

ZHONGHUARENMINGONGHEGUOZHIANGLICHUFABA

XUEXIWENDA

《中华人民共和国治安管理处罚法》

学习问答

本书编写组



中国民主法制出版社

《中华人民共和国治安管理 处罚法》学习问答

本书编写组

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国治安管理处罚法》学习问答/—北京:
中国民主法制出版社,2005
ISBN 7-80219-002-9

I. 中... II. 本... III. 治安管理处罚法-中国
-问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 098312 号

责任编辑:众仁

书名/《中华人民共和国治安管理处罚法》学习问答
ZHONGHUARENMINGONGHEGUO
ZHIANGUANLICHUFAXUEXIWENDA

作者/本书编写组

出版·发行/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)
电话/63056983 63292534(发行部)
传真/63056975 63056983
经销/新华书店
开本/32 开 880 毫米×1230 毫米
印张/8.875 字数/270 千字
版本/2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷
印刷/霸州市福利胶印厂

书号/ISBN 7-80219-002-9/D·892
定价/18.00 元
出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前 言

2005年8月28日,十届全国人大常委会第十七次会议审议通过了《中华人民共和国治安管理处罚法》。这部法律对维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责,具有重要意义。

为了配合治安管理处罚法的学习、宣传、贯彻,帮助各级公安机关及其人民警察、法律工作者以及广大人民群众理解和掌握治安管理处罚法的基本内容,全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办,以及相关部门、机构的专家、学者共同撰写了《〈中华人民共和国治安管理处罚法〉学习问答》一书。本书分为三部分:第一部分是治安管理处罚法问答。该部分对治安管理处罚的基本原则、处罚种类和适用、违反治安管理的行为和处罚、处罚程序及执法监督等,有针对性地提出治安管理处罚法中所涉及的问题,并进行了全面、准确的解答;第二部分是《中华人民共和国治安管理处罚法》标准法律文本及立法资料。标准文本及立法资料均由全国人大常委会办公厅提供;第三部分收录了与治安管理处罚法密切相关的法律、法规。

希望本书的出版对规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责,维护公民合法权益有所帮助。由于时间仓促,作者水平有限,错误在所难免,敬请读者批评指正。

作 者

2005年8月

目 录

第一部分 学习问答

第一章 总 则

1. 为什么要制定治安管理处罚法? (3)
2. 什么是违反治安管理行为? (5)
3. 治安管理处罚的程序应当适用什么法律? (7)
4. 治安管理处罚法的适用范围是什么? (8)
5. 治安管理处罚应当遵循什么原则? (8)
6. 各级人民政府在社会治安方面应当发挥什么作用? (10)
7. 什么部门主管治安管理工作? (11)
8. 如何确定治安案件的管辖? (11)
9. 违反治安管理造成他人损害的,还需要
承担民事责任吗? (11)
10. 对违反治安管理的行为,可以适用调解吗? (12)

第二章 处罚的种类和适用

1. 治安管理处罚和刑罚有什么不同? (14)
2. 治安管理处罚的种类有哪些? (15)
3. 什么是警告? (16)
4. 什么是罚款? 对违反治安管理的,在罚款数额方面
有什么规定? (16)
5. 什么是行政拘留? 行政拘留与拘役有什么区别? (17)

6. “吊销公安机关发放的许可证”应当如何理解？	(18)
7. 什么是限期出境、驱逐出境？限期出境、驱逐出境 的适用对象是什么？	(18)
8. 办理治安案件所查获的违禁品、非法财物应当 如何处理？	(19)
9. 应当如何处理违反治安管理所得的财物？	(20)
10. 已满十四周岁不满十八周岁的未成年人违反 治安管理的，如何处理？	(20)
11. 不满十四周岁的未成年人违反治安管理的， 如何处理？	(21)
12. 精神病人违反治安管理的，应当如何处理？	(22)
13. 间歇性精神病人违反治安管理的，应当如何处理？	(22)
14. 盲人或者又聋又哑的人违反治安管理的，如何处理？	(23)
15. 醉酒的人违反治安管理的应予以处罚吗？为什么？	(24)
16. 有两种以上违反治安管理行为的，应当如何处罚？	(25)
17. 什么是共同违反治安管理？	(26)
18. 对共同违反治安管理的，应当如何处罚？	(27)
19. 教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的， 应当如何处罚？	(27)
20. 单位违反治安管理的，如何处理？	(28)
21. 在什么情况下应减轻处罚或者不予处罚？	(28)
22. 在什么情况下应当从重处罚？	(30)
23. 在什么情况下，不执行行政拘留？	(31)
24. 什么是追究时效？违反治安管理行为的追究 时效是多长？	(32)

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚	(34)
------------------------	------

