

SURVEY OF THE STATUS OF CHINESE STAFF AND WORKERS IN 1997

1997

中国职工状况调查

综合卷

● 全国总工会政策研究室编

西苑出版社

1997

中国职工状况调查

SURVEY OF THE STATUS OF CHINESE

STAFF AND WORKERS IN 1997

综合卷

全国总工会政策研究室编

西苑出版社

责任编辑:白 勇

图书在版编目 (CIP) 数据

1997 中国职工状况调查/全国总工会政策研究室编

北京:西苑出版社,1999.6

ISBN 7-80108-233-8

I. 19… II. 全… III. 工人-生活-状况-调查报告-中国.-
IV. D412.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 17558 号

1997 中国职工状况调查

编 者 全国总工会政策研究室

出版发行 西苑出版社

通讯地址 北京市海淀区永定路 7 号 100039

电话 68173419 传真 68173417

印 刷 北京黄坎印刷厂

开 本: 787×1092 毫米-1/16 印张 119

印 数: 1—1000 册 字数: 4260 千字

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80108-233-8/D·57

定 价: 590.00 元(全三册)

(凡西苑版图书有缺漏页,残破等质量问题本社负责调换)

序

张国祥

—

动荡巨变的二十世纪即将过去,充满希望的二十一世纪就要到来。世纪之交,全党全国人民正在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。担负着时代重托和厚望的中国工人阶级,任重而道远。

工人阶级和广大人民群众是历史活动的主体。七十多年来,中国工人阶级在中国共产党的领导下,与全国人民一道,前仆后继、浴血奋战,发愤图强、艰苦创业,解放思想、锐意创新,为我国革命、建设和改革开放事业作出了巨大的贡献。工人阶级是推动历史发展和社会进步的最基本的力量,当前我国改革发展稳定各项任务的完成,都离不开工人阶级伟大作用的充分发挥。在建设有中国特色社会主义的整个过程中,都必须全心全意依靠工人阶级和广大人民群众,都必须把实现和维护工人阶级和广大人民群众的利益作为各项工作的根本出发点。

早在一百多年前,恩格斯就曾指出:工人阶级的状况是当代一切社会运动的真正基础和出发点。中国工人阶级是中国共产党的阶级基础,我们党历来重视对工人阶级队伍的变化情况进行调查研究,并以此为基础制定不同时期的路线方针政策,进而加强和完善对工人

运动和工会工作的指导。二十年的改革开放,使我国经济、政治、文化等各个领域出现了巨大的变革,也使工人阶级自身发生了深刻的变化。为了全面准确地把握在当代社会变革中工人阶级发生的重大变化,伴随着改革开放的进程,我们在全中国进行了四次较大规模的职工队伍状况调查。

第一次调查在1982年进行。当时的形势是全党全国工作正在实行以经济建设为中心的战略转移,理论上也明确提出资产阶级作为一个阶级在我国已经不再存在。因此,如何看待经过十年动乱的全国职工队伍,如何把握我国工人阶级的历史地位,就成为一个亟需解决的重要课题。这次调查最后得出了在新的历史时期我国工人阶级依然存在并不断在发展的科学结论,回答了当时要解答的一些理论政策性问题,为党和政府的改革开放决策提供了重要依据。

第二次调查在1986年进行。当时城市经济体制改革已经全面展开,在理论上也明确提出了我国社会主义经济是有计划的商品经济。在这种情况下,如何深入了解职工对改革开放的心态,准确估价改革开放给职工带来的各种影响,动员广大职工积极支持和参与改革开放,成为新的突出问题。这次调查摸清了职工对改革的基本态度,得出了广大职工支持、拥护改革的基本结论,并提出了一些有建设性的意见和建议,从而为调动全国职工参与改革和建设的积极性,确保改革开放顺利进行提供了重要保证。

