

中华人民共和国财政史料

第六辑

基本建设财务拨款与信用

(1950—1985)

中国人民建设银行总行 编



中国财政经济出版社

封面设计：习耀章

(内部发行)

书 号：4166·835

定 价： 3.65 元

中华人民共和国财政史料

第六辑

基本建设财务拨款与信用

(1950—1985)

中国人民建设银行总行 编

(内部发行)

中国财政经济出版社

中华人民共和国财政史料

第六辑

基本建设财务拨款与信用

(1950—1985)

中国人民建设银行总行 编

(内部发行)

中国财政经济出版社 出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

密云县双井印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 18.375印张 430,000字

1987年6月第1版 1987年6月北京第1次印刷

印数：1—5,000

第一书号：4166·836 定价：3.65元

说 明

一、为了系统地整理我国建国以来财政工作的资料，总结这一时期财政工作的经验，根据财政部领导同志的指示，整理编辑了《中华人民共和国财政史料》，分类分辑陆续出版。本辑为第六辑，编入了基本建设财务拨款与信用方面的史料。这本史料还可以作为财经研究单位、高等财经院校、中等财经专业学校研究和教授财政、基本建设财务和金融专业课的参考资料。

二、本辑收集了中华人民共和国成立至1985年期间，经国务院、国务院、财政部、建设银行，以及有关部、委正式下达或转发的基本建设财务拨款与信用的主要法规文件。这些文件，大部分是全文编入，有些文件是摘录，有的文件作了删节。

三、本辑按照文件的内容分为七类：（一）固定资产投资管理；（二）基本建设支出预算与财务管理；（三）基本建设拨款管理；（四）基本建设信贷管理；（五）国营建筑企业财务管理；（六）清理在建项目与其他；（七）建设银行。每类文件均按颁发时间顺序编排。为了帮助读者了解文件的历史背景，我们在“前言”和各类的开头作了简要说明，请参阅。

四、本辑收集的史料是内部文件，请妥善保管。

我们编辑这方面的史料，由于缺乏经验，难免有遗漏和不当之处，请批评指正。

1986年6月

目 录

前言 (1)

一、固定资产投资管理

(一) 概况	(7)
(二) 有关文件	(11)
国务院财政经济委员会颁发《基本建设工作暂行办法》 (有关投资管理部分)	(11)
财政部关于编制国营企业 1954 年财务收支计划草案各 项问题的规定 (有关“三项费用”管理部分)	(12)
财政部关于规定技术组织措施、新产品试制及零星固定 资产购置等费用领拨款与结算方法的通知 (有关“三 项费用”管理部分)	(13)
国家计委、财政部颁发《关于 1962 年基本建设投资和建 设项目划分的规定》的通知	(14)
国家计委、财政部关于印发《关于基本建设投资和各项 费用划分的规定》的通知	(21)
财政部关于《国营工业交通企业若干费用开支办法》的规 定 (有关投资管理部分)	(33)
国家计委、国家建委、财政部关于试行加强基本建设管 理几个规定的通知 (有关费用划分部分)	(35)

国家计委、财政部 1967 年固定资产更新和技术改造资金的管理办法和分配计划（草案）	(39)
国务院批转国家计委、财政部关于改进固定资产更新改造资金管理的报告	(41)
国家计委、财政部关于国家财政集中一部分企业基本折旧基金的具体规定	(44)
财政部、国家计委、国家经委关于 1979 年国家财政继续集中一部分基本折旧基金的通知	(46)
国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定 （有关基本折旧基金部分）	(48)
财政部关于建设银行办理固定资产更新拨款办法的通知	(49)
财政部关于更新改造拨款管理的几项规定	(50)
国务院关于整顿国内信托投资业务和加强更新改造资金管理的通知	(52)
财政部、人民银行、建设银行关于企业更新改造资金管理的通知	(53)
国务院批转中国人民银行《关于各专业银行发放固定资产贷款分工问题的报告》的通知	(56)
国家计委、财政部颁发《关于使用各种专项资金安排基本建设投资的几项规定》的通知	(58)
国家计委、国家建委、财政部关于加强自筹基本建设管理的规定	(61)
国务院关于严格控制固定资产投资规模的规定	(64)
国务院关于严格控制固定资产投资规模的补充规定（有关自筹资金管理部分）	(65)
国家计委、财政部、国家统计局、建设银行对《国务院	

