

中華民國三十年六月四日初版

戰時新聞檢查的理論與實際

著者 奉化孫義慈

發行者 軍事委員會
戰時新聞檢查局

經售處 (非賣品)

印刷者 商務日報印刷廠

版權
所有

國民政府軍事委員會特秘書字第五一四一號代電

本會戰時新聞檢查局商兼局長李副局長茲據該局副主任秘書孫義慈呈送所編戰時新聞檢查的理論與實際一書前來查該書所列舉之理由與改進之辦法頗爲詳明切實可供從事新聞檢查工作人員之指南茲將原書稿隨文轉發即希印發所屬參攷但不必正式出版也中正亥文特秘書附發原稿二件

國民政府軍事委員會侍衛處渝字第五一四二號電

理論與實際一書材料切實條理清明具見精勤本職良用嘉慰惟新聞檢查工作內容不必完全對外公開無庸正式出版不必頒序即由戰時新聞檢查局印發所屬參攷可也中正亥文待秘渝

自序

人類是羣居的動物，由部落社會，逐漸發展而至於現階段，其生活形式乃以國家爲其最高形態。在現世界中，個人固不能離國家而生存，卽一切團體派別，亦不能於此外別尋發展之道路，此所以當今列強莫不以其整個國家，爲與世周旋之單位也。因此，無論爲民主主義國家，爲法西斯主義國家，爲社會主義國家，所有軍事政治經濟教育社會諸般設施，無不從整個國家着眼，而採取統制的方式以進行。此於平時猶然，而於戰時爲尤甚，蓋非此卽不能合國家爲一單位以圖生存也。

新聞紙爲發揚文化之利器，爲一種廣義的教科書。凡所刊登，與政治經濟軍事外交諸部，均有密切之關係，故不能不加以統制，俾達宣傳之任務。新聞檢查，卽係宣傳統制的手段。藉此手段，可以引導新聞事業爲有利之發展，加強其宣傳之效率；而在戰時尤爲重要。惟我國之有新聞檢查，歷史尙短，待乎改進之處甚多。況在戰時，檢查制度之嚴密與否，可以影響國家治亂安危，更應切實調整，認真執行，然後始能達到統制之目的。數年來著者從事於新聞事業及新聞檢查工作，久擬就個人經驗所得，管見所及，著爲專編，卒以僕僕鮮暇，未能如願。適因 委座諄囑，凡新聞檢查員對於本位工作，應多加

戰時新聞檢查之理論與實際 自序

四

研究。乃人揣諷陋，掇中斯篇，藉供同好。惜執筆之時間不多，倉卒寫成，紕繆必多，尙希讀者予以指正！

中華民國二十九年十一月二十三日孫義慈序

戰時新聞檢查的理論與實際目錄

第一章	戰時新聞檢查的幾個階段	(一六)
第一節	初型時期	(一)
第二節	開展時期	(二)
第三節	勃興時期	(二)
第四節	頓挫時期	(二)
第五節	邁進時期——現在	(三)
第二章	戰時新聞檢查的性質	(六—九)
第一節	新聞檢查的兩重意義	(六)
第二節	新聞檢查與言論自由	(七)
第三章	戰時新聞檢查的機能	(九—一六)

第一節 一般的機能……………(一九)

第二節 關於宣傳的機能……………(一二)

第三節 關於誤報的機能……………(一四)

第四章 戰時新聞檢查在法律上的根據……………(一七一—二四)

第一節 法律的根據……………(一七)

第二節 政策的根據……………(一九)

第五章 戰時新聞檢查的機構……………(二〇—二四)

第一節 戰時新聞檢查局……………(二〇)

第二節 各省市新聞檢查所……………(二二)

第三節 各重要縣市新聞檢查室……………(二三)

第六章 戰時新聞檢查人員應具備的條件……………(二四—二八)

第一節 強健的身體……………(二五)

第二節 豐富的學識……………(二五)

第三節	和平的態度·····	(二六)
第四節	敏捷的行動·····	(二七)
第五節	聯絡的手段·····	(二七)

第七章	戰時新聞檢查禁載標準的涵義·····	(二八一—三二)
-----	--------------------	----------

第一節	軍事類·····	(二九)
第二節	黨政類·····	(三〇)
第三節	外交類·····	(三一)
第四節	財政經濟類·····	(三一)
第五節	社會類·····	(三二)

第八章	戰時新聞檢查對於違檢的懲罰·····	(三二—三七)
-----	--------------------	---------

第一節	新聞違檢懲罰辦法訂立的原因·····	(三二)
第二節	新聞違檢必須懲罰的理由·····	(三三)
第三節	戰時新聞違檢懲罰辦法的詮釋·····	(三四)

第九章 戰時新聞檢查指示釋例……………(三七—四一)

第一節 刪改謬誤名詞類……………	(三七)
第二節 檢扣不妥新聞類……………	(三九)