第三次调查根据中央书记处指示于1992年进行。当时正值邓小平同志视察南方发表重要谈话,中国的改革开放开始步入一个崭新的阶段,如何全面把握改革开放以来我国职工队伍发展变化的情况,对其作出客观评价,进一步发挥工人阶级的主力军作用,成为这次调查的主旨。调查基本掌握了改革开放十余年来我国职工队伍发展变化的特点,对职工队伍作出了比较客观的总体评价,初步分析了进一步深化改革给我国工人运动和工会工作带来的新情况、新问题,有针

对性地向党中央提出了加强职工队伍建设的对策和建议。

第四次调查在1997年进行。1992年党的十四大确定建立社会主义市场经济体制的目标后,我国改革进一步向纵深发展,市场化进程稳步推进,社会主义现代化建设成效显著,职工队伍不断地发展壮大。与此同时,在发展社会主义市场经济,实行两个根本性转变,深化国有企业改革的新形势下,我国职工队伍也面临着许多前所未有的新情况。在和平与发展成为主题的当今时代,科技进步日新月异,知识更新不断加快,综合国力竞争日趋激烈,未来中国的前途取决于我们能否抓住机遇,集中力量发展生产力,把经济搞上去。国际国内这些新情况、新问题,是过去所没有的,也是前几次职工队伍状况调查未曾遇上、未曾深入探讨的。第四次全国职工队伍状况调查形成了许多研究成果,这些成果对于促进党和政府在新的历史条件下更好地依靠工人阶级和广大人民群众,保护好、引导好、发挥好工人阶级和广大人民群众的积极性和创造性,实现好、维护好、发展好工人阶级和广大人民群众的合法权益,必将起到十分重要的作用。

二

1997年第四次全国职工队伍状况调查,使我们对党的十四大以来的五年里,在改革开放和发展社会主义市场经济条件下,我国职工队伍发展变化的特点和状况,职工队伍结构和内部利益关系发生的新变化,在两个根本性转变过程中企业劳动关系和职工合法权益面临的新情况、新问题,以及由于职工队伍发展变化给工会工作带来的新要求,有了比较全面、准确、深入、系统的了解;对我国职工队伍的总体状况进行了准确的评价,并有针对性地提出了在新形势下发挥工人阶级主力军作用、维护职工合法权益和提高职工队伍素质的对策和政策建议。这次调查的现实意义主要体现在以下五个方面:

一是为号召全国广大职工学习运用邓小平理论,深入贯彻党的十五大精神奠定了基础。邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段,是指导中国人民在改革开放中胜利实现现代化的正确理论。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期,必须用邓小平理论来武装广大职工的头脑,必须用邓小平理论来指导我们的各项工作。党的十五大提出了社会主义现代化建设跨世纪发展的宏伟纲领,在新的形势和任务面前,广大职工必须认真学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论,认真学习党的十五大精神,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定社会主义的理想和信念,增强历史使命感和责任感,为完成党的十五大提出的各项艰巨任务而拼搏奋斗,把有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。这次调查对全国职工队伍的现状和发展变化特点有了全面深入的了解,对广大职工的思想脉搏有了比较准确的把握,为在全国职工中切实有效地掀起学习邓小平理论新高潮和深入贯彻党的十五大精神奠定了坚实的基础。

二是为动员全国广大职工进一步参与改革和建设、搞好国有企业增强了动力。改革是我国社会主义事业发展的强大动力,是决定当代中国命运的关键决策。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。坚决推进国有企业改革,同职工群众的利益息息相关,需要职工群众的理解、支持和参与。这次调查找到了当前影响职工群众积极性发挥的诸多原因,为各级党政和社会各方保护好广大职工群众参与改革和建设的热情,发挥他们的聪明才智和创造力,探索依靠职工办好企业的多种途径和办法,保证职工群众积极参与管理企业和有效监督企业经营者,促进国有企业的深化改革与健康发展,提出了许多建设性的意见,对调动职工群众的积极性将起到重要作用。

