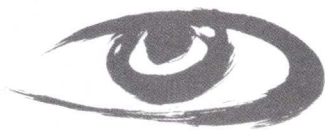


辛鸣 主编

2009

十七届四中全会后党政干部关注的



重大理论与现实问题

解读

- 建设一个伟大的马克思主义执政党
- 执政环境与执政考验
- 党建主线与总体格局
- 伟大工程与伟大事业
- 科学发展与社会和谐
- 马克思主义学习型政党
- 民主集中制与党内民主
- 深化干部人事制度改革
- 做好抓基层打基础工作
- 大力弘扬党的优良作风
- 更加突出反腐倡廉建设

十七届四中全会后 党政干部关注的重大理论 与现实问题解读

主编 辛 鸣



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 崔宪涛 井 琪
版式设计 李 灵
责任校对 马 晶
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

十七届四中全会后党政干部关注的重大理论与现实
问题解读/辛鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社,
2009. 11

ISBN 978-7-5035- 4231-2

I. 十… II. 辛… III. 社会主义建设 - 研究 - 中国
IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 200149 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 12

字数: 312 千字 印数: 1—10000 册

定价: 25.00 元

导 语

建设一个伟大的马克思主义执政党

十七届四中全会是在中国共产党执政 60 年背景下召开的一次会议。执政 60 年，不论是中国社会面临的国际环境、国内环境还是执政党自身情况都发生了巨大变化，如何适应新的形势对政党建设提出的新要求，承前启后总结历史经验，与时俱进创新党的建设，建设一个伟大的马克思主义执政党，是这次会议的主要任务。

十七届四中全会很优异地完成了这一任务。全会科学分析了中国共产党所处的历史方位，认真总结了 60 年执政的宝贵经验，明确了党的建设的根本要求与总体布局，对在新时期加强和改进党的建设作出了战略部署，对一些重大问题进行了科学的制度安排。

学习贯彻十七届四中全会精神，要紧紧围绕建设什么样的党、怎样建设党这个重大课题，通过提高党的建设科学化水平，建设一个伟大的马克思主义执政党。

一、“三大历史性转变”：对中国 共产党执政环境的准确判断

对于社会来说，事变时移是客观规律。60 年高歌猛进，中国社会肯定要发生变化；

对于政党来说，审时度势则是基本功。要想承续辉煌，更进一步，必须对变化了的环境有科学准确的判断。

这也就是四中全会通过的《决定》标题上“新形势下”四

个字所要求解决的问题。

那么这“新形势下”究竟是什么样的形势呢？十七届四中全会对此做了清晰的判断：“我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。”这“三大历史性转变”，表明中国的社会状态、发展主题、发展方式等都发生了重大变化。

政党所处的环境发生了变化了，政党的行为模式当然也要相应变化。像第一个历史性转变反映到政党形态，就意味着中国共产党要从革命党变为执政党；这个转变是好事，革命成功的本身就是最好的兴奋剂。与鸦片战争以来战乱丛生、列强欺凌的旧中国相比，解放本身就是新旧两重天，就算什么也不干，对中国老百姓来说，已经高呼万岁了。“解放区的天是明朗的天”。一解放，连天都明朗起来了。所以第一阶段，虽然新中国面临的问题很多，但共产党的工作好做。老百姓对共产党不仅是信任的问题，简直就是崇拜。

第二个历史性转变则要求中国共产党把建设社会主义作为主要任务。这个转变问题也不大。虽然建国后二十多年建设社会主义的现实状况可能不理想，但社会主义的目标是很明确的。也就是说从共产党到老百姓，都知道该干什么。公有制、计划经济，对社会主义的本质讲得清清楚楚。对这一认识当时群众也都认可接受。这个时候老百姓的日子是紧张，是不宽裕，但共产党的干部也没占什么便宜，甚至还更倒霉。不是说老百姓心态不好，而是一个客观规律，有资格过好日子的人都没过上好日子，别人还能说什么。四下一对比，群众也认，也服气。

