

农业区域化布局、

专业化生产与产业化

经营实务全书



农业区域化布局、专业化生产 与产业化经营实务全书

梁 勇 主编

第三册

吉林电子出版社

目 录

第一篇 农业经济结构调整与可持续发展战略	(1)
第一章 农业经济结构调整的目标和阶段	(3)
第一节 农业经济结构调整的一般理论	(3)
第二节 我国农业结构调整的历史演变和经验总结	(9)
第三节 农业经济结构调整的目标体系和主要任务	(13)
第四节 农业经济结构调整的阶段划分	(21)
第五节 推进农业经济结构调整的对策	(27)
第二章 农业经济结构调整的内容与措施	(34)
第一节 种植业结构战略性调整	(34)
第二节 畜牧业结构战略性调整	(68)
第三节 渔业结构战略性调整	(85)
第四节 农垦经济结构战略性调整	(103)
第三章 农业可持续发展的产业化	(131)
第一节 农业产业化是农业可持续发展的必由之路	(131)
第二节 中国农业产业化的现状	(136)
第三节 中国农业产业化与农业增长方式的转变	(138)
第四节 农业产业化与农业可持续发展	(140)
第四章 农业可持续发展的技术创新	(144)
第一节 技术创新是农业可持续发展的主要动力	(144)
第二节 21 世纪中国的科技兴农战略	(150)
第三节 发展高新技术与绿色农业技术	(155)
第四节 中国农业可持续经济发展的技术创新模式的选择	(162)
第五章 农业可持续发展的人力资本投资	(167)

目 录

第一节 提高农业劳动者素质	(167)
第二节 农村人口增长对农业可持续发展的影响	(171)
第三节 中国农业人口素质的现状	(173)
第四节 人力资本投资的增加	(176)
第六章 农业可持续发展的生态创新	(180)
第一节 农业生态系统的基本特征与农业的生态经济本质	(180)
第二节 生态创新是农业可持续经济发展的基础	(184)
第三节 生态农业的内涵与特征	(186)
第四节 生态农业的建设	(191)
第七章 农业经济结构调整与农业可持续发展	(198)
第一节 新一轮农业经济结构调整的背景与条件	(198)
第二节 资源环境对农业经济结构调整的作用与影响	(203)
第三节 农业经济结构调整与农业可持续发展的基本原则和发	(207)
第四节 农业经济结构调整的可持续发展战略对策	(211)
 第二篇 农业区域化布局规划	(215)
第一章 农业区域化布局的目标与战略意义	(217)
第一节 优势农产品区域布局的战略意义	(217)
第二节 优势农产品区域布局的指导思想、基本原则和发展目标	(218)
第二章 优势农产品区域布局的重点	(220)
第一节 确定优势农产品的主要原则	(220)
第二节 确定优势产区的主要依据	(220)
第三节 优先发展的 11 种优势农产品及其优势区域布局	(221)
第三章 优势农产品区域布局的实施措施	(229)
第一节 引进、培育和推广优良品种,提高集约化供种水平	(229)
第二节 实行标准化生产和管理,创建产地品牌	(230)
第三节 推广成套农业技术,提高种养业生产和管理水平	(230)
第四节 加强市场信息服务体系建设,促进产销衔接	(231)
第五节 实行全程质量监控,提高优势农产品质量安全水平	(231)
第六节 发展农业产业化经营,增强龙头企业的辐射带动作用	(232)
第四章 优势农产品区域布局的政策倾向	(233)
第一节 增加对优势农产品和优势产区的建设投资	(233)
第二节 实行对优势农产品和优势产区的财政扶持政策	(234)
第三节 扶持壮大优势产区的市场经营主体	(234)

