

近现代出版新闻法规汇编

刘哲民 编

(沪)新登字 113 号

责任编辑: 曹予庭

封面设计: 周剑峰

近现代出版新闻法规汇编

刘哲民 编

学林出版社出版

上海文庙路120号

发行所上海发行所发行

丹阳新华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 21.25 插页 4 字数 510,000

1992年12月第1版 1992年12月第1次印刷 印数 1—2,000册

ISBN 7-80510-731-9/D·40

定价19.80元

出版说明

一、本书收 1906 至 1949 年历届政府颁布的有关出版、新闻的法令法规,包括有法律约束力的咨文、释疑等。就至今所见到的资料而言,本书收集基本完备。

二、本书编辑体例,分清政府、中华民国临时政府、北洋政府、国民党政府四个时期。每个时期分出版、新闻等目。所收材料较多的,再分若干子目。在同一目或子目内,按时间先后排列。另有附录,收国民党政府地方单行法令,和伪维新政府、汪伪国民政府、伪华北临时政府、伪满洲国的有关法令,以及上海公共租界、法租界当局的律、章。

三、本书所收法令法规,原文为直排,大多没有标点,或用老式圈点。为方便读者,现全部改为简体字,横排,新式标点。

四、因为所收为历史文件,故全部按原文排印,包括若干反动的措词,也保持原貌。由于从直排改为横排,不得不作将“如左”改为“如下”之类的改动,除此之外,一仍其旧。个别文字誊抄中似有错讹,难以一一订正,只能加一“(?)”。

五、本书所收法令法规使用的纪年,在正文中均按原文。为方便读者,在目录中用公元纪年,括号内写明当时原用的纪年。

前 言

1961年，我从中华书局上海编辑所调到新成立的上海出版文献资料编辑所，负责收录旧上海市书业同业公会的档案资料。在工作中，发现国民党政府时期颁布下达了很多查禁进步小说及有关政治书刊的法令；还颁布了不少有关《著作权法》、《出版法》等的法规。抗战时期，在重庆更进一步颁有《图书杂志原稿审查办法》、《统一书刊审检办法》、《新闻记者法》、《新闻检查标准》等层出不穷的钳制新闻、出版的各种法令。我当时认为这些资料应该单独成立一宗，并扩大收集范围，可以使人们通过这些资料窥见当年在旧社会，名为新闻出版自由，实则处处受这些枷索的限制和束缚。

当我完成书业公会全部档案资料的收集和编辑工作后，随即进行这一打算。为此遍访了上海图书馆、中华书局图书馆、华东政法学院图书馆，查阅有关新闻、出版法令的书籍。从而了解到书业公会档案中有关资料，仅只属于旧国民党政府颁布的一部分。除此之外，从1906年石印、铅排印刷术先后开始，清政府晚期迄中华民国临时政府，以及北洋军阀政府，都早有有关新闻出版法令的颁布，诸如《大清报律》、《印刷专律》、《民国暂行报律》、《出版法》、《审定教科书规程》等等。甚至国民党政府时代的地方政府也颁行此类法令。不仅如此，抗战时期在日寇卵翼下，昙花一现的南京伪维新政府，汪伪政府，伪华北临时政府，伪满洲国也都有有关法令。甚至上海公共租界工部局、法国驻上海总领事馆也制定有《印刷附律》、《出版品定章》等律例。从这些条例可以窥见近代统治阶级连带它的各隶属部门钳制人民新闻出版自由如出一辙。

从搜集资料开始,我和王惠利、吴小琴两位女青年(她俩是刚从出版学校毕业分配来所的),先后以上海图书馆、中华书局图书馆、华东政法学院图书馆为工作园地,整整工作了半年多,其中以华东政法学院提供资料特多。因为法学是该院的专业,收藏法律书籍独多。刚好我一位熟识的朋友姜屏藩先生在这个图书馆工作,他解放前为上海名律师。在我们搜集资料过程中,往往发现事前未预料到的资料,从而按图索骥,追踪跟寻,因此收获很丰富,并较为完备。一般有关新闻出版的法律书,因从来无人过问,大都束之高阁的顶层,姜先生不厌其烦搬梯上架取书还书,至今我很感谢他尽力工作而帮助了我。约略估计,借阅参考的书籍,共有五百余种,收集资料三百五十余件,合计四十五万余言。经过半年多分门别类的编纂工作,完成了这部《近现代出版新闻法规汇编》。

