

DANGDAI DONGYA
ZHENGDANG ZHENGZHI
DE FAZHAN

李路曲 著



主编 桑玉成
ZHENGZHI WENTIXINSHIJIAO

政治问题新视角系列

当代东亚 政党政治的发展

学林出版社



国防大学 2 098 2446 7



主编：桑玉成

政治问题新视角系列
ZHENGZHIWENTIXINSHIJIAO

当代东亚 政党政治的发展

李路曲 著



学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代东亚政党政治的发展/李路曲著. —上海:学林出版社, 2005. 8

(政治问题新视角丛书/桑玉成主编)

ISBN 7-80668-998-2

I. 当... II. 李... III. 政党-研究-东亚
IV. D731.064

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 064796 号

当代东亚政党政治的发展



作 者——李路曲

责任编辑——乐惟清

特约编辑——陈晶龙

封面设计——周剑峰

出 版——上海世纪出版集团

学林出版社(上海钦州南路 81 号)

电话: 64515005 传真: 64515005

发 行——新华书店上海发行所

学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)

电话: 64515012 传真: 64844088

照 排——南京前锦排版服务有限公司

刷 印——上海市印刷技工学校实验工厂

开 本——850×1168 1/32

印 张——12.625

字 数——28.5 万

版 次——2005 年 8 月第 1 版

2005 年 8 月第 1 次印刷

印 数——4000 册

书 号——ISBN 7-80668-998-2

定 价——23.00 元

总序(第二辑)

王邦佐

三年以前,桑玉成教授策划主编的“政治问题新视角系列”丛书由学林出版社出版了第一辑(三种)。当时,我在应邀撰写的总序中提到:所谓“政治问题新视角系列”,应该说还有很多很多的问题需要用新的视角进行研究,目前所能看到的第一辑三本书是远远不够的。我希望出版社以及主编能够更多地组织一些类似这样的著作充实到这个系列中来,使这套丛书更为丰满。

看来,我的期望还是起到一些作用的。今天,这一系列的第二辑三种书出版面世,令我感到由衷的欣慰。

在我们当今这个时代,人们企盼着、静候着新的变化与发展的到来。在这一过程中,人们也渴望着中国政治发展以及政治文明建设的知识体系的完善和发展。作为社会科学重要组成部分的政治学,无疑获得了发展的良好契机。学术政策的导向以及政治文明建设的需要促进了政治学的发展。政治学界的同仁本着高度的社会责任感和事业心,以其厚实的积累和新的知识工具解读和分析中国乃至人类政治生活的种种变化和发展,使我们看到了中国政治学发展的活力和生机。

就总体而言,“政治问题新视角系列”是一套以新的选题、新的思想、新的方法关注政治问题的理论研究系列丛书。

改革开放二十多年来,在新的政治生活环境中,中国的政治发展对政治思想和政治理论的研究提出了迫切的要求,中国的政治实践为中国政治研究提供了大量的课题。同时,国际政治发展的轨迹和经验也为中国的政治文明建设和政治发展提供了有益的参考。对这些课题系统、全面的分析和思考,将构成中国政治进一步发展的重要思想基础。邓小平早在1979年党的理论务虚会议上就指出:“我不认为政治方面已经没有问题需要研究,政治学、法学、社会学以及世界政治的研究,我们过去多年忽视了,现在也需要赶快补课。”这套研究系列首先是以“问题”的形式和面目展现于读者的,与以往从“理论”开始到“理论”结束的研究不同,它要向读者就有关当代中国以及世界政治所面临的一些问题作出理论上的解释和分析。在选题上不是专注于政治学中相对固定的那些领域,而是以更为独特的视角关注人们既熟悉又陌生的那些重大政治课题。

当然,对于这些重大理论与现实政治问题的思考,在定义、概念、论证过程、逻辑前提等方面都会出现深层次的疑难问题,这些不可绕开而又一时难以解决的问题在很大程度上仍然会众说纷纭,难有定论。丛书作者以他们的探索精神为更多的有志于投身研究这些重大理论与现实政治问题的人们提供了经验和铺垫,他们的研究工作肯定不是十全十美的,但他们的创造性劳动的意义和价值是值得充分肯定的。

