

新时期基层领导干部能力培养与素质教育 教材

基层领导干部党性教育与修养

JI CENG LING DAO GAN BU DANG XING JIAO YU YU XIU YANG

本书编写组



中共中央党校出版社

基层领导干部党性教育与修养

本书编写组

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

基层领导干部党性教育与修养/《基层领导干部党性教育与修养》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2004. 7

新时期基层领导干部能力培养与素质教育 教材
ISBN 7-5035-2973-3

I. 基… II. 基… III. 中国共产党-党员-党性-修养-学习参考资料 IV. D263. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 056583 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北省三河燕华印刷厂印刷装订

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 8.875

字数: 223 千字 印数: 1—8000 册

定价: 15.50 元

目 录

绪 论 正确认识新形势下领导干部的党性修养·····	(1)
一、充分认识新形势下党的干部队伍 建设的重要性·····	(1)
二、新时期、新任务、新挑战对广大基层领 导干部提出的新要求·····	(6)
三、新时期、新任务、新挑战对广大领导干 部政治素质提出的新要求·····	(11)
思考题·····	(18)
第一章 新形势下领导干部的党性与党性修养·····	(19)
第一节 党性与党性原则·····	(19)
一、党性的基本内涵·····	(19)
二、党性优势是中国共产党的根本优势·····	(21)
三、正确理解和坚持党性的六条基本原则·····	(23)
第二节 深刻认识新时期加强党性修养的重要性·····	(26)
一、重视党员的党性修养是党的建设的基本 历史经验之一·····	(26)
二、党性修养是党员干部的庄重责任和立身 之本·····	(28)
第三节 领导干部加强党性修养的目标和途径·····	(33)
一、领导干部加强党性修养的目标·····	(33)
二、领导干部加强党性修养的基本途径和	

方法.....	(36)
思考题.....	(47)

第二章 保持党的先进性，充分发挥党员干部的先

锋模范作用	(49)
第一节 党的先进性的科学内涵与意义	(49)
一、党的先进性是“三个代表”重要思想的核心内容	(49)
二、充分认识保持党的先进性的极端重要性	(53)
第二节 保持党的先进性基本要求	(57)
一、坚持解放思想、实事求是的思想路线	(57)
二、必须坚持理论创新	(58)
三、必须不断增强党的阶级基础和群众基础	(59)
四、必须坚持和完善民主集中制	(60)
五、必须认真加强党的作风建设	(61)
六、必须从严治党，加强党风廉政建设	(61)
第三节 保持党的先进性，努力做实践“三个代表”的模范	(62)
一、实践“三个代表”是各级领导干部义不容辞的责任	(62)
二、实践“三个代表”的基本要求	(64)
三、提高新形势下执政的“五种能力”	(72)
思考题	(82)

第三章 加强理论修养，提高政治理论水平

第一节 加强理论修养，提高理论素质	(83)
一、用马克思主义武装头脑是各级领导干部党性修养的首要任务	(83)

二、理论素养必须适应新形势、新任务的 需要.....	(85)
第二节 学习马克思主义基本理论,掌握马克思 主义与时俱进的品质.....	(89)
一、领导干部必须加强马克思主义理论修养.....	(89)
二、用科学态度对待马克思列宁主义.....	(92)
第三节 全面贯彻“三个代表”重要思想.....	(96)
一、深刻理解“三个代表”重要思想内涵.....	(96)
二、始终做到“三个代表”,是我们党的立党 之本、执政之基、力量之源.....	(100)
三、学习“三个代表”,实践“三个代表”.....	(102)
思考题.....	(106)

第四章 加强理想信念教育,发扬党的优良传统和

作风	(107)
第一节 加强理想信念教育,坚定共产主义信仰.....	(107)
一、理想信念是领导干部拒腐防变的根本.....	(107)
二、共产主义的信念任何时候都不能动摇.....	(111)
第二节 牢记党的宗旨,全心全意为人民服务.....	(118)
一、党的性质与党的宗旨.....	(118)
二、正确理解党的宗旨,忠实践行党的宗旨.....	(122)
第三节 坚持“两个务必”,发扬党的优良传统 和作风.....	(128)
一、坚持“两个务必”是我们党的传家宝.....	(128)
二、坚持和发扬党的优良作风.....	(133)
三、继续发扬艰苦奋斗的作风和优良传统.....	(138)
思考题.....	(144)

