



中国西部农村统计资料

2000

国家统计局农村社会经济调查总队



中国统计出版社
China Statistics Press

中国西部农村统计资料

2000

国家统计局农村社会经济调查总队

(京)新登字 041 号

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区
以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

图书在版编目(CIP)数据

中国西部农村统计资料—2000/国家统计局农村社会经济调查总队编.
—北京:中国统计出版社,2000.8
ISBN 7—5037—3282—2/F·1266

I. 中…

II. 国…

III. ①农业经济-统计资料-中国-西北地区②农业经济-统计资料-中国-西南地区

IV. ①F327.4-66②F327.7-66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 39410 号

中国西部农村统计资料—2000

作 者/国家统计局农村社会经济调查总队
责任编辑/陈悟朝
封面设计/张 冰
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话/(010)63262295,63266600—22500
印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司
经 销/新华书店
开 本/890×1240mm 1/16
字 数/410 千字
印 张/13.75(彩页 0.5 印张)
印 数/2000
版 别/2000 年 9 月第 1 版
版 次/2000 年 9 月第 1 次印刷
书 号/ISBN 7-5037-3282-2/F·1266
定 价/78.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《中国西部农村统计资料—2000》编辑委员会

顾 问：朱之鑫

主 任：卢春恒

副 主 任：朱向东

编委委员：张淑英 张新民 何焕炎

编辑人员：孙梅君 李仁元 曾玉平 赵建华

盛来运 郑志浩 李永强 吕昱晨

许慧君 闫 芳

编者的话

自党中央、国务院向世人庄严宣告中国将从现在起部署实施西部大开发战略以来,“西部大开发”这个词在各种媒体上出现的频率已经达到前所未有的程度,各个层面都以罕见的热情在关注、在讨论、在研究。然而当今世界,整个社会经济的运作与发展,都要靠信息来导向,西部大开发也不例外。

今年,是实施西部大开发的第一年。作为农村统计调查系统,我们自然关注的是西部农村。无论是出于感性的领悟还是理性的思索,我们都深信:20年前,中国的改革大业发轫于农村;今天,当中国实施西部大开发战略的时候,或许国人应该将目光再次首先投向西部广阔的农村,在那里,21世纪的春潮将孕育一个财富的摇篮。事实上也是如此,西部80%左右的人口是农民,西部与东部最大的差距在农村,那么,潜力最大的也是农村。由于西部农业在西部经济中的重要性,以及西部地区在全国生态环境中的重要性,决定了西部的农业、农村与农民在西部大开发中的优先序。

出于责任感和使命感,我们着手编辑了这本旨在反映西部农业、农村和农民现状的统计信息资料,描述和透视西部农村的昨天和今天,以期政府决策、为所有关注西部开发的各界人士提供分析研究的依据。明天,当西部繁荣富强的时候,我们或许能更加领悟到今天这份劳动的价值。

有鉴于此,在编辑本书的过程中,我们力求突出如下特点:

第一,权威性。本书收集整理的所有资料,均是政府统计调查资料,具有法定性。

第二,实用性。本书是迄今为止,国内第一部有关西部农村的统计资料工具书。在统计资料篇中,我们首次将全国的统计调查资料进行了按地区的多重分组,并且加工计算了大量的平均指标、结构指标以便于比较和研究。所选择的指标均是分析研究中必不可少的有用的信息。

第三,翔实性。本书共分三个部分。第一部分:西部农业与农村简况,介绍了西部各省区市农业资源优势、发展定位与开发思路。第二部分:综合篇,该篇加工整理了西部地区主要年份的统计数据。第三部分:地区篇,该篇加工整理了按全国、东部、西部以及西部各省区市进行分组的农村统计资料,以反映西部农村社会 and 经济发展情况、东西部发展差距以及各省区市发展的特点。另外,附录部分精选了党和国家领导人关于西部大开发的重要论述以及有关西部大开发的一些重要事件,目的是为读者提供西

部大开发的一些背景材料。

第四,全面性。本书编辑加工整理了农业与国民经济、农村基本情况与农业生产条件,农业生产及成果,农村居民收入与消费,农村社区环境与基础设施等方面的统计信息资料,力求反映西部农村发展的全景。

需要特别说明的是:

1. 在编著本书的时候,西部大开发的地域范围还没有明确的定论。因此,我们根据三大地带的范围和地理概念上的约定俗成,考虑有关省区经济技术发展的实际水平,以及我国对内对外政策上的协调和形象一致性等各方面因素,兼顾可操作性,系统整理了原西部地带 10 个省区市(包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆)和内蒙古、广西 2 个自治区的资料,供政府和社会各界决策参考。

2. 为使读者比较东西部农村发展的差距,同时也为“沿海发达地区率先实现农业现代化”提供分析研究的基础,本书中东部沿海地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东 10 个省市。