三是为深入贯彻实施《劳动法》,协调企业劳动关系,维护职工合法权益提供了依据。在两个根本性转变进程中,我国劳动关系日趋复

杂、多样,各种深层次矛盾逐渐显露、突出,侵犯职工权益的现象时有发生,企业劳动争议的案件日益增加。这次调查对几年来执行《劳动法》的情况有了较全面深入的把握,为进一步贯彻实施《劳动法》,做好执行劳动法律法规情况的检查监督工作,切实维护职工群众的劳动权益提出了有针对性的政策建议和改进意见。

四是为加强职工队伍建设,提高职工队伍整体素质指出了方向。推进改革开放和社会主义现代化建设事业,顺利实现跨世纪的宏伟目标,提高我国在国际市场上的竞争能力,需要建设一支高素质的职工队伍。改革开放以来,我国职工队伍科学文化技术素质总体上有了较大的提高。但是,两个根本性转变的推进和社会主义市场经济体制的逐步建立,对职工队伍的整体素质提出了更高的要求。这次调查找出了目前我国职工队伍在素质上与将要承担的历史重任相比,还存在着许多不相适应的方面,为帮助职工群众树立适应社会主义市场经济的全新观念、道德素养和敬业精神,提高科学文化水平、岗位技能和劳动本领,提出了全面加强职工队伍建设的具体途径和有效措施。

五是为深入贯彻中国工会十三大精神,加强工会自身改革和建设做了理论政策准备。1998年10月召开的中国工会第十三次全国代表大会,进一步明确了今后一个时期工会工作的方针与任务,提出了工会要在中国共产党的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻党的十五大精神,突出工会的维护职能,充分发挥民主参与、民主监督和社会调节作用,不断加强工会的群众化、民主化、法制化建设,更好地为职工群众服务,团结、教育和动员广大职工,为深化改革、促进发展、维护稳定,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪而努力奋斗。这次调查总结了改革开放以来的工会工作特别是在加强自身改革和建设方面取得的成效和遇到的新问题,深入了解了基层广大职工和党政工干部对这些问题的认识和反映,对我们按照

党的十五大精神深入研究和探索工会自身改革和建设问题,以至最终找到一条适应社会主义市场经济要求的、具有中国特色的工会工作新路子作了新的铺垫。

三

1997 年全国职工队伍状况调查,涉及了 15 个处于不同经济发展水平的省份,覆盖了不同经济类型和国民经济行业,接触了几千个基层单位和几万名处于不同层次的职工群众。既有抽样选取用于定量分析的职工个人问卷调查,也有各种类型的典型调查、专题调查、重点调查和座谈、访谈、研讨。这次调查搜集了大量丰富翔实的第一手资料,形成了一系列有深度和较系统的研究成果,经过全总政策研究室有关同志的精心编辑,已经汇集在《1997 中国职工状况调查》一书中。我相信,这本书的出版,有着重要的现实意义,它对我们今后进一步深入研究中国职工状况问题,无疑是一个很大的促进。这本书作为九十年代中国职工队伍发展进程的客观反映,不仅凝结了过去,也昭示着将来。通过这本书,将使所有关心中国职工状况的人们,对中国职工队伍的过去、现在和未来有更全面的认识和更深刻的把握,对九十年代中国社会经济的巨大变迁有更切身的感受,进而对中国社会经济和职工队伍未来发展变化的脉络有一个明晰的预见。同时,我也相信,这本书的出版,将有助于推动全社会更多的人来关注中国职工的喜怒哀乐,关心广大职工所面临的各种现实问题;有助于我们党在迈向新世纪的征途中,更充分地发挥广大职工在推动改革、促进发展和维护稳定中的主力军作用。

1999 年 4 月 23 日

目 录

综合卷

序.....	张国祥 1
--------	-------

第一篇 总报告

迈向二十一世纪的中国工人阶级	
——1997 年全国职工队伍状况调查综合报告	3
1997 年全国职工队伍状况调查数据分析报告	25
1997 年全国职工队伍状况调查数据处理技术报告	59