第五章 树立马克思主义的世界观、人生观、价值观…… (145)

第一节 树立正确世界观、人生观、价值观的

必要性和现实意义…… (146)

一、正确的世界观、人生观、价值观是领导

干部的立身之本…… (146)

二、领导干部的思想状况表明加强理想信念

教育是当务之急…… (150)

三、领导干部要充分认识加强世界观、人生

观、价值观教育的现实意义和作用…… (154)

第二节 正确理解世界观、人生观、价值观的基

本内涵…… (159)

一、正确认识世界观、人生观、价值观的内

在联系…… (159)

二、世界观的基本内涵与作用…… (162)

三、人生观与马克思主义人生观的内涵…… (166)

四、价值观与马克思主义价值观的基本内涵…… (168)

第三节 党员干部树立正确世界观、人生观、价

值观的基本途径…… (171)

一、加强党员干部的世界观、人生观、价值

观教育…… (171)

二、重视理论学习，重视社会实践…… (172)

三、坚持党的宗旨，全心全意为人民服务…… (174)

四、思想上解决好“为什么”、“做什么”、 “留什么”的问题…… (175)

五、重视实践锻炼和自我改造…… (178)

六、明辨是非，正确处理社会主义市场经济 条件下的一系列关系…… (178)

思考题…… (184)

第六章 树立正确的权力观、地位观、利益观	(185)
第一节 树立正确的权力观	(185)
一、领导干部要正确认识权力的本质.....	(185)
二、为人民掌好权、用好权.....	(189)
三、加强权力道德修养.....	(193)
第二节 树立正确的地位观	(202)
一、地位观的内涵.....	(202)
二、树立正确地位观的几个方面.....	(204)
第三节 树立正确的利益观	(215)
一、利益观与共产党人的利益观.....	(215)
二、领导干部要带头树立科学的利益观.....	(220)
思考题	(229)
 第七章 树立科学发展观、政绩观、人才观，大兴	
求真务实之风	(230)
第一节 牢固树立和贯彻科学发展观	(230)
一、正确认识科学发展观的内涵和意义.....	(230)
二、落实科学发展观的“四个必须”、“七个要求”	(237)
三、认真落实和贯彻科学发展观.....	(242)
第二节 树立办实事、务实效、求实绩的政绩观	(246)
一、树立正确政绩观的意义和内涵.....	(246)
二、领导干部如何树立正确的政绩观.....	(253)
第三节 树立科学的人才观	(258)
一、人才的概念和树立科学人才观的战略意义	(258)
二、正确理解和把握科学人才观的基本内涵.....	(265)

三、落实人才战略的基本要求.....	(270)
思考题.....	(275)
后 记	(277)

绪 论

正确认识新形势下 领导干部的党性修养

一、充分认识新形势下党的干部队伍建设的重要性

干部问题，历来是马克思主义政党特别强调的一个战略性问题。党的干部是群众的领导者、组织者和带头人，是人民的勤务员和服务者。党章规定：党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆。这句话科学地概括了党的干部在党的事业中的地位和作用，鲜明地指出了党的干部的本质特征。

毛泽东指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。^①邓小平在1992年视察南方的重要谈话中再次深刻地指出：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”^②江泽民同志在《努力建设高素质的干部队伍》中也强调指出：“建设这样高素质的干部队伍，是保证我们党始终走在时代前列，经受住各种风险考验，领导全国人民把社会主义现代化事业不断推向前进的需要。”^③党的历史证明，党领导的事业要取得胜利，不但必须要有正确的理论和路线，还必

① 《毛泽东选集》第2卷，第526页。

② 《邓小平文选》第3卷，第380页。

③ 江泽民：《论党的建设》，第221页。

须有一支能坚决贯彻执行党的理论和路线的高素质干部队伍。我们党的事业健康发展和国家的繁荣富强，关键取决于我们要有一支好的干部队伍。干部问题解决好了，党的正确路线和政策就能顺利地贯彻下去，就能保持连续性和延续性，社会主义的政权也就能一代一代地延续下去。因此，干部问题是个具有战略意义的重大问题。

