訓練的目的……………三四

第三章 民衆組織與訓練的方式……………三八

第一節 民衆組織方式的研究……………三八

一，政治方式……………三九

二，經濟方式……………三九

三，教育方式……………三九

四、特種方式.....四〇

五、軍事方式.....四五

第二節 民衆訓練方式的研究.....四五

第三節 民衆組織與訓練的合理方式.....五〇

一、組織的方式.....五〇

A 一般地區的民衆組織.....五〇

B 初被收復區的民衆組織.....五二

C 敵軍佔領區的民衆組織.....五四

二、訓練的方式.....五六

A 一般的條件.....五七

B 因對象而異的訓練方式.....六五

C 因環境而異的訓練方式.....七七

民衆組織與訓練 目錄

四

第四章 民衆組織與訓練幹部的養成 ..... 七九

第一節 幹部的人選 ..... 七九

第二節 幹部的訓練 ..... 八三

第三節 幹部的運用與掌握 ..... 八九

第五章 民衆組織與訓練的運用 ..... 九一

第一節 運用的方式 ..... 九一

第二節 運用的注意點 ..... 九三

一、羣性的瞭解 ..... 九三

二、奸細的偵察 ..... 九五

三、黨派的操縱 ..... 九六

第六章 附錄

九七

一，保甲條例 ..... 九七

二，中華民國合作社法 ..... 一〇八

三，福建省普設戰時民校辦法大綱 ..... 一三三

四，福建省戰時民衆訓練實施辦法 ..... 一四八

五，中華民國人民團體組織方案 ..... 一四八

# 民衆組織與訓練

陳立森編

## 第一章 民衆組織與訓練的意義

### 第一節 民衆組織與訓練的發生

首先我們要知道的：就是組織與訓練，是不可分開的，實際上也不容許把它分開，也沒有方法把它分開，因為組織與訓練，根本上就是連結的。沒有組織，便沒有訓練，沒有訓練，也沒有組織。訓練的目的，是在組織，組織的健全，是在訓練，但為便於研討起見，仍權為分述：

民衆組織這一個名辭，有兩方面的意義：一是民衆常因某一目的，起而自求解放；而形成一種民衆運動；民衆組織，就是民衆運動靜止時期的一種稱謂。二是一個政府，或者是一個政黨，欲納其所領導的民衆於軌上，則對所領導的民衆，必予以一種嚴密的組織，這種組織，就是民衆組織，前者為民衆的自動行為，後者為被

動的集合體，但嚴格地說，民衆組織，實爲民衆本身自求利益的集團，雖受政府或政黨的策動，而實際上實爲民衆的本身組織。

民衆訓練這個名辭，也有兩方面的意義：一是以政治和教育爲出發點的公民教育，使民衆能具備應有的智識，能做一個現代的國民；一是以技術爲出發點的特種訓練，係就民衆之所長，予以增長與發揮，前者重在「訓」字，不知者求其知，不能者求其能，所謂：「有教無類」；後者重「鍛練」字，已知者求其深知，已能者求其更能，所謂：「因材施教」，在訓練方式雖各有不同，但澈底的說，民衆訓練，雖由政府或政黨所主持，但實際上是爲着增進人類的生活，繼續宇宙的生命，是爲着民衆的本身而訓練。

民衆組織與訓練，雖然是近年纔常聽到，可是在很遠的古代社會裏，就有了它的事跡，可以說，有了國家形態以後，就有了民衆組織，就有了民衆訓練。自黃帝至商。即有：「井一爲隣，隣三爲朋，朋三爲里，里五爲邑，邑十爲都，都十爲師

，師十爲洲」之制。通典云：「黃帝始經土設井，以塞爭端，立步制敵，以防不足；供八家爲井，井開四道，而分八宅，鑿井於中，一則不洩地氣，二則無費一家，三則同風俗，四則齊巧拙，五則通財貨，六則存亡更守。七則出入相同，八則嫁娶相謀，九則有無相貸。十則疾病相救。是以性情可得而親，生產可得而均，均則欺凌之路塞，親則鬪訟之心弭。」從這一段看起來，井畝制的成立，本體上實有使民衆共謀福利，而含有民衆組織與訓練的意義。其次，在歷史上有更具體的事跡可資考證的，便算春秋時管子的「作內政寄軍令」，管子相齊，定「軌」「里」「連」「鄉」的保甲法，所謂：「率伍政定於里，軍旅政定於郊，內政既成，令不得遷徒，故率伍之人，人與人相保，家與家相受，少相居，長相遊，祭祀相福，死傷相卹，禍災相憂，居處相樂，行作相和，哭泣相哀，是故夜戰其聲相聞，足以無亂，晝戰其目相見，足以相識，驩欣足以相助，是故以守則固，以戰則勝」，到秦時商鞅曾說：「壯男爲一軍，壯女爲一軍，男女之老弱者爲一軍，此之謂三軍也」又說：「民勇者戰勝，