序

最近 30 多年是东亚在世界上崛起的年代。由于经济的迅速发展、市场秩序的不断完善和由此引起的巨大社会政治变迁以及政治地位的提高,东亚越来越受到世界的关注,其中最受关注和感兴趣的内容之一就是“东亚模式”。许多学者、政治家以及专业人士都在研究和关注这一课题,并取得了相当的成果。然而,由于这一问题所包含的内容十分丰富,涉及的领域非常广泛,所以尽管我们给“东亚模式”下一个明确而具体的定义并不困难,但要想阐明其所包含的科学规则、发展路径和现实中的种种规定性,并不是一件易事。“东亚模式”是一个宏观的体制模式和发展模式,是一个涉及到多方面内容的系统工程,至少要在政治、经济、社会和文化领域取得相当的研究成果,才能科学而系统地阐明它的种种规定性,否则就很难有说服力。另一方面,任一领域中较系统的研究成果也常常会显露出“东亚模式”的某些特征,道理很简单,任何一个细胞或因子都会显现出其构成的整体的特征。因此,本书也就有了理论和实践的意义:一是作为系统的“东亚模式”的一个构件,通过在政党或政治领域中取得较为系统的研究成果,以显现“东亚模式”的种种规定性和特征,从而为“东亚模式”的确立提供范式和案例支持;二是通过对东亚政党政治的研究,不但可以阐明东亚政党政治发展的规律,而且也为政党理论提供重要的范式和案例支持。

对东亚政党政治进行研究的重要价值和意义在于,政党是各种政治关系的一个集合体,从中可以反映出所有主要的社会政治关系,并且,政党是最主要的政治力量,尤其是执政党还是国家政治的集中体现和政治发展的最直接的推动力量。因此,如果没有给予政党的组织结构、政党体制及其发展足够的关注,没有更多地研究它们在民主化过程中的作用,就不能了解政党和政党政治本身,而且也很难深刻地认识这些国家和地区的政治发展和政治制度,更不能深刻认识其民主发展的进程。

本书沿着政党政治发展的路径,对自第二次世界大战以来尤其是近20年来东亚各国和地区政党政治的发展、转型和民主化进程进行了比较研究。但是,研究的对象不包括中国、朝鲜和越南等国。

本书是我继《新加坡的现代化之路:进程、模式与文化选择》和《东亚模式与价值重构:比较政治分析》之后研究东亚问题的第三部著作,是在我的博士学位论文的基础上修改而成的。尽管我已经研究东亚问题多年,但深感对很多问题的认识还很肤浅,有很多问题有待于进一步深入研究。因此,书中的缺点和错误在所难免,我恳切地希望学界的同仁和读者给以批评指正。

对于本书的完成,我首先要感谢我的博士论文的指导教师徐蓝教授,她给了我一次难得的学习机会,并对我的博士论文进行了认真的审阅,提出了见地深刻的修改意见。我特别要感谢齐世荣教授和程人乾教授,多年聆听他们的教诲,使我受益匪浅。作为两位知名教授的学生,我感到非常的荣幸。我还要感谢梁守德教授、梁志明教授、蔡拓教授、杨海蛟教授和李义虎教授,作为博士学位论文的答辩教授,他们审阅了我的论文,提出

了修改意见。我还要感谢我的同事朱丽君、上官酒端、刘清江、柳颜；感谢我的研究生高奇琦、王金良、王芳、赵莉、师雯、杜娟等，在写作过程中他们曾为我校对文稿和做过一些技术性的工作。我还要感谢我的妻子，她在工作之余承担了很多家务和照顾爱女，使我能专心投入写作和工作。

最后，我要把本书献给我的父亲和已故的母亲，没有他们对我的养育之恩和无私奉献，就没有我的今天。

目 录

序	1
导 论	1
第一节 本课题的研究目的和意义	1
第二节 国内外有关本课题的研究状况	3
一、国内的研究状况	3
二、国外的研究状况	4
第三节 本课题的研究方法和基本路径	8
一、主要研究方法	8
二、基本研究路径	8
第四节 本课题的整体结构和基本内容	9
一、整体结构	9
二、主要内容	9
第一章 当代东亚政党政治的转型和发展模式	15
第一节 第二次世界大战后政党政治的产生和发展 ...	15
一、菲律宾、韩国、泰国、印度尼西亚政党政治的产生和 发展	16
1. 菲律宾政党政治的产生和发展	16
2. 韩国政党政治的产生和发展	17