这部汇编的完成,可以说是偶然机会下的产品。因为作为一个出版工作者来说,既无机会看到这些陈年的法令,更不会对它发生兴趣。另一方面,一个法学工作者,也不会去为这种冷门法令法规花费精力。正因我抗战初期曾涉猎过两年的法学。太平洋战争发生之后,又曾帮助东吴大学法学院教务长费青先生将法学院改名为“中国比较法学院”,避开日寇汪伪登记,并担任四年院务工作,因而对这些法令感到兴趣,从而编纂了这部汇编。上海市出版工作者协会负责同志认为这是一部新闻出版史料,有出版价值。

建国以来,我国新闻出版事业,都由国家掌握经营。党的十一届三中全会以后,积极推行法治,在出版、新闻、著作权等方面也在筹划颁布有关专门法令。这部汇编的出版,可提供立法方面以及法学研究者、新闻出版工作者以一种参考资料。

刘哲民

1988年1月16日

目 录

一、清政府法令

(一) 印刷物专律、著作权律

大清印刷物件专律 1906 年(光绪三十二年)(2)

资政院奏准著作权律折 1910 年 12 月 18 日
(宣统二年十一月十七日)(9)

著作权章程 1910 年(宣统二年)(10)

(二) 出版

学部第一次审定教科书凡例 1906 年(光绪三十二年)(17)

学部奏编辑国民必读课本、简易识字课本大概情形折
1909 年 1 月 9 日(光绪三十四年十二月十八日)(20)

学部奏简易识字课本编竣折 1909 年(宣统元年)(22)

学部咨京师督学局颁发简易识字课本先行试办文
1910 年(宣统二年)(24)

学部札行本部颁发各书翻印办法文 颁布年月不详(25)

学部札飭各省提学司翻印部编各种教科书文
颁布年月不详(28)

学部札发高等初等小学各种教科教授书通飭翻印
遵用文 颁布年月不详(29)

(三) 新闻

报章应守规则 1906 年(光绪三十二年)(30)

大清报律 1907 年 1 月(光绪三十三年十二月)(31)

宪政编查馆奏考核报律折 1908 年(光绪三十四年)……(35)

资政院奏议决修正报律缮单呈览请旨裁夺折

1911 年(宣统二年十二月二十九日) ……(37)

钦定报律 1911 年(宣统二年十二月二十九日) ……(39)

军机大臣会奏资政院覆议报律第十二条施行窒碍照章

分别具奏折 1911 年(宣统二年十二月二十九日) ……(44)

民政部通咨各督抚飭属传谕各报馆嗣后记载各种事件

务当审慎文 1911 年(宣统三年) ……(46)

民政部准外务部咨再行飭知两厅传谕各报馆登载谣传

限期一律自行取消文 1911 年(宣统三年) ……(47)

民政部咨各省飭知巡警道开设报馆须先申部存案文

1911 年(宣统三年) ……(48)

二、中华民国临时政府法令

(一) 著作权律

著作物呈请注册暂照前清著作权律分别核办通告文

1912 年(民国元年) ……(50)

(二) 报律

民国暂行报律 1912 年 3 月(民国元年三月) ……(51)

三、北洋政府法令

(一) 出版法、著作权法

出版法 1914 年 12 月 4 日(民国三年十二月四日) ……(54)

著作权法 1915 年 11 月 7 日(民国四年) ……(57)

著作权法注册程序及规费施行细则 1916 年 2 月 1 日

(民国五年) ……(62)

内务部通咨各省解释著作权法与出版法之差异请转飭

切实办理文 1917 年 10 月 3 日(民国六年) ……(64)

(二) 出版

1. 一般图书

司法部通飭严办翻版案件 1914年6月4日
(民国三年).....(65)

内务部通咨各省严禁贩卖猥亵书画文
1916年10月24日(民国五年).....(66)

管理印刷营业规则 1919年10月25日(民国八年).....(67)