第二篇 专题研究报告

我国职工队伍在社会转型中的新特点和面临的世纪挑战及肩负的历史重任	77
现阶段职工劳动经济权益状况、特点、问题与对策	92
正确认识和处理社会主义初级阶段职工队伍内部关系	124
职工基层民主参与研究	137
职工社会参与问题研究	158
关于职工队伍素质状况研究	174
关于职工及其家庭收入问题分析	186
基层单位职工经济和民主权利落实情况的调查分析	200
职工对工会工作的评价与期望	216
职工权益和工会工作的法律保障	230
1997 年农民工队伍基本状况调查报告	242

第三篇 省、自治区、直辖市综合报告

北京市职工队伍状况调查报告·····	281
内蒙古自治区职工队伍状况调查报告·····	293
辽宁省职工队伍状况调查报告·····	304
吉林省职工队伍状况调查报告·····	319
上海市职工队伍状况调查报告·····	328
附:上海市分报告	
企业产权变革中劳动关系状况研究·····	353
上海市职工收入分化状况研究·····	359
当前劳动合同运行中的主要问题与对策·····	365
关于对上海市 500 户下岗职工家庭的访谈调查·····	371
江苏省职工队伍状况调查报告·····	377
福建省职工队伍状况调查报告·····	396
山东省职工队伍状况调查报告·····	410
河南省职工队伍状况调查报告·····	421
湖北省职工队伍状况调查报告·····	435
广东省职工队伍状况调查报告·····	445
四川省职工队伍状况调查报告·····	456
云南省职工队伍状况调查报告·····	470
陕西省职工队伍状况调查报告·····	482
甘肃省职工队伍状况调查报告·····	490

第四篇 大型企事业单位调查报告

开滦矿务局职工队伍状况调查报告·····	507
南开大学职工队伍状况调查报告·····	516
南昌飞机制造公司职工队伍状况调查报告·····	533
水口山矿务局职工队伍状况调查报告·····	541
水口山矿务局职工队伍思想道德状况调查报告·····	552
长海机器厂职工队伍状况调查报告·····	559
宁夏大武口发电厂职工队伍状况调查报告·····	571

第一篇

总报告

迈向二十一世纪的中国工人阶级

——1997 年全国职工队伍状况调查综合报告

全国总工会职工队伍状况调查办公室

前 言

本世纪最后二十年的中国发生了翻天覆地的变化。中国工人阶级在中国共产党的领导下,与全国人民一起,对原有的束缚生产力发展的经济体制进行了一场新的革命,成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路,社会主义在中国重新显示了蓬勃的生机和活力,再次为全世界所瞩目。为了研究我国职工队伍在改革开放中尤其是 1992 年党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制以来发生的深刻变化和面临的新情况、新问题,把握职工队伍发展的方向,维护职工群众的经济和政治权益,以及为中国工会第十三次全国代表大会的召开做好必要的理论政策准备,全国总工会于 1997 年 9—10 月进行了本世纪最后一次较大规模的全国职工队伍状况调查。

这次调查的样本抽样工作是在国家统计局有关专家的指导下进行的。调查范围覆盖了全国建有基层工会组织的 11321 万职工。调查实施选取了代表东部、中部和西部三个经济区域的 15 个省份,涉及了各种经济成分和 15 个国民经济门类,从 81 个市县的 2335 个单位的 343 万职工中,随机抽取了 54000 名不同性别、年龄、职业身份的职工(其中包括离退休职工 3000 人)进行问卷调查,回收有效问卷 53561 份。与此同时,还对所抽样的 2335 个单位进行了专项调查,回收有效调查表 2284 份。对 150 个不同经济类型、不同行业的单位进行了典型调查。对 900 个单位的党政工领导分别进行了专题调查。对 300 名代表不同群体的职工进行了个案访谈。对 15 个省份之外的六个大型单位进行了重点调查。另外还组织对农民工问题进行了专题调查。这些调查获得了丰富的数据资料和文字资料,在此基础上,形成了一系列专题研究成果,为反映改革开放尤其是 1992 年以来中国工人阶级成长壮大的历史提供了重要的依据。

