

国际关系学书系

CHINA'S DIPLOMACY
IN INTERNATIONAL
POLITICS

国际政治中的中国外交

杨 勉 主编

中国传媒大学出版社

国际关系学书系

国际政治中的 中国外交

杨 勉 主编

中国传媒大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际政治中的中国外交 / 杨勉主编. — 北京: 中国传媒
大学出版社, 2005. 6

(国际关系学书系)

ISBN 7-81085-535-2

I. 国… II. 杨… III. 外交—概况—中国 IV. D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 074664 号

国际政治中的中国外交

主 编 杨 勉

责任编辑 蔡开松

封面设计 源大设计工作室

出 版 人 蔡 翔

出版发行 中国传媒大学 出版社 (原北京广播学院出版社)

北京市朝阳区定福庄东街 1 号 邮编 100024

电话: 86-10-65450532 65450528 传真: 65779405

<http://www.cucp.com.cn>

经 销 新华书店总店北京发行所

印 刷 北京中科印刷有限公司

开 本 880 × 1230mm 1/32

印 张 15

版 次 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-81085-535-2/K · 346 定 价: 32.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

目 录

◎

目

录

导 言 / 1

第一节 国际政治 / 1

国际政治的定义……国际政治的范畴

第二节 外交 / 3

外交的定义……外交概念的产生……外交的意义……

外交的表现形态与方法……外交机构、制度与规范

第三节 国际政治、国际关系与外交的相互关系 / 10

联系与区别……互动与影响……互动与影响的主要方面

第一章 国际政治与中国外交的历史与现实互动 / 13

第一节 后冷战时期国际政治的基本问题 / 13

单极与多极……世界政治与经济秩序的新旧之争……

美国单边主义霸权……国际恐怖主义与非传统安全威胁……战争与和平……全球化与反全球化运动

第二节 国际政治格局的演变与中国外交的判断与应对 / 18

两大阵营与一边倒方针……中苏分裂与两面出击的做法……

美苏争霸与“一条线”策略……美苏互有攻守局面与“独立自主”“真正不结盟”方针……

两极格局终结与“韬光养晦”“有所作为”韬略

……新世纪新形势与中国全方位外交

第三节 构筑 21 世纪中国外交的新平台 / 26

外交政策的主要内容……负责任的大国……国际机制的积极参与者……“外交为民”……公众外交……开放外交档案……提升经济外交……崛起面临的挑战

第二章 中美关系 / 42

第一节 长达 20 余年的隔绝与敌对 / 42

新中国成立前后的中美关系……长期严峻对立

第二节 关系解冻与正常化 / 52

打开中美关系大门……中美建交……中美抗苏战略同盟

第三节 在斗争与妥协中维持和发展中美关系 / 60

克服中美关系波折……中美关系陷入低谷……中美关系在起伏中前行……中国以有理有利有节的斗争维护中美关系大局

第四节 中美关系的基础和内外影响因素 / 70

中美三个公报确立关系原则……影响美国对华政策的主要因素……中美双方处理中美/美中关系的方针与政策

第五节 中美主要政治分歧与矛盾 / 81

台湾问题……人权问题……国际关系理念与目标的分歧

第六节 中美经贸关系 / 88

互为重要贸易伙伴……中美贸易摩擦……中美经贸摩擦的原因……中国在复关与入世问题上与美国的斗争

第三章 中俄关系 / 98

第一节 新中国与苏联的曲折关系 / 98

全面结盟与第一个友好时期……论战与分裂……互为敌人，长期敌对……逐步和解……中苏关系正常化的背景

第二节 中苏关系的历史经验与教训 / 112

中苏结盟的历史评价……中苏分裂原因及其再认识

第三节 中俄新型关系开创第二个关系最好时期 / 116

中俄新型关系的确立与定位……中俄元首、首脑与高官互访……中俄签署的重要文件……中俄军事领域的友好交往与合作……中俄（苏）边界问题的解决……中俄经贸关系……第二个最佳时期形成的原因和建立的基础