1. 何谓扰乱公共秩序的行为? 这类行为有何特征?	(34)
2. 扰乱社会公共秩序的行为包含了哪些具体内容?	(34)
3. 扰乱社会秩序行为的构成要件及其处罚幅度是什么?	(35)
4. 扰乱公共场所秩序的处罚要件和幅度是什么?	(36)
5. 扰乱交通工具上的秩序,及扰乱交通工具正常使用的行为 的处罚根据有哪些?	(37)
6. 治安管理处罚法中对破坏选举秩序行为的,应如何处罚?	(38)
7. “扰乱文化、体育比赛等大型活动秩序”的行为包含 哪些具体内容?	(39)
8. “扰乱文化、体育比赛等大型活动”的处罚措施包括哪些?	(40)
9. “投放虚假危险物质或扬言实施危险行为”的规定是怎样的? 有何处罚措施?	(40)
10. 公安机关对于寻衅滋事的事件应当如何处理?	(41)
11. 什么是“散布谣言,谎报险情,扰乱公共秩序的行为”? 具体包含哪些内容?	(42)
12. 针对利用邪教、会道门和冒用气功名义而为的不法行为的 处罚规定有哪些?	(43)
13. 关于干扰无线电业务和无线电台正常运行的 处罚规定是什么?	(44)
14. 何谓危害计算机信息系统安全的行为?	(45)
第二节 妨害公共安全的行为和处罚	(46)
1. “妨害公共安全的行为”指的是什么? 这一类行为有哪些构成要件?	(46)
2. “妨害公共安全的行为”包括哪些具体类型?	(48)
3. 违反危险物质管理规定的行为具体指哪些?	(49)
4. 对危险物质被盗被抢丢失不报告和故意隐瞒不报, 是如何规定的?	(50)
5. 对违反枪支等管理规定的行为是如何规定的? 有何惩罚措施?	(51)

6. 盗窃、毁损公共设施的行为中的“公共设施”包括哪些内容?
对于触犯该规定的行为应予怎样的处罚? (53)
7. 治安管理处罚法中关于移动、损毁边境标志、边境设施或领土、
领海标志设施的行为,与刑法中规定的破坏界碑、界桩或
永久性测量标志罪的区别何在?在处罚上各自
的规定是什么? (54)
8. 什么是非法进行影响国(边)界线走向的活动或者修建
有碍国(边)境管理的设施的行为?如何处罚? (54)
9. 治安管理处罚法中关于对向正在使用中的航空器实施
破坏行为的规定是怎样的?有何处罚措施? (55)
10. 治安管理处罚法对影响铁路和道路交通的行为的
规定是什么?如何处罚? (56)
11. 公安机关对于在铁路上行走坐卧的行为人应当
如何进行处罚? (57)
12. 关于违法使用、安装电网的规定是怎样的?
如何处罚? (57)
13. 关于违反通道施工安全的规定有哪些?如何处罚? (58)
14. 公共活动场所违反规定妨害公共安全的行为,
具体指哪些? (59)
- 第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚 (60)
 1. 什么是侵犯人身权利的行为?有何特征? (60)
 2. 关于侵犯人身权利的行为,包括哪些具体的类型? (60)
 3. 关于摧残未成年人和残疾人身心健康的行为的
规定是怎样的?如何处罚? (62)
 4. 治安管理处罚法中关于强迫他人劳动的规定,
与刑法中的强迫职工劳动罪有何区别? (63)
 5. 什么是“非法限制他人人身自由”、“非法侵入
他人住宅”和“非法搜查他人身体”的行为?
这些具备哪些特征?如何处罚? (64)

6. 关于规制乞讨行为的规定有哪些? 对于违反规定的应如何处罚?	(65)
7. 有关涉及恐吓行为的规定有哪些? 如何处罚?	(66)
8. 治安管理处罚法中对侮辱、诽谤他人的行为是如何规定的? 与刑法中的相关规定有何区别?	(67)
9. 什么是诬告陷害行为? 如何处罚?	(68)
10. 有关保护证人及其近亲属人身安全的规定是什么?	(70)
11. 保护公民个人隐私的规定有哪些? 对侵犯隐私的行为如何处罚?	(70)
12. 对殴打他人的行为如何规定? 如何处罚?	(71)
13. 什么是猥亵他人的行为? 有何从重情节?	(73)
14. 什么是虐待行为? 如何处罚?	(74)
15. 遗弃行为的特征是什么? 如何处罚?	(75)
16. 治安管理处罚法中有关煽动民族仇恨、民族歧视的行为和出版歧视、侮辱少数民族作品的行为是如何规定的? 有何种处罚措施?	(76)
17. 冒领、隐匿、毁弃、私自开拆或者非法检查他人邮件的行为的特征是什么? 如何处罚?	(77)
18. 什么是强迫交易行为? 如何处罚?	(77)
19. 什么是治安管理处罚法所界定的侵犯公私财产的行为? 有何特征? 包括哪些具体情形?	(78)
20. 盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索或者故意损坏公私财物的行为, 具体包括哪些内容? 如何区分罪与非罪?	(79)
第四节 妨害社会管理的行为和处罚	(81)
1. 什么是妨害社会管理秩序的行为?	(81)
2. 什么是拒不执行人民政府在紧急状态情况下依法发布的决定、命令的行为?	(82)
3. 阻碍国家机关工作人员依法执行职务的行为与刑法中的妨害公务罪有何本质的区别?	(83)