目 录

第四节 切实加强对优势农产品区域布局工作的领导	(235)
第三篇 农业科技的推广与应用	(237)
第一章 农业科技创新及推广体系建设	(239)
第一节 农业科技创新的主导技术与措施	(239)
第二节 农业结构战略性调整与科技创新	(251)
第三节 农业科技推广体系建设	(261)
第二章 农业科技推广的基本理论与方法	(274)
第一节 推广的框架模型	(274)
第二节 沟通	(276)
第三节 行为改变	(283)
第四节 问题解决	(291)
第五节 农业科技推广的基本方法	(299)
第三章 农业科技成果的推广应用	(323)
第一节 农业科技成果推广的概念	(323)
第二节 农业科技成果推广的主要方式	(330)
第三节 技术合同与专利	(338)
第四节 我国农业科技成果的供求矛盾与对策	(342)
第四章 农业科技推广的组织与人员	(348)
第一节 农业科技推广组织	(348)
第二节 农业科技推广人员	(367)
第五章 农业推广科技项目的计划与评估	(382)
第一节 推广项目计划概述	(382)
第二节 推广项目计划过程	(385)
第三节 推广项目的监测与评估	(391)
第四节 参与式项目计划与评估	(397)
第四篇 农业专业化生产与产业化经营	(405)
第一章 农业专业化生产与产业化经营概述	(407)
第一节 农业产业化的产生与发展	(407)
第二节 农业产业化概念及其发展条件	(421)
第三节 农业产业化的特征	(435)
第四节 中国农业产业化经营原则与实施	(446)

目 录

第五节 农业产业化的三要素	(456)
第六节 农业产业化的阶梯、空间	(468)
第七节 农产品国际市场与农业产业化	(479)
第八节 农业产业化的发展与对策	(485)
第二章 农业产业化经营模式与运行机制	(494)
第一节 中国农业产业化经营的模式	(494)
第二节 农业产业化经营的运行机制	(504)
第三节 农村产业化经营的实践	(512)
第四节 国外农业专业化生产与产业化经营模式	(537)
第三章 龙头企业与专业化市场建设	(567)
第一节 龙头企业	(567)
第二节 专业化市场建设	(574)
第三节 农业产业化与农村市场	(579)
第四节 农业产业化与农业投资	(593)
第五节 农业产业化与农村金融	(605)
第四章 专业化农产品生产基地与专业化农户的培育	(621)
第一节 专业化农产品生产基地的培育	(621)
第二节 专业化农户的培育	(630)
第三节 农民中介合作组织的培育	(645)
第五章 农业产业化经营标准与评价	(661)
第一节 中国农业产业化经营的标准	(661)
第二节 中国农业产业化经营发展的不同阶段	(663)
第三节 中国农业产业化经营评价的意义与作用	(665)
第四节 选定中国农业产业化经营评价指标体系的原则	(666)
第五节 选定中国农业产业化经营评价指标体系的步骤和方法	(667)
第六节 评价指标的内涵及其计算	(669)
第六章 农业社会化服务体系建设	(673)
第一节 农业社会化服务体系中服务组织类型	(673)
第二节 农业社会化服务职能的性质	(675)
第三节 农业社会化服务体系建设中的问题	(676)
第四节 完善农业社会化服务体系的对策	(678)
第五篇 农业标准化管理模式	(683)
第一章 农业标准化管理概述	(685)