第三个历史性转变在某种意义上对中国共产党的要求更高。中国共产党不仅要建设社会主义，而且要建设和发展中国

特色社会主义。这是一个没有任何教科书可参考、全要靠自己探索的全新实践，难度之大可想而知。

60 年来的执政实践也证明了这一点。中国共产党执政以后党的建设比没有执政时党的建设面临的情况要复杂得多，在对外开放和社会主义市场经济条件下党的建设比在封闭半封闭和计划经济条件下党的建设面临的情况也要复杂得多。

更需要注意的是，从认识到三大历史性转变到适应三大历史性转变之间还有很长的路要走，这路也并不好走。因为一个政党的行为模式转变是一个渐进的过程，是一个持续的过程，是一个没有终止符的过程。姑且不说中国共产党在革命时期已经习惯了的一些行为模式不可能随着执政就马上全然改变，就算已经执政后形成的行为模式也必须随着时代的变化、任务的变化而要有新变化。

二、“四个考验”：对中国共产党执政面临新挑战的清醒认识

适应中国社会的这“三大历史性转变”已属不易，加上当前国际环境的“大发展大变革大调整”，再加上执政党自身一些“不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题”，就使得中国共产党面临“四个考验”：执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验。

——邓小平早在 1962 年就指出：“我们执了政，拿了权，更要谨慎，不要以为有了权就好办事，有了权就可以为所欲为，那样就非弄坏了事情不可。”如何“执住政不失政”并且“执好政不乱政”。这是执政的考验。四中全会提出：“有些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重；一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发。”

这就是没有经住执政考验的例子。

——改革开放的考验就是中国共产党“变与不变”的考验。改革开放说到底就是改变过去的做法。但在改变的过程中，必须搞清楚什么是应该变，必须变的？什么是不能变，变了就会灭亡的？从这些年的实践来看，这个界限在理论与实践都需要进一步明确。能否把持得住，不糊涂、不迷失、不昏头，需要大定力。这是改革开放的考验。四中全会在讲执政党存在问题时，特别点到党内也存在不少“不符合党的性质和宗旨的问题”。“对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心”。这就是没有经住改革开放考验的例子。

——如果说前“两个考验”与我们党员干部个体联系还不十分直接的话，市场经济的考验则是我们每一个党员干部必须直接面对的考验。

在计划经济时期，党政干部权力很大，掌管全部国家资源，但计划体制使得问题好像并不突出。市场经济，权力有了变现的途径，于是权力与市场合伙。趋利避害的利益原则、市场原则被认可、被引入后，与政党固有的高扬信仰的党性原则不可避免会有直接的交锋。市场经济可以依靠能力去赚钱，但绝不能依靠权力去赚钱。我们很多党政干部以为自己是靠能力去赚的钱，其实是手中的权力赚的钱。如果不相信把手中的权力放掉后试一试。如何取舍，既能推进市场经济又不失共产党的宗旨，不是一件容易的事。这是市场经济考验。

——独立自主，自力更生，关起门来搞建设，固然是无奈之举，但也不完全是坏事。三十年前的中国，听到国际社会经济危机，我们很高兴，不仅跟我们一点关系都没有，甚至还是帝国主义在一天天烂下去，社会主义则是一天天好起来。

三十年后的今天，全方位开放，中国与世界已经深度的一体化了，国际社会打喷嚏中国就会感冒。外向型的经济模式，大量生产品主要用于出口，国际市场一衰退，我们就没有活干。去年金融危机以来，中国大量购买美元国债，不仅不买不

行，少买都不行，更不用说抛售了，与美国形成“恐怖的平衡”。

所以，全球金融危机、国际贸易摩擦、世界局部地区政治乃至战争争端，国际日益蔓延的恐怖主义等等，所有这些世界变化的不确定性背后固然有很大的机遇，更有更大的风险与雷区。世界上确实没有只占便宜不吃亏的事情，但如何在全方位开放中做到得大于失而不是失大于得，这就是外部环境的考验。

从目前中国共产党的执政状态与执政绩效来看，这些考验是长期的、复杂的、严峻的。好在面对考验，四中全会很“清醒”：“党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。”