3. 为确保本书出版时效,书中 1999 年数据多为初步统计数,正式数据均以《中国统计年鉴—2000》为准。

4. 有关符号的说明:“…”表示数字不足本表最小单位数;“#”表示其中主要项;“—”表示无该项指标;“空格”表示数据不详。

5. 本资料中所涉及的全国性统计数据均未包括港澳台地区。

本书在编辑过程中得到了国家统计局有关单位以及西部 12 个省区市农调队的大力支持,在此表示感谢。

由于我们的水平有限,编辑过程中难免出现一些错误和技术上的疏漏,欢迎广大读者指正。

2000 年 6 月

目 录

第一部分 西部农业与农村简况

西部的农业、农村与农民·····	(3)
西部大开发中重庆农业发展思路·····	(8)
西部大开发中四川农业发展思路·····	(10)
西部大开发中贵州农业发展思路·····	(13)
西部大开发中云南农业发展思路·····	(16)
西部大开发中陕西农业发展思路·····	(18)
西部大开发中甘肃农业发展思路·····	(20)
西部大开发中青海农业发展思路·····	(23)
西部大开发中宁夏农业发展思路·····	(26)
西部大开发中新疆农业发展思路·····	(30)
西部大开发中内蒙古农牧业的发展思路·····	(33)
西部大开发中广西农业发展思路·····	(35)

第二部分 综合篇

一、农业与国民经济

1—1 全国行政区划·····	(39)
1—2 各地区耕地面积及占全国的比重·····	(40)
1—3 各地区农业生产经营单位农业用地面积构成·····	(41)
1—4 西部地区农业与国民经济发展总量指标·····	(42)
1—5 西部地区农业与国民经济发展结构指标·····	(43)

二、农村基本情况与农业生产条件

2—1 西部地区农村基层组织和农村劳动力·····	(47)
2—2 西部地区农业机械化程度·····	(48)
2—3 西部地区农村电力和农田水利建设情况及占全国的比重·····	(50)
2—4 西部地区农用化肥、农膜、柴油和农药使用量及占全国的比重·····	(51)
2—5 西部地区自然灾害面积及占全国的比重·····	(52)

三、农业生产与成果

3—1 西部地区主要农作物播种面积及构成·····	(55)
3—2 西部地区主要农作物产量及占全国的比重·····	(58)
3—3 西部地区主要农作物单位面积产量·····	(60)
3—4 西部地区营林、主要林产品生产及占全国的比重·····	(62)
3—5 西部地区畜牧业生产量及占全国的比重·····	(64)

3—6	西部地区牲畜年末存栏量及占全国的比重·····	(66)
3—7	西部地区渔业生产量及占全国的比重·····	(67)
3—8	西部地区按人口平均的主要农产品产量·····	(69)
3—9	西部地区按人口平均的畜产品、水产品产量·····	(71)
3—10	西部地区农林牧渔业总产值、构成及占全国的比重·····	(72)
3—11	西部地区农林牧渔业中间消耗、构成及占全国的比重·····	(73)
3—12	西部地区农林牧渔业增加值、构成及占全国的比重·····	(74)

四、农村居民收入与消费

4—1	西部地区农村居民基本情况·····	(77)
4—2	西部地区农村居民收入及构成·····	(78)
4—3	西部地区农村居民支出及构成·····	(79)
4—4	西部地区农村居民生活消费支出及构成·····	(80)
4—5	西部地区农村居民生活消费现金支出及构成·····	(81)
4—6	西部地区农村居民主要食品消费量及其与全国对比·····	(82)
4—7	西部地区农村居民耐用消费品拥有量及其与全国的对比·····	(83)

五、农村社区环境与基础设施建设

5—1	西部地区农村(乡镇)社区环境与基础设施建设情况·····	(87)
5—2	西部地区农村有社区环境建设的乡镇·····	(88)
5—3	西部地区农村小城镇(建制镇)情况·····	(89)

六、区域农村经济

6—1	西部地区贫困县基本情况·····	(93)
6—2	西部地区贫困县社会经济指标占全部贫困县的比重·····	(94)
6—3	西部地区牧区、半牧区县基本情况·····	(95)
6—4	西部地区牧区、半牧区县社会经济指标占全部牧区、半牧区县的比重·····	(96)
6—5	西部地区民族县基本情况·····	(97)
6—6	西部地区民族县社会经济指标占全部民族县的比重·····	(98)
6—7	西部地区陆地边境县基本情况·····	(99)
6—8	西部地区陆地边境县社会经济指标占全部陆地边境县的比重·····	(100)
6—9	西部地区粮棉生产大县基本情况·····	(101)
6—10	西部地区粮棉生产大县社会经济指标占全部粮棉生产大县的比重·····	(102)
6—11	西部地区黄土高原县基本情况·····	(103)
6—12	西部地区黄土高原县社会经济指标占全部黄土高原县的比重·····	(104)
6—13	西部地区平原县基本情况·····	(105)
6—14	西部地区平原县社会经济指标占全部平原县的比重·····	(106)
6—15	西部地区丘陵县基本情况·····	(107)
6—16	西部地区丘陵县社会经济指标占全部丘陵县的比重·····	(108)
6—17	西部地区山区县基本情况·····	(109)
6—18	西部地区山区县社会经济指标占全部山区县的比重·····	(110)