关于严格执行固定资产投资规模的补充规定》中有关 基本建设若干问题的说明（有关自筹资金管理部 分）	(67)
国家计委、人民银行、建设银行关于试行《加强基本建 设自筹资金管理的暂行规定》的通知	(69)
国家计委、人民银行、建设银行关于基本建设自筹资金 必须存入建设银行监督管理的紧急通知.....	(72)
人民银行、工商银行、农业银行、建设银行、中国银行 关于贯彻部分省（市）长会议精神进一步管好银行信 贷资金的通知（有关自筹资金管理部分）	(73)
国务院关于发布《建筑税征收暂行办法》的通知.....	(74)
财政部关于国家统借外汇引进基建设备有关财政、财务 处理的具体规定.....	(77)
国家计委、国家经委、财政部、人民银行、建设银行关 于试行国内合资建设暂行办法的通知（有关投资管理 部分）	(81)

二、基本建设支出预算与财务管理

(一) 概况.....	(85)
(二) 有关文件.....	(90)
国务院关于统一管理 1950 年度财政收支的决定（有关 基本建设支出预算部分）	(90)
国务院关于 1951 年度财政收支系统划分的决定(有关基 本建设支出预算部分)	(91)
国务院关于改进财政管理体制的规定（有关基本建设支 出预算部分）	(91)

国务院关于进一步改进财政管理体制和改进银行信贷管理体制的几项规定（草案修改稿）（有关基本建设支出预算部分）	(93)
国务院关于改进基本建设财务管理制度的几项规定	(94)
国务院关于改进基本建设财务管理制度的几项补充规定	(96)
财政部关于编造 1959 年国家预算草案的通知（有关基本建设支出预算部分）	(99)
国务院关于 1963 年预算管理制度的几项规定（有关基本建设支出预算部分）	(100)
国务院关于 1964 年预算管理制度的几项规定（有关基本建设支出预算部分）	(101)
财政部关于实行财政收支包干的通知	(101)
财政部试行财政收入固定比例留成的办法（草稿）（有关基本建设支出预算部分）	(102)
财政部关于改进财政管理体制的意见（征求意见稿）（有关基本建设支出预算部分）	(103)
国务院关于实行“划分收支、分级包干”财政管理体制的通知	(104)
财政部关于实行“划分收支、分级包干”财政管理体制若干问题的补充规定的通知	(105)
中共中央、国务院关于《广东、福建两省会议纪要》的批示	(108)
国务院关于实行“划分税种、核定收支、分级包干”财政管理体制的通知	(109)
财政部、建设银行关于基本建设拨款改贷款后，有关国家基本建设支出预算管理问题的通知	(111)

政务院财政经济委员会关于处理年终基本建设及事业未完成部分剩余资金的决定	(114)
财政部关于 1952 年度未完基本建设结余处理及决算编造问题的补充说明	(116)
财政部关于 1953 年应完未完工程限额结余处理的通知	(117)
财政部关于中央各部基本建设准备金及预算结余的使用范围的批复	(118)
国务院关于基本建设上年应完未完工程结转问题的决定	(119)
国家计委、国家建委、财政部关于 1958 年应完未完工程投资结转处理办法的通知	(120)
财政部检送 1959 年工业企业、贸易企业财务收支计划表格并通知有关编制财务计划的各项问题的函（有关拨款结余部分）	(121)
财政部关于 1959 年中央级基本建设年度决算的注意事项的通知	(121)
国家计委、财政部重申 1962 年基本建设未完工程结转计划的通知	(122)
财政部关于 1967 年中央级各机关收支决算编报工作的具体规定（有关年终结余处理部分）	(123)
财政部 1969 年中央级基本建设和地质勘探拨款年终决算办法（有关年终结余的处理部分）	(124)
财政部、建设银行关于 1980 年基本建设和地质勘探财务决算审编工作的通知（有关年终限额结余处理部分）	(125)
财政部、建设银行关于 1981 年地方级基本建设财务决	

算编审工作的通知（有关年终限额结余处理部分）	(126)
财政部关于 1953 年基建节约等收入在 1954 年内解缴之 处理办法的通知	(126)
财政部关于国营基本建设单位以各项收入抵作基本建设 拨款的处理方法的通知	(128)
财政部关于编制 1964 年基本建设财务收支计划的 通知 (有关基本建设收入部分)	(130)
财政部关于实行基本建设收入分成办法的通知	(131)
财政部关于实行基本建设收入分成办法的说明	(132)
财政部关于中央级基本建设单位、施工企业、地质勘探 单位 1979 年若干财务问题的通知（有关基本建设 收 入部分）	(133)
财政部关于修订基本建设收入分成办法的通知	(134)
财政部、建设银行关于基本建设收入恢复通过建设银行 集中交库的通知	(135)