（一）干部队伍建设是党和国家长治久安的重要保证

一个党，一个国家，能否长治久安，特别是在世界风云变幻的情况下保持稳定，巍然屹立于世界民族之林，是由多种因素决定的。而历史经验和现实证明，这些问题首先同执政党的干部队伍有着密切的关系。

在无产阶级政党执政的条件下，党的干部不仅是政策的制定者和执行者，而且是党和国家政治、社会生活的直接组织者与领导者。因而干部队伍建设的状况和质量，直接影响着党和国家的“治”和“安”。如果干部队伍建设得好，领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手中，就能把党和国家治理好，就能卓有成效地组织和领导人民群众推进改革开放事业，把各项事业办得更好。这样，党心、民心就稳，政权也能巩固。反之，如果干部队伍建设没有搞好，领导权不是掌握在忠诚于马克思主义的人手中，就不可能制定和贯彻执行正确的政治路线，这样的党也不可能领导社会主义建设。再者，如果干部队伍中发生贪污腐化、以权谋私，甚至横行霸道，欺压群众，严重地脱离群众，就会加剧人民群众的不满和愤慨。遇到一定的气候和条件，这种不满和愤慨就会爆发出来，在敌对势力的唆使和挑动下，就可能造成社会动荡，政局不稳，甚至使党丧失执政地位，酿成国家和民族的灾难。苏联、东欧的共产党丧失执政地位，与没有搞好党的干部队伍建设是有直接关系的。这个教训非常深刻。

总之，历史的经验和现实的深刻教训表明，就一个党和国家

来说，真正关系全局、决定大局的大事，还是干部问题。我们党历来十分重视干部队伍建设，在不同的历史时期，培养和造就了一批又一批、一代又一代适应革命、建设和改革需要的领导骨干和宏大的干部队伍。正因为有了这样一支在经受各种考验中不断得到锻炼提高的干部队伍，带领广大人民群众，坚决贯彻执行党在各个时期的正确路线，我们党才战胜了各种艰难险阻，始终保持着强大的凝聚力和战斗力，不断地开创社会主义革命和建设的新局面，从胜利走向胜利。

（二）党的干部是党的事业的骨干

党的干部之所以成为党的事业成败的关键，成为实现党的政治任务的有力保证，主要是由于：

第一，党的干部是制定和执行党的路线和政策的决定因素。无产阶级政党要完成自己的历史使命和各个时期的任务，必须有正确的路线和政策作指导。正确的路线和政策的制定，一要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导；二要从实际出发，对客观环境进行深入的调查研究和细致分析，把群众的经验和智慧集中起来，变为领导者指导工作的方针。所有这些，都需要领导机关和广大干部进行理论和实践的创造性的活动。如果没有干部，就不能把党的先进理论“灌输”到群众中去，也就不能把群众中的新鲜经验上升为理论，从而制定出正确的路线和政策。与此同时，当党的路线和政策制定出来以后，还必须有拥护和懂得这一路线方针政策的干部去贯彻落实。否则，再好的路线和政策也会落空。没有得到落实的正确方针路线充其量也是纸上画饼。正是在这个意义上，我们说干部是制定和执行党的路线的决定因素。在新的历史时期，要保证党在社会主义初级阶段的基本路线的贯彻执行，坚持改革开放的总方针，完善社会主义市场经济体制，全面建设小康社会，关键在于有一支坚定不移地贯彻执行党的基本路线、全心全意为人民服

务、开拓进取、善于创新、具有专业知识和能力的干部队伍。

第二，党的干部是完成党的各项任务的组织者和领导者。社会实践表明，任何一项社会活动或生产活动，哪怕是人数不多的、简单的活动，也需要人去组织和协调。这种组织和协调的活动就是指挥和领导。通过这种指挥和领导的作用，可以把分散的人群组成一个完整有序的整体，可以使每一个成员都按照既定的目标协调一致地行动，从而形成强大的社会力量，保证任务的完成。无产阶级革命事业是人类历史上最伟大最艰巨的事业，要完成这个任务，需要动员、组织起广大的群众，为此就需要有马克思主义政党的领导，需要有大批领导骨干和专门人才为之奋斗。毛泽东说过：指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。没有大批懂政治、懂业务、会管理，善于治党治国治军的领导骨干和专门人才，革命和建设事业是不能成功的。今天，我们从事的社会主义现代化建设事业，比过去任何一项任务都要艰巨复杂，它需要我们充分调动最广大人民群众的主观性和创造性，需要把不同层次、不同行业、不同利益群体的人组织和动员起来，朝着一个共同的目标而奋斗。因而，教育管理好广大干部，造就一大批合格的组织者和领导者，便成为实现现代化的可靠保证。

