

中国现代 外交史

赵佳楹 编著

世界知识出版社

中国现代 外交史

赵佳楹 编著

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国现代外交史 / 赵佳楹编著. —北京: 世界知识出版社, 2005. 2

ISBN 7-5012-2477-3

I. 中... II. 赵... III. 外交史-中国-1919~1949 IV. D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 138802 号

责任编辑 / 王惠珍

封面设计 / 郭宝珍

责任出版 / 夏凤仙 尧 阳

责任校对 / 王 铮

书 名 / 中国现代外交史

ZHONGGUO XIANDAI WAIJIAOSHI

出版发行 / 世界知识出版社

地址邮编 / 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

网 址 / www.wap1934.com

经 销 / 新华书店

开本印张 / 850×1168 1/32 43¼ 印张 1113 千字

排 版 / 世界知识出版社电脑科

印 刷 / 北京京科印刷有限公司

版次印次 / 2005 年 5 月第一版 2005 年 5 月第一次印刷

定 价 / 98.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

这部《中国现代外交史》(1919~1949),是在我的两套讲稿的基础上写出来的。一套是我在外交学院为二学位生、研究生、博士生和留学生授课的讲稿,一套是我在外交部为中青年干部授课的讲稿。在授课过程中,两处的学员都要求出版成书以便直接阅读。于是在有些出版社的鼓励和要求之下,我便着手编写此书。在编写过程中,得到世界知识出版社总编辑黄舍骄同志和副总编辑章少红同志的支持和帮助,终于完成了这部书稿。又承蒙该社领导支持,惠予出版,以应学员之愿和今后教学之需。此外,本书得到亚洲互动科技发展有限公司的无偿赞助。在此谨向上述领导、公司和同志表示衷心的感谢。

外交学院已有安徽师院吴东芝教授主编的《中国外交史(1911~1949)》为授课教材。该书始编于上世纪80年代初,定稿于1988年,由河南人民出版社出版,其史料相当丰富,在

出版当时堪称中国外交史稀有之佳作。但是该书出版后十几年来,我国和各国都解密了许多档案、史料、文献,出版了许多重要的史学科研成果,包括一些重要的国家、政党和重要历史人物的文件集、文件选集,以及重要人物的回忆录、日记、年谱、传记和书信集等,如《中共中央文件选集》(其1930年以后的部分资料自1991年以后出版)、《共产国际有关中国革命的文献资料》(1993年)、《苏联与中国革命》(1994年)、《中华民国史料长编》(1993年)、蒋纬国《抗日战争指导》(1989年)、《蒋介石年谱》(1995年)、《李宗仁回忆录》(1988年)、《徐永昌(国民党军委办公厅主任)日记》(1991年)、《王世杰(国民党政府外长)日记手稿》(1990年)、苏联外长葛罗米柯《苏联对外政策史》(1988年)、《毛泽东年谱》(1993年)、《毛泽东外交文选》(1994年)、《毛泽东传》(1996年)、《周恩来年谱》《周恩来传》(1989年)、《周恩来外交文选》(1990年)、师哲《在历史巨人身边》(1991年),等等,不胜枚举。由于这些大量新解密的非常重要的文献史料都是在吴著出版后发表的,因而吴东芝教授的上述著作《中国外交史(1911—1949)》在内容上存在着不少重大遗漏或不足。

我在编写《中国现代外交史》的过程中,除吸收吴著的个别优秀部分外,自然要大量地吸收、参考和引用上述十分重要的新公布的历史档案、文献和资料,同时还大量地参引了许多新论新著的科研成果、科学论断、科学考证甚至不少精湛的论述,使这部著作无论在科学性、系统性、全面性、思想性、学术性和可读性诸方面都得益匪浅。在此谨向这些优秀新论新著的作者,表示深切的谢意。

编写一部史书本来就是一项浩大的工程。从1919年至1949年这30年的中国外交史,论及的是中国发生翻天覆地大变革年代的外交,涉及的是中外各国浩如烟海的档案、文献、史料、专论、专著,所涉及的国家多、问题大,所阐述的各国外交关系矛盾尖锐、错综复杂,且其政治敏感性也很强。因此,一些专家、学者甚至出版单位不愿涉足此领域。这可能是目前我国此类书籍

出现凤毛麟角现象的主要原因。但是，像我们这样的文明大国，没有一套像样的外交系列史书，是与我国的国际地位不相称的。笔者既然从教于此学科，职是之故，便凭着一颗爱国之心，花了十多年的时间，斗胆捧出了《中国近代外交史》和《中国现代外交史》，以期与世界知识出版社出版的当代《中华人民共和国外交史》形成我国系列的外交史书，了此爱国之愿。当然，拙作问世的主要目的，还在于抛砖引玉，不仅希望有关专家学者不吝指正和帮助，更希望能引出智者的金玉之著，以便使此项工作更加完善地发展起来。