2. 教科图书

审定教科用图书规程 1912年9月13日(民国元年) ... (68)

修正审定教科用图书规程 1914年1月28日
(民国三年).....(70)

教科书末页附印部令及规程摘要 1914年4月20日
(民国三年).....(72)

中小学修身及国文教科书采取经训务以孔子之言
为指归 1914年6月20日(民国三年).....(73)

禁用翻印本部审定之教科用图书 1915年1月7日
(民国四年).....(74)

修正审查教科书规程 1916年4月28日(民国五年) ... (75)

教育部通告各种教科书通用期限 1920年3月13日
(民国九年).....(78)

教育部通告小学校教科书编纂办法文 发文日期不详... (79)

3. 藏经

释藏经典印刷规则 1920年10月2日(民国九年).....(80)

释藏经版保管规则 1920年10月2日(民国九年).....(82)

释藏经典颁给规则 1920年10月2日(民国九年).....(84)

(三) 新闻

报纸条例 1914年4月2日(民国三年).....(86)

陆军部解释报纸条例第十条第四款军事秘密之范围

1914 年 6 月 24 日(民国三年)	(91)
报纸条例未判案件包括于检厅侦查内函	
1914 年 10 月 1 日(民国三年)	(92)
报纸侮辱公署依刑律处断电	1914 年 10 月 1 日
(民国三年)	(93)
新闻电报章程	1915 年 2 月 5 日(民国四年)
修正报纸条例	1915 年 7 月 10 日(民国四年)
大总统申令废止报纸条例	1916 年 7 月 17 日
(民国五年)	(99)
内务部通咨各省报纸批评图画广告等项时涉淫褻应设	
法劝戒文	1916 年 10 月(民国五年)
	(100)

四、国民党政府法令

(一) 出版法、著作权法

1. 出版法和施行细则的解释

解释旧出版法已经废止不能援用	1930 年 2 月 17 日
(民国十九年)	(102)
出版法	1930 年 12 月 16 日(民国十九年)
	(104)
出版品载有出版法第十九条第一款事项曾经禁止而知	
情出售或散布者应依同法第三十九条第一项后半段	
之规定处罚函	1931 年 8 月 3 日(民国二十年)
	(110)
解释报纸登载出版法第十九条限制以外之妨害名誉事	
件, 应依照刑法第二十六章办理	1931 年 8 月 7 日
(民国二十年)	(111)
解释旧出版法不能援用	1931 年 8 月 17 日
(民国二十年)	(112)
出版法施行细则	1931 年 10 月 7 日(民国二十年)
	(113)
解释旧出版法关于新闻纸杂志移转发行疑义	

1932年3月2日(民国二十一年)	(117)
解释旧出版法关于官署出版品疑义 1932年11月16日	
(民国二十一年)	(118)
解释旧出版法关于新闻纸、杂志移转所在地管辖疑义	
1933年10月13日(民国二十二年)	(119)
诠释出版法七项疑义咨 1933年12月23日	
(民国二十二年)	(120)
诠释出版法第十三条疑义咨 1934年7月5日	
(民国二十三年)	(125)
解释旧出版法罚则执行及第十四条疑义 1934年	
7月6日(民国二十三年)	(126)
解释《出版法》第六章所载罚则应经检察官侦查起诉	
1934年8月11日(民国二十三年)	(128)
解释旧出版法第十四条疑义 1934年10月25日	
(民国二十三年)	(129)
解释《出版法》所称之检察署包括各级检察机关	
1935年1月14日(民国二十四年)	(130)
解释旧出版法第十六条及第三十条疑义 1935年	
3月26日(民国二十四年)	(131)
内政部咨上海市政府新闻纸或杂志之发行应依照出版	
法第七条之规定办理,又新闻纸或杂志不依照出版	
法第七条及第八条之规定办理者当从严取缔	
1937年1月18日(民国二十六年)	(132)
出版法 1937年7月8日(民国二十六年)	(134)
出版法施行细则(附表式) 1937年7月28日	
(民国二十六年)	(142)
解释出版法第三条、第九条第三款及同法施行细则第	
七条疑义 1938年2月16日(民国二十七年)	(149)