第三部分 地区篇

一、农业与国民经济

1—1	分地区从业人员按产业分的就业状况·····	(113)
-----	-----------------------	-------

1—2	分地区从业人员按城乡分的就业状况	(114)
1—3	分地区按产业分的国内生产总值	(115)
1—4	分地区最终消费及结构	(116)
1—5	分地区按经济类型分的全社会固定资产投资	(117)
1—6	分地区地方财政收入决算情况	(118)
1—7	分地区地方财政支出决策情况	(118)
1—8	分地区按销售单位所在地分的社会消费品零售总额	(119)
1—9	分地区进出口商品总额及构成	(119)
1—10	分地区交通运输、邮电、文教卫生发展情况	(120)
1—11	分地区民族自治地方人口	(120)

二、农村基本情况与农业生产条件

2—1	分地区农村基本情况	(123)
2—2	分地区农村劳动力及构成	(123)
2—3	分地区农村居民劳动力情况	(125)
2—4	分地区农村居民劳动力文化程度	(125)
2—5	分地区土地利用面积及人均占有情况	(126)
2—6	分地区农村居民经营耕地面积	(127)
2—7	分地区农用机械年末拥有量	(128)
2—8	分地区农田水利基本建设情况	(130)
2—9	分地区农用化肥施用量	(131)
2—10	分地区农用薄膜、柴油、农药使用量	(131)
2—11	分地区农作物受灾面积和成灾面积	(132)

三、农业生产与成果

3—1	分地区主要农作物播种面积	(135)
3—2	分地区主要农作物播种面积构成	(136)
3—3	分地区粮食作物播种面积和产量	(137)
3—4	分地区油料作物播种面积和产量	(139)
3—5	分地区棉花、麻类播种面积和产量	(140)
3—6	分地区糖料作物播种面积和产量	(141)
3—7	分地区烟叶播种面积和产量	(142)
3—8	分地区蔬菜、药材及其他农作物播种面积	(143)
3—9	分地区年末实有茶园、果园面积及产量	(143)
3—10	分地区分品种水果产量	(144)
3—11	分地区主要林产品产量	(144)
3—12	分地区造林面积	(145)
3—13	分地区主要牲畜出栏量	(146)
3—14	分地区肉类总产量	(147)
3—15	分地区主要畜产品产量	(147)
3—16	分地区水产品产量	(148)
3—17	分地区按人口平均的主要农产品产量	(148)
3—18	分地区农林牧渔业总产值、增加值和中间消耗	(150)
3—19	分地区农林牧渔业增加值、中间消耗占农林牧渔总产值比重	(150)
3—20	分地区农林牧渔业总产值及构成	(151)
3—21	分地区分部门农林牧渔业中间消耗及构成	(152)

3—22 分地区分部门农林牧渔业增加值及构成	(153)
------------------------------	-------

四、农村居民收入与消费

4—1 分地区农村居民总收入及构成	(157)
4—2 分地区农村居民纯收入及构成	(158)
4—3 分地区农村居民现金收入及构成	(159)
4—4 分地区农村居民支出及构成	(160)
4—5 分地区农村居民现金支出及构成	(161)
4—6 分地区农村居民生活消费支出及构成	(162)
4—7 分地区农村居民生活消费现金支出及构成	(164)
4—8 分地区农村居民主要食品消费情况	(166)
4—9 分地区农村居民主要耐用消费品年末拥有量	(167)
4—10 分地区农村居民居住情况	(168)
4—11 分地区农村居民建筑材料购买情况	(169)
4—12 分地区农村居民生产资料购买情况	(169)

五、农村社区环境与基础设施

5—1 分地区农村(乡镇)社区基本情况	(173)
5—2 分地区农村(乡镇)基础设施建设情况	(174)
5—3 分地区农村(乡镇)文教卫生和福利事业建设情况	(175)
5—4 分地区有基础设施建设的乡镇数及占全国的比重	(177)
5—5 分地区有集贸市场建设的乡镇数及占全国的比重	(178)
5—6 分地区有文教卫生和福利设施的乡镇数及占全国的比重	(179)
5—7 分地区农村小城镇(建制镇)镇区基本情况	(181)
5—8 分地区农村小城镇(建制镇)镇区企业与集贸市场情况	(182)
5—9 分地区农村小城镇(建制镇)社区基础设施建设情况	(183)
5—10 分地区农村小城镇(建制镇)文教卫生和福利设施建设	(184)
5—11 分地区农村小城镇(建制镇)农业社会化服务情况	(186)