我在编写《中国现代外交史》的过程中，主要贯串了三条主线：

第一条是国际大环境主线。在这 30 年中，中国仍然是一个半封建半殖民地的国家。在国际关系中，中国既受各帝国主义国家的轮番侵略和控制，又有十月革命后苏联和共产国际的多方影响；同时在反法西斯战争中，中国又与各盟国发生过多方面的联系和关系。因此，只有将中国这 30 年的外交史放在每个历史阶段的错综复杂的国际关系大环境中来分析研究，才能深刻而清楚地揭示出中国外交的全貌及中国在国际关系中所处的地位和所起的作用。

第二条是中国的国内政治主线。外交是国内政治的继续。在这 30 年中，中国既存在过北京军阀政府，国民党的广州和武汉政府，蒋介石叛变后的南京国民党反动政府、抗战初期撤至重庆的国民党政府，汪精卫叛国后的南京汉奸政府以及共产党领导的江西、陕北的红色政权，因此各种政权执行着性质完全不同的外交政策。与此同时，在这 30 年中，中国还发生过许多重大的政治运动和政治事件，诸如废除不平等条约运动、五卅运动、一二·九运动、西安事变、国统区的反帝爱国民主运动以及国共两党分别召开的代表大会和各种会议等，它们对中国外交都产生过巨大影响。因此，只有从中国不同政权的性质、重大政治运动和重要的政治事件来分析和研究中国这 30 年的外交史，才能揭示出不同政权执行不同外交的性质及其发展，以及在各历史时期的功

过是非，才能揭示出不同外交对中国民族民主革命的影响，从而总结出有益的经验教训。

第三条是中国共产党的作用这条主线。这是在这 30 年中决定中国命运的一条红线。在这 30 年中，中国共产党从无到有，从小到大，从幼稚到成熟，从失败到胜利，在每个历史阶段的外交、军事和政治斗争中，都提出了自己正确的政治主张和军事、外交的方针政策。特别是在抗日战争和解放战争时期，毛泽东等中共领导人，既接受苏联共产国际的正确指导，又抵制他们脱离中国实际的错误指导和干涉，独立自主地、创造性地运用了马列主义基本原理，结合中国的革命实际，逐步总结出一套完整的、适合中国国情的军事、外交理论、路线和方针政策。在抗日战争末期，中国共产党曾与美军驻延安军事观察组进行过军事合作。在解放战争时期，中国共产党对美英等国的援蒋反共、支蒋内战等军事、外交活动，进行过卓有成效的、气势磅礴的军事和外交斗争，引导中国民族民主革命取得了伟大胜利。本书运用大量确凿的史料，对中国共产党在上述每个历史阶段中所进行的军事、外交斗争，进行了实事求是的分析、研究考证和论述，从而揭示出中国民族民主革命之所以取得伟大胜利的根本原因。实事求是地论述中国共产党在这 30 年中国外交史中的伟大作用，是本书的一大突出特点。

依照上述三条主线，我所编写的《中国现代外交史》的主要内容，是叙述中国自 1919 年的五四运动到 1949 年新中国成立这 30 年的外交历史。

这 30 年是中国发生翻天覆地变化的年代。中国由一个被各帝国主义国家瓜分宰割的半封建半殖民地国家发展成为一个在中国共产党领导下的、屹立于世界民族之林的、执行独立自主和平友好外交政策的、蒸蒸日上的社会主义新国家。

这 30 年的中国外交史，内容极其丰富而又错综复杂。由于中国是受各帝国主义侵略奴役的国家，所以中国的政局常常与这

些国家的政策和国际形势的发展变化密切相关。各种外部因素对中国的影响往往是巨大的，有时甚至会起决定性的作用。

在这 30 年中，苏联既帮助过中国革命，又作过错误指导，造成大革命失败。在抗日战争中，苏联既曾大力援华抗日，又曾搞《苏日中立条约》对日妥协，并在《雅尔塔协定》中侵犯中国领土主权。在解放战争中，苏联既曾支持国民党统一中国，又在后期支持中国共产党，并最早承认了中华人民共和国。