目 录

第一节 农业标准化体系	(686)
第二节 农业标准化特点	(689)
第三节 标准化与农业经济发展的关系	(690)
第四节 我国农业标准化发展现状	(697)
第二章 农产品分级标准与管理	(706)
第一节 农业标准国际化大趋势	(706)
第二节 农产品销售规程和分级检验标准	(708)
第三节 谷物等级和分级标准	(711)
第四节 牛肉的分级管理	(714)
第三章 农产品质量标准体系建设	(718)
第一节 农产品质量标准体系建设的现状	(718)
第二节 农产品质量标准工作存在的主要问题	(722)
第三节 国外农产品质量标准的通行做法	(726)
第四节 农产品质量标准体系建设的对策与建议	(729)
第五节 农产品质量标准体系建设中应当关注的问题	(732)
第四章 农产品质量安全检验检测体系建设	(735)
第一节 农产品质量安全检验检测体系建设现状	(735)
第二节 国外农产品质量安全检验检测体系建设的通行做法	(741)
第三节 农产品质量安全检验检测体系建设的总体构思	(744)
第四节 加强农产品质量安全检验检测体系建设的措施	(747)
第五章 国际农业标准化进程	(749)
第一节 美国、日本农业的标准化	(749)
第二节 国际农业标准制定组织	(757)
第三节 农业标准的国际比较	(768)
第六章 农业标准化实践模式	(790)
第一节 政府主导模式——蔬菜标准化	(790)
第二节 社会化服务带动模式——苗猪标准化	(793)
第三节 行业协会自律模式——甲鱼标准化	(794)
第四节 试点举例	(795)
第五节 农业标准化实践的启示	(807)
第六篇 农业信息科学与信息技术	(811)
第一章 农业信息科学概述	(813)
第一节 信息、信息科学和信息技术的概念	(813)

目 录

第二节 农业信息科学发展的条件	(815)
第三节 农业信息科学的含义及其科学体系	(817)
第四节 农业信息科学的发展阶段	(819)
第五节 信息农业及其技术体系	(823)
第六节 农业信息体系建设	(826)
第二章 农业信息技术及其体系	(840)
第一节 农业信息技术及其体系的概念	(840)
第二节 现代空间信息处理技术	(842)
第三节 现代电子信息技术	(848)
第四节 数据库系统和管理信息系统	(852)
第三章 农业信息采集技术与信息处理系统	(855)
第一节 农业信息采集技术概述	(856)
第二节 农业信息采集技术	(859)
第三节 农业信息处理系统	(877)
第四章 农业信息的传输与加工	(889)
第一节 农业信息的传输	(889)
第二节 农业信息的加工	(902)
第五章 农业信息工作标准化	(916)
第一节 信息工作标准化的内容	(916)
第二节 农业信息标准的制定	(919)
第三节 农业信息标准的实施	(922)
第六章 农业监测与估产信息系统	(930)
第一节 农业作物估产信息系统	(930)
第二节 农业自然灾害预监信息系统	(967)
第七章 农业信息的储存与管理	(988)
第一节 农业信息的储存	(988)
第二节 农业信息管理	(1000)
第七篇 农业资源的高效利用与优化配置	(1013)
第一章 农业资源高效利用概述	(1015)
第一节 农业资源高效利用的思想体系	(1015)
第二节 农业资源高效利用的现代管理体系	(1023)
第三节 农业资源高效利用管理	(1029)
第四节 中国农村地区能源建设的必由之路	(1047)

目 录

第五节 综合规划是农村能源综合建设的重要组成部分	(1068)
第二章 农业土地资源高效利用	(1088)
第一节 农业土地资源态势	(1088)
第二节 我国土地资源管理中的问题及原因分析	(1091)
第三节 农村土地管理系统框架	(1098)
第四节 地籍管理	(1100)
第五节 土地权属管理	(1104)
第六节 土地利用管理	(1111)
第三章 水资源高效利用	(1119)
第一节 我国水资源概况及其特点	(1119)
第二节 我国水资源利用与管理方面存在的问题	(1122)
第三节 农业水资源管理技术	(1124)
第四章 森林与草地资源高效利用	(1140)
第一节 我国森林资源现状和发展趋势	(1140)
第二节 森林资源利用与管理存在的问题	(1143)
第三节 森林资源管理	(1144)
第四节 我国草地资源概况	(1159)
第五节 我国的草地利用和生产现状及问题	(1162)
第六节 草地资源管理技术	(1165)
第七节 草地资源调查技术	(1171)
第八节 区域草地生产总体规划技术	(1174)
第九节 微观管理技术	(1175)
第十节 管理对策	(1177)
第五章 可再生资源的开发利用	(1181)
第一节 沼气资源的利用	(1181)
第二节 大中型厌氧—好氧能源环境工程	(1191)
第三节 太阳能的利用	(1201)
第四节 利用水资源发电	(1208)
第五节 薪炭林资源的开发利用	(1226)
第六节 风能的开发利用	(1241)
第六章 农业资源高效利用评价指标	(1249)
第一节 农业资源及其类型划分	(1249)
第二节 农业资源高效利用及其衡量标准	(1252)
第三节 建立农业资源高效利用评价指标体系的必要性	(1253)

