

社會保險之理論與實際

吳耀麟 著

1935

上海  
大東書局  
印行

中華民國二十一年十二月初版

社會保險之理論與實際

△(全一冊實價洋七角)

(外埠酌加郵費匯費)

著者 吳耀麟

校訂者 龔賢明

發行人 沈駿聲

印刷所 大東書局

總發行所 大東書局

南京 北平 天津 濟南 開封 哈爾濱 徐州 漢口 長沙 杭州 寧波 廣州 重慶 汕頭 星加坡

分發行所 大東書局

不准翻印



## 龔序

社會保險是近世最有功效的一種社會政策，他在個人經濟的國家，一方拯拔社會上的不幸者——生老病死殘廢失業及鰥寡孤獨無告之徒——出了水深火熱的苦海，一方補助法律道德政治教育和慈善事業種種的不及，保持全社會的安寧。他在「新經濟政策」的國家——蘇俄，是一個社會主義建築的支柱。

社會保險的發祥地是德國。一八七一年普法戰爭的結果，德國得到法國五萬萬馬克的賠款，工商業霎時振興，平民階級的生活也趨於勞工化，城市人口數倍於前。德國在這過渡時期，貧富階級懸殊，社會隨之不安，政府提心吊膽，一面要防止社會上貧苦階級的騷動，一面要抵抗馬克斯和拉薩爾社會主義派的活躍。德相卑斯麥斷然採取社會保險的政策，他於一八八一年三月八日，在國會第一次提出工作傷害保險的議案，附着這個議案的「理由書」中有說：「現今的國家應當比從前更加關

心國內急待援助的人民，這一件事不但是表彰舉國涵濡的仁愛之道，和基督教的精神，并且是培養人民愛國愛羣，以達永保國基的一種義務；兼之，國家對於現今佔人口數最多，而受教育最少的無產階級，不僅是一個不可少的組織，且是最能造福他們的組織。這階級藉國家立法而取得明顯可靠的直接利益，自能潛移默化，認國家不是專為保護社會中較高階級的利益而設，且是應無產階級的需要，求無產階級的利益而設的……」。在這幾句話裏，我們便可以看出他的用意。迨至一八八九年，卑斯麥的社會保險政策完成，為歷史上破天荒的事業。

卑斯麥標榜人道主義，實施強迫保險制度，以救濟無產階級。他的政治目的雖然對於革命的社會主義之抑制，但這制度卻是國家社會主義的一種實現，在大資本主義，大帝國主義的德意志帝國中，解脫無數羣衆的苦難。因此，在這個時代，德國人口突增，而他們生活的安全和工作能率，隨之猛進，社會保險在德國所得效果，可說十分圓滿了。

德國社會保險政策的成功，所有從前反對批評和懷疑的人，幾乎完全改變他們的態度。結果歐洲各國相繼仿效德國的成例，利用德國的經驗，制定社會保險的法律。在三十幾年前，崇拜自由主義最熱的英國，批評德國的強迫保險制度最烈，可是現在英國的社會保險也強迫起來，有幾點甚至比德國更為精密，而在歐洲除德國外，以英國為最信仰社會保險。此外世界各國，也多施行社會保險制度了。

激進派的社會主義者對於社會保險，和對於合作事業一樣，本來是不表同情的，而現時也犧牲他們的成見了，蘇俄勞工法第一百七十五條：「社會保險法，是對於凡受雇傭的人，無論他在國家或公共消費合作社，或長期租價，或短期租價，或官商合辦事業等機關，或事業中工作，或私人服務，不問他的工作性質和時間的久暫，及給養方法如何，都得施及之」。

由此，我們可以從事實上理會社會保險的價值。返觀吾國，頻年戰爭，政治紊亂，遑論社會保險，就是其他社會事業，也是廢弛不堪。人民的生活危若壘卵。同是

人類，而我們的命運卻這樣不幸，可爲深痛！

現在全國漸告統一，政府的基礎也臻穩固，我們希望執政當局，實踐前後的宣言，勵行國家和社會的種種建設。孫中山先生認社會進化的中心是在民生，而民生的定義，就是「社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」。三民主義領導下的政府，當然不能離民生而談建設。社會保險正在求人類生存的安全，所以國民政府應該注意到這一件事。

社會保險應該怎樣組織？和對於我國有什麼適應的地方？本書於各國的保險制度，及我國的社會狀況，敘述甚詳，可供有心社會保險事業者的參考。我深望本書之作，對於我國社會保險前途有相當的影響，這篇簡單的序，聊當一個介紹。

十九年十二月龔賢明於國立勞動大學

## 自序

產業革命的結果，改變了過去的生產關係，大規模生產隨着手工業制度的崩潰而勃興，生產手段的改進，生產關係的更變，形成一個新的社會階段。在這資本主義生產過程下，唯一的特徵，便是勞資階級的對立；工廠制度的黑暗，產業災害的層出不窮，把勞動階級打入阿鼻地獄。因為環境的需求，與自身的掙扎，勞動者不得不為自己的利益而奮鬥，不得不要在黑暗當中求光明，資產階級和統治者，為了避免階級的衝突太過尖銳，為了保持現社會的和平，便不能不和勞動階級妥協，稍注意到勞動條件的改善，與勞動者生活的安寧。勞動立法，勞動救濟，都具有這種作用，而社會保險的實施，對於勞動者生活的保障，尤有特殊的功能表現出來。