三、基本建设拨款管理

(一) 概况	(137)
(二) 有关文件	(143)
政务院财政经济委员会批准公布货币管理实施办法（有 关基建拨款管理部分）	(143)
政务院财政经济委员会基本建设拨款暂行办法	(145)
财政部关于同一单位使用不同基金的基本建设均应通过 交通银行监督拨款的规定	(153)
财政部关于试行基本建设拨款暂行办法修订草案并规定 暂时处理事项的通知	(154)

财政部《关于修正补充基本建设拨款暂行办法（1953年 1月份修订草案）的意见》奉中财委批复同意试行的 通知	(163)
财政部颁发《基本建设拨款实施细则》	(174)
财政部关于公私合营企业基本建设拨款由中国人民建设 银行办理和公私合营建筑安装企业在建设银行开户的 通知	(204)
国务院颁发《基本建设拨款暂行条例草案》的通知	(206)
中共中央、国务院关于加强基本建设拨款监督工作的指 示（摘录）	(219)
国务院发布《关于基本建设拨款的几项规定》的通知	(222)
国务院批转《财政部关于改革基本建设财务拨款制度的报 告》	(227)
国家计委、国家建委、财政部试行《关于基本建设 拨 款 管理的几项规定（草案）》的通知	(230)
国务院批转《财政部关于加强基本建设拨款管理工作的 报告》	(235)
财政部、国家计委、国家建委关于颁发《基本建设拨款暂 行条例》的通知	(239)
人民银行、建设银行颁发《关于人民银行与建设银行之 间有关基建资金供应、清算办法和结算业务往来手续》 的联合通知	(248)
人民银行、建设银行关于改革人民银行与建设银行之间 基建资金供应和清算办法的联合通知	(250)
财政部关于1953年度基本建设国外订货拨款方法通的 知	(251)
财政部关于建设单位设备拨款问题的通知	(254)

- 国务院关于取消基本建设设备订货签证办法的通知(256)
- 财政部关于编制 1963 年基本建设财务收支计划的通知(257)
- 财政部关于 1967 年中央各部基本建设财务收支若干问题的意见（有关储备资金部分）(258)
- 国家计委、国家经委、国务院机械工业委员会、财政部、中国人民银行关于继续认真贯彻执行机电产品按合同组织生产的通知（有关预付订金和保证金部分）(260)
- 财政部关于进口成套设备项目财务拨款的几项规定(261)
- 建设银行关于颁发《基本建设工程价款结算办法（试行）》的通知(263)
- 建设银行印发《关于基本建设工程实行竣工结算的具体规定》的通知(267)
- 财政部、国家建委关于试行《基本建设项目竣工决算编制办法》的通知(271)
- 交通银行、地质部关于中央地质部所属建设单位 1954 年地质勘探投资与基本建设投资拨款之补充规定(274)
- 财政部颁发《地质勘探拨款暂行办法》的通知(277)
- 地质部、建设银行关于地质勘探单位实行收支抵拨办法具体手续的通知(286)
- 地质部、财政部颁发地质勘探工作财务拨款暂行办法(287)
- 地质部、建设银行关于《地质勘探工作财务拨款暂行办法》和抵拨办法中有关问题的解答(293)
- 财政部、建设银行关于颁发《地质勘探拨款暂行办法》的通知(294)

四、基本建设信贷管理

(一) 概况	(300)
(二) 有关文件	(310)
财政部关于颁发交通银行办理短期贷款实施细则的通 知	(310)
财政部关于建设银行办理短期放款几项规定的通知	(313)
财政部关于颁发建设银行短期放款办法的通知	(321)
建设银行关于印发《建筑业流动资金贷款办法》的通知	(323)
建设银行关于制发《中央级对外承包工程公司贷款办法》 的通知	(327)
国家经委、财政部、建设银行关于举办国营工业企业小 型技术组织措施贷款的通知	(331)
财政部关于《小型技术措施贷款暂行办法》的补充规定和 一九七九年小型技术措施贷款指标的通知	(334)
财政部关于办理出口工业品增产措施专案贷款的通知	(335)
外贸部、财政部关于颁发出口工业品生产专项贷款办法 的通知	(336)
外贸部、财政部、建设银行关于印发《出口工业品生产 专项贷款办法》的通知	(341)
国家建筑材料工业总局、建设银行关于颁发《集体企业 生产地方建筑材料专项贷款的规定》的通知	(348)
财政部、建筑材料工业部关于印发《地方建筑材料贷款 办法》的通知	(349)
国家经委、财政部、建设银行关于印发《工业交通企 业挖潜、革新、改造资金试行贷款的暂行规定》的通知	(354)