第十章 戰時新聞檢查手續……………(四一—四八)

第一節 傳知……………	(四一)
第二節 初檢……………	(四二)
第三節 覆核……………	(四三)
第四節 發還……………	(四三)
第五節 報告……………	(四四)
第六節 各表說明……………	(四四)

第十一章 戰時新聞送檢的重要性……………(四八—五二)

第一節 過去新聞界不送檢的緣故……………	(四九)
第二節 現在使新聞界樂於送檢的辦法……………	(五〇)

第十二章 各國戰時新聞檢查制度的比較……………(五二—五七)

第一節 英國的新聞檢查制度……………(五三)

第二節 美國的新聞檢查制度……………(五三)

第三節 法國的新聞檢查制度……………(五四)

第四節 德國的新聞檢查制度……………(五四)

第五節 意國的新聞檢查制度……………(五五)

第六節 蘇聯的新聞檢查制度……………(五六)

第七節 各國新聞檢查制度的比較……………(五六)

第十三章 戰時新聞檢查應有的設施與改進……………(五七—六三)

第一節 人材與工具方面……………(五七)

第二節 機構與待遇方面……………(五九)

第十四章 結語……………(六三—六四)

附 錄

中國國民黨新聞政策·····	(六五)
國民參政會戰時新聞政策·····	(六六)
修正出版法及施行細則·····	(六八)
戒嚴法·····	(八〇)
戰時新聞檢查辦法·····	(八三)
戰時新聞違檢懲罰辦法·····	(八四)
軍機防護法·····	(八五)
各省市新聞檢查所新聞檢查規程·····	(八七)
各省市新聞檢查所檢查新聞須知·····	(八九)
戰時新聞檢查局組織大綱·····	(九二)
戰時新聞檢查局設計委員會組織條例·····	(九四)
戰時新聞檢查局設計委員會會議規則·····	(九五)
戰時新聞檢查局審查室規則·····	(九六)
各省市新聞檢查所組織條例·····	(九七)

各重要縣市新聞檢查室組織規程	(九八)
戰時新聞檢查局編制表	(九九)
特級新聞檢查所編制表	(一〇三)
甲級新聞檢查所編制表	(一〇五)
乙級新聞檢查所編制表	(一〇七)
丙級新聞檢查所編制表	(一〇八)
甲級直屬新聞檢查室編制表	(一〇九)
乙級直屬新聞檢查室編制表	(一一〇)
戰時新聞檢查局經常費支付預算書	(一一二)
特級新聞檢查所經常費支付預算書	(一一四)
甲級新聞檢查所經常費支付預算書	(一一七)
乙級新聞檢查所經常費支付預算書	(一二八)
丙級新聞檢查所經常費支付預算書	(一二〇)
甲級直屬新聞檢查室經常費支付預算書	(一二二)
乙級直屬新聞檢查室經常費支付預算書	(一二三)

戰時新聞檢査局服務規程	(二二四)
戰時新聞檢査局辦事細則	(一二七)
各省市新聞檢査所服務規則	(一三五)
各重要縣市新聞檢査室服務通則	(一三七)
新聞檢査標準	(一三九)
修正戰時新聞禁載標準	(一四一)
抗戰時期宣傳名詞正誤表	(一四三)
戰時空軍新聞限制事項及附則	(一四九)
各省市新聞檢査所概況表	(一五一)
各縣市直屬新聞檢査室概況表	(一五三)
新聞檢査所(室)工作日報表	(一五五)
各通訊社稿件刪改通知書格式(工作日報表附件)	(一五八)
各通訊社稿件緩登及免登通知書格式(全上)	(一五九)
各報社稿件未遵刪登通知書格式(全上)	(一六〇)
各報社稿件未遵緩登通知書格式(全上)	(一六一)

各報社稿件未遵免登通知書格式(全上).....	(一六二)
各報社稿件未送檢通知書格式(全上).....	(一六三)
各報社稿件刊登逾期通知書格式(全上).....	(一六四)
各報社通訊社壁報社動態日報表(全上).....	(一六五)
各報社通訊社遠檢週報表.....	(一六六)
一月來工作概述(工作月報書之一).....	(一六八)
文件處理報告表(工作月報書之一).....	(一六九)
檢查新聞統計表(工作月報書之一).....	(一七〇)
工作人員考勤表(工作月報書之一).....	(一七一)
報社通訊社壁報社乙種調查表(工作月報書附件).....	(一七二)
新聞記者調查表(工作月報書附件).....	(一七三)
報社通訊社甲種調查表.....	(一七四)
壁報社甲種調查表.....	(一七六)