社會保險制度的源由甚古，而社會保險政策的施行，實自鐵血宰相俾士麥始。最初，這種政策不過是德國的統治階級壓迫社會主義派的工具，給予勞動階級一種恩

惠，使不受社會主義者的煽動而已，當然是受社會民主黨激烈地反對的。然而施行的結果，竟出乎意想之外，社會保險制度不因各方的懷疑與反對而消滅，反而逐漸伸張其勢力，獲得各方面的同情與贊助，社會民主黨不但一變初衷，反盡力從事改良，而歐洲大陸的國家，也由懷疑，批評，觀望不前的態度，轉為倣效推行了。到了現在，我們試看一下，資本主義最發達的歐美日本，固然都有社會保險的設施，而舉起社會主義大纛的蘇聯，又何嘗沒有發展社會保險的組織。由此可知，社會保險制度是超國家的，適用於任何國家，無論黃色的國際也好，赤色的蘇聯也好，反正它是維護勞動階級的工具，有提倡發展的必要。

著者認定社會保險是勞資雙方都有利益的，用法律的強制，根據保險的原則，而預防及救濟勞動者的危險，以緩和階級間的衝突，一方面求勞動者生活的改善，一方面並維持生產力增加的效率，以維護勞動力。著者更認定社會保險是救濟目前中國社會病態的一個絕好方法，因為現在中國勞動者正處在國際資本主義侵略之下，

與國民經濟破產的狀況中，社會保險政策，的確是改善勞動者生活的法門，以解決全國工農的民生問題。然而關於社會保險政策的介紹，在我國還是絕無僅有，本書得以問世，就是拋磚引玉的意思。著者費了半載以上的努力完成此書，其中得我國社會保險專家龔賢明博士指導，詳細校閱并序，使著者得到不少助力，其次得各師友的進益頗多，特在此總謝一下。

本書的內容，共分七章，第一章通論社會保險的真義，與各方面的關係；其次將社會保險的原理，及其史的發展分別在第二第三章討論。第四章論社會保險的種類，第五章列舉各國的社會保險制度。第六章則將中國的救濟制度詳論一下，舉出古代及近今所實施的救濟辦法，最後則批評我國原有救濟制度的缺點，並提出中國實施社會保險的原則，在附錄裏面，載入廣東建設廳勞動法起草委員會擬出的具體方案，以便實施社會保險制度的參攷。

最後，著者希望海內讀者不吝賜教，更希望作進一步的研究，中國的社會保險也

由理論的探討，進入實際推行的時期。  
十九年八月著者識於勞大社會科學院

# 社會保險之理論與實際 目錄

## 第一章 緒論

- 一 普通保險與社會保險
- 二 社會保險與勞工保護
- 三 社會保險與慈善事業
- 四 社會保險與勞工儲蓄
- 五 社會保險與勞工賠償
- 六 社會保險與勞動救濟
- 七 社會保險與中國勞動者
- 八 本文的範圍

## 第二章 社會保險原理

一 社會保險發生的原因

二 社會保險的性質

三 強迫保險與自由保險

1 主張自由保險的理由

2 主張強迫保險的理由

3 現在的趨勢

4 強迫保險施行的範圍

四 社會保險的經費問題

五 社會保險的建立與組織

1 社會保險的建立方面

2 社會保險的組織問題

3 各國社會保險組織的方式

六 社會保險的賠償

第三章 社會保險之史的發展

一 原始的社會保險

二 產業革命與社會保險

三 社會保險發展的過程

第四章 社會保險的種類

一 總說

二 疾病保險

三 失業保險

四 傷害保險

五 廢疾保險

六 產婦保險

七 老年保險

八 孤兒及寡婦保險

九 職業病保險

## 第五章 各國的社會保險制度

### 一 德國的社會保險制度

1 帝國保險條例

2 災害保險法

3 疾病保險法

4 廢疾保險法

5 老年保險法

## 6 使用人保險法

## 7 失業救濟

## 8 失業保險法

## 二 奧國的社會保險制度

## 1 災害保險法

## 2 疾病保險法

## 3 失業保險法

## 三 法國的社會保險制度

## 1 船員救濟基金法

## 2 社會保險法

## 四 意大利的社會保險制度

## 1 廢疾養老保險令

2 災害保險法

3 失業保險法

五 蘇俄的社會保險制度

六 英國的保險制度

1 災害保險法

2 國民健康保險法

3 寡婦孤兒及老年救濟付年金法

4 失業保險法

七 美國的保險制度

八 日本的保險制度

## 第六章 中國原有的救濟制度

## 一 中國古代的救濟制度

## 1 總說

## 2 常平倉制

## 3 義倉制度

## 4 社倉制度

## 5 錢會

## 6 葬親會

## 二 中國近今的救濟制度

## 1 總說

## 2 國立的救濟制度

## 3 私人的救濟制度

## 4 慈善救濟事業