



浙江省哲学社会科学规划课题

政党差异性研究

——中国共产党与西方政党的比较

◆ 郭亚丁 / 著

ZHENGDANG CHAYIXING YANJIU

ZHONGGUO GONGCHANDANG YU XIFANG ZHENGDANG DE BIJIAO



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中共浙江省委党校学科建设成果资助出版项目
浙江省哲学社会科学规划课题

政党差异性研究

——中国共产党与西方政党比较

郭亚丁 著

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政党差异性研究/郭亚丁著. —北京: 中国经济出版社, 2005.5
ISBN 7-5017-0373-6

I. 政... II. 郭... III. 政党—比较研究—中国、西方国家
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 010647 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 刘一玲 许秀江

电 话: 68359417

责任印制: 常 毅

封面设计: 谭雄军

经 销: 各地新华书店

承 印: 人民文学印刷厂

开 本: 880×1230 1/32 印张: 12.5 字数: 310 千字

版 次: 2005 年 5 月第 1 版 印次: 2005 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1-4000 册

书 号: ISBN 7-5017-0373-6/F·318 定价: 30.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68349176

致 读 者

中国共产党与西方政党的比较是个难度很大的课题。本书作者以其深厚的学术功底，做了多年的研究，其早期研究成果曾发表在很多学术刊物上，受到了各方面的好评。本书就是作者在这方面研究成果的集成和总结。

作者从更广阔的视野，以客观的视角，对中国共产党与西方政党做了全方位的比较，其中很多研究层面，是国内学者首次涉足，其新资料、新观点、新理解足以让读者一饱眼福。通过作者精辟的分析论述，相信读者对中国共产党在中国革命和中国社会主义建设中所发挥的不可替代的作用会有更正确的认同。本书的研究成果富有启发性，为在新的历史条件下加强党的建设，提高党的执政能力在理论方面提供了新线索、新思路。

中国经济出版社

2005年5月

序 言

政党政治是人类社会普遍存在的政治现象，有许多多层次的问题值得研究。对政党的研究既要看到政党具有的普遍性特征，也要看到政党存在的特殊属性。只有很好地认识政党现象的普遍性和特殊性，才能很好地认识和把握政党政治现象中的内在规律性问题。

事实表明，研究政党执政规律，研究提高执政能力等问题，显然不能仅仅局限于中国社会和中国共产党本身。一方面，我们确实需要对中国共产党建立和发展的客观性、必要性和价值性进行深入地研究，充分认识到中国共产党自身具有的独特属性和鲜明特点，充分认识到中国共产党在中国社会发展中的历史地位和发挥的作用；另一方面，更需要把中国共产党放在世界政党发展进程中考察和认识，这样做有利于拓宽视野，深化对关于政党的许多问题的理解和认识。从理论和实践上看，把中国共产党与西方政党进行具体比较分析是十分必要的，有利于认识不同性质政党的外在特征和内在属性，有利于认识不同类型政党的行为特点和表现方式，有利于认识不同社会环境下政党发挥作用的因素和条件，有利于认识不同特点的政党具有的自身优势和存在的问题，等等。总之，这种比较具有重大的理论价值和实践意义。《政党差异性研究》一书就是这种“比较”的可贵成果。

《政党差异性研究》是郭亚丁同志承担的浙江省哲学社会科学规划课题——“中国共产党与西方政党比较分析”的最终成果。《政党差异性研究》一书有许多明显的特点和优点，尤其值得称道的是：

第一，作者坚持马克思主义的立场、观点和方法，较全面地分析了中国共产党与西方政党之间存在的差异，既坚持了马克思主义的党性原则，又体现了作者勇于探索的科学精神。在比较分析中，作者坚持“解放思想、实事求是、与时俱进”的党的思想路线，不是主观地、片面地、简单地肯定和否定一切，而是历史地、辩证地、客观地分析问题，因而，阐述的一些观点具有较强的说服力。