第三，党的领导干部是党联系群众的桥梁和纽带。在社会主义现代化建设事业中，党是领导力量，群众是实现力量。两种力量的紧密结合，是社会主义取得胜利的重要保证。要把党的领导力量和群众的实现力量紧密结合起来，靠的是政权组织、群众组织、社会团体、新闻舆论等等。在这里，党的干部的作用是最直接的。因为党的干部遍布社会各个组织之中，在社会的每一个组织中发挥着协调和领导的作用。这种作用是任何力量都无法替代的。党依靠广大干部向群众宣传先进的理论和科学的主张，依靠干部去组织和发动群众，并以干部自身的模范行动带领群众前

进。如果没有党的干部去教育、组织和团结群众，如果党的干部不能在群众中发挥模范作用、示范作用，党和群众的联系就会脱节，党的力量就会遭到削弱。

（三）党的干部是人民的公仆

党的干部是人民的公仆，这是共产党的干部区别一切剥削阶级官吏的最本质的特征。任何国家和政党都需要有自己的领导骨干和工作人员，不过由于国家的性质和政党的性质不同，其领导骨干和工作人员的本质和作用不同罢了。剥削阶级国家的官吏在本质上是与人民对立的，统治者“设百官以治”，目的是为了统治人民、剥削人民。社会主义社会人民当家作主，党的干部是人民的勤务员，是群众的公仆，他们不管担任多么高的职务，其职责都是为人民服务，除了人民的利益之外，没有自己的利益。立党为公，执政为民，全心全意地做人民的公仆，便成为党的领导干部的本质特征。

党的干部是人民的公仆，这是由党的性质和党的宗旨决定的。全心全意为人民服务，是我们党的惟一宗旨和根本出发点，也是党的先进性的集中体现。马克思、恩格斯在总结巴黎公社的经验时提出了干部是人民公仆的光辉思想。列宁在十月革命后进一步发挥了这个原则。他指出，为了防止国家公职人员变成官僚，必须采取办法根除官僚制。中国共产党一贯坚持党的干部是人民的勤务员的思想。毛泽东指出：我们一切工作干部，不论职位高低，都是人民的勤务员，我们所做的一切，都是为人民服务。中国共产党执政后，党和国家的工作人员如何继续保持人民公仆的政治本色，防止由人民的公仆变成社会的主人，便成为一个新的考验摆在全党面前。今天，在改革开放、完善社会主义市场经济体制、全面建设小康社会的条件下，这个考验不仅没有减弱，反而更加严峻。事实证明，在改革开放新时期，已经有少数党员干部意志不坚定，经不起权力和金钱的诱惑，忘记了全心全

意为人民服务的宗旨，忘记了人民公仆的职责。他们脱离群众、做官当老爷，滥用职权、以权谋私，有的甚至走上贪污贿赂违法犯罪道路。因此，在新的形势下，强调从严治吏，加强领导干部的党性修养，是保持干部的公仆本色，防止蜕化变质的治本措施。

二、新时期、新任务、新挑战对广大基层领导干部提出的新要求

广大的基层领导干部处在改革开放的第一线，担负着上传下达、贯彻执行党的政策路线和国家大政方针的重要任务，不仅要向上负责，保证上级乃至中央的重大决策得到真正的贯彻和落实，而且还要向下负责，结合实际情况创造性地贯彻上级决策，反映广大群众的意见，集中民众在实践中的智慧，解决基层领导中的各种问题，作为桥梁和纽带，责任重大，位置重要。

(一) 随着改革开放的进一步深化和全面建设小康社会，对基层领导干部的素质要求也越来越高

提高广大基层领导干部的素质，建设一支适应新世纪要求的高素质干部队伍，既是我们党今后一个时期的战略任务，也是我们所处的这个时代的内在要求。我们的时代是改革的时代，改革是当代中国的一个重要主题，是我们解放生产力、促进生产力发展的必由之路。但是，改革并不是一件容易的事，也不是毕其功于一役的短兵相接，不论是在农村的改革还是城市改革，不论是经济体制改革还是政治体制改革，以及各行各业的改革，都是一个非常复杂和困难的过程，是一场伟大的革命。要取得这场伟大革命的彻底胜利，要在正确地引导改革方向的同时，还要成功地化解可能出现的各种矛盾、摩擦、冲突和风险。因此，要完成这个任务，没有大批地坚持四项基本原则、具有高素质基层领导干部是不能想象的。