目 录

第四节 构建农业资源高效利用评价指标体系的基本原则	(1255)
第五节 农业资源高效利用评价指标体系的设计	(1257)
第六节 农业资源高效利用评价指标体系概述	(1265)
第七章 国内外农业资源优化配置的理论与实践	(1301)
第一节 国内外农业资源优化配置研究	(1301)
第二节 我国农业资源及其配置现状	(1313)
第三节 我国农业资源配置模式	(1326)
第八章 粮食作物布局与商品粮基地建设	(1331)
第一节 粮食作物生产布局的发展变化	(1331)
第二节 粮食作物生产布局的特点	(1351)
第三节 粮食生产存在的主要问题	(1357)
第四节 今后粮食生产发展的途径和措施	(1366)
第五节 商品粮基地建设	(1372)
第九章 农业资源优化配置的外部保障条件	(1396)
第一节 农业资源优化配置及保障条件概念的界定	(1396)
第二节 农地产权制度	(1404)
第三节 农业政策	(1407)
第四节 农业劳动者素质	(1423)
第五节 农产品市场	(1431)
第六节 农业社会化服务体系	(1436)
第八篇 农业扶持政策与农业保护	(1439)
第一章 农业扶持政策概述	(1441)
第一节 导 论	(1441)
第二节 农业政策的经济原理与方法	(1449)
第三节 农业政策的制定	(1460)
第四节 农业政策的执行过程	(1477)
第五节 农业政策的评估及调整	(1499)
第二章 农业土地政策	(1512)
第一节 土地问题及农业土地政策目标	(1512)
第二节 农业土地所有政策	(1516)
第三节 农业土地使用政策	(1519)
第四节 土地赋税政策	(1524)
第三章 农村劳动力政策	(1528)

目 录

第一节 农村劳动力政策目标	(1528)
第二节 农村劳动力就业政策	(1531)
第三节 农村劳动力资源开发政策	(1536)
第四章 农业科技政策	(1540)
第一节 农业科学技术政策概述	(1540)
第二节 农业科学技术体制政策	(1543)
第三节 农业技术政策	(1547)
第五章 农业资金政策	(1551)
第一节 农业资金的作用与投入	(1551)
第二节 农业资金政策的一般内容	(1553)
第三节 中国的农业资金政策	(1558)
第六章 农业可持续发展政策	(1569)
第一节 农业可持续发展理论产生的背景	(1569)
第二节 中国农业可持续发展面临的问题	(1573)
第三节 中国农业可持续发展政策	(1578)
第四节 农业可持续发展中的资源保护政策	(1581)
第七章 农业保护与支持政策	(1586)
第一节 入世后中国农业发展:发挥比较优势战略	(1586)
第二节 实行合理的进口关税政策	(1588)
第三节 加强农业的国内支持政策	(1591)
第四节 构建新的粮食安全体系	(1594)
第八章 国外农业扶持政策	(1596)
第一节 各国农业扶持政策总览	(1596)
第二节 美国农业支持政策体系及借鉴意义	(1607)
第三节 欧盟农业支持政策体系及借鉴意义	(1636)
第四节 英国农业支出的借鉴价值及思考	(1658)
第五节 日本农业支持政策体系及其借鉴意义	(1689)
第六节 巴西农业支持政策体系及其借鉴意义	(1697)
第七节 韩国农业支持政策体系及其借鉴意义	(1703)
第八节 印度的价格支持政策	(1713)
第九节 农业支持政策的国际经验及启示	(1719)
第九篇 精准农业与农业国际化发展趋势	(1731)
第一章 精准农业概述	(1733)

