

单边受阻 多极发展

2004年国际形势发展轨迹

中国国际问题研究所 编

DANBIANSHOUZU DUOJIFAZHAN

世界知识出版社

单边受阻 多极发展

2004年国际形势发展轨迹

中国国势国际形势研究所 编

世界图书出版公司

单边受阻 多极发展

——2004 年国际形势发展轨迹

中国国际问题研究所 编

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

单边受阻 多极发展:2004 年国际形势发展轨迹 /
中国国际问题研究所编. —北京:世界知识出版社,
2005.2

ISBN 7-5012-2500-1

I. 单... II. 中... III. 国际形势—研究—2004
IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 007261 号

责任编辑 杨志芬

封面设计 孙元明

责任出版 林 琦

责任校对 戴文达

书 名 **单边受阻 多极发展**
——2004 年国际形势发展轨迹

出版发行 世界知识出版社

地址电话 北京市东城区干面胡同 51 号 (010) 65265923

邮政编码 100010

经 销 新华书店

排 版 世界知识出版社电脑科

印 刷 世界知识印刷厂

开本印张 880×1230 1/32 22 1/4 印张 610 千字

印 数 1-3000

版 次 2005 年 2 月第一版 2005 年 2 月第一次印刷

定 价 42.00 元

版权声明

版权所有 侵权必究

主 编 马振岗
副主编 阮宗泽
吴妙发
郑瑞祥

目 录

第一部分

2004 年国际形势回眸	马振岗 3
--------------------	-------

第二部分

2004 年国际形势发展轨迹 (2004 年 1~12 月)

一、美国内政外交缓慢前行	13
二、美国两党为入主白宫激烈角逐	94
三、美国因发动伊拉克战争形象大损	118
四、美国仍坚持反恐新战略	150
五、俄罗斯制定政治稳定、经济翻番的目标	167
六、独联体不断协调内部关系	218
七、东欧执行与西方密切关系的政策	244
八、欧盟扩大意义深远	285
九、欧盟大国加强自身政经建设	313
十、联合国面临改革重大任务	338
十一、东南亚合作与反恐	400
十二、日本安全政策正在突破“专守防卫”界限	414
十三、朝核六方会谈步履艰难	454
十四、印巴遭遇改善关系的历史机遇	476
十五、伊拉克政治重建取得艰难进展	490
十六、巴以冲突继续升级	509
十七、非洲联合自强迈入新阶段	532
十八、拉美反对美国独断专行	553

十九、军控形势曲折多变·····	580
二十、世界经济加快复苏但不平衡·····	608

第三部分

重要参考文献

一、中法伙伴关系声明·····	653
二、中阿合作论坛公报·····	655
三、《上海宣言》·····	656
四、中德将建具有全球责任的伙伴关系·····	658
五、中欧联合新闻公报·····	659
六、中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明·····	663
七、中国巴西联合公报·····	667
八、上海合作组织成员国元首塔什干宣言·····	670
九、亚洲合作对话第三次外长会议通过《青岛倡议》·····	674
十、联合国安理会第 4978 次会议通过关于伊拉克重建的第 1546 (2004) 号决议·····	676
十一、第三届亚洲政党国际会议的外国政党名单·····	683
十二、第三届亚洲政党国际会议通过《2004 北京宣言》·····	684
十三、上海合作组织成员国政府首脑 (总理) 理事会联合 公报·····	687
十四、中俄总理第九次定期会晤联合公报·····	689
十五、亚太经合组织成员领导人发表《圣地亚哥宣言》·····	696
十六、第七次中欧领导人会晤发表联合声明·····	698

后 记·····	701
----------	-----

第一部分

2004 年国际形势回眸

2004 年国际形势回眸

◇马振岗

(中国国际问题研究所所长、
中国前驻英国大使)

国际形势总是处于不断变化之中。但世界大势或国际大局，除非发生影响全局的重大历史事件，并不是每年都有大变化。与 2003 年相比，2004 年没有发生像伊拉克战争那样的大事件，但大大小小各种各样问题层出不穷，一直牵动着世界的注意力。概括看，主要有四个方面。