（二）在新的历史时期我们党面临着改革开放和执政的考验

中国共产党领导全国各族人民，经过几十年艰苦卓绝的斗争，终于夺取了全国政权，成为执掌全国政权的党。在新中国建立后，又带领全国各族人民进行社会主义建设和改革，取得举世瞩目的辉煌成就。历史实践证明，中国共产党无愧为我国社会主义事业的坚强领导核心，是无负于人民重托和希望的执政党。但是新的历史条件下，党仍面临着执政的严峻考验。

其一，面对着权力的考验。党的十六大报告指出：“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”党在全国政治生活中居于领导地位，代表人民掌握着政治、经济、文化等各方面的权力。但是，也应该看到，我们党内一些领导干部经不起执政地位的考验：（1）执政党的地位容易使一些党员和干部把手中的权力看成谋取私利的资本。在夺取全国政权之前，我们党长期处于无权地位，生活在艰难困苦和物质菲薄的环境之中。在共产主义学说的感召之下，为人民利益不怕吃苦、不怕流血牺牲的人集合在党的旗帜下，积极进行革命斗争；而贪图享受、企图升官发财的人，则把革命视为畏途。即便有些投机分子在革命中设法加入到党的队伍中来，也在残酷艰险的环境下被淘汰。革命胜利后，党处于执政地位，情况就不同了。加入党组织不再像过去那样有生命危险，而在有些人看来入党还可以捞到好处，为当“官”创造条件。因此，一些动机不纯的人会想方设法挤进党内，导致党的队伍不纯。同时，一些思想不坚定的党员干部由于客观环境的变化，加之受非无产阶级思想的影响，忘记了党的宗旨和人民政权的本质，不仅不能正确运用党和人民赋予的权力为人民谋福利，而且千方百计地利用手中的权力为自己谋私利。他

们个人主义膨胀，把手中的权力视为个人的特权和资本，以权谋私，权钱交易，利用职权搞特殊，置党和人民的利益于不顾，给党的事业和党的形象造成了很大的损害。(2) 执政党的地位容易使一些党员和干部居“官”自傲，脱离群众，滋生官僚主义。夺取革命胜利之前，共产党处于非法地位，到处受压迫、被围剿、遭屠杀，党的生存发展一时一刻也离不开群众。哪里有群众的支持，哪里就有党的工作的胜利开展。因此，那时的党员和干部容易认识群众的力量，易于同人民群众保持血肉联系。党员和干部比较容易从严要求自己，时时处处注意自己的言行。我们党执政以后，党掌握了政权，变为国家和整个社会生活的领导者，许多共产党员在各级政府各部门担负着领导工作，手中握着一一定的权力。这时，群众的实际利益是借助各级党的组织、党员干部，通过政策和具体工作来实现的。因此，很容易颠倒党员干部与群众的关系，把“公仆”当成“主人”，把服务当成“恩赐”，高高在上，颐指气使，严重脱离群众，甚至欺压群众。(3) 执政党的地位很容易使一些党员干部产生主观主义作风。在夺取政权之前，离开群众我们就寸步难行，离开群众我们就失去了工作的对象和基础，离开群众我们就无法生存下去。因此，那时我们党的作风比较深入细致，注意密切联系群众，同群众打成一片，血肉相连，鱼水情深。而夺取政权后，长期的和平环境和执掌权力的心态，使一些党员、干部工作凭主观意志，办事靠以往经验，不深入实际；不深入群众，不调查研究；办事拖拉，互相推诿，不负责任，自以为是，在其位不谋其政，谋其利不尽其责。这些夺取政权前后的变化说明，执政之后，作为执政党的中国共产党对其党员、干部更要严格要求，严格管理，严格监督，否则，并不是没有可能丧失党的执政地位。

其二，面对群众路线的考验。江泽民同志曾说过：“我们党取得了执政地位以后，获得了更好地为人民服务的条件，也增强