目 录

第一节	精准农业提出的背景	.....	(1733)
第二节	精准农业研究的意义	.....	(1734)
第三节	国内外动态概述	.....	(1737)
第四节	精准农业的概念界定	.....	(1741)
第五节	精准农业概念的内涵	.....	(1745)
第六节	精准农业与信息农业的关系	.....	(1748)
第七节	精准农业理论体系	.....	(1750)
第二章	精准农业技术体系	.....	(1766)
第一节	精准农业技术体系构成	.....	(1767)
第二节	精准农业技术基础平台	.....	(1770)
第三节	精准农业工程技术平台	.....	(1781)
第四节	精准农业支撑技术平台	.....	(1820)
第三章	精准农业实施战略与对策	.....	(1837)
第一节	注重理论与宏观研究	.....	(1837)
第二节	精准农业实施策略	.....	(1838)
第三节	开展重点领域的研究与实践	.....	(1839)
第四章	农产品国际贸易的发展	.....	(1842)
第一节	农产品国际贸易的现状	.....	(1842)
第二节	现阶段农产品国际贸易的主要特征	.....	(1850)
第三节	农产品国际贸易的发展趋势	.....	(1854)
第四节	世界贸易组织原则及农产品贸易协议与规则	.....	(1863)
第五节	入世对我国外向型农业发展的影响	.....	(1878)
第六节	入世后我国外向型农业发展的应对策略	.....	(1897)
第五章	中国外向型农业发展战略	.....	(1903)
第一节	中国发展外向型农业的条件分析	.....	(1903)
第二节	发展外向型农业的成功范例	.....	(1921)
第三节	中国外向型农业发展的战略措施	.....	(1939)
第六章	中国农产品参与国际竞争的营销策略	.....	(1947)
第一节	农产品国际市场细分及目标市场选择	.....	(1947)
第二节	农产品国际市场的产品策略	.....	(1952)
第三节	农产品国际市场定价策略	.....	(1960)
第四节	国际市场分销策略	.....	(1964)
第五节	农产品的国际市场促销策略	.....	(1969)
第七章	中国发展外向型农业的切入点	.....	(1975)

目 录

第一节 国际贸易过程中的新问题	(1975)
第二节 中国发展外向型农业的途径	(1983)
第十篇 农业区域化布局相关法律法规	(2005)

(二) 土地评价

土地评价,就是通过对组成土地各要素的综合鉴定,将土地按其适宜性或质量的差异划分成若干等级,以表明在一定科学技术水平下,被评价土地对于某种特定用途的生产能力的高低。土地评价的实质是土地生产力高低的鉴定。

土地评价是土地利用总体规划的重要组成部分,是土地总体规划的基础。其目的是为土地利用总体规划提供依据。根据土地评价在土地利用总体规划中的地位及作用,土地评价的内容包括以下几点:

- (1)通过对自然及社会经济要素的综合分析,应对被评价土地作出宜农、宜林、宜牧及不宜农林牧的适宜性评价,也就是将土地按其适宜的利用形式进行分类。
- (2)依土地的特殊用途,划分不同用途下土地质量等级。
- (3)土地生产潜力分析和承载力研究。土地生产潜力是指在一定外部环境条件下,土地生产力可以达到的上限;生产潜力研究是确定土地的承载力的依据。
- (4)根据土地评价结果,进行土地评价分析,指出土地利用上存在的问题,并提出合理利用土地的建议。

(三) 土地利用预测

土地利用预测,是人们对土地利用远景模式趋势的推测。土地利用预测是土地总体规划的中心内容之一。根据土地利用总体规划的要求,土地利用预测主要包括以下几点内容:

1. 土地利用方式预测

土地利用方式是随着国民经济的发展而变化的。随着国民经济结构及人类社会的进步,一些土地利用方式逐渐消失,一些新的土地利用方式则不断出现。

2. 人口预测、消费水平预测

在土地利用总体规划中,人口预测是指对规划期末的总人口及其构成、人口分布的估算。人口的发展决定着土地利用的基本需求。人口规模及结构直接影响着社会对农产品的需求,同时对城镇规模、环境建设和交通、旅游等用地也产生重大影响。因此,人口预测也是土地需求量预测的基础。土地利用总体规划中人口预测主要包括:人口增长率、人口规模、人口构成、人口分布、消费人口、劳动资源、人口城市化水平、人口迁移趋势等的预测。消费水平预测,是指对计划期末与土地利用直接或间接有关的各类消费指标的预测。对农产品消费而言,消费指标就是指人均占有各类农产品的数量。这类指标是很多的,有些用重量来表示,有些可用热量来表示。对非农产品消费指标而言,主要指直接与人的活动有关的土地占用指标,如人均绿地、人均住房用地、人均交通用地、人均城镇用地等等;也有些是间接指标,如人均住宅建筑面积等。

3. 农产品单产预测

农产品的单产预测,是农业用地预测的一个重要前提。单产预测应分别对不同种类农产品逐一加以预测。一般可分为:粮食单产预测、果品单产预测、蔬菜单产预测、牧草单产预测、淡水产品单产预测等。

4. 土地需求量预测

土地需求量预测,可分为农业土地需求量预测和非农业土地需求量预测两大部分。农业土地需求量预测的主要依据,是人口发展预测、消费水平(包括工业消费农产品)及土地生产潜力(包括农产品单产)预测。农业用地预测的主要内容是:耕地预测、菜地预测、果树用地预测、牧业用地预测、水面预测以及林业用地预测。非农业用地预测的主要依据是:国民经济发展及其预测指标、人均消费与土地有关的非农产品指标、非农业建设用地预测、农村居民点用地预测、交通用地预测、水利用地预测、工矿用地预测、旅游用地预测,等等。非农用地还可按用地性质分类预测,主要包括:国家建设土地、城乡集体建设用地、农林个人建房用地预测。土地需求量预测是土地利用预测的中心内容之一,这是土地利用结构确定(预测)的基础。

5. 土地利用结构预测

土地利用结构预测,是对规划期末各类用地比例结构的预测。它的依据:土地利用的自然条件、社会经济条件、土地利用状况、土地利用需求量预测、土地适宜性评价及各类资源的限制。土地利用结构可按土地利用用途的八大类、四十六小类加以确定。还可按土地利用性质划分为农业用地、农业建设用地、国家建设用地、乡镇村集体建设用地、农村个人建房用地等类别加以确定。土地利用结构预测实质上就是土地利用的分配。

6. 土地利用效果预测

土地利用效果预测包括:土地利用的经济效果、生态效果、社会效益的预测。土地利用效果预测实质上是对土地利用总体规划方案的效果评价。

(四) 土地利用战略研究

土地利用战略研究,是对土地利用远景目标及任务的战略性安排。战略研究就是要确定土地利用总体规划所要解决的重大问题,提出解决土地利用问题、实现土地利用总体规划目标和任务的途径和步骤,以及所采取的各种政策和措施。土地利用战略研究包括两个相互联系的方面:

1. 国民经济发展与土地利用关系的研究

土地利用与国民经济发展存在着十分密切的关系。国民经济发展必然会带来土地利用远景需求、结构、分布、效益的重大变化。所以,确定土地利用的关系是土地利用战略研究的重要一步。土地利用与国民经济发展的关系研究,在我国尚属一个新课题。对

其研究主要从以下几方面着手：①国民经济发展对土地利用方式的影响；②国民经济发展对土地供给的影响；③国民经济发展对土地利用需求的影响；④国民经济发展对土地利用结构的影响；⑤国民经济发展对土地利用空间布局的影响；⑥国民经济发展与土地利用的变化规律研究。

2. 土地利用战略目标及任务的确定

土地利用战略目标及任务的确定，是在国民经济发展与土地利用关系研究的基础上作出的。它要解决的问题是：①土地利用重大问题的确定；②土地利用重点部门及其主要指标的确定；③土地利用重大措施的确定；④土地利用总体规划预期整体效果的确定。