第四节 中俄战略协作伙伴关系 / 132

涵义和宗旨……中俄战略协作伙伴关系的作用和影响

第五节 中俄关系存在的问题 / 137

发展不平衡现象……排外问题……“安大线”输油管线难产问题……罚没中国商品和灰色通关问题

第四章 中日关系 / 145

第一节 历史上中日关系的回顾 / 145

古代中日友好交往……近现代日本侵略中国

第二节 二战后中日关系的演变 / 150

日本追随美国反华……中日邦交正常化……中日关系高潮……中日关系低潮

第三节 困扰中日关系的基本症结 / 161

“历史问题”的困扰……中日领土争端和海域划分

问题……日美军事同盟与日本军事大国动向……日本联美抑华，借船出海的政策……中日贸易摩擦

第四节 中日关系的现实与前景 / 176

“网络反日阵线”与“对日新思维”……台湾问题对未来中日关系发展的影响……“政冷经热”的中日关系

第五节 中日对本地区经济与政治的参与 / 183

中日与东亚经济一体化……中日在东北亚地缘政治中的地位

第五章 中国与欧洲关系 / 189

第一节 中国与欧洲国家关系概览 / 190

中国对欧洲政策与对欧关系的演变……中国与欧洲国家关系的主要内容……中国与欧洲关系存在的主要问题

第二节 中国与欧洲各国双边关系 / 199

中国与北欧国家关系……中国与西欧国家关系……中国与中欧国家关系……中国与南欧国家关系……中德关系……中法关系……中英关系……中国与西班牙关系

第三节 中国与欧盟关系 / 218

欧盟基本情况……中国与欧盟关系现状……中国与欧盟关系的战略考虑与特点……中国与欧盟关系的主要问题及前景

第六章 中国与发展中国家关系 / 232

第一节 中国对第三世界的政策 / 232

中国的第三世界观……求同存异，建立友谊

第二节 支持民族解放和反对霸权主义的事业 / 241

支持邻国救国战争……支持民族解放和维护独立主权的斗争

第三节 经济援助与合作 / 247

中国外援政策的确立……无私援助……适时调整援外政策……发展新的合作项目……新世纪中国强化对发展中国家的经济外交工作

第四节 中国与发展中国家关系的未来 / 254

第七章 中国与周边国家关系 / 256

第一节 中国的周边环境与周边政策 / 257

中国的周边环境……影响中国周边政策的主要因素……中国周边政策的主要内容

第二节 中国与周边国家的双边关系 / 265

中国与朝鲜半岛两国之间的关系……中国与东南亚国家的关系……中国与南亚国家的关系……中国与中亚国家之间的关系

第三节 中国与周边国家的战略安全关系 / 274

中国周边安全形势的演变……周边安全环境对中国战略选择的影响……中国的周边安全政策

第四节 中国与周边国家的经济关系 / 289

周边国家的经济发展状况……中国与主要周边国家和国家集团的经济关系……亚太区域经济合作与中国对外开放

第八章 中国与中东关系 303

第一节 中国与中东地区的历史联系 / 303

一度失落的联系……重新建立关系……中国对中东

人民斗争的长期声援

第二节 中国对巴以冲突的立场 / 318

中国对巴以冲突的基本立场……中国对巴勒斯坦斗争的长期支持和赞成中东和平进程……中国与以色列的曲折关系

第三节 中国对涉及伊拉克的有关战争的态度 / 328

中国对两伊战争的立场……中国对海湾战争的立场……中国对美国“倒萨”战争的立场

第四节 中国与中东主要国家与地区关系 / 335

与阿拉伯国家关系……与中东非阿拉伯国家关系

第五节 中国与中东国家的经贸关系 / 341

经贸往来……中国与中东石油

第九章 中国与非洲关系 / 349

第一节 发展关系的共同基础 / 350

相似的历史遭遇……同属发展中国家……反对新老殖民主义、帝国主义和霸权主义的共同诉求

第二节 中国的非洲政策 / 354

中国对非洲政策的提出……中国对非洲政策的适时调整……中国对非洲政策的新发展……中国对非洲政策的历史经验

第三节 中国支持非洲民族解放斗争 / 360

支持埃及人民收回苏伊士运河的斗争……对阿尔及利亚民族解放战争的支持……支持刚果（利）爱国武装斗争与刚果（布）“八月革命”……支持非洲葡属殖民地争取民族独立的斗争……支持南部非洲人民反对白人种族主义政权的斗争