这也就是为什么“居安思危，增强忧患意识，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞”，成为了四中全会的主基调。“常怀忧党之心，恪尽兴党之责”，中国共产党对全体党员提出这样的要求，背后既寄予着殷切的期望，更隐含着沉甸甸的警觉。

三、“六个坚持”与“四个着眼于”：对中国共产党建设规律的深刻认识

党的建设既不能盲目顺水推舟，也不能想当然闭门造车，必须按政党建设规律办事。认真遵循规律才可能心中有数，科学运用规律还可能事半功倍。对规律的认识来源于对实践的总结，所以四中全会明确提出要“全面认识和自觉运用马克思主义执政党的建设规律”。

十七届四中全会将中国共产党60年执政经验提炼为“六个坚持”：坚持把思想理论建设放在首位，提高全党马克思主义水平；坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事

业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心；坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列；坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系；坚持改革创新，增强党的生机活力；坚持党要管党、从严治党，提高管党治党水平。

在此基础上，紧密结合推进党领导的伟大事业的需要，又进一步提出了“四个着眼于”：着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感，着眼于保持党同人民群众的血肉联系。

这“六个坚持”和“四个着眼于”就是中国共产党对马克思主义执政党建设规律的深刻认识。“六个坚持”是经验总结，“四个着眼于”是战略要求。

通过“六个坚持”和“四个着眼于”，我们可以看出中国共产党对执政党建设规律的认识进一步深化。也正是对执政党建设规律的深刻认识，中国共产党明确提出要以科学理论指导党的建设，把党的思想理论建设放在首位，建设马克思主义学习型政党；要以科学制度保障党的建设，特别注重制度适宜与制度的相互配套；要以科学方法推进党的建设，围绕执政能力建设和先进性建设这条主线，思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设等五大建设相互协调展开。

四、科学化、制度化、规范化：努力提高党的建设科学化水平

为了建设一个伟大的马克思主义执政党，四中全会提出“努力提高党的建设科学化水平”。这意味着中国共产党的建设必须全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律，以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推

进党的建设。

首先，党的建设内涵要科学。

执政党的建设任何时候都不能离开主线，离开主线就是捡了芝麻丢了西瓜，离开主线就会忙了半天事倍功半。面临考验的执政党没有强大的执政能力就没有执政的资本；拥有唯一执政资格的执政党没有让人仰视的先进性，就没有执政的合法性。所以，四中全会再次重申“把执政能力建设和先进性建设作为执政党建设的根本任务”。

其次，党的建设制度要科学。

在现代社会，政党作为一个组织，要想运行的好，有战斗力，制度保障是最基本的。没有制度，就没有规矩，就谈不上规范化。把一些行之有效的好做法上升为制度，是我们这些年来党建工作的重要经验。当然制度建设不能空谈，科学的制度是反映规律的制度，是有可操作性的制度。习近平同志在我们党校辅导时，甚至说出了制度学中很专业的话语：“既要有实体性制度又要有程序性制度”，“减少制度执行的自由裁量空间”，这充分说明中国共产党人对科学制度的关注已经从抽象理念进入到了实践层面。

再次，党的建设方法要科学。

事变时移，即使是过去行之有效的好办法也会越来越不管用、不好用、不能用。党的建设不能满足于修修补补，面对改革创新实践只能以改革创新的方法应对。包括探索运用信息网络技术，探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法，借鉴外国执政党建设的有益做法等等。

五、推动党的建设创新：改革创新的 主基调贯穿六大战略部署

四中全会对当前和今后一个时期加强和改进党的建设做出了六大战略部署：建设马克思主义学习型政党，发展党内民

主，深化干部人事制度改革，夯实党执政的基层组织基础，弘扬党的优良作风，深入开展反腐败斗争。在这六大战略部署中，改革创新的精神贯穿始终，在制度安排、体制设计、包括理念培育方面都有很多创新性的探索。