第一部分 改革开放以来尤其是近五年来 我国职工队伍发生的深刻变化

在改革开放这场社会大变革中,我国职工队伍发挥了其重要的历史作用,同时职工队伍

自身在数量、组成成分、文化技术和思想观念,及其对国家经济、政治、社会生活的影响程度等方面都发生了积极而重大的变化,尤其是 1992 年以后,职工队伍有了进一步发展,其经济地位、政治地位和社会作用得到了较大提高。

一、职工队伍在推进改革开放和现代化建设中建立了历史功绩

改革开放二十年来,广大职工以高度的主人翁责任感和艰苦创业精神,忘我劳动、无私奉献,创造了巨大的物质财富,推动了国民经济持续、快速、健康发展。据国家统计局有关数据,我国国内生产总值从 1978 年的 3624.1 亿元,增长为 1997 年的 74772.4 亿元,按可比价格计算,增加了 4.92 倍,平均每年增长 9.8%。国内生产总值中以农业为主的第一产业与第二、三产业所占比重发生了重大变化。1978 年时第一产业所占比重为 28.1%,第二产业为 48.2%,第三产业为 23.7%;到 1997 年时,第一产业所占比重减少为 18.7%,第二产业为 49.2%,第三产业增加为 32.1%。第一产业创造的产值增加了 1.54 倍,第二产业增加了 7.42 倍,第三产业增加了 5.81 倍。第一产业的平均发展速度为 5%,第二产业为 11.9%,第三产业为 10.6%。

职工队伍对社会主义民主政治建设的促进作用明显加大,在基层和社会层次的民主参与活动日渐增多。改革开放二十年来,广大职工群众通过职代会及其他民主管理形式,参与基层单位的民主管理、民主监督和民主评议,在扩大基层民主中发挥了积极的作用。尤其是在公有制为主体、多种所有制经济共同发展、公有制实现形式多样化和企业产权制度改革的新形势下,职工群众创造了许多民主管理企业的新形式。职工群众还通过工会参与立法、与政府召开联席会议等多种途径和形式,参与管理国家和社会事务,在社会层次也发挥了积极的作用。

职工队伍承受了经济体制改革带来的阵痛和压力,为改革、发展和稳定做出了重大贡献。改革开放二十年来,职工群众从改革和经济发展中获取了较大的物质利益,同时也经受了在对计划体制下形成的利益格局的猛烈冲击。广大职工群众识大体,顾大局,勇于承担牺牲,坚定而有力地支持了改革,维护了社会稳定。

职工队伍积极更新不适应社会主义市场经济的旧观念,以工人阶级的先进思想,支持了改革全过程。职工群众在改革中重新认识了什么是社会主义和怎样建设社会主义这个根本问题,在中国共产党坚强有力的领导下,积极参与了两个根本性转变的实践,成为改革开放坚实的社会基础。尤其是工人阶级中一大批熟悉中国国情、掌握现代科技管理知识、立志改革和振兴中华民族的知识分子,在改革实践中与广大人民群众密切结合,坚定不移地推动着改革的具体进程,发挥了不可或缺的重要作用。

二、职工队伍的内部结构发生了重大变化

改革开放以来,我国职工队伍在数量上有了大幅度的增长,在组成成分、文化、技术和年龄等方面都更加具备了新的时代特征。

1. 职工数量大幅度增长、组成成分呈现多样化。如果把社会从业人员中以工资收入为主要生活来源的工薪劳动者视为工人阶级队伍成员,即职工队伍成员,则调查表明,改革开放以来职工的数量有了大幅度增长,队伍的组成结构发生了重大变化。1978 年时,职工总数为 12339 万人,占全部从业人员的 30.7%;1992 年时为 26074 万人,占全部从业人员的 39.8%;1997 年底,职工总人数已接近 3.5 亿,占全部从业人员 6.96 亿人的 50%。其中国有、集体和其他所有制经济职工(包括联营、股份制、外商投资和港澳台投资经济职工)14668 万