第二，采取多层次、多视角、多方位的比较分析，内容新颖别致。国内对中国共产党在理论和实践方面的研究有许多成果，近年随着对西方政党的关注在理论研究上也有不少成就，但把中国共产党与西方政党进行多方面内容的具体比较分析，在国内已出版的专著、文章中还不多见，因此，此书的选题颇有意义，其中论述的内容对拓宽读者的视野，对丰富和深化政党问题的研究等方面大有裨益。此书无疑是一次积极的探索和有益的尝试。

第三，注意吸收已有研究成果，在此基础上又有所创新。从书中可见，作者收集了十分丰富的资料，通过对这些资料进行深入地加工和提炼，提出了许多独到见解，反映出作者较高的思想水平和较强的研究能力。如：在“社会生态”章节中，认为政党是特定社会生态中的产物，政党的功能作用具有多元性，政党的功能作用随着社会生态

的变化而变化等。如“功能作用”章节中，认为中国共产党与西方政党一方面具有相同功能作用，另一方面还具有导向、示范、稳定、教育、监督等不同的独特功能作用。再如“组织结构”和“成员构成”章节中的比较分析等等，都有一些崭新的观点，给人耳目一新的感觉。许多观点具有极高的学理价值和时代意义。

第四，书中的论述，体现了历史性和现实性、理论性和实践性、整体性和系统性的有机统一。此书的条目明晰，内容具体，结构紧凑，很有特色。如每章节的开头，都有简洁而明确的观点概括，这十分有利于读者对内容的认识和把握。相信读者看后会有许多启示。

在重视加强执政党建设的今天，《政党差异性研究》一书，对深入认识政党存在的不同价值和有效发挥政党不同的功能作用，对客观认识政党存在的不同属性、特点、差别，对进一步加强执政党的自身建设等等都有极为重要的参考价值。当然，对一部有探索、创新意义的著作来说，毫无疑问，有许多内容还有待于进一步深化，个别部分内容的观点和见解也有需要商榷之处。

蔡长水

2005年4月18日于中共中央党校

（作者为：全国党建研究会副会长，
中共中央党校教授、博导）

二、横向结构	96
三、内部结构	99
四、内外结构	106

第四章 政党制度

一、前提不同	117
二、结构区别	133
三、目标差异	141
四、表达特性	145

第五章 党政关系

一、产生条件	160
二、结构模式	176
三、运作特点	181
四、实践表现	185
五、指导思想	188

第六章 功能表现

一、相似功能	205
二、特殊功能	222
三、功能条件	245

第七章 运行方式

一、执政模式	251
--------------	-----

二、领袖产生	260	
三、干部选拔	264	
四、党内决策	267	
五、行为特点	273	
 第八章 理论基础		
一、理论指导	293	
二、性质规定	297	
三、目的作用	302	
四、纲领目标	309	
 第九章 社会生态		
一、政治环境	329	
二、文化环境	346	
三、经济环境	372	
四、国际环境	375	
 主要参考文献		383
后 记		385

导 论

本书是对中国共产党与西方政党的一项差异性研究。西方政党是一个很宽泛的概念。而本书中的西方政党，主要是指美国、英国、法国、德国、日本等为代表的主要发达资本主义国家中的有影响的资产阶级政党。

本书不是对中国共产党与西方政党的全面论述，而是分析其主要“差异”。因此，分析其差异是本书的一条“主线”，或说是围绕“差异”、着眼“差异”而展开的。这里需要指出的是，西方政党之间也存在差异，但书中只是把西方政党作为资产阶级政党的一种特殊类型进行分析，把这一类型的总体特征即存在的“共性”，与中国共产党的总体特征结合起来比较分析。书中的差异性分析，主要阐述作者认为是重要方面的内容或是值得关注的问题，旨在择其要而论之。为此，特做以下几点说明。