附 录

附录 1:党和国家领导人论西部大开发	(189)
附录 2:西部大开发会议纪要及备忘录	(195)
附录 3:主要统计指标解释	(200)

西部的农业、农村与农民

实现共同富裕是我国的基本国策,但地区经济的不平衡发展又是我国的一个基本国情,也是大国经济发展的普遍规律。20 年前开始实施的沿海地区率先发展的非均衡发展战略对提高整个国家的综合国力和发挥沿海地区经济优势具有重大的作用,在新世纪来临之际,党中央、国务院把握大局、审时度势,及时提出并开始部署了西部大开发战略,这是我国在经济发展的地区布局上作出的又一次重大战略性调整。西部大开发,最直接的意义在于遏制和逐步缩小地区发展差距,其更深远的意义是实现区域经济协调发展和人民群众共同富裕这个最终目标。西部 80% 左右的人口是农民,西部与东部最大的差距在农村,由于农业在西部地区经济中的重要性,以及西部地区在全国生态环境中的重要性,决定了西部的农业、农村与农民在西部大开发中的优先序。

只有加快西部农业与农村的发展,提高农民的收入水平,使庞大的潜在需求变成现实的市场需求,才能为经济增长开拓出更加广阔的市场空间;我国贫困人口的绝大多数集中在西部农村,即使现阶段解决了温饱问题,但返贫率极高。只有加快西部农业与农村发展,才能有效地减少贫困人口,改善贫困群体的社会经济地位,实现“八七”扶贫攻坚计划;只有加快西部农村发展,才能使高山深谷者尽快从“越穷越垦、越垦越穷”的怪圈中走出,大江大河及其中、下游地区的长久安澜才有保证;只有加快西部农村发展,才能使愈来愈多的民族聚居地区走上繁荣之路,才能巩固民族大团结,保持社会政治稳定。

一、农业与农村发展概况

(一)西部地区(包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏及新疆 12 个省区市)农业对地区经济发展起到了巨大的推动作用,但在全国农业生产中仍处于相对劣势

1. 西部地区经济对农业的依存度高。相对于全国而言,西部地区第一产业增加值占 GDP 的份额

大,农业从业人员多。西部 12 省区第一产业增加值占该地区 GDP 的比重虽然从 1985 年的 36% 降到 1999 年的 23.9%,但仍长年高出全国平均水平 7 个百分点左右。1999 年西部农村第一产业从业人员占全部从业人员的比重高达 77.7%,比全国平均水平高出 7.5 个百分点,高出东部地区 17.7 个百分点。现代发展经济学和国际经验表明,在不发达的地区,农业是经济增长最重要的源泉,但由于农业是比较效益较低的产业,西部地区的这种产业结构和就业结构决定了西部地区总体经济也因此严重滞后于整个国民经济的发展。西部地区 GDP 占全国 GDP 的比重只有 18.7%,人均 GDP 虽然从 1985 年的 585 元增加到 1999 年的 4306 元,但比全国平均水平少 2240 元,仅相当于全国平均水平的 2/3,相当于东部沿海发达地区的 40%。

2. 以农牧业生产为主的农业增长模式较为突出,资源优势与效益劣势并存。1985 至 1999 年间,西部地区农林牧渔业总产值保持了年均 5.2% 的增速,1999 年现价农林牧渔业总产值达 5630 亿元,占全国农林牧渔业总产值的 23%。从农林牧渔业的构成来看,农牧业产值合计占总产值的比重达 93%,比全国数高出近 7 个百分点。

西部地区粮棉生产大县、牧区半牧区县分别占全国的 18.3% 和 85.7%。截止 1999 年底,西部地区农作物播种面积 49541 千公顷,占全国农作物总播种面积的 31.7%。粮食作物播种面积 35891 千公顷,占西部地区农作物播种面积的 72.4%,占全国粮食播种面积的 31.7%。西部地区粮食作物产量从 1985 年的 9356 万吨增加到 1999 年的 13376 万吨,占全国粮食总产量的比重也由 24.7% 增加到 26.3%。西部地区基于土地、光照、热量等方面因素使其包括畜牧、棉花、糖料、瓜果、花卉、香料、亚麻、向日葵、药材在内的特色农业不仅仅在西部经济发展中占有举足轻重的地位,而且对全国农业经济发展也有重要影响。1999 年,西部地区棉花、油料、糖料产量比 1990 年分别增长 123.2%、38.1%、84.3%,占全国的比重分别达到 39.1%、23%、