解释出版法第十条等疑义三点	1938年4月21日	
(民国二十七年)		(150)
解释出版法及同法施行细则对于杂志之资本额数无明文规定应否加以限制,又新闻纸、杂志为团体发行者其资本额数应否仍受规定限制	1938年6月8日	
(民国二十七年)		(151)
解释出版法疑义四点	1938年9月22日	
(民国二十七年)		(152)
解释报纸之由最高党部办理者是否仍适用出版法之规定疑义	1940年1月9日(民国二十九年)	(154)
解释出版法第二十四、四十五条	1947年	
(民国三十六年)		(155)
出版条例原则	颁布年月不详	(156)
2. 著作权法及解释		
著作权法	1928年5月14日(民国十七年)	(157)
著作权法施行细则	1928年5月14日(民国十七年)	(162)
解释著作权法各项疑义令	1928年7月23日	
(民国十七年)		(167)
民法第二编内有关出版与著作权之条文	1929年	
11月22日(民国十八年)		(169)
解释著作权法第十九条疑义	1931年3月11日	
(民国二十年)		(172)
解释侵害著作权诉讼疑义	1931年8月7日	
(民国二十年)		(174)
解释著作权法第十九条疑义	1932年6月21日	
(民国二十一年)		(175)
解释著作权法第一条疑义	1933年4月25日	

(民国二十二年)	(177)
解释著作权法第十一条疑义	1933 年 4 月 26 日
(民国二十二年)	(179)
解释著作权法第十九条疑义	1933 年 4 月 26 日
(民国二十二年)	(180)
解释曾经刊载之译作汇印或单行本能否仍享有著作 权疑义	1934 年 9 月 12 日(民国二十三年)
(182)	
解释著作权注册疑义	1935 年 1 月 21 日(民国 二十四年)
(183)	
解释著作权法第三十六条疑义	1935 年 5 月 28 日
(民国二十四年)	(184)
解释唱片非著作物不得享有著作权疑义	
1935 年 7 月 18 日(民国二十四年)	(185)
解释著作权法施行细则第八条疑义	
1935 年 11 月 29 日(民国二十四年)	(186)
解释著作权法各疑义	1935 年 11 月 29 日
(民国二十四年)	(187)
解释著作权法第六条疑义	1936 年 3 月 6 日
(民国二十五年)	(189)
解释著作权法第一条疑义	1936 年 4 月 3 日(民国 二十五年)
(191)	
解释著作权法施行细则疑义	1936 年 5 月 12 日
(民国二十五年)	(192)
解释著作权法第十条及第二十条疑义	
1936 年 6 月 30 日(民国二十五年)	(193)
解释著作权法第二十三条及第三十条又民法第五百一 十六条疑义	1937 年 3 月 25 日(民国二十六年)
(194)	
修正著作权法	1944 年 4 月 27 日(民国三十三年)
(196)	

著作权法施行细则 1944年9月5日(民国三十三年) …(201)

(二) 出版

1. 图书呈缴条例、审查条例

新出图书呈缴条例 1927年12月20日

(民国十六年) ……………(206)

宣传品审查条例 1929年1月10日(民国十八年) ……(207)

国民政府训练总监部审查各坊肆军用图书规则

1929年1月28日(民国十八年) ……………(210)

审查军用图书细则 1929年1月30日(民国十八年) …(211)

新出图书呈缴规程 1930年3月28日(民国十九年) …(214)

转呈各书局所缴新出图书文内不得用“转呈审查”字样

1931年1月17日(民国二十年) ……………(215)

县市不得举行刊物之登记或办理图书之审查

1931年3月26日(民国二十年) ……………(216)

凡经审定各图书如增加定价须补缴审查费

1931年8月25日(民国二十年) ……………(217)

审查儿童文学课外读物标准 1932年2月

(民国二十一年) ……………(218)

各书局嗣后呈审书籍一律应送五份 1932年8月10日

(民国二十一年) ……………(219)

中国国民党西南各级党部审查出版物暂行条例

1932年9月19日(民国二十一年) ……………(220)

宣传品审查标准 1932年11月24日

(民国二十一年) ……………(222)