一、政党差异性研究的内容

中国共产党与西方政党的差异性内容表现在方方面面，其所涉及的问题众多，本书主要着眼以下几个方面进行分析：

1. **历史起源上的差异。**政党是特定历史条件下的产物。研究政党必须考察政党的发展历史。本文主要从内在动因、目的作用、利益代表、合法基础等四个方面进行分析。内在动因，主要分析中国共产党与西方政党是在什么样特定的历史条件下产生的，是什么主要的历史因素促使其产生和发展；目的作用，旨在分析中国共产党与西方政党在历史上的作用表现，

特别是起初的直接目的；利益代表，分析中国共产党与西方政党在历史上的利益表达对象，以揭示政党的本质属性；合法基础，分析中国共产党与西方政党在历史上的特殊“处境”，以说明中国共产党与西方政党在历史上与“国家、政府、社会”之间的关系。

2. **成员构成上的差异。**政党作为一个政治集合体是由无数政治个体组合、构成的。何种类型、性质、素质的政治个体组合、构成，是政党之间存在的最基本差异。党员是政党有机体的细胞。不同的细胞，关系到政党的党派性质和肌体质量，不同的党员成员组合构成，反映或决定了政党形成不同的主体结构，也关系到政党在社会和国家中所发挥的作用。本书认为，中国共产党与西方政党在成员上的差异主要是发展标准不同、所处层次不同、群体分布不同、整体素质不同。

3. **组织结构上的差异。**组织是政党的硬件，是政党物态化了的载体。可以说任何政党都是由一定的组织形态构成的。从某种角度讲，没有一定形态的组织存在，就没有真正意义上的政党。政党的上下组织结构，反映了政党上下组织联接的状态以及政党的整体表现特点；横向组织结构，反映了政党自身的扩展面以及与其他组织的联系度；内部组织结构，反映了政党组织的紧密度和运行特点；内外组织结构反映了政党与社会的交叉面和联系度。本书就以上四个方面对中国共产党与西方政党在组织结构上的差异进行了具体分析。

4. **政党制度上的差异。**政党制度是对政党行为的规定，或说政党行为受政党制度所制约。政党行为是在国家政党制度的框架中表现的，政党行为通常不会突破政党制度的基本框架。因而，研究中国共产党与西方政党的差异，显然不能回避政党制度。中国共产党与西方政党相比，政党制度产生的历史前提不同，其整体内部之间的结构不同，相互存在的目标取向不同，所表达的特性不同。如从产生的历史前提看，中国政党

间的关系是在争取民族独立和国家解放中形成的，而西方政党则不是。西方政党是多元的关系，而中国共产党与其他党派存在领导与被领导的关系。由于政党间存在的关系不同，中国政党制度与西方政党制度的目标不同，因而中国共产党与西方政党存在不同的表达对象和表达方式以及表达效果。

5. 党政关系上的差异。政党离不开公共权力，政党是现代政府形成的条件。不同的党政关系，就有不同的政府运作模式和风格特点。西方政党由于是通过选举上台而组成政府的，因而政党与政府的关系，表现出不确定性。而中国共产党是长期执政的党，政府是在党的领导下运行的。中国共产党与西方政党的党政关系所产生和形成的历史条件不同以及实践发展内容不同，因此，政党与政府间的关系不同以及运行的特点不同。此外，党政关系存在的差异，与各自的“指导思想”和传统习惯等方面有关，因此在实践中有不同的要求和表现。

6. 功能作用上的差异。由于国家的政治体制不同、政党的定性和定位不同、政党的组织结构不同以及政党所处的社会环境不同等原因，政党存在不同的功能作用。对政党功能作用的分析，可以了解政党在国家和社会中的作为及其存在的意义。中国共产党作为一个政党，具有一般意义上现代政党的功能作用，同时也存在与西方政党不同的功能作用，其中行为示范、思想教育、权力监督、社会组织、社会稳定、关系协调等功能作用，是中国共产党较为突出的功能作用。