66.6%；肉产量比1996年增长25.6%，占全国的比重达27.8%。但农业产出效率与全国平均水平相比，实际上还是处于相对劣势。就粮食而论，1999年西部地区粮食总产量份额低于播种面积份额5.4个百分点，生产能力的提高主要受益于播种面积量的扩张，粮食作物单产1999年为每公顷3727公斤，是全国平均水平的83%，仅相当于东部沿海发达地区的73%。人均粮食拥有量从1985年的315公斤增加到1999年的375公斤，虽然基本上解决了温饱问题，但长年低于全国平均水平30-50公斤。其它特色农产品单产水平接近或高于全国平均水平，再加上播种面积大的优势，使西部地区已成为这些农产品的主要产区，但农产品加工业产值在全国的比重却很小。这一大一小，就决定了西部地区农业经济发展的弱势。

3. 农业物质技术装备落后，生态环境脆弱。西部地区山区县占全国的比重高达55.5%。由于地理地势条件的制约，现代农业发展的步伐比较慢，生产条件的改善落后于全国平均水平。1999年末西部地区拥有农用机械总动力10107万千瓦，占全国农用机械总动力的比重自1990年以来一直保持在20.6%左右的低水平上。人均拥有的农机总动力相当于全国平均水平的72.4%，仅相当东部沿海发达地区的57.8%。从农田水利建设方面来看，西部地区农田有效灌溉面积14825千公顷，占农作物播种面积的29.9%，低于全国平均水平4个百分点，低于东部沿海发达地区12.4个百分点；西部地区机电排灌面积占灌溉面积的比重为35.3%，而全国机电排灌的比重为67%，东部地区更是高达86.6%。从农用生产资料的投入情况看，西部12省市区农业中间消耗占总产值的比重（中间消耗率）仅为36%，东部地区则到达45%。东西部地区在农业生产条件方面的差距是显而易见的。

经济的落后加剧了生态环境的破坏。由于产出效率的低下，为满足日益增长的需要，只能是过度开荒、过度放牧、过度开采、破坏性使用。据有关方面的资料，我国西部地区草地退化、沙化和盐碱化面积已经占到75-95%。土地沙漠化的速度也在加快，从70年代的每年1500平方公里增加到90年代的2460平方公里。由于农业生产条件差，生态环境脆弱，农业抗御自然灾害的能力弱，农作物受灾和成灾的面积大。1990-1999年间，农作物受灾面积占播种面积的比重一直高于全国平均水平。

4. 人口增长加重了资源的负荷，农村人口数量大与质量差所形成的反差抑制了经济的发展与收入的提高。人口是实现可持续发展的重要因素，西部农村的人口压力来自于两个方面，一方面是人口总量增长快，另一方面是人口素质尤其是劳动力素质低。

从人口数量上看，1999年全国73%的人口在农村，农村人口中30%在西部，1999年西部乡村人口在1990年2.67亿的基础上又增加了1120万，增长了4.2%，比同一时期全国乡村人口的增幅高出1.3个百分点，不断增长的人口加剧了与有限资源之间的矛盾。

从人口素质上看，文化素质不高一方面导致环保意识的缺乏，继而引起过度开采及生态环境的破坏；另一方面，劳动力素质低下使得农民很难适应科学技术含量较高的现代农业，长期被束缚在土地上从事传统的农牧业生产，影响自身收入的增长。1999年西部地区劳动力的文盲（包括半文盲）率高达15.6%，是全国劳动力文盲率的1.7倍，是东部地区的2.9倍；只有8.4%的农村劳动力接受过高中及高中以上教育，低于全国平均水平2.9个百分点，低于东部地区5.8个百分点。实证分析也表明通常情况下劳动力文化程度与收入水平之间存在显著的正相关关系，而西部农民明显落后于其他地区的教育水平无疑制约了其收入水平的提高。

（二）西部地区农村居民生活水平逐年提高，但同其他地区相比仍然相对低下

1985年至1999年，西部地区农村居民人均纯收入、生活消费支出及生产投入均有显著增长，生活及生产条件发生了显著的变化。1999年，西部地区农民人均纯收入1730元，比1985年增加1414元，14年间年均增长12.9%，其中劳动者报酬年均增长16.7%，快于家庭经营收入年12.3%的增加率。1999年西部地区人均生活消费支出1256元，比1985年增加993元，年均增速11.8%，消费的商品化程度也不断提高。1999年该地区人均生产投入669元，比1985年增加550元，年均增速13.1%。