在这 30 年中，日本侵华达 14 年之久。由于蒋介石执行“攘外必先安内”政策，日本才侵占了大半个中国。正是中国共产党坚决主张抗日，倡导和平解决西安事变，“逼蒋抗日”，促成了以国共合作为基础的抗日民族统一战线。在抗日战争中，中国正面战场和敌后战场消耗和牵制日本 60% 有时达 90% 的军力国力，粉碎了日本“三个月灭亡中国”的迷梦。抗日战争出现战略相持阶段后，日本不得不改用“政治诱降为主和军事打击为辅”的策略方针；汪精卫被诱投敌叛国；蒋介石发生动摇，并掀起三次反共高潮。中国共产党是抗日战争中的中流砥柱，坚持团结抗战，反对分裂投降，使抗日民族统一战线得以维持，并在战场上不断地给日寇以沉重打击，使其深陷中国大陆而不能自拔。太平洋战争爆发后，中国与盟军一起反攻，最后打败了日本侵略者，取得了中国自 1840 年以来对外战争的首次伟大胜利。

在这 30 年中，美英等国一直破坏中国革命，干涉中国内政。它们与日本在中国各支一方，挑起北洋军阀混战。它们反对孙中山的广州政府，封锁扼杀武汉革命政权，策动蒋介石“四一二”叛变。在抗日战争初期，它们怂恿日本侵华侵苏，实行远东慕尼黑阴谋。太平洋战争爆发后，初期美、英、苏节节败退，此时它们才发现，是中国抗战消耗并牵制了日本大量兵力使其不能自拔，延缓了日军“南进”英美势力范围的时间，防止了日军“北进”，使苏联避免了两线作战的危险。事实证明，中国的抗战对世界反法西斯战争的胜利作出了不可磨灭的伟大贡献。中国当之

无愧地成为联合国的创始国和安理会的常任理事国，成为世界四强之一。战后，美国又来“调处”国共关系，要共产党交出军队、交出政权；失败后即援蒋反共，大力援助蒋介石发动全面内战，企图消灭中国共产党。中国共产党不断揭露美国的“调处”阴谋，并在军事上自卫反击，制定正确的政治路线和英明的军事战略战术，最后赶走了帝国主义，推翻了蒋介石的反动统治，建立了中华人民共和国。

总之，在这 30 年中，中国与苏、美、英、法、日等国都发生过错综复杂的关系，开展过广泛的外交和军事活动，有斗争有合作，有胜利也有挫折。但中国人民在中国共产党英明领导之下，经过了艰苦卓绝的军事外交斗争和流血牺牲，终于经受住了历次严峻的历史考验，取得了民族民主革命的伟大胜利。

这段外交史给我们的启示是：共和国来之不易。中国只有在共产党领导之下，走中国特色的社会主义道路，才能有光明的前途，否则将仍然回到半殖民地的深渊。

这段历史还启示我们：当前国际上的许多事务都与这段历史密切相关。比如，日本某些战犯遗族至今仍不承认日本曾侵略过中国；达赖的民族分裂活动，早在解放战争时期美英就曾经策动；新疆个别民族分裂分子妄图建立“东突厥斯坦”的谬论，以及法军侵占我西沙群岛引起的我国南海诸岛领土争议等问题，都渊源于这段历史时期。我们研究这一段外交史，对于我们深刻了解当前国际上的某些事务，认清它的本质和历史根源，并以此作出正确的判断，制定正确的处理方案，坚持原则、伸张正义，维护国家的领土主权和民族尊严，反对强权政治和霸权主义，从而为更好地执行我国独立自主、和平友好的外交政策作出更大贡献，都会是大有裨益的。

外交学院副教授 赵佳楹

2005 年 3 月 20 日



录

前 言 (19)

第一章 五四运动后北京政府 的外交

第一节 巴黎和会遗留问题的交涉
..... (1)

一、五四运动对北京政府的影响..... (1)

二、美国对《凡尔赛和约》的反应
..... (3)

三、中国签字于对奥（地利）和约，
中德复交及中波（斯）建交..... (4)

四、日本要求直接谈判山东问题之
失败..... (8)

第二节 十月革命后中俄（旧俄）
之间的交涉 (10)

一、北京政府停止沙俄使领待遇并
废除沙俄部分在华特权 (10)

二、关于中东路问题的交涉及《管理

东省铁路续订合同》的签订	(12)
三、协约国出兵西伯利亚及中日有关庙街及间岛事件 之交涉	(15)
四、外蒙要求取消“自治”及中俄之间的交涉	(20)
第三节 英国侵略和分裂西藏及中英之交涉	(23)
一、英国派贝尔入藏及其阴谋分裂西藏的活动	(23)
二、全国的强烈反响	(24)
三、北京政府电咨甘肃督军派员入藏做疏导工作	(25)
四、西藏广大僧俗群众的抗英斗争，贝尔被赶出 西藏	(26)
五、达赖、班禅均表倾心内向	(27)