7. 运行方式上的差异。政党的运行方式是由政党的体制及其功能作用等方面所决定的，反映出政党的传统和习惯，也与国家的政治体制相关联。政党的运行方式是政党的行为特征。对政党来说，不同的运行方式产生不同的实践效果。中国共产党与西方政党在执政模式、领袖产生、干部选拔、党内决策、行为特点等方面存在差异。

8. 理论基础上的差异。理论是政党的灵魂和内核，不同

的理论指导下的政党，就会有不同的行为表现。中国共产党与西方政党的差异的重要原因之一是政党的指导理论不同，也是“两者”分歧的重要根源之一。本书是围绕理论指导、性质规定、目的作用、纲领目标等方面展开论述的。

9. **社会生态上的差异。**政党作为一个政治事物都有特定的生长、发展环境，政党的思想理论、功能作用、社会地位、制度体制、组织结构、行为表现等方面都与社会的“生态”有直接和间接的联系。可以说政党是特定“社会生态”的产物，是“社会生态”综合作用的结果。社会生态的形成要素主要是政治环境、文化环境、经济环境、国际环境。中国共产党与西方政党在以上四个方面存在明显的差别。

以上九个方面依次共分九章，第一章阐述中国共产党与西方政党在历史上的起因；第二章和第三章分析中国共产党与西方政党的主体构成和组织结构条件；第四章和第五章分析制度条件和党政关系状况；第六章和第七章分析中国共产党与西方政党的功能作用和外在行为特征；第八章和第九章分析导致中国共产党与西方政党差异的宏观原因和条件。第一章首先从具体历史环境进行分析，最后一章即第九章落脚到整体而宏观的社会环境分析，形成“首尾照应”，以说明中国共产党与西方主要政党之间的差异是综合因素所导致，最终是由社会生态所决定的。

二、政党差异性研究的分析方法

分析方法是研究问题的关键，不同的分析方法有不同的结论。本书坚持马克思主义的分析方法，对中国共产党和西方政党进行比较分析，同时也结合一些社会科学的分析方法。研究方法主要是：

1. **历史方法。**历史方法是马克思主义分析方法的基本要

求，就是把研究的问题放在特定的历史环境中去考察。政党作为一个政治事物是在特定的社会历史环境下产生和发展起来的，带有特定的历史痕迹，存在特定的历史条件和因素制约。客观的历史条件，决定着政党的整个机制和运行特点。若是撇开历史，就无法深刻地认识和考察政党。同是西方政党，由于所处的历史环境不同，也表现各异。如，英国的政党多是在和平变革的气氛中产生的，加上英国历史传统的影响，英国政党在活动方式上多趋于妥协、保守；而法国政党多是在激烈的阶级对抗环境中产生发展起来的，因而法国政党与英国政党相比往往更带有激进的特性，这也是为何法国形成多党局面的一个因素和条件。因此，历史是分析政党不可缺少的视角。所以，在本书的研究中，在每一章里都尽可能体现历史的观点和历史的方法。

2. 辩证方法。辩证法用联系的、发展的和全面的观点看世界。联系和发展是辩证法的总特征，进一步从各个方面揭示联系和发展是辩证法的基本范畴。辩证法是分析政党不可缺少的方法，也是其他分析方法的基础和出发点。政党不是固定不变的，随着形势和环境的变化政党也同样会发生变化，如西方政党诞生之初的利益表达面和当今西方政党的利益表达面，就存在着区别。总之，政党发展历史的前期、中期和后期都有很大不同。因此，联系和发展的观点分析政党极为重要。本书，一方面对政党初期的表现进行了分析，而另一方面对当今的一些政党变化也进行了客观评价；一方面对政党存在问题进行了分析，而另一方面也对政党在客观上所表现的某些方面的积极作用进行了肯定。