4. 对阻碍执行紧急任务的消防车、救护车、工程抢险车、
警车等车辆通行的行为,应如何处罚? (83)
5. 对强行冲闯公安机关设置的警戒带、警戒区的行为,
应如何处理? (84)
6. 阻碍人民警察依法执行职务的行为,是否要从重处罚? (84)
7. 冒充国家机关工作人员招摇撞骗的行为的
构成特征是什么? (85)
8. 对伪造、变造或者买卖国家机关、人民团体、企业、事业单位
或者其他组织的公文、证件、证明文件、印章行为的,
应当如何处罚? (86)
9. 什么是买卖或者使用伪造、变造的国家机关、人民团体、
企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、
证明文件的行为? (86)
10. 对伪造、变造、倒卖车票、船票、航空客票、
文艺演出票、体育比赛入场券或者其他有
价票证、凭证的行为,应当如何处罚? (87)
11. 对伪造、变造船舶户牌,买卖或者使用伪造、变造的船舶户牌,
或者涂改船舶发动机号码的行为,如何处罚? (88)
12. 对船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进入的水域
或者岛屿的行为,应当如何处罚? (88)
13. 妨害社会团体和特种行业管理秩序的行为有哪些?
如何进行处罚? (89)
14. 对煽动、策划非法集会、游行、示威的行为,
应当如何处罚? (90)
15. 旅馆工作人员违反治安管理处罚法的,
应当如何处罚? (91)
16. 房屋出租人哪些行为会违反治安管理处罚法?
应受什么处罚? (92)
17. 制造噪声干扰他人生活的应受什么处罚? (93)

18. 典当业哪些行为会违反治安管理处罚法的规定?
应如何处罚? (93)
19. 什么是妨害执法秩序的行为? 应当如何处罚? (95)
20. 对协助组织或者运送他人偷越国(边)境行为,
应如何处罚? (96)
21. 为偷越国(边)境提供便利条件的,应当受到
什么处罚? (96)
22. 偷越国(边)境的,应如何处罚? (96)
23. 妨害文物管理的行为有哪些? 如何进行处罚? (96)
24. 违法驾驶交通工具的,应当如何处罚? (97)
25. 对故意破坏、污损他人坟墓或者毁坏、丢弃他人尸骨、
骨灰的行为,应当如何处罚? (98)
26. 对在公共场所停放尸体或者因停放尸体影响他人正常生活、
工作秩序,不听劝阻的行为,应当如何处罚? (98)
27. 卖淫、嫖娼的应如何处罚? (99)
28. 对引诱、介绍、容留卖淫行为如何处罚? (99)
29. 对制作、运输、复制、出售、出租淫秽的书刊、图片、影片、
音像制品等淫秽物品行为如何处罚? (100)
30. 对利用计算机信息网络、电话以及其他通讯工具传播
淫秽信息的行为如何处罚? (100)
31. 组织播放淫秽音像、组织或者进行淫秽表演或者
参与聚众淫乱活动的,应如何处罚? (100)
32. 对营利为目的,为赌博提供条件的,或者参与赌博
赌资较大的行为,应如何处罚? (101)
33. 违反毒品原植物管理规定的行为有哪些?
应当如何进行处罚? (101)
34. 对于非法持有、向他人提供以及吸食、注射毒品
的行为,如何处罚? (103)
35. 胁迫、欺骗医务人员注射、开具麻醉药品、精神药品的

行为应受什么处罚？	(103)
36. 对教唆、引诱、欺骗、胁迫他人吸食、注射毒品的行为， 应如何处罚？	(104)
37. 在查处吸毒、赌博、卖淫、嫖娼活动时，为吸毒、赌博、 卖淫、嫖娼的违法犯罪人员通风报信的应受什么处罚？	(104)
38. 饲养动物，干扰他人正常生活的行为应受什么处罚？	(105)
39. 驱使动物伤害他人的行为，应如何处罚？	(105)
40. 什么是强制性教育措施？	(106)