第二章 华盛顿会议与中国在会上的外交

第一节 华盛顿会议期间远东及世界的格局

——华会召开的历史背景

一、帝国主义阵营发生变化	(29)
二、日本疯狂扩张，加深了它与美英的矛盾	(30)
三、美国成为帝国主义头号大国，企操世界牛耳	(30)
四、主要列强间展开海军军备竞赛	(31)
五、英日续盟问题引起国际关注	(31)
六、中国民族解放运动高涨，中国共产党成立	(32)

第二节 主要与会国的政策

第三节 会议的主要内容及其结果

一、会议概况	(34)
二、会议的主要结果	(36)
1. 关于太平洋问题	(36)
2. 关于限制海军军备问题	(38)
3. 关于远东问题	(40)

三、对华盛顿会议的评价	(62)
第四节 山东问题之会外谈判	(67)
第三章 华盛顿会议后北京政府的外交	
第一节 收回山东权益问题的中日谈判	(77)
第二节 收回旅大及废除“二十一条”问题的 中日交涉	(84)
第三节 收回威海卫租借地的中英谈判	(88)
第四节 “临城劫车案”与拒绝铁路共管	(90)
第五节 金法郎案的巨大反响及段祺瑞屈辱结案	(97)
第四章 中苏悬案之谈判及建立大使级外交 关系	
第一节 苏俄第一次对华宣言前后的中苏交涉	(102)
一、苏俄与中国驻俄公使刘镜人的外交试探	(102)
二、协约国武装干涉苏俄及苏俄第一次对华宣言	(109)
三、国内外对宣言的反应及北京政府的对策	(120)
第二节 苏俄第二次对华宣言前后的中苏交涉	(126)
一、张斯麟使俄和苏俄第二次对华宣言	(126)
二、优林使团来华及其与北京政府的谈判	(137)
三、巴依开斯基来华，中苏直接非正式谈判的开始	(148)
四、越飞来华及其与中国南北政府的谈判，与日本 的谈判	(151)

1. 越飞在北京的谈判 (152)
2. 越飞在上海与孙中山会谈 (171)
3. 越飞赴日本, 廖越会谈及日苏第三次会谈 ... (176)

第三节 加拉罕来华及苏俄第三次对华宣言前后的中苏交涉 (181)

- 一、苏俄确立东进政策及对华工作的加强 (181)
- 二、加拉罕到华及苏俄第三次对华宣言的发表 (183)
- 三、呈递国书之争及王正廷、加拉罕预备性会谈 (186)
- 四、王加协定草案之预签及北京政府之拒绝 (192)
- 五、中苏谈判破裂在国内外的重大反响 (199)
- 六、顾维钧、加拉罕密谈及《中俄解决悬案大纲协定》之签订 (202)

第四节 《中俄解决悬案大纲协定》及中苏建立大使级外交关系 (203)

- 一、《中俄解决悬案大纲协定》的主要内容及其意义 ... (203)
- 二、中苏建立大使级外交关系 (217)
- 三、《奉俄协定》之签订及中苏会议无果而“延” ... (221)

第五章 五卅惨案, 废约运动的高涨及北京政府的修约外交

第一节 五卅惨案之交涉 (225)

第二节 关税会议与法权会议 (238)

- 一、关税会议 (238)
- 二、法权会议 (243)

第三节 终止几项届期条约的谈判 (246)

- 一、《中法会议越南边界通商章程》 (246)
- 二、《中比通商条约》 (247)
- 三、《中日通商行船条约》 (249)

四、《中西天津条约》	(250)
------------------	-------

第六章 日本和英美争夺控制北京政府的 两次直奉战争及北京政府的垮台

第一节 第一次直奉战争，英美支持的直系曹吴 人主北京	(253)
第二节 第二次直奉战争与冯玉祥发动北京政变	(255)
一、江浙战争	(255)
二、第二次直奉战争与冯玉祥发动北京政变	(257)
第三节 日本联合英美扶段排孙	(262)
第四节 郭松龄兵变及日本出兵援张灭郭	(267)
第五节 北京政府的垮台	(273)
一、大沽事件、“三一八”惨案及段执政倒台	(273)
二、北京政府逐步走向反苏反共	(279)
三、日本的东方会议、“田中奏折”及《对华政策 纲领》	(283)
四、皇姑屯炸车案及北京政府的终结	(290)

第七章 第一次国共合作及广州和武汉国民 政府的革命外交

第一节 广州国民政府的外交	(297)
一、孙中山联俄反帝政策的确立，孙逸仙博士代表团 访苏	(297)
二、国民党一大，第一次国共合作的开始	(302)
三、有关“关余问题”的交涉	(305)
四、黄埔军校的建立及平定商团叛乱	(307)