——关于马克思主义学习型政党。

四中全会提出建设马克思主义学习型政党是有着深刻的时代背景的。世界在快速变化，中国在快速发展，中国特色社会主义实践在不断深化，所有这些都说明我们已经习惯了，用得熟的办法越来越不管用了，我们不熟悉的、新的技能正在强迫我们去掌握。

但是建设马克思主义学习型政党要避免“歪嘴和尚念歪经”，不要激发起更多官员获取学历的冲动。“学习型政党”绝不等于“学历型政党”。此学习非学历学习，而是指一种生活状态，是要解决“本领恐慌”的问题，需要实实在在的、亲历亲为的读书、思考、调查、研究等一系列学习的功夫。我们党政干部的学历已经不低了，但学习并没有成为一种生活状态。据有关方面调查，很多的党政干部、特别是基层党政干部用于读书学习的时间，每周不超过3个小时。这种状况是很让人忧虑的。

不学习当然就只能按老办法做，只能照猫画虎跟着别人做，甚至只能蛮干。这样做的结果是什么，大家都很清楚。

所以这次学习型政党有四大要求：“科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神”。

科学理论武装，就是系统掌握中国特色社会主义理论体系，模范学习践行社会主义核心价值体系，不仅自己真学真懂真信真用，还要作真学真懂真信真用的表率。具有世界眼光，就是要从世界的层面上考虑中国的发展，运用世界的经验，利用世界的资源推动中国社会发展。善于把握规律，就是要坚持运用马克思主义立场、观点、方法准确把握当今世界发展大势，准确把握社会主义初级阶段基本国情，准确把握改革发展

实际，及时总结党领导人民创造的新鲜经验。富有创新精神，则强调不墨守成规，不拘泥教条，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验。

建设马克思主义学习型政党，要把理论建设放在首位。有的同志可能认为我们的现实问题都已经火烧眉毛了，你还玩什么虚理论干什么？其实理论不虚，很多现实问题背后就是理论的不到位。理论讲不清，名不正则言不顺，言不顺则事不成啊。这次四中全会，在过去的“三个什么三个怎样”（“什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大问题”）的基础上，又增加了“什么是马克思主义、怎样对待马克思主义”这一重大问题，这就是对理论重要性的一种深刻自觉。

当然，理论也不能仅仅停留在文件中，必须走向实践，走向大众。这也就是四中全会为什么要讲“推进马克思主义中国化、时代化、大众化”。马克思主义一定要与中国发展的实际相结合，与时代发展的大背景相适应，能为普通群众所理解、所掌握、所实践。这既是马克思主义在当代中国的生命力所在，也是当代中国真正坚持马克思主义的精髓所在。

——关于党内民主。

关于党内民主的问题，是四中全会炒得最热，社会上也最关注的问题。这种热是有道理的，现代政党没有民主就没有合法性；这种热也是有原因的，我们党内民主的步伐还比较滞后。

四中全会顺应了社会的这种期待。但是中国共产党在高调党内民主的同时，同样高调中央权威。所以四中全会《决定》用的是两句话：“党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证。”中国共产党必须把发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性与坚决维护党的集中统一有机统一起来，既充分激发生机活力和创造力，又高调强调政党的凝聚力与战

◆
◆
◆
◆
斗力。

党内民主是一个政党，特别是在现代社会中的政党，必须的党内生活状态。通过发展党内民主，可以充分彰显政党的先进性，切实增强政党的执政能力，有力保持政党的生机与活力。

在现阶段，中国共产党党内民主的关键或者说实现党内民主必须做的事情是党员主体地位的发挥，党员权利的保障。要以落实党员知情权、参与权、选举权、监督权为重点，进一步提高党员对党内事务的参与度，充分发挥党员在党内生活中的主体作用。为此要完善党代表大会制度和党内选举制度，健全党代表常任制、全委会工作机制等制度安排，积极拓展党的干部公开推荐，直接选举的范围与层次。