第四章 处罚程序

第一节 调 查	(107)
1. 公安机关如何受理治安案件？	(107)
2. 公安机关对已受理的治安案件应如何处理？	(108)
3. 治安案件应如何进行调查取证？	(109)
4. 公安机关调查取证有哪些禁止性规定？	(109)
5. 公安机关在办理治安案件时应遵守哪些保密原则？	(110)
6. 人民警察在办理案件时，应当回避的情形有哪些？	(111)
7. 回避的方式有哪些？	(111)
8. 谁有权决定回避？	(112)
9. 如何传唤违反治安管理行为人到公安机关接受调查？	(112)
10. 询问被传唤人的时限是如何规定的？	(113)
11. 询问后，应如何处理笔录？	(114)
12. 被询问人有权自行提供书面材料吗？	(115)
13. 询问未满十六周岁未成年人有哪些特殊规定？	(115)
14. 如何询问被侵害人和其他证人？	(115)
15. 询问聋哑人必须要通晓哑语的人提供帮助吗？	(116)
16. 询问不通晓当地通用的语言文字的人的， 必须配备翻译人员吗？	(117)

17. 对有关场所、物品、人身如何进行检查?	(117)
18. 检查情况是否必须制作检查笔录? 哪些人应当在检查 笔录上签字或者盖章?	(119)
19. 对物品的扣押有哪些规定?	(120)
20. 在什么情况下,应当进行鉴定?	(120)
21. 哪些人有权进行鉴定? 鉴定人有什么责任?	(121)
第二节 决 定	(122)
1. 治安管理处罚决定由哪一个机关作出?	(122)
2. 行政拘留可以折抵吗? 如何折抵?	(123)
3. 公安机关在处理治安案件时,如何处理口供和其他 证据形式之间的关系?	(123)
4. 在作出治安管理处罚决定前,公安机关如何告知违反 治安管理行为人?	(124)
5. 在治安案件调查结束后,公安机关应该如何处理?	(124)
6. 治安管理处罚决定书的内容包括有哪些? 如何向被处罚人交付治安管理处罚决定书?	(125)
7. 公安机关在适用听证程序时应遵守哪些规定?	(126)
8. 公安机关办理治安案件的期限是怎么规定的?	(127)
9. 当场处罚的适用条件是什么?	(128)
10. 人民警察当场处罚应遵守什么程序?	(128)
11. 违反治安管理行为人对治安管理处罚决定不服的, 如何依法申请救济?	(129)
第三节 执 行	(130)
1. 行政拘留处罚如何执行?	(130)
2. 受到罚款处罚的人如何缴纳罚款?	(131)
3. 人民警察在哪些情况下可以当场收缴罚款?	(131)
4. 人民警察当场收缴的罚款应该如何上交?	(132)
5. 当场收缴罚款时是否应该出具罚款收据?	(132)
6. 在什么情况下可以提出暂缓执行行政拘留申请?	(133)

7. 在什么情况下行政拘留的处罚决定可以暂缓执行? (133)
8. 担保人应该具备什么条件? (134)
9. 担保人应该履行哪些义务? (135)
10. 对没收暂缓执行行政拘留的保证金是如何规定的? (135)
11. 在什么情况下应当及时退还保证金? (136)

第五章 执法监督

1. 公安机关及其人民警察办理治安案件应当遵循什么执法原则? (137)
2. 公安机关及其人民警察办理治安案件中有哪些禁止性行为的规定? (137)
3. 公安人员在执法过程中应该如何接受社会和人民的监督? (138)
4. 依治安管理处罚法给予人民警察行政处分包括哪些情形? (139)
5. 公安机关及其人民警察违法行使职权,侵犯公民、组织合法权益的,应该承担什么责任? (141)

第六章 附 则

1. 治安管理处罚法中的“以上、以下、以内”是否包括本数? (143)
2. 治安管理处罚法什么时间实施? (143)

第二部分 法律文本及立法资料

- 中华人民共和国治安管理处罚法 (147)
- 关于《中华人民共和国治安管理处罚法(草案)》的说明 (169)
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国治安管理处罚法

(草案)》修改情况的汇报	(173)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国治安管理处罚法 (草案)》审议结果的报告	(180)
全国人大法律委员会关于治安管理处罚法(草案三次审议稿)、 公证法(草案三次审议稿)和关于修改妇女权益保障法的决定 (草案)修改意见的报告	(184)

第三部分 相关法律、法规

中华人民共和国人民警察法	(189)
中华人民共和国行政处罚法	(198)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法	(209)
公安机关办理行政复议案件程序规定	(212)
公安机关办理行政案件程序规定	(228)
公安机关适用继续盘问规定	(258)

第一部分

学 习 问 答