一、大国关系经历新的变化

冷战结束后，大国格局基本处于常说的“一超多强”局面。美国是当今世界惟一的超级大国，“多强”一般是指欧盟、日本、俄罗斯和中国。美国综合国力目前遥遥领先，其他国家和国家集团无一能够与其肩比，造成大国力量对比失衡的状态。这种状况还将会持续一定时期，但大国间正发生着力量消长的变化，逐步朝着相对均衡的方向发展。

美国凭借自己超强的实力，奉行狂妄的单边主义，妄图长期独霸全球。2004 年 8 月宣布了进行全球军力部署大调整计划，力图在新形势下加强控制，建立美国主导的世界秩序与安全。表面看，美国霸气十足，不可一世，但在这种咄咄逼人的态势后面，一定程度上暴露出美国内心缺乏足够的自信。2001 年“9·11”事件给美国敲了一响悲惨的警钟，而对伊拉克的战争，不仅

没能增加美国人的安全感，反而觉得危机四伏，安全更乏保证。美国人民大选中最终选择了布什，是这种心态的一种反映。美不顾世界舆论普遍反对，悍然发动“打伊倒萨”战争，如意算盘是按照美国的“自由民主”改造伊拉克，进而以此模式改造中东，牢固控制中东地区以及石油资源。但事与愿违，美国为伊战已耗资 2250 亿美元，近 1300 名美军丧生，却陷在伊拉克泥潭里难以自拔，而且造成国内裂痕加深，与盟国的矛盾加剧，同广大阿拉伯人民感情的对立，在世界处于孤立境地。硬势力遭损，软势力受挫，这种后果的深远影响，绝非指日能够修补。伊拉克局势迄今仍处于动荡和混乱之中，2005 年大选能否顺利进行，选后能否实现真正稳定，都是很大的未知数。对布什总统政治鉴定来说，很可能是“成也伊拉克，败也伊拉克”。

“多强”中最大的变化是欧盟的第五次扩大。成员国一下子增加到 25 个，成为拥有 400 万平方公里、4.5 亿人口、国内生产总值达 10 万亿美元的“大欧洲”。10 月 29 日，欧盟各成员国又正式签署了《欧盟宪法条约》，在政治一体化进程中迈出重大一步。当然政治不是数学，各国相加的力量实际不可能具备表面数字的实力和影响。欧盟内部的“磨合”尚需较长时日，提高一体化的程度仍面临诸多困难，其要害是内部还存在各种分歧，不能处处事事用“一个声音讲话”。但毫无疑问，这样一个庞大的“超级国家联盟”，必将在世界事务中发挥出越来越大的作用。中国的持续发展，俄罗斯的复兴势头，日本经济走出低谷以及对大国地位的强烈追求，都是影响大国关系格局的新因素。

大国间既有利益的矛盾和冲突，也存在着许多共同的利益，这就决定了大国相互摩擦、斗争、协调、合作的复杂关系状态。2004 年中欧关系和中俄关系都有较大发展，中美关系保持稳定，日本更贴近美国。但仍存在几个突出问题，主要有：欧美间由伊拉克战争引发的裂痕，俄罗斯与美国等西方国家因别斯兰人质事件和乌克兰大选而产生的矛盾，小泉首相参拜靖国神社等历史问题造成的笼罩中日政治关系上的阴影等。各方都表示修补关系的愿望，实际进展并不明显。

另一重要现象是发展中大国的逐步崛起。印度、巴西、南非等十来个国家,虽非传统概念上的“强国”,他们的发展却已引起国际社会的瞩目。尽管这些国家的综合实力与“一超多强”仍有一定的距离,但发展前景普遍看好,在所在地区均有较大的影响,并力求在国际事务中发挥自己的作用。

以上各种变化,是多极化发展的必然趋势。美国与世界其他大国之间这种软硬势力的相对此消彼长,表明多边主义是一种客观现实,无疑将对单边主义的行径形成不同程度的遏制,有助于建立更加公平合理的国际政治经济新秩序。