民不勇者戰敗，能一民於戰者，民勇，不能一民於戰者，民不勇，聖王見勇之出民於也，故舉國責之兵」，從「少相居，長相遊，祭祀相福，死傷相卹，禍災相憂，居處相樂，行作相和，哭泣相哀」這一段記載看起來，已經是公民訓練的成功，從「夜戰其聲相聞，足以無亂，晝戰其目相見，足以相識，驩欣足以相助，是故以守則固，以戰則勝」，與「舉國責之兵」等看起來，已經是軍事訓練的成功，從「軌」「里」「連」「鄉」的保甲法，與「壯男爲一軍，壯女爲一軍，男女之老弱者爲一軍」等看起來，更可以知道，當時民衆組織的嚴密，只不過當時沒有民衆組織與訓練這個名辭，實則民衆組織與訓練，實有與國俱來的歷史，其如時陳涉吳廣的倒秦鬪爭，以及漢末的黃巾，唐代的黃巢，明末的李自成張獻忠，乃至於清代的洪楊革命，都是利用了民衆組織與訓練的力量，才發揮出相當的效率，只可惜當時他們只重在量的組織，而忽視了質的訓練，所以結果是失敗。而尤以宋代王安石的保甲法，更是對民衆組織與訓練更具體的政制。只是以訓練的實施，忽視了民衆社會之生存，致引起司馬

光等反對。不過我們可以認定：一個朝代的興廢，一個政黨的得失，均應以對民衆組織與訓練力量的厚薄為轉移，一九三三年德國的政爭，國社黨能夠戰勝社會民主黨共產黨，就是一個顯明的例證。所以可以說：不管任何一個國家，自從有了國家形態以後，就有了民衆組織與訓練的事情發生；也可以說，整個一部社會進化史，就是一部民衆組織與訓練的紀實。

其次，再研究民衆組織與訓練發生的因素。我們知道，人民不是簡單的動物，所以真正有意義的民衆運動，不是幾篇文章或者是幾個英雄豪傑可以號召得來的。如果以煽惑，鼓動，刺激等為辦理民衆運動的手段，則見效亦僅在一剎那間，過必雨散雲消。我們要認清楚，民衆之所以能組織，能訓練，一定有他必然的客觀環境。·從歷史上觀察，其原因約如下述：

一、政治的暴力：以政治的本義來講，原為民衆謀幸福的；如果某一特產階級掌握了政治的力量，藉以榨取民衆，而那些民衆為了要維持自己的幸福，就必然

組織起來，爲了要使這項組織，發生如理想的力量，就必然予以訓練。國民黨歷次的北伐，歐西各國的政治革命，都是這公律的事實。

二、經濟的壓迫：當兩個不同的階級，經濟發生得過甚的差異時，被壓迫階級，爲要維持自己的生存，必然使本階級組織起來，而圖以鬪爭的手段，奪取他們生存的資料，爲要達到他們鬪爭的目的，則必加緊本組織的訓練，蘇俄的社會革命，便是這類的事實。

三、異族的侵畧：反抗異民族的觀念，是存原始社會人類就成功了的，尤其是現在，各帝國主義者正在勇猛的奪取殖民地，弱小民族的禍害，已經是迫近眉睫；爲要抵抗異族的禍害，一般民衆會在共同的意識之下團結起來。眼前朝鮮印度等弱小民族的覺醒，及「九一八」以後我國民衆的自強不息，蘆溝橋事件以後，加緊對民衆組織與訓練的實，就是一個佐證。

四、天災的發生：在大自然界沒有整個被征服以前，人類受天災的禍害，是不

可避免的。比如民國二十年夏季的大水，歷年陝甘的旱災，於國民生計上均有駭人聽聞的損失。民衆爲要防禦這可怕的災害，自然會組織起來。所以長江沿岸一帶的民衆，常有搶險隊一類的組織和訓練。爲着防備火災，各地更有消防隊的組織與訓練。

五、匪禍的騷擾：民衆爲要防衛匪禍的侵擾，在政府兵力配備不及的地方，或者爲着充實駐軍的力量起見，常會自己組織起來，像過去被克復的匪區，其人民就自動的組織義勇壯丁隊或自衛團之類，並且施以嚴格的軍事訓練。

基於上述，我們可以知道民衆組織與訓練的發生，確由民衆自救自衛的動念而來。晚近以來，我國外受帝國主義者的侵略，內遭匪禍的騷擾，兵連禍結，民不聊生，尤其自蘆溝橋事變發生後，日帝國主義者更傾其全力，向我國施以空前的焚，殺，淫，掠，而喪心病狂的傀儡漢奸，乃竟認賊作父，爲虎作倀，玷辱祖宗，危害國家，故促成民衆組織與訓練的因素，已應有盡有，爲要推動這巨大的勢力，並使