但是党内民主一定要建立在民主集中制的基础上，一定要维护党的集中统一，坚持全党服从中央，维护中央权威。不能借口党内民主有令不行、有禁不止，不能借口党内民主搞上有政策下有对策。如果因为党内民主使得政党一盘散沙、群龙无首、软弱涣散，这样的党内民主是失败的。

因为，党内民主的逻辑与社会民主的逻辑是不同的。以党内民主带动人民民主，这一判断是正确的。如果一个社会中政党内部的民主状态良好，则整个社会的民主状态也会相应的跟进。但我们必须注意到一个事实，这就是党内民主与社会民主有着本质的不同。它们的理论逻辑是不同的。社会民主有一个最基本的前提是，社会中的不同主体，其利益是不同的，民主就是为不同利益而进行的博弈。党内则不应也不能存在不同的利益主体，所有的党员都有着共同的利益，共同的信仰。因而党内民主不是利益的博弈，而是对政策不同理解的一种思想的交流。

如果把党内民主混同于社会民主，把社会上不同利益代表引入党内，就会出现党内民主的异化，使得政党丧失凝聚力与战斗力。这是中国共产党绝对不能做的。

我们强调党内民主的特殊内涵，并不是为党内民主设限。党内民主不是命题作文，没有样板约束，只要符合党章规定，可以八仙过海各显神通。事实上，目前中国共产党的党内民主发展也正是这样的。中国共产党广大的基层组织创造了不少党内民主的好做法、好模式。党内民主，希望在基层组织，活力在基层组织，创造在基层组织，突破也在基层组织。

——关于改革干部人事制度。

政治路线确定以后，干部就是决定的因素。干部人事制度改革对加强政党的自身建设，提高政党的执政能力至关重要。

有位才能更好有为，大舞台施展大抱负。干部人事制度改革对于身处其中的中国共产党党员干部求进步求发展更是具有至关重要的影响。

十七届四中全会着眼于政党建设的全局和干部成长的客观需要，在干部人事制度改革方面提出了明确要求，实现了两大创新。

首先，是干部选拔标准的创新。

四中全会重申了“德才兼备、以德为先”的干部选拔标准，把它提到了保持马克思主义执政党先进性和纯洁性的高度。关于干部的“德”的内涵，我们要根据中国特色社会主义实践发展的要求有新的拓展。对于现阶段的党员领导干部来说，忠于党、忠于国家、忠于人民是大德，“善于推动科学发展、促进社会和谐”同样是大德。后一方面对于今日的中国发展尤其具有现实意义。

在过去相当长一段时间以来，我们比较看重有“才”的干部，希望他们能去攻坚、能去开拓。但实践也表明，在这些有才的干部中，也有一些能干的干部在某种意义上是善于隐藏成本、转移成本的干部。看似可以拿出骄人的GDP，可以盖出漂亮的高楼大厦，可是把背后的环境污染、资源浪费、被拆迁群众的不满情绪全隐藏起来了。但这成本迟早要算的，而且拖得越久付出的利息越大，会引发更大的社会问题。“有才无德

是危险品”说的就是这个意思。所以，一个只管大工厂冒烟，只管 GDP 的干部，不是科学发展的干部；一个只知道盖大楼、拆屋子的干部，也不是促进和谐的干部。

其次，是干部选拔方式的创新。

传统的干部选拔方式有其历史的必然性，也有相当的合理性。但仅仅是单一的干部选拔方式势必不适应现代政治经济发展的需要。四中全会提出“民主、公开、竞争、择优”的干部选拔方式，就是对传统干部选拔方式的有益补充和突破。而且这种选拔方式有效地解决了过去干部选拔中存在的视野狭窄、“暗箱”操作、只对上负责不对下负责、庸官盛行等问题。确实，不民主如何为民做主，不公开如何避免小动作，不竞争哪来五湖四海，不择优只能四平八稳。