第 四 节 中非友好关系 / 364

中非建交的进程与典型事例……中共与非洲政党的关系……中非领导人之间的互访……中非文化交流……非洲对中国的外交支持……台湾当局对中非关系的干扰

第 五 节 中国与非洲的发展 / 389

中国对非洲的发展援助……中非经贸关系……中非经济技术合作

第 六 节 中国与非洲联盟的关系 / 394

中国与“非洲统一组织”……中非合作论坛

第 十 章 中国与拉丁美洲关系 / 401

第 一 节 中拉关系的历史进程 / 402

中拉关系的一度滞后和突破……中拉关系的高潮……改革开放后中拉关系的发展……新世纪中拉关系的进一步深化

第 二 节 中拉经贸关系 / 411

中拉经贸关系的建立……中拉经贸关系的发展……中拉经贸关系的提升

第 三 节 影响中拉关系的不利因素 / 419

台湾金钱外交的干扰……经贸交流与合作不足……美国的干扰……拉美政局的不稳定性

第十一章 中国与联合国关系 / 425

第 一 节 中国在联合国的席位问题 / 425

新中国被无理剥夺合法权利……恢复合法席位的斗争及其胜利

第 二 节 中国在联合国的积极工作 / 430

反对霸权、维护和平……支持彻底非殖民化……
主张国际经济新秩序……使用否决权捍卫原则
……反对双重人权标准……推动裁军与军控……
参加国际维和行动……参与多边援助合作……积
极从事社会领域的工作……反对国际恐怖主义

第 三 节 中国积极维护联合国的作用 / 453

中国与联合国改革……中国反对将联合国边缘化

第 四 节 台湾所谓“参与”联合国和世界卫生组织的 图谋 / 456

台湾企图“重返”联合国……连续挫败台湾
“参与联合国”的图谋……挫败台湾“参与”世
界卫生组织的图谋

第 五 节 推动联合国发挥更大作用 / 460

中国对联合国认识的发展变化……联合国需要中
国，中国也需要联合国

第十二章 中国与上海合作组织 / 464

第 一 节 中国积极参与上海合作组织的建设 / 464

“上海五国”合作机制……形成上海合作组织·

第 二 节 上海合作组织的原则和内容 / 466

基本原则……中国与上海合作组织成员的反恐合
作……上海合作组织的经贸合作……上海合作组
织的组织结构……上海合作组织的意义和影响

后 记 / 471

导 言

国际政治、世界政治、国际关系、外交都是当代世界频繁使用的概念。近年来，随着中国走向世界的进程不断深入，中国对世界的影响与日俱增，中国外交纵横捭阖，成绩斐然，进入全面建设小康社会的中国社会和人民，对国际问题和外交的自觉关注程度不断增强。世界与中国的距离，从来没有像今天这样离得近，国际事务对中国人日常生活的影响从来没有像今天这样直接，国际问题和中国外交在中国舆论和民众的话题中从来没有像今天这样热。

国际政治、国际关系与外交有着密不可分的关系。

第一节 国际政治

一、国际政治的定义

国际政治与国际关系属于同一学科范畴。在西方国家，国际政治学作为一门学科，已有几十年的历史。在西方概念中，国际政治、国际关系、世界政治等词汇之间没有严格的概念区别，经常混用。近年来，中国一些学者在学科建设中努力将国际政治与国际关系进行区别，认为是两个拥有各自独立特征与内涵的概念，认为国际关系应该是比国际政治更广泛的概念。前者广泛涵盖了国际社会的各种“关系”，后者则主要侧重于政治类国际问题。但在实际

中，要将两者严格区别开来，仍有许多模糊之处。

“国际政治”（International Politics）的确切定义，即便在西方权威性的著作或工具书中，也难以找到一致的说法。

美国麦克米兰公司 1968 年出版的《世界社会科学百科全书》第八卷关于“国际政治”条文的解释是：“主要讨论国际关系间的重要政治体系、过程与问题。详细内容请参阅国际关系条目。”