3. 泰国政党政治的产生和发展	19
4. 印度尼西亚政党政治的产生和发展	19
二、马来西亚和新加坡政党政治的产生和发展	21
三、日本政党政治的产生和发展	23
第二节 一党独大的政党体制的形成和发展	24
一、菲律宾、韩国、泰国、印度尼西亚以及台湾地区	
一党独大的政党体制的形成和发展	25
1. 菲律宾一党独大的政党体制的形成和发展 ...	25
2. 韩国一党独大的政党体制的形成和发展	26
3. 泰国一党独大的政党体制的形成和发展	27
4. 印度尼西亚一党独大的政党体制的形成和 发展	28
5. 台湾地区一党独大的政党体制的形成和发展	29
二、马来西亚和新加坡一党独大的政党体制的形成和 发展	32
1. 马来西亚一党独大的政党体制的形成和发展	32
2. 新加坡一党独大的政党体制的形成和发展 ...	34
三、日本一党长期执政的多党体制的形成和发展	38
第三节 多党政治的形成和发展	41
一、菲律宾、韩国、泰国、印度尼西亚以及台湾地区	
多党政治的形成和发展	41
二、马来西亚和新加坡一党为主的政党体制内多元化的 趋势	43
1. 马来西亚一党为主的政党体制内多元化的趋势	43

2. 新加坡一党为主的政党体制内多元化的趋势	46
三、日本多党政治的巩固和变化	51
第四节 导致政党政治发展迟缓的因素	53
一、殖民主义统治对政党政治发展的影响	53
二、冷战对政党政治和政治发展的影响	54
三、经济的迟滞发展对政党政治发展的影响	56
 第二章 政党政治和政治转型的动因、路径及民主的 进程	58
第一节 政党政治转型的理论	58
一、转型的动因	58
二、关于转型的模式或路径	62
第二节 从一党体制向多党体制转型的动因和路径 ...	63
一、外部监管下的强制型的民主安排	64
二、内部民主力量推动的妥协型的政治转型	65
三、由危机和群众推动的强制与妥协相共存的政治 转型	69
四、新加坡和马来西亚政治转型特色的预测	74
第三节 多党政治的发展和民主巩固的路径	75
一、关于民主巩固的两个理论问题	75
1. 民主巩固的定义	75
2. 如何界定民主的巩固	77
二、多层面分析民主巩固的模式	80
1. 宪政的巩固	83
2. 利益调节层面的巩固	86
3. 精英行为的巩固	89

4. 民众的态度和行为的巩固	90
三、民主巩固的路径	91
1. 日本、韩国以及台湾地区民主巩固的路径	92
2. 泰国民主巩固的路径	96
3. 菲律宾和印度尼西亚民主巩固的路径	100
4. 新加坡和马来西亚体制内民主的发展	106
第四节 政党体制或政治体制转型原因的比较分析	107
一、历史原因	107
二、经济和社会原因	108
三、文化原因	111
四、制度原因	112
 第三章 政治转型和多党政治巩固的历史进程	116
第一节 菲律宾的政治转型和多党政治的发展	116
一、导言	117
二、民主治理的历史、社会基础及其后果	118
三、政治转型的过程及其政治遗产	122
1. 政治转型的过程	122
2. 政治遗产	124
四、政党和政治体制的发展与民主的巩固	126
1. 制约民主发展的因素	127
2. 政治体制和政党体制的改革	127
3. 政治解决武装冲突与政党政治的发展	129
五、市民社会在民主化过程中的作用	133
第二节 印度尼西亚多党体制面临的挑战和巩固的过程	135

一、反政党的情绪和行为蔓延的原因	136
1. 早期反政党态度的传承	137
2. 政党政治的无序和追逐私利的表现	140
3. 政党的强势地位和不受约束的行为	144
二、反政党情绪的双重性质	145
三、政党体制和选举体制的改革	148
 第四章 政党政治的腐败与政治转型	155
第一节 社会政治价值观的转变与政党政治的腐败	155
第二节 腐败对政治转型和民主巩固的作用	169
第三节 抑制腐败与政党政治的民主化	177
一、选举成本的增长和党的工作的义务化	178
二、非政府组织的参与和新型政党的出现	180
第四节 腐败与治理腐败	183
第五节 文化、政治与腐败	185
一、关于新加坡西化程度的分析	186
二、新加坡文化变迁的主客观原因	190
 第五章 政党和政党体制的类型、组织结构和政治过程	195
第一节 政党和政党制度的分类	195
一、政党的类型学	195
二、西方国家中政党组织和权力结构的变迁	201
1. 政党组织的三种模式及其权力配置的变化	202
2. 现代政党组织的卡特化	211
3. 党的基层组织的边缘化	214