- 五、孙中山北上、逝世及莫斯科中山大学的建立…… (310)
- 六、两次东征及广东革命根据地的巩固…… (313)
- 七、沙基惨案的交涉…… (316)
- 八、“三二〇”事件,“整理党务案”及苏联共产国际
的妥协政策…… (322)

第二节 武汉国民政府的外交…… (326)

- 一、分化英美日,粉碎了英国共同干涉的阴谋…… (326)
- 二、英美日对华新政策及武汉政府的对外宣言…… (330)
- 三、收回汉口、九江英租界的外交斗争…… (334)
- 四、南京惨案之交涉及蒋介石“四一二”政变…… (339)
 - 1. 国民政府迁都之争…… (339)
 - 2. 列强的分化政策及蒋介石勾结列强…… (340)
 - 3. 蒋介石公开发表反苏反共言论,杀害共产党员,
捣毁左派党部、工会…… (342)
 - 4. 南京惨案之交涉及“四一二”政变…… (343)
- 五、蒋介石叛变后,苏联、共产国际指示退让,
大革命失败…… (352)
 - 1. 苏联、共产国际拒绝中共退出国民党的要求
…… (352)
 - 2. 帮助蒋介石渡过难关…… (354)
 - 3. 苏联共产国际无视蒋介石逐步走向叛变的事实
…… (356)
 - 4. 苏联共产国际又对汪精卫寄予幻想…… (360)

第八章 南京政府的成立及其初期的外交 活动

第一节 南京政府的成立及其反苏反共活动…… (368)

第二节 中国共产党转入土地革命,武装夺取

政权, 建立农村革命根据地	(370)
第三节 蒋介石再次北伐失利、下野及其访日	(379)
一、再度北伐及日本首次出兵山东	(379)
二、宁汉对立, 汪精卫、李宗仁倒蒋及蒋第一次 引退	(380)
三、蒋介石访日及其与田中会谈	(382)
第四节 南京政府以屈辱条件争取列强承认	(388)
一、解决“宁案”, 争取列强承认	(388)
二、解决“济案”, 争取日本承认	(390)
三、东北易帜及日本的粗暴干涉	(396)
第五节 南京政府从“废约”退到“修约”外交	(399)
一、几项不平等条约的修改	(399)
二、加入白里安—凯洛格《非战公约》	(406)
三、中东路战争及中苏莫斯科会谈	(407)
1. 中东路战争的起因	(407)
2. 蒋介石鼓动张学良武力收回中东路	(408)
3. 苏联提出最后通牒后之双方交涉	(409)
4. 中东路战争爆发后之中苏交涉	(414)
5. 中苏莫斯科会谈	(418)
6. 中东路战争的严重后果	(419)
第九章 日本侵华及蒋介石的“攘外必先 安内”	
第一节 国民党新军阀混战及蒋介石三次 “围剿”红军	(429)
第二节 “九一八”事变及蒋介石的不抵抗政策	(433)

一、日本是个极富侵略性的国家·····	(433)
二、第二次币原外交及其侵略实质·····	(435)
三、日本企图以外交手段扩大在东北的势力·····	(436)
四、中国政府抵制日本在东北侵略扩张的措施·····	(438)
五、日本逐步走上武力侵占东北的道路·····	(439)
六、蒋介石的不抵抗政策与“九一八”事变·····	(444)
七、南京政府依赖国联的外交与英美法的绥靖政策及 蒋第二次引退·····	(446)
第三节 “一·二八”事变及《淞沪停战协定》 的签订 ·····	(452)
一、日本制造借口又在上海发动“一·二八”事变·····	(452)
二、南京政府的“一面抵抗，一面交涉”方针·····	(454)
三、国联对“一·二八”事变的讨论·····	(458)
四、《淞沪停战协定》的签订·····	(460)
第四节 伪满洲国的成立，李顿调查团及蒋介石一依国联外交的失败 ·····	(463)
一、伪满洲国的成立·····	(463)
二、国联调查团及其报告书·····	(467)
三、国联对报告书的讨论·····	(469)
第五节 日本侵入华北及南京政府的妥协退让 ——《塘沽停战协定》及“善后会谈” ·····	(472)
一、《塘沽停战协定》的签订·····	(472)
二、“善后会谈”·····	(475)
第六节 苏联的不干涉政策及中苏邦交的恢复 ·····	(478)
第七节 中共的抗日主张，全国人民的抗日斗争 ·····	(482)