美国著名国际政治学者汉斯·J·摩根索在《国家间政治》一书中指出：国际政治像一切政治一样，是追逐权力的斗争。

美国学者昆西·赖特将国际政治界定为：一门艺术，它影响、操纵或控制世界上的一些重要团体。促进某些团体的目的的实现，反对其他团体的相反目的的实现。

在国际政治和国际关系的定义问题上，中国学者近年来作了有益的探索。

中国国际政治学者梁守德、洪银娴对国际政治的定义为：国际政治，指的是行为体围绕权利、权力和利益实施外向决策的活动及相互作用形成的有机整体，是全球范围内战争与和平、冲突与合作、强权与民主、人权与主权、剥削与发展、结盟与不结盟、动乱与秩序等现象和关系的统称。国际政治包含三个方面：运行体系、运行状态和运行机制。国际政治具有两重性，它既是围绕权力、权利和利益的矛盾运动，又是追求稳定秩序的过程。应该看到，西方国家立足于权力，一般视国际政治为权力政治，而我们发展中国家应从权利出发，称国际政治为权益政治，把权利放在首位。^①

中国国际政治学者周敏凯对国际关系的定义是：就广义而言，应指主权国家之间，或国际行为体之间超越国界的各种联系。这些联系涉及政治、经济、军事、科技、教育、宗教、卫生、文化、民族、政党等各种联系。狭义的“国际关系”，主要指主权国家政府间的政治、外交、经济、军事等主要方面的联系。所谓“国际关

^① 梁守德、洪银娴：《国际政治学理论》，北京大学出版社 2000 年第 1 版，第 49 页。

系学”，则可被看作一门研究这些联系及其规律的独立学科。^①

二、国际政治的范畴

梁守德、洪银娴两位教授归纳说：国际政治，涉及多方位、多角度，是多层次的。从行为体看，有党际政治、民族解放组织间政治、国家间政治和国际组织间政治，及其相互作用政治，但以国家间政治为主；从范围看，有全球政治、区域政治，遍及世界各个角落；从领域看，以政治领域为主，也涉及经济、军事、文化领域，政治中渗透有经济、军事、文化诸因素，而经济关系、军事关系、文化关系均带有政治性，相互间紧密相联，不可分割；从内容看，包括国家权益间政治、社会制度间政治、意识形态间政治、超国界的宗教间政治和民族间政治，以及强权政治与民主政治等，它们相互联系，相互制约，既矛盾又统一；从性质看，反映的是阶级关系、民族关系与国家关系，其中以国家权益最为突出。^②

第二节 外 交

一、外交的定义

“外交”，是一个常用词汇。字面上的意思并不难理解，无非是指国家在国际关系中的交往和交涉活动。但具体到“外交”的确切定义，学术界并没有一个完全一致的概念。不过，基本含义大同小异。只是随着国际关系的发展，定义涵盖的内容日益全面和完善。

英国外交官萨道义定义为：外交是运用智力和机智处理各独立国政府之间的官方关系，有时也推广到独立国家和附庸国家之间的关系；更简单地说，是指以和平手段处理国与国之间的事务。

英国《牛津辞典》“外交”词条解释为：通过谈判处理国际关系；由大使和使节们调整和处理这些关系的方法；外交官的业务和

① 周敏凯：《国际政治学新论》，复旦大学出版社2004年第1版，第3页。

② 梁守德、洪银娴：《国际政治学理论》，北京大学出版社2000年第1版，第48-49页。

艺术。

法国学者加登在 19 世纪初出版的《外交详解教程》一书中认为：广义上的外交是关于对外关系和外交事务的科学，在更为确切的意义上，外交是谈判科学和艺术。

美国《韦伯斯特英语辞典》注释为：由国家首脑直接或通过委派的代表处理国家间的关系；驾驭国际谈判的艺术；从事这种谈判的技巧。

原苏联外长葛罗米柯主编的《外交辞典》的注释是：外交是各国首脑、政府和专门的涉外机构所进行的正式活动，旨在通过谈判、文书往来和其他手段来实行由统治阶级利益所决定的国家对外政策方面的目标和任务，以及捍卫该国在国外的权利和利益。

中国《辞海》“外交”条目的注释是：国家为实行其对外政策，由国家元首、政府首脑、外交部、外交代表机关等进行的诸如访问、谈判、交涉、发出外交文件、缔结条约、参加国际会议和国际组织等对外活动。外交是国家实现其对外政策的重要手段。

中国学者鲁毅等著《外交学概论》一书的定义是：外交是以主权国家为主体，通过正式代表国家机关与人员的官方行为，使用交涉、谈判和其他和平方式对外行使主权，以处理国家关系和参与国际事务，是一国维护本国利益及实施其对外政策的重要手段；不同的对外政策形成不同形态和类别的外交。简而言之，外交指任何以主权国家为主体，通过和平方式对国家间关系和国际事务的处理。^①