二、国际安全面临更严峻挑战

2004 年国际安全环境不仅没有多大改善,在某些方面反而有所恶化。传统安全问题依然存在,非传统威胁有增无减,两者常常相互交缠,增加了解决的难度。世界仍处于不安定之中。

伊拉克问题依然是国际关注的焦点。一年来,伊拉克继续动荡不安,伊人民仍遭受着种种苦难。反美武装与美军为主方的战端不断,自杀式袭击防不胜防,绑架人质恶性事件特别是“斩首”行动更令举世震惊。情况表明,伊拉克局势远未显示根本改善的曙光。

巴以形势持续紧张,冲突此起彼伏。年底巴勒斯坦主席阿拉法特去世,为中东问题解决增添了变数。国际社会期望继续执行中东和平路线图计划,巴以双方也都表示恢复和谈愿望,美欧等国借机推动,中东和平进程呈现新的机遇。但巴以冲突旷日持久,涉及多方一些根本利益,错综复杂,要获得完全的解决,还需经历一段曲折的道路。

与地区热点问题相比,反恐和防止大规模杀伤性武器扩散则更是任重道远。据不完全统计,2004 年重大恐怖事件将近二十起,西班牙列车大爆炸事件和俄罗斯别斯兰劫持学生事件,死伤都超过千人。三年反恐,“越反越恐”,遍及世界的恐怖袭击未减

反增，基本原因是产生恐怖主义的根源没能消除，恐怖组织赖以生存的社会基础依然存在。加上美国以反恐为手段谋求霸权，西方国家在反恐问题上采取双重标准，更增加了国际反恐的难度。

在防止大规模杀伤性武器扩散问题上，特别在防止核扩散上可谓“有得有失”。利比亚主动弃核当是一“得”；解决朝核问题六方会谈举行了第二和第三轮，取得某些积极成果，是另一“得”；伊朗经过与法德英三国多轮会谈，同意暂时中止铀浓缩活动，也算一“得”。但“路漫漫其修远兮”，求索达成协议之途仍举步维艰。伊朗11月下旬刚宣布中止铀浓缩活动，12月3日则表示此举不会超过半年。美国一直谋求对伊朗进行制裁，布什连任后会否对伊朗采取行动令人关注。朝核问题的难点在于：美朝这两个主角相互极度不信任和立场大相径庭。美国坚持朝鲜必须“全面的、可核查的、不可逆转的”放弃核计划；朝鲜则要求美国首先给予安全保证，并以“冻结换援助”的方式逐步解决核问题。韩国核试验的曝光无疑是火上浇油，更增添了解决朝鲜半岛核问题的复杂性。尽管中国进行了积极推动，有关几方也做出努力，第四轮依然未能如期举行而暂陷僵持。好在包括美朝在内的六方都没有放弃通过对话解决问题的渠道，复谈仍有可能性，这很大程度上要取决于美朝未来关系的态势。

此外，世界还遭受到其他类别的安全威胁。年初，禽流感肆虐了亚洲十几个国家和地区，仅宰杀和处理禽鸟的经济损失就达数亿美元。年底，苏门答腊岛附近一次强烈地震和引发的大海啸，夺去南亚、东南亚国家沿海地区数以万计人的生命，造成的各种损失更是无法估量，成为震惊世界的巨大灾难。

以上种种表明，人类安全还远未得到保证。世界各国更应加强协力合作，通过国际社会集体的力量，共同应对各种对安全的威胁和挑战。

三、世界经济呈现良好发展状态

2004 年国际形势中的最大亮点是世界经济。据国际货币基金组织预测,全球经济平均增长达到 5%,创下近 20 年的最高记录。更令人欣慰的是:其一,这是一次全球全面增长。总体上,美欧等发达国家均有不俗表现,日本也加快复苏步伐,增长 4.4% 之多。亚洲、中东欧、拉美、非洲发展中国家增幅更较明显,其中中国、印度、阿根廷和俄罗斯的增速在 9% 与 7% 之间。其二,这次增长是在并不完全有利的条件下实现的。在恐怖活动猖獗和油价大幅上涨的情况下,世界经济能取得如此成绩,确实不容易。