尽管西部农村居民生活水平逐年提高，但和全国平均水平特别是东部发达地区相比，差距还非常大：

1. 西部地区农村居民收入、消费水平低，贫困人口集中。1999年全国农村居民人均纯收入、人均生活消费支出分别高出西部地区481元、322元，如果

以西部地区为1,则东部地区的人均纯收入和人均生活消费支出分别是西部地区的1.5和1.7倍。西部地区也是一个贫困人口相对集中的地区,1999年全国592个贫困县中的366个集中在西部,农村贫困人口1884.7万,占全国农村贫困人口的比重高达55.2%,对这部分贫困人口的扶助直接关系到整个西部农村的发展,是西部大开发中至为关键的一环。

2. 西部地区农民收入结构单一,非农产业不发达,收入稳定性差。1999年西部地区人均纯收入的75%来源于家庭经营收入,比全国平均水平高出9个百分点。由于非农产业不发达,其工资性劳动报酬收入年人均只有332元,占纯收入的比重只有19%;而东部地区农民人均劳动报酬收入则高达1240元,占纯收入的比重达46.5%,已成为农民纯收入最主要来源,家庭经营的收入则开始退居为第二位因素。由于西部地区农民家庭经营主要以农业为主,容易受到自然条件的影响,因此收入的稳定性差,风险大,每逢大的自然灾害,收入就容易滑坡,返贫率高,这也是造成西部地区大量短期贫困存在的主要原因。

3. 消费结构的差异更加放大了消费水平的差距。第一,西部地区农民消费的商品化程度较低,1999年现金消费支出占总消费支出的比重为63.6%,低于全国平均水平9个百分点,低于东部发达地区18个百分点,农民同市场的联系程度较弱,传统的自给自足仍占有重要地位。第二,西部地区的消费层次较低,其以生存性消费为主的消费模式更为明显。1999年西部地区的恩格尔系数为57.8%,高出全国平均水平5.2个百分点,高出东部发达地区近10.6个百分点。而对代表更高生活层次的生活资料如家庭设备、医疗保健、文化娱乐、交通通讯的需求,西部地区则明显落后一步。

(三)西部地区农村社区环境与基础设施相对较差,城镇化滞后

村寨遥远、交通不便、市场建设滞后使农户生产的产品无法及时送达城市消费地;信息不灵、通讯落后导致生产者利益受损;文化教育落后、公共基础设施不健全、生活环境差难以吸引人才和投资。据第一次全国农业普查资料显示,西部21.94万个行政村中通电、通邮、通公路、通自来水的村比重分别为87.8%、74.2%、78.3%和9%,分别低于全国平均水平8.1、16.1、9.1和8.4个百分点。西部地区分别有67.4%、54%、17.8%、6.8%、11.8%的行政村

距本村所在县城、最近的汽车站、最近的集市、最近的医院或卫生院、最近的邮电所的距离在20公里以上,分别高于全国水平11.4、19.6、7.5、3.9和6.9个百分点。对于西部农村而言,空间的阻隔、交通的不便、通讯的落后不可避免地造成了信息的滞后、文化的闭塞,影响了农村经济的发展。小城镇发展缓慢,基础设施落后,企业规模小,聚集效应差。小城镇规模、市场建设以及基础设施均明显落后于全国平均水平。城镇化水平只有23%左右,低于全国30.1%平均的水平。这一方面限制了农村劳动力的转移,另一方面制约了农村市场的开拓。1995—1999年间,西部地区农村(县以下)社会消费品零售额占全国农村消费品零售额的比重一直在17.9%左右徘徊。

二、西部地区农业发展的优势与潜力

(一)农业资源优势

著名经济学家童大林先生曾充满激情的指出,我国西部是地球上最壮观、最富饶的地区。西部最大的优势就是自然资源丰富,国土辽阔,土地和劳动力成本较低。西部地区是我国主要的农业生产基地、能源基地、原材料工业基地和重工业基地。西部12省区耕地面积4957万公顷,占全国耕地面积的38.1%;人均占有耕地2.1亩,是全国平均水平的1.3倍,是东部的2倍。西部农业宜用地资源开发潜力大,有林业和草场等大量可开发资源及独特的气候资源,可开发的水能资源占全国的80%以上,植被类型、植物种类繁多,宜于多样开发和综合利用。西部地区是全国重要的牧区、商品粮产区和棉花调出区,特别是畜牧业及棉花、糖料、薯类、烟业、花卉、烤烟、药材等经济作物生产,具有品质好、产量高等优势。

(二)农业产业优势在于林业、畜牧业及其加工业

西部地区山地面积大,土壤条件较差,生态环境脆弱,天然降水差异较大,其中西北水资源匮乏,光热资源充实;西南水资源丰富,但土壤资源缺乏,积温较高。这种自然条件有利于发展林业、畜牧业、旱作农业与山区特种经济作物,以及围绕这些农林畜产品进行的加工业。在西北地区推广节水型农业,更具现实性和迫切性。