4. 政党组织的变化:来源和涵义	218
三、政党与政党体制的基本特征	222
1. 政党体制的类型及其特性	223
2. 政党的类型及其特性	227
第二节 政党和政党制度的概况	231
第六章 意识形态的变化和特色	237
第一节 政治进程对意识形态变迁的影响	237
一、意识形态的类型及其相关性	237
二、现代化与意识形态的整合	241
1. 意识形态整合的过程	241
2. 东亚各国和地区主要政党意识形态的变迁与 整合	244
第二节 政党意识形态的功能	245
第三节 各国和地区主要政党党纲和意识形态的概况	248
一、概况	248
二、印度尼西亚主要政党的意识形态	250
三、台湾地区主要政党的意识形态	253
四、菲律宾主要政党的意识形态	255
五、韩国主要政党的意识形态	257
六、泰国主要政党的意识形态	258
七、新加坡主要政党的意识形态	259
八、马来西亚主要政党的意识形态	265
九、日本主要政党的意识形态	267
第四节 兼容性党纲和意识形态出现的原因	268

第七章 政党政治的制度化 and 民主化	274
第一节 政治制度化的标准	274
一、政治制度化的理论	274
二、制度化与发展阶段	276
第二节 政党政治制度化的解读与民主化	283
一、解读政党政治的制度化	283
二、政党和政党政治的制度化水平与民主化的关系	284
第三节 政党和政党政治制度化和民主化水平的评估	289
一、政党的组织结构、政治过程的制度化和民主化 水平的评估	290
1. 菲律宾、韩国、印度尼西亚、泰国以及台湾 地区政党的组织结构、政治过程的制度化和 民主化水平	290
2. 日本、马来西亚、新加坡政党的组织结构、政治 过程的制度化和民主化水平	315
二、政党政治制度化水平的评估	328
1. 菲律宾、印度尼西亚、泰国、韩国以及台湾地区 政党政治制度化水平的评估	329
2. 日本、马来西亚、新加坡政党政治制度化 水平的评估	341
第四节 制约政党和政党制度民主化的主要因素	353
一、社会政治结构的制约作用	353
二、制度化对民主化的制约作用	354
三、党的结构对于制度化和民主化的制约	355
四、种族归属感对政党制度化和民主化的制约	356

第八章 政党在政治转型和民主化进程中的作用	359
第一节 政党在民主化进程中作用的理论	359
一、政党的基本功能	359
二、发展中国家政党和政党政治的特点	361
第二节 政治转型前政党的作用	366
一、比较分析	366
二、新加坡的案例	369
第三节 政党在政治转型过程中的作用	372
一、比较分析	372
二、巫统和国民党的案例	374
第四节 政党在民主巩固中的作用	377
一、比较分析	377
二、韩国的政党在民主巩固中的作用	380
三、印度尼西亚的政党在民主巩固中的作用	381
四、菲律宾的政党在民主巩固中的作用	382
五、台湾地区的政党在民主巩固中的作用	383
第五节 政党的生存环境和变化趋势	384

导 论

第一节 本课题的研究目的和意义

本课题的研究目的,首先,是要通过对当代东亚各国或地区政党政治转型及民主化这一历史过程的比较分析,通过对主要政党的组织结构、意识形态、功能和作用、多党体制及转型的路径和对民主化的影响等问题进行比较深刻的解读,较为系统地总结出东亚政党政治转型、发展和民主化的特征、规律和变化路径,找出影响这一过程的各种客观和主观因素,并在此基础上为政党理论和政治转型理论提供范式和案例支持,同时也为东亚各国尤其是中国的政党政治研究、政策制定、发展和改革,提供有一定比较性和操作性的经验教训和借鉴。

其次,由于东亚政党政治的发展是政治发展的最重要的组成部分,对东亚民主的进程有着重要的作用和影响,但同时这又是一个发生时间不长、新的和独具特色的过程和课题,是政党政治和政治发展研究中较少有人关注的内容,因而对这一过程的研究本身就在相当程度上是在填补一个未知领域。

本书的意义在于,第一,它是我国第一部对东亚各国或地区的政党政治进行比较研究的著作,也是目前为止在这方面较系统的研究成果之一。希望本书的出版将有助于推动学界在这一领域里的研究。尤其重要的是,它以中国学者特有的视角来观察和研究这一领域的一系列理论和实践问题,因而在一系列问