(五) 土地利用分区

土地利用分区是土地利用总体规划中的中心内容之一，也是合理分配土地、合理组织土地利用的重要手段。土地利用分区的作用，是指导土地利用的合理布局和限制不合理的土地利用。土地利用分区一般有三种形式：①地域分区；②用地分区；③保护地分区。

(六) 骨干工程用地布局

骨干工程用地布局是土地利用规划的基本内容之一，各类骨干工程用地是非农业用地的主要形式。骨干工程用地布局合理与否，对土地利用总体规划方案的影响很大。

骨干工程用地布局，主要解决各工程用地的分布问题和界线问题。对于一些不易确定界线的线状用地，只要求标出其在规划图上的示意性走向即可。

三、土地利用总体规划工作程序

土地利用总体规划是一项涉及内容广、部门多、时间长、任务重的工作，必须遵循一定程序才能保证土地利用总体规划工作按照既定步骤顺利进行。其基本程序一般是从全局到局部、从大到小、从上级到下级，分阶段、分层次地进行。它的程序可按工作的前后顺序及内容关系分为以下几个步骤：

(一) 准备工作阶段

准备工作主要指资料准备和物资准备。

1. 资料准备

资料准备的任务一是收集、二是调查、三是评价。资料收集，是指将已形成的各种土地利用规划资料集中起来。资料来源主要三种途径：①土地管理部门保存的原有资料；②有关部门保存的资料；③在公开刊物发表、出版的资料。资料收集后要及时归类，查漏补缺，缺少的资料要通过实地调查、勘察取得。资料评价，就是对收集来的和调查来的资料进行分类整理、去伪存真、统计分析的过程；整理分析后，应写出资料分析报告，供全体

规划人员查用。

2. 物资准备

土地利用总体规划需要具备充足的经费、仪器、工具及其他工作条件。仪器设备，主要应具备测绘仪器、制图仪器、计算工具、各种表格、纸张以及交通工具、劳保用品等。

(二)研究分析阶段

研究分析阶段，是土地利用总体规划的基本思路和框架的形成阶段。它对土地总体规划方案的最终确定产生着深远的影响。此阶段可以分为两步：

1. 专题研究

专题研究是土地利用总体规划研究、分析问题的基本方法。专题研究就是根据土地利用总体规划的内容和地区特点选择与规划方案有关的数个专项问题，分别重点研究。

土地利用总体规划的专题研究项目可以分为以下几个：①土地利用现状分析；②土地评价，包括土地适宜性评价和土地经济评价；③土地利用潜力研究，包括土地的生产潜力和承载能力的研究；④人口发展战略研究；⑤土地需求量预测；⑥国民经济发展与土地利用关系研究。

2. 土地利用战略目标和任务的确定

土地利用总体规划的目标，是指国民经济和社会发展及人民生活在充分考虑各种资源限制条件下，所要达到的规模和水平，任务是指为达到这一目标要作的工作。

(三)编制方案阶段

编制方案阶段是土地利用总体规划工作的中心环节。这个阶段要以土地规划的专题研究与规划的战略目标和任务的确定为前提，用图、表、数字定量、定位地确定土地总体规划方案。

编制方案阶段主要解决的问题是：①土地利用结构的确定和指标调整；②土地利用分区；③城乡骨干工程用地布局；④土地利用总体规划方案的评述；⑤规划方案实施措施的拟定。

编制方案阶段要求提交的成果是土地利用总体规划的表现形式，主要有以下几方面的成果。

1. 土地利用总体规划报告

土地利用总体规划报告一般分三种形式：

(1)总体规划工作报告。主要内容是概括土地利用总体规划的依据、目的、任务、过程、基本方法，并进行经验总结。另外还要对规划的组织及资金的使用、人员的调配情况做一些简要概述。

(2)总体规划技术报告。主要内容是概述规划过程每一环节的技术方法及确定或形