所以，“多种渠道推荐干部，广开举贤荐能之路，拓宽党政干部选拔来源。”很好地解决了提名权的问题，让更多的散布在社会中的优秀人才能进入被选拔视野；“完善差额选拔干部办法”则是在坚持党管干部原则的基础上，解决了民主选举干部的问题。什么叫差额？一个书记的职位，现在有两个乃至三个书记候选人都已经通过党的上级组织部门的考核，谁干都可以了。至于最后谁能干就要看党员群众的选举，真正的选举。这一创新表明，中国共产党绝对不会放弃党管干部的原则，但是，党管干部原则必须找到新的实现形式。通过这样的选拔，我们就可以把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔上来。

此外，四中全会还对干部交流、干部管理、干部退出机制等问题都作出了新的制度安排，使得干部管理机制体制更加完善。

——关于夯实党执政的组织基础问题。

四中全会强调的抓基层打基础，是要做好两件事：

第一件，基层党的组织网络要健全，该有的领域层面必须都有，“实现党组织和党的工作全社会覆盖，做到哪里有群众

哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。”让群众感觉到中国共产党的存在，让党员感到组织大家庭的温暖。同时，在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求，探索完善基层党组织设置形式，推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法，抓紧在非公有制经济组织建立党组织，加大在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织力度。

第二件，基层党员干部形象要好，让群众能服气。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，加强基层党组织书记队伍建设，以明确责任、考核监督、保障服务为重点，加强对基层党组织领导班子管理。

——关于作风建设问题。

四中全会关于作风建设强调了四方面的作风：“大兴密切联系群众之风，大兴求真务实之风，大兴艰苦奋斗之风，大兴批评和自我批评之风”。其中，大兴批评与自我批评之风尤其值得重视。

一个政党不可能没有缺点，一个干部不可能不犯错误。尤其是对中国共产党这样一个已经连续执政60年、又是唯一有资格执政的政党来说，缺点错误是不可避免的。有了缺点错误不可怕，只要有批评与自我批评就可以防微杜渐，就可以未雨绸缪，就可以药到病除。可是这些年来，批评与自我批评的作风越来越淡漠了。上级领导对下级客气，下级对上级更是客气。四中全会《决定》的话是“逢迎讨好、相互吹捧”。结果在你好我好一团和气中，问题越积越多以至于积重难返。所以四中全会特别强调，以优良党风促政风带民风，以坚强党性保证党的作风建设。

——关于反腐倡廉建设问题。

面对腐败问题，不是仅仅止于“反腐”，止于事后的惩

处，更强调“倡廉”预防，把遏制腐败的关口前移，让党员干部不想去腐败，不愿去腐败。四中全会把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格执行党风廉政建设责任制，在坚决惩治腐败的同时加大教育、监督、改革、制度创新力度，更有效地预防腐败。

需要注意的是，四中全会对于反腐败的措施也作了尽可能的细化。比如，依纪依法查处和整治领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益等问题；完善党员领导干部报告个人有关事项制度，把住房、投资、配偶子女从业等情况列入报告内容；加强对配偶子女均已移居国（境）外的公职人员管理等要求都有很强的针对性与很实的操作性。所以我们说，四中全会把“反腐倡廉”结合起来讲，体现了极大的创新性。

最后强调一点，贯彻四中全会精神不能照本宣科，不能人云亦云。特别是基层党组织一定要创新，结合本地区、本部门实际，不断探索基层党的建设新路径。

今年以来，全国各地的基层组织不断创新探索基层党建的好做法，像“四议两公开”工作法、“公推直选”等等，就是基层党的建设的创造性实践。这些创新把党的领导机制、“两委”协调机制、党内基层民主机制和农村村民自治机制有机融合在一起，坚持了党的领导核心作用，尊重了党员民主权利和村民自治权利，以严格的程序保证了民主决策和公开监督，有利于调动农村党员和农民群众的积极性，有利于保证党的路线方针政策在农村的贯彻落实，有利于改善党群干群关系、推动农村各项事业发展。这就说明，加强和改进党的建设，希望在基层组织、活力在基层组织、创造在基层组织、突破也在基层组织。只要基层党的组织解放思想，求真务实，勇于创新，就一定能用实际行动推进党的建设新的伟大工程，进而推进党领导的新的伟大事业取得更大胜利。