- 建设银行、煤炭工业部、财政部关于发放 1980 年煤炭工
业企业挖革改和调整项目贷款的通知 (356)
- 财政部、建设银行、国家进出口管理委员会关于颁发《引
进国外技术设备国内配套贷款办法》的通知 (358)
- 财政部、国家计委、国家经委、建设银行关于企业引进
制造技术所需费用开支问题的规定 (362)
- 建设银行关于印发《中国人民建设银行更新改造措 施 贷
款办法》的通知 (363)
- 建设银行关于企业职工建造住宅长期放款发放办法的通
知 (367)
- 国务院批转国家计委、国家建委、财政部《关于基本建设
投资试行贷款办法报告》的通知 (368)
- 国务院批转国家计委等单位《关于实行基本建设拨款改贷
款的报告》 (378)
- 国家计委、国家建委、财政部、建设银行关于进一步实
行基本建设拨款改贷款的通知 (384)
- 国家计委、财政部、建设银行关于下达《关于国家 预 算
内基本建设投资全部由拨款改为贷款的暂行 规 定》的
通知 (389)
- 建设银行关于调整基本建设和建筑业流动资金贷款利率
的通知 (398)
- 建设银行关于利用基本建设存款发放小型基本建设放款
的通知 (399)
- 财政部关于试办地方级基本建设设备储备贷款的通知 (401)
- 财政部、建设银行关于颁发《中央级基本建设国内 设 备
储备贷款试行办法》的通知 (404)
- 财政部、人民银行、建设银行关于清理停缓建项目拖欠

设备货款的联合通知.....	(407)
国家计委、财政部、建设银行关于基本建设投资包干项 目由建设银行统一调剂资金的通知.....	(410)
建设银行关于办好委托贷款和信托业务有关事 项 的 通 知.....	(413)
建设银行、文化部关于颁发《农村集镇简易电影院 贷 款 办法》和下达贷款指标的通知	(416)
建设银行关于对缓建单位发放生产自立贷款有关问题的 通知.....	(420)
建设银行关于中央级停缓建单位维护费由财政拨款改为 贷款的通知.....	(421)
建设银行关于印发《建设银行信贷收支计划编制办法》的 通知.....	(422)
建设银行关于建设银行自有资金有关问题的通知.....	(427)

五、国营建筑企业财务管理

(一) 概况.....	(428)
(二) 有关文件.....	(437)
国家建委印发试行 1955 年建筑安装工程包工暂行 办 法 (有关施工管理体制 部 分)	(437)
财政部转发国家建委《关于在六省一市的建设工程 试 行 省(市)建设公司负责制的若干规定(草案)》的通知.....	(438)
国家计委、国家建委、财政部《关于建筑工程部直属施工 队伍经常费用开支暂行办法》的复文	(443)
国家计委、国家建委、财政部关于改变经常费办法，实 行取费制度的通知 (有关施工管理体制部分)	(446)

- 国家计委、国家建委、财政部关于1967年度基本建设工
程正常经费划拨及管理办法的通知 (448)
- 财政部关于编制国营企业1954年财务收支计划草案各
项问题的规定（有关企业折旧基金和“四项费用”部
分） (449)
- 国务院关于实行企业利润留成制度的几项规定（有关建
筑企业部分） (450)
- 财政部关于1962年自营基本建设单位、建筑企业、地
质勘探单位以折旧基金和固定资产变价收入抵拨四项
费用拨款办法的通知 (451)
- 国家计委、国家经委、财政部关于1965年施工企业财
务收支若干问题的解决办法的通知 (452)
- 财政部关于1967年中央各部基本建设财务收支若干问
题的意见（有关施工企业基本折旧与“四项费用”管理
部分） (453)
- 建筑工程部所属建筑包工企业流动资金管理暂行办法 (454)
- 财政部、建设银行颁发《国营施工企业国拨流动资金交
纳占用费试行办法》的通知 (456)
- 财政部、建设银行关于国营施工企业国拨流动资金转贷
款的通知 (458)
- 建筑工程部颁发建筑安装企业财务成本责任制暂行办
法 (459)
- 建筑工程部颁发建筑安装工程成本核算试行办法 (460)
- 国家建委印发《建筑安装工程费用项目划分暂行规定》 (462)
- 国家建委、财政部关于颁发试行《建筑安装工程成本核
算试行办法》的通知（有关成本管理部分） (470)
- 国家建委、财政部关于印发《施工企业经济核算暂行办