发达国家的经验表明,一个高效的农业产业体系,在产值构成上应当具有的特征是:畜牧业产值大于种植业产值,农产品加工业产值大于种植业和畜牧业产值的总和。增加农民就业和收入的机会,很大程度上是围绕着发展畜牧业和农产品加工业展开的。我国畜牧业的产值仍然低于种植业,发展的余地 and 空间非常大。随着城乡居民收入水平的提高,对动物性食品的需求量在不断增加,发展畜牧业的市场前景在总体上是看好的。而且,随着消费结构的改善,人们对农畜产品制成品、半制成品的需求将逐步扩大。从长远来看,农产品加工业发展如何是衡量农业发达程度的重要标志,它可以有效地提高初级农产品的附加值,增加农民收入,可以有效地提高农业的整体效益和形成完整的农业产业链条,可以通过加工业合理布局促进乡镇企业相对集中和加快小城镇发展。因此,西部地区应利用其独特的资源条件,把发展林业、畜牧业和农产品加工业作为区域经济的支柱产业。

(三)农业生产各有特色,使得西部农业的发展更具多样化

在买方市场条件下,西部地区独具特色的农牧业、林业、民族手工业、园艺花卉、药材等,不仅成为农业效益提高、农民收入增长的亮点,也是地区经济新的增长点。

比如“东林西铁、南粮北牧、遍地是煤”的内蒙古,具有耕地面积、草场面积、森林面积均居全国首位的优势,适合发展农牧业;四川省是我国西部最可靠的粮食、生猪和副食品基地,也是全国五大重点林区及林业发展重点省份之一;贵州丰富的生物资源、非耕地资源及劳动力资源造就出发展绿色产业的良好自然环境;云南多气候带、多物种资源的优势十分突出,素有“植物王国”、“动物王国”、“花卉之乡”、“药材之乡”诸多美誉;西藏是中国自然资源最富集的地区之一,生物气候资源复杂而独特,拥有全国16.2%的林木蓄积量、23%的草场面积、33%的水能资源,生态环境受破坏程度最小;陕西号称“八百里秦川”的关中平原是我国内地著名的粮棉油果生产基地,汉中盆地是西北最大稻米生产基地,陕北高原和陕南的低山丘陵地带水丰草肥,适宜放牧;青海丰富的冷凉气候资源、天然草场资源和具有高原特色的动植物资源以及无污染的高原生态环境,有利于发展具有青藏高原特色的农牧业;宁夏在地理位置上属于我国东部季风区、西北干旱区、青藏高原区三

大自然区域的交汇地带,绝大部分地区属于干旱半干旱地区,但由于黄河干流穿越宁夏中北部,赋予宁夏引黄灌溉之利,形成了宁夏发展灌溉农业的独特优势;新疆水、土、光、热资源丰富,有可利用草地7.2亿亩,温带农作物品种齐全,盛产棉花,全区农民人均纯收入的30%以上来自棉花,主产区这一比例更是高达60%左右。

三、西部地区农业与农村经济发展的新思路

西部的优势是资源优势,劣势却是多方面的,如生态恶化、基础设施落后、科技含量低、人口素质差,等等。受诸多因素的制约,资源优势并没有有效地转化为经济优势。也正是由于对自身优势的过分强调,使得西部地区的经济发展严重地依赖于自然资源,无形中限制了经济向更高水平发展的自由。我们必须正视一个事实:寄希望于大规模资源开发,依靠资源优势加快西部地区经济发展战略已面临严峻挑战。要实现西部农业和农村的长期稳定发展,还必须从多方面加以努力:

(1)兼顾经济效益与生态效益,实现农业可持续发展

农业的可持续发展既要实现经济利益,又要维护和改进人类赖以生存的生态环境。西部的资源虽然丰富,但其所处的生态环境却很脆弱,加上多年来资源型农业发展对生态环境的提前透支,出现了严重的土地荒漠化、盐渍化、水土流失、水源枯竭,直接影响到该地区的农业生产和农民生活,形成了越穷越开采,越开采越穷的恶性循环。

西部生态环境的破坏,主要是农牧民为了生存,陡坡开荒、草原过度放牧、林业过量采伐所造成的。从短期看来,可持续发展的紧迫需要在短期内必然使得西部地区的农林牧以及后续加工业的发展受到影响,进而影响到农民收入的增加。国家出台的西部地区退耕还林(草)、对长江上游“禁伐”等等政策,虽然会暂时延缓西部地区经济发展的步伐,但一个稳定的生态是农业长期发展的基础。由于多数资源的不可再生性,对生态无度的破坏最终将无法恢复,必须避免任何以破坏生态为代价换取短期经济利益的行为。可行的方法是在不破坏生态的原则下,合理利用自然资源,从结构调整、现代化、产业化等多方面为农业发展寻找出路。