3. 系统方法。系统方法是按照事物的系统性把对象放在系统形式中加以考察的方法。系统是由若干要素按一定结构方式结合成的具有特定功能的统一整体。任何事物都是作为系统而存在的。任何政党都不是孤立存在的，它既在自己的系统之

内，又与其他系统发生各种形式的联系。系统方法，要求从事物的系统性出发，始终着眼于总体与局部、部分与部分、整体内部与外部环境之间的相互联系、相互制约的关系中把握对象。本书在分析中，注意把握系统分析方法的基本原则，如极力体现目的性原则、整体性原则、联系性原则、层次性原则以及结构性原则等。在本书的结构设计上，也是作为一个系统进行整体布局的。

4. 具体方法。具体问题具体分析是有效的分析方法。具体方法更能找到政党的个性特点。具体方法实际上是系统方法的一种深化。由于政党产生和发展的历史环境不同、文化背景不同、运作机制不同、组织结构不同等，政党的差异性甚大。政党的许多表现内容是根据实际需要而逐渐形成和确定的，形成之后即具有自身的特点。如政党的成员构成和功能表现，就是系统分析方法深化的一个亮点。虽然政党构成系统的要素和成分相同，但若是存在结构上的不同，其功能也会不同。具体分析有助于对政党深入的认识。过去对政党的分析，多习惯于从宏观层面对政党进行分析，其不足之处在于过于“抽象和笼统”。当然，过于具体分析，也难免存在内容上的交叉，这也是本书极力要克服的问题。也正是为避免这个问题，一些内容，尽可能地概要阐述，但又不能完全省略。本书中的每一章、节，都是一个相对独立的问题。

5. 比较方法。比较方法是现代科学研究中的一种常见的方法。政党差异性研究本身即需要比较，正是在比较中寻找其不同点。本书中的比较方法注意以下几点：①把中国共产党与西方政党作为“两种”事物进行总体比较分析。这里需要说明的是，只是把中国共产党的总体特征与西方政党的总体特征进行比较分析（不是个别特征，实际上西方政党之间也存在很大差异）。②注重静态的分析与动态分析的结合。政党不是固化的事物，而是不断变化的事物。注重静态与动态的结合，有助

于寻找政党活动的规律。③坚持定性分析,但也考虑到定量分析的合理性。不能只重视定性分析,而忽视定量分析。中国共产党与西方资产阶级政党在本质上存在区别,但在政党活动的外在具体特征上也存在相同之处。如在政党的功能表现上即存在共性和相同点。④把纵向和横向分析有机结合起来。政党自身发展的过程,最能反映政党的发展和变化,也是揭示政党性质和特点的重要依据。但政党作为政治事物,其横向联系也极为紧密。西方政党由于有相同的文化背景,特别是地域的关系,使其间的相互影响更大。

三、政党差异性研究的意义

研究中国共产党与西方政党存在的差异性,其理论和实践的意义重大。

1. 认识政党存在的不同价值,发挥政党不同的功能作用。经济是多元的,文化是多元的,政治同样也是多元的。政党犹如经济组织中的多种类型一样,在不同的社会环境里发挥着不同的作用,有相同的作用,也有不同的作用。因此,我们不能简单地肯定一种作用,也不能简单地否定一种作用。不同政党的存在以及存在多久,不是由人们的主观愿望决定的,而是由政党所表现的价值功能决定的。社会发展过程中的客观“需要”,就是政党存在的前提和条件。西方政党在西方社会民主政治的发展过程中也起到了积极作用,是不可缺少的政治要素之一。中国共产党在完成国家的独立和民族的解放过程中做出了巨大的贡献,同样在加快中国社会主义现代化过程中也发挥着举足轻重的历史作用。有价值的存在就是合理的,不仅不能放弃,而且要研究如何发挥和体现其价值和作用,以满足社会所提出的要求。政党作为一种价值主体,发挥和体现其价值需要有一定的条件,因此,必须提供并保证这种条件。