人,私营经济从业人员(不包括私营企业主及其家庭从业人员)616万人,乡镇企业职工13050万人(不包括生产规模过小、不符合标准的企业中的职工人数),个体工商户中的雇工、雇员1600万人,离开土地或在异地他乡务工的农民工(有别于国家按计划和相关政策,从农村招工、招生以及征地农民安置等“农转非”人员)5000万人左右。这个事实表明,工薪劳动者的人数已经超过了其它社会劳动者从业人数。工人阶级数量的大幅度增加,表明了我国的工业化和经济的社会化、市场化、现代化程度有了较大的提高。

2. 职工受教育程度普遍提高。这次调查了解到,在国家劳动计划管理范围内的职工中,目前不识字或识字不多的职工只占0.5%,小学文化程度占2.5%,初中文化程度占25.9%,普通高中文化程度占23.1%,中技、中专文化程度占19.4%,大专文化程度占19.4%,大学及以上文化程度占8.9%。职工队伍平均受教育年限为12.19年,与1992年的同口径调查比较,职工平均受教育年限增加了0.74年,而且不同性别、单位性质、地区的职工群体总体上受教育程度的差别不大。职工队伍中的小学及小学以下文化程度职工比例减少了3个百分点,初中文化程度职工比例减少了7.8个百分点,高中、中技和中专文化程度职工比例增加了2.5个百分点,大专和大专以上文化程度职工比例增加了8.2个百分点。这充分说明我国职工队伍科学文化素质有了显著提高。

3. 职工知识技术构成进一步优化。据这次调查,目前有国家劳动计划管理范围内的职工队伍中,各类专业技术人员占18.4%,其中国有单位占专业技术人员总数的75.6%,其他各种经济单位占24.4%。国家统计局数据表明,改革开放二十年来,职工队伍中国有单位的专业技术人员从1978年的434.5万人,增加到1997年的2049.5万人,增加了3.72倍;平均每万名职工中专业技术人员从583.1人增加到1903.7人,增加了2.26倍。调查还表明,1997年职工队伍中熟练工占23.2%,初级技工占7.6%,中级技工占11.8%,高级技工占3.9%,工人技师占1.7%,有初级职称的占21.3%,有中级职称的占14.2%,有高级职称的占2.6%(有13.6%的职工没有明确的技术等级和业务职称)。与1992年的调查数据比较,有初、中、高级职称的职工比重均有所上升,其中有中级职称的职工比重上升了5个百分点。

4. 职工更加年轻化。改革开放以来,职工的数量在急剧增长,新老成员交替明显加快。使工人阶级整体的平均年龄呈下降趋势。而原国家劳动计划管理范围内的职工队伍则在年龄上呈现老化趋势。目前职工队伍中1958年以前参加工作的只占1.1%,1959—1966年参加工作的占6.9%,1967—1977年参加工作的占35.4%,而1978年以后参加工作的已占到56.6%。与1992年调查时相比,国有、集体单位职工的平均年龄增长较多,反映了在经济结构调整过程中,国有、集体单位职工队伍出现了老化。但由于大量乡镇企业职工、非公有制经济职工和农民工等年轻成员的加入,全国职工在总体上仍然更加年轻化了。据调查,农民工的平均年龄只有27.48岁,非公有制经济中的职工平均年龄为34.95岁,乡镇企业的职工平均年龄为32.04岁(仅对独立核算乡属工业企业的测算结果)。

三、职工参与经济活动的自主性、积极性和竞争能力大大增强,适应社会主义市场经济的劳动关系初步形成

在经济体制的深层次改革、经济结构和利益结构的重大调整中,面对劳动用工、收入分配、社会保障制度等各项改革的严峻考验,广大职工逐步增强了经济和心理承受能力,对改革的认识逐渐清晰,由消极被动转为积极主动,由困惑转为奋起。