(2)西部地区应成为粮食可以实现区内基本平衡,特色农牧产品可以向外大规模输出的重要基地

西部地区应立足于自身的优势产品及优势产业,加大对农村产业结构的调整,以资源置换生产能力,以特色置换市场空间。随着中国入世,西部特色农业的发展将更具广阔的前景。因此,西部地区应成为粮食可以实现区内基本平衡,特色农牧产品可以向外大规模输出的重要基地。

对于粮食问题,可以将实现西部地区内基本平衡作为西部粮食生产的基本目标,而不应过分强调自给自足。如新增需求,可以与中部粮食主产区通过等价交换的形式予以补充。这样还可以发挥中部地区的比较优势,使其在西部大开发中分享区域分工的实惠。西部地区应以农产品的国际大市场为背景,在发展特色农业的同时,大力发展劳动密集性的农牧产品加工业,发挥劳动力成本低,产品具有竞争优势的优势,通过农业产业化等形式,拉长拓深农业产业链条,以农产品及其制成品的国际大流通带动农村剩余劳动力的更大农业就业,通过农业增效实现农民增收。

(3)加大农业结构调整力度,培育发展新兴农业产业

充分发挥西安等地的人才资源优势及已有的高新技术产业开发区的优势,推动西部地区高新技术产业的发展,特别是高新农业及生态治理方面的产业,发展有竞争优势的特色农产品及后续加工业。一是调整优化区域布局,实行规模化生产。在不同的区域,建设相对集中的不同产业和产品的生产基地。比如云南、内蒙优质蔗糖和甜菜基地;西部特色水果如猕猴桃基地;云南、甘肃、青海等反季节、无公害蔬菜基地;云南、新疆等全羊、干切花卉基地;宁夏的清真肉奶品和肉类加工业;以皮毛绒制品为主绒类制品业;宁夏、甘肃等中药材基地;云南烟叶基地等名特优新生产基地。二是搞好农产品加工。大力兴建特色产品的加工、保鲜、储运企业,推进农业产业化经营,实现特色产业的深度加工,开拓国内外市场,提高其竞争力。

在产业结构方面,有些省区已经走在了前列,如云南省内已形成了以粮食生产为主体,以烟、蔗、茶、胶为骨干,以畜禽、蛋、奶、渔、油、果、茶、花、蚕桑和

多种经济林果为补充的新的产业群体。农业部近期也打算逐步建立西部七大名特优农产品生产基地,促使西部优势农产品和优势产业的发展。西部大部分地方人烟稀少,受现代工业污染程度较轻,加上其特有的少数民族风情,发展生态农业和旅游农业在全国也有相对优势。

(4)树立新的资源观,加大人力资源及科技资源的投入

旧的资源观,着重于自然资源而忽视对人力资源的开发和利用。然而,自然资源优势并不是经济发展的充分条件,而且其相对性及短期性使得任何不当的开采都可能招致资源优势长期不可挽回的逆转。除少数地区外,丰富的自然资源并没有给西部地区的经济带来繁荣。相反,有的地方随着资源的开采,不是越来越富,而是越来越穷,正出现许多非洲国家已出现的“富饶下的贫困”现象。在西部农业的发展中,存在着多种非自然资源因素的影响,如农村社区环境和基础设施的落后,生态环境脆弱等,但更重要的是人的素质和农业科技的落后。西部地区教育的贫穷比经济的贫穷更加根深蒂固,从而导致经营的粗放、短视、守旧及低效,大大阻碍了农村经济的发展。因此,西部地区农业的可持续发展,除了要加强基础设施建设以外,更应在人力资源、科技创新上多作文章,转变长期以来的资源观。

树立新的人力资源观,培养和造就大批能在农业和农村经济建设中解决实际问题,富有创新精神的应用型人才已成为西部农村经济发展的当务之急,也是西部农村开发的一个突破口。正如经济学家舒尔茨所说的那样,“土地本身并不是使人贫穷的主要因素,而人的能力和素质却是决定贫富的关键”。因此,西部地区应以西部大开发为契机,在农业科技方面下工夫。加强对农民科技知识的教育和培训,使农民尽快掌握农业生产新技术、新品种、新设施、新机具等。注意在生产中应用先进技术,如优质经济作物新品种开发、栽培技术,农产品保、储、加、包、运技术,节水和旱地农业技术,水土保持、沙化治理、土地盐碱化治理、草地保护技术等,提高农产品的科技含量,最大范围地替代自然资源的投入。

国家统计局农调总队