中国《现代汉语词典（修订本）》将“外交”释义为：一个国家在国际关系方面的活动，如参加国际组织和会议，跟别的国家互派使节、进行谈判、签订条约和协定等。

《中国大百科全书》解释“外交”是：国家以和平手段对外行使主权的活动。通常指国家元首、政府首脑、外交部长和外交机关

^① 鲁毅等著：《外交学概论》，世界知识出版社 1997 年版，第 5 页。

代表国家进行的对外交往活动。

中华人民共和国首任总理兼外长周恩来明确表示：就外交工作来说，则是以国家和国家的关系为对象的；外交是通过国家和国家的关系这个形式来进行的。

上述定义虽然表述措辞有别，涵盖内容略有出入，侧重点不尽一致，但仍可以看出其共同之处，即：外交是国家与国家之间所进行的交往活动，外交的主体是国家，外交的对象是外国，外交的实质是国家的对外活动，外交活动的具体操作者和执行者是国家官员和专职涉外机构及其职员。

不过，应当特别指出的是，随着当代国际关系的发展，由主权国家组成的国际组织正日益具有外交实体的地位，这是在阐述外交定义时不能不给予考虑的现实因素。

二、外交概念的产生

古代汉语中“外交”一词仅指个人与朋友，与外人的交际关系。中国古代称外交为“外事”，近代称“外务”，现代称“外交”。

欧洲语言中的“外交”一词，是从用罗马字母拼写的古希腊语“diploma”一词演变而来的。英语为“diplomacy”，法语为“diplomatique”，俄语为“дипломатия”。该词古希腊语的本意为“证书”，指的是君主或元老院发给所派使节的一种经过折叠的证明其身份的文书。英国学者伯克1796年正式采用“diplomacy”来专门表示“外交”含义。所以，外交与证书在欧洲语言中是同根词。

三、外交的意义

外交权是国家独立主权的重要象征之一，外交是国家主权的重要组成部分，没有外交权就谈不上是独立的国家，不能正常地享受国际权利和履行国际义务。而没有独立的外交政策，只能是别国的附庸，不具备独立的国际人格。捍卫国家的外交权，是维护国家主权与独立的主要内容之一。

外交是维护国家国际地位与安全的重要工具，有助于维护国家

外部形势的稳定，缓解对国家内部安定起破坏作用的外部压力；有助于谋求国家在国际上的正当利益，表达国家对世界问题的立场和主张，体现国家应有的国际话语权。

外交是国家内政的外延，服务于国内建设需要。外交可以为国家争取一个良好的国际环境，加速国内经济建设的步伐，拓展与世界各国发展经贸与科技交流的机会。

外交是沟通世界各国和人民的桥梁，有助于世界各国政府和人民彼此加深沟通和理解，消除误解和敌意，增进友谊与合作，改善国际气氛与环境。

外交是塑造国家国际形象的重要途径。外交具有传播效应，正确的外交政策，积极的外交活动，良好的外交风格，有助于在国际社会中确立一个国家的力量形象和道义形象，赢得国际社会的好感与信赖。

四、外交的表现形态与方法

外交活动的表现形态和特征是多种多样的。站在不同角度观察，对外交的表现形态和特征可以有多种描述和形容：政治外交、经济外交、军事外交、文化外交、科技外交、体育外交、宗教外交、公开外交、秘密外交、双边外交、多边外交、官方外交、民间外交、政府外交、政党外交、首脑外交、人民外交、和平外交、霸权外交、独立外交、卖国外交、结盟外交、不结盟外交、集团外交、非集团外交、中立外交、孤立外交、联合外交、大国外交、伙伴外交、全方位外交、周边外交、穿梭外交、乒乓外交、足球外交、葬礼外交、联姻外交、积极外交、消极外交、人权外交、炮舰外交、讹诈外交，等等。进入信息社会，大众媒体和互联网络对外交的影响凸显，由此又衍生出传播外交、媒体外交、网络外交、在线外交、形象外交等新概念、新提法。

外交的方式方法和手段也是多种多样的，主要有：访问、会晤、接触、协商、谈判、交涉、声明、缔约、抗议、驱逐、制裁、外交报复、承认、新闻发布会、调解、斡旋、派遣使节、设置驻外机构、送达外交文书、签署和发表外交文件、出席国际会议、参加