1. 适应社会主义市场经济的劳动关系基本形成,但劳动关系双方自主协调的机制尚不

完善。

改革开放二十年来,职工与就业单位所建立的劳动关系发生了深刻的变化,呈现了许多积极的发展趋势。劳动关系的运行初步市场化,国家对劳动力统包统配的就业机制已经不存在,劳动力的供需、流动和就业条件与劳动标准开始通过市场调节实现。劳动关系的主体开始明晰化,企业走向市场后,劳动者与用人单位成为了劳动关系中两个地位对等、利益不同的主体。劳动关系的类型呈现出多样化,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展格局的形成,以及企业内部多种经营管理方式与用工、分配方式的出现,使不同所有制经济单位的劳动关系呈现多样性。劳动关系的形成也逐步契约化,双方在自主协商的基础上,开始通过劳动合同来建立和规范劳动关系。据国家劳动部门统计,到 1997 年底,全国城镇企业实行劳动合同制度的职工达 10728.1 万人,占同口径职工总数的 97.5%;乡村集体企业实行劳动合同制度的从业人员达 1795.8 万人,私营企业和个体劳动者实行劳动合同制度的从业人员达 714.9 万人。1997 年全国工会统计普查资料表明,有 14 万个基层单位签订了集体合同,涵盖了近 40% 的职工。职工在新型劳动关系的确立过程中经历了较为痛苦的心理选择,从固定工、“铁饭碗”到一夜之间成为合同工、“泥饭碗”,这对于多数职工特别是中老年职工开始时是难于接受的。调查表明,近年来职工思想情绪已经趋于平缓,但心理压力仍然有增无减。调查表明,职工中认为 1992 年以来在基层单位主人翁地位太有提高和有提高的比例,比 1992 年调查时下降了 12.5 个百分点。有 48.8% 的职工认为劳动合同的履行情况一般和不好;有 8.4% 的职工表示在劳动合同签订过程中出现过违反本人意愿行为的情况。座谈中也了解到许多职工对签订劳动合同的目的、意义不清楚,没有做到先协商后签约,有些职工不知道也未在合同上签字。由于经济结构调整力度加大和企业亏损面不断扩大,相当多的集体合同不能完全兑现,一些职工对所签订的集体合同产生了异议。职工认为签订集体合同后自身地位有所提高的只占 17.8%,地位提高不明显的占 16.6%,没有任何变化的高达 35.0%,反而不如以前的占 2.3%,走形式的占 8.5%。调查表明,当前的劳动关系呈现出过渡时期特有的不规范、不稳定和不配套性,还存在许多问题。主要是公有制企业中长期积累的隐性失业、低效益等深层次问题开始暴露,劳动合同的规范性和约束力比较差,集体合同许多条款得不到兑现,职工的合法权益难以得到契约保障;职工与用人单位在权利义务关系方面严重失衡,用人单位对劳动者利益的决定权增大,而劳动者对企业的依附性增强,职工处于弱者地位,只有少数职工受益于双向选择,多数职工仍然面临就业危机;劳动关系双方自主协调的机制与劳动关系社会协调机制尚未真正形成。

2. 职工的就业结构趋向合理,就业流动日益频繁,但大量国有企业中旧的经营机制仍然制约着劳动力市场的进一步活跃。

改革开放二十年来,职工队伍的就业结构发生了重大的变化,其变化主要反映在两个方面。一是职工在不同所有制经济中的就业比重有了较大变化,1978 年时,在国有、城镇集体经济单位就业的职工占 77%,在乡镇企业就业的职工占 22.9%,而非公有制经济近乎绝迹。1992 年时在国有、集体经济就业的职工占 55.6%,在乡镇企业就业的职工占 40.6%,在非公有制经济就业的职工占 3.8%。1997 年时(不计算农民工),在国有、集体经济就业的职工占 44.9%,在乡镇企业就业的职工占 45.4%,在非公有制经济就业的职工占 9.6%。职工在不同所有制单位就业比重的调整,更加符合了现实生产力的发展水平。二是职工在三次产业中的就业比重也发生了明显的变化。1978 年时,职工在第一、二、三产业就业的比重分别为