第一章 戰時新聞檢查的幾個階段

第一節 初型時期

我國新聞檢查，究發軔於何時，殊無從考證，不過在開始創辦的時期，是散漫凌亂的狀態，沒有專設的機構，大多數是由各地軍事機關指派幾個檢查員，分赴本地報社通訊社，檢查電訊要聞，及與本機關有關的本埠新聞。在這種情形之下，所謂檢查標準，多以私人派別之利害為轉移，沒有確切的目標，所以工作效能很低，而統制的範圍亦甚狹，不能作詳細的記述。

第二節 開展時期

北伐完成之後，全國雖見統一，而反動份子尚未完全肅清。新聞檢查工作，仍感需要，當時檢查新聞的目的，即以肅清反動宣傳為主題，成績略見增進，且主持新聞檢查的機關，參加的單位較多，檢查員的素質亦較前注意。惟說到整個的組織與管理，仍然談不到。中央宣傳部看到這個缺點，就覺得有改進的必要，所以在民國二十一年，首先在南京上海兩地，分別成立了兩個新聞檢查所，繼而北平天津的新聞檢查所，也次第成立，檢查制度的改進，才算有了進步。但是這裏發現了一個毛病，就是當時的辦法，各所人事與經費，都由各參加機關共同負責，因此，經費的支配，及人事之調遣，均不能獨立，而牽制工作之自主，影響工作的效率。

第二節 勃興時期

到民國二十二年八月，中央爲謀全國檢政之統一，將新聞檢查的事權，改隸於國防委員會，成立中央檢查新聞處，該處彙集過去不成文的各種新聞檢查標準，召集黨政軍各有關機關負責人，詳加研討，釐訂具體條文，並確定各級新聞檢查機關之組織系統，除原有新聞檢查所，須一律受中央檢查新聞處指揮外，且在長沙等地，增設檢查所多處，都受該處指揮，過去各自爲政的現象，遂趨消滅。至民國二十四年四月，中央檢查新聞處改隸於軍事委員會，後增訂法規，調整人員，更見蓬勃之象。

第四節 頓挫時期

二十六年四月，中央檢查新聞處又改隸於中央宣傳部，檢務工作，益形進展，因不久就爆發七七事變，我們全面的軍事政治經濟文化等部門，都與日寇處於直接鬥爭的狀態，新聞檢查的需要性，隨着這一偉大的民族自衛戰爭的展開，更見迫切。但當年十一月，平津相繼淪陷，繼之上海亦不守，濱海之區，易受威脅，中樞爲貫徹長期抗戰國策，自南京撤退，遷移國都於武漢，爲緊縮經費計，各機關多有裁併，中央檢查新聞處，亦於此時，奉令結束，所有一切檢務，暫由中央宣傳部政科直接辦理，檢政遂稍形停頓。

第五節 邁進時期（現在）

隨着戰事的延長和擴大，各地原有的新聞檢查所，其組織設備較為完善的，多已隨着所在地的城市而犧牲於砲火之中，業務無從繼續。另一方面，警自遠在邊陲設備簡陋的新聞檢查所，因為種種關係，地位已漸趨重要，形勢遂為一變。如昆明等地，過去都較為偏僻，而這時由京滬各地遷來的報社，日盆衆多，如果仍以過去簡陋的新聞檢查組織，來應付這種情況複雜的新情勢，事實上已配合不上，不得不予以調整。二十七年國民參政會二次大會在渝開會，通過「確立戰時新聞政策」案，其中第二項調整宣傳機構辦法，對於提高新聞檢查人員的素質等，有本末的建議，由這裏反映出一般人民對於新聞檢查的重視，和新聞檢查在抗戰擴大過程中的需要，在事實上非有專設的新聞機構來統籌主持不可。故刻於二十八年四月，總裁手令中央宣傳部與軍事委員會，組織戰時新聞檢查局，經過相當時日的籌備，於同年六月四日正式成立。一年以來，檢政有顯著之進步，可稱為新聞檢查工作的邁進時代。

引語云：「名不正則言不順，言不順則事不成」，所以調整新聞檢查機構的第一要義，就是正名。過去各地新聞檢查機構，名稱各異，有以省會之名稱為省新聞檢查所之名稱者，如前四川新聞檢查所稱為成都新聞檢查所，前雲南新聞檢查所稱為昆明新聞檢查所；有以所在地的縣名為省新聞檢查所之名稱者，如前廣東新聞檢查所稱為汕頭新聞檢查所，莫衷一是。戰時新聞檢查局，乃將全國各級新聞檢查機構的名稱，加以劃一，省新聞檢查所以省名稱之，縣新聞檢查室以縣名稱之，市新聞檢查所或新聞檢查室，以市名稱之，並一律冠以「救國」的名稱，藉明系統。例如重慶市新聞檢查所，就稱為軍事委員會戰時新聞檢查局重慶新聞檢查所，萬縣新聞檢查室，就稱為四川新聞檢查所萬縣新聞檢查室。

但劃一名稱，不過是一種表面的改革，若因敵難亂無章，則名稱儘管整齊，實際仍未健全，於事無