世界经济有此强劲发展势头,固有周期性增长的因素,但主要是美国和中国两大经济的带动。美国经济总量巨大,今年由于消费旺盛和投资增大,较好发挥了世界经济“引擎”作用,对全球经济这次增长的贡献率约达 30%。持续、稳定、快速发展的中国则成为驱动世界经济增长的另一“引擎”。区域合作的发展,印度等发展中大国的崛起,许多国家的经济改革,也都做出了各自的贡献。

与之同时,也必须看到全球经济的发展仍很不平衡,发展中国家总体上还处于弱势、被动地位,抵御风险的能力尚较脆弱,南北差距依然明显存在。目前看,笼罩 2005 年经济发展前景的主要不利因素是世界油价和美元的走势。贸易保护主义的抬头,也会妨碍世界经济的增长。

2004 年国际油价一路走高,并曾一度飙升到每桶 55.67 美元的天价,当前仍徘徊在 40 美元一桶,比年初高出 8 个美元。尽管这没有明显影响世界经济增长,却已埋下潜伏的危机。如果伊拉克以及整个中东局势不得稳定,油价持续高位或再上扬,难免将对全球特别是亚洲经济产生严重影响。

美国巨额赤字是令人担心的另一个大隐患。美国财政赤字已

高达 4100 亿美元，2004 年经常项目赤字约为 6000 亿美元。如此庞大的赤字，对未来国际汇市和美元汇率都会产生很大影响。一年来美元汇率持续下跌，如果赤字问题不能解决，美元会有可能进一步贬值，从而引发世界经济的动荡。

四、中国日益成为影响国际形势的重要因素

2004 年国际形势的一个突出特点是，中国成为举世关注的中心之一。从年初到年终，国际社会各种对中国的评论连篇累牍，范围广泛，褒贬皆有。多数认为中国的发展有利于世界，为各国发展带来契机，并期望中国保持发展势头。也有些人对中国的壮大感到关切，少数人出于种种原因，散布各式各样的“中国威胁”论调。无论看法如何，都说明中国在国际上的影响在增大。

这种情况的出现绝非偶然。首先，中国改革开放 25 年多保持了持续发展的势头，经济总量明显增大，与世界经济的关系更加关联。中国国民生产总值已居世界前列，2004 年进出口总额突破 1 万亿美元，是世界第三大进口国，对全球贸易增长的贡献率达到了 11.3%。2004 年实际吸引外资总量将可能突破 600 亿美元。中国的发展和开放，为世界商品和资金提供了广阔市场，为许多国家的企业创造了商机，也为世界增加了众多就业机会。作为当今世界经济重要的一个拉动力，中国经济发展状态已与全球经济息息相关。第二，中国坚持走和平发展的道路，努力与各国平等互利合作，不单追求中方利益，而是力主双赢，并积极加强区域合作，推动共同发展，不断为促进全球发展和繁荣做出重要贡献。第三，中国高举和平、发展、合作旗帜，坚持原则，伸张正义，更加积极参与国际事务，在力所能及的范围内支持和援助其他国家，充分发挥出一个世界负责任大国的作用，国际影响日益增大。

另一方面，中国是一个拥有世界五分之一人口的社会主义大

国，如此迅速的发展壮大，难免会引起一些人的疑虑和敌视。在经济全球化的情况下，竞争越来越激烈，一国的发展都会产生互动效应，各国对市场、能源、资源和资金的占有量自然也更加关注。实事求是讲，中国的发展，自己面临机遇和挑战，反过来对其他国家也是一种机遇和挑战。

中国发展在世界上正反两种反响，说明中国因素的国际影响增大。无疑这两个方面都有片面、夸大甚至极端之处，对中国来讲是利弊兼有。我们应当正视这一客观现实，清醒地估价自己的实际力量，不断改善和提高各方面的水平，趋利避害，采取妥当应对的措施，迎接发展中带来的各种挑战。

“青山遮不住，毕竟东流去”。尽管世界上存在着诸多错综复杂矛盾、冲突、困难和挑战，各国人民求和平、图发展、谋合作是大的趋势，人类社会总是要不断进步的。