各书局呈缴新书除缴部一份外并应分别改寄中央图书

馆筹备处暨北平图书馆 1933年6月21日

(民国二十二年) ……………(224)

- 教育部令各书店遵章呈缴新出图书 1933年7月24日
(民国二十二年) (226)
- 内政部咨上海市政府出版品发行人应依出版法第十五
条之规定将未送审之一切图书迅为寄送审查等
1933年8月7日(民国二十二年) (227)
- 修正审查军用图书规则 1933年9月(民国二十二年) (228)
- 内政部咨上海市政府, 请转饬出版品发行人限于文到
一月内将未依法呈送审查之图书呈部审查
1934年4月19日(民国二十三年) (230)
- 修正图书杂志审查办法 1934年6月1日
(民国二十三年) (232)
- 中宣会函上海市党部转知各书店将图书杂志原稿送
审查委员会审查 1934年6月15日
(民国二十三年) (234)
- 中宣会函上海市政府转饬各书局将图书杂志原稿送审
查委员会审查 1934年7月16日(民国二十三年) ... (235)
- 内政部咨上海市政府准中宣会函, 请转行令饬各书局
嗣后凡发行文艺书刊须以一份送会审查等
1934年9月7日(民国二十三年) (236)
- 内政部咨上海市政府为转饬出版图书须先呈送内政部
审核方准发行 1934年10月3日(民国二十三年) (237)
- 内政部咨上海市政府为准中宣会函请查验审查证
1935年2月8日(民国二十四年) (238)
- 西南出版物编审会检查队检查规则
1935年3月15日(民国二十四年) (239)
- 中宣会函知嗣后翻印古书凡新加材料均应先送图书
杂志审委会审查 1935年5月31日
(民国二十四年) (241)

中宣会电知在审委会未经内政部接收前毋庸将原

稿送审 1935年8月5日(民国二十四年).....(242)

防空出版品统制办法 1935年9月(民国二十四年) ... (243)

出版图书应依法寄送内政部备查,不得因呈请注册而

希图免除此项手续 1936年3月28日

(民国二十五年).....(244)

审查医学图书规则 1936年5月26日(民国二十五年) ... (245)

修正抗战期间图书杂志审查标准 1938年7月21日

(民国二十七年).....(247)

战时图书杂志原稿审查办法 1938年12月22日

(民国二十七年).....(249)

战时图书杂志原稿审查办法 1940年9月6日

(民国二十九年).....(252)

审查中医药图书暂行办法 1940年12月

(民国二十九年).....(255)

教育部收集民众读物办法 1941年1月21日

(民国三十年).....(257)

剧本出版及演出审查监督办法 1942年2月16日

(民国三十一年).....(259)

图书送审须知 1942年(民国三十一年).....(260)

审查处理已出版书刊细则 1942年3月7日

(民国三十一年).....(262)

统一书刊审检办法 1942年4月23日

(民国三十一年).....(264)

杂志送审须知 1942年4月23日(民国三十一年).....(265)

演出剧本审查办法 1942年6月20日

(民国三十一年).....(268)

奖励优良书刊剧本办法 1943年2月16日

(民国三十二年)	(270)
修正图书杂志剧本送审须知	1944 年
(民国三十三年)	(272)
战时出版品审查办法及禁载标准	1944 年 6 月 20 日
(民国三十三年)	(276)
妨害风化作品解释事项	1944 年 10 月 20 日
(民国三十三年)	(283)
通俗书刊审查标准	颁布年月不详
	(284)
2. 地图审查规程、条例	
水陆地图审查规程	颁布年月不详
	(286)
水陆地图审查条例	1930 年 1 月 30 日(民国十九年) ...
	(287)
水陆地图审查条例	1931 年 8 月 24 日(民国二十年) ...
	(288)
水陆地图审查条例施行细则	1933 年 9 月 21 日
(民国二十二年)	(290)
水陆地图审查条例施行细则	1936 年 1 月 31 日
(民国二十五年)	(291)
水陆地图审查条例	1936 年 9 月 8 日(民国二十五年) ...
	(293)
水陆地图审查条例施行细则	1936 年 9 月 8 日
(民国二十五年)	(295)
水陆地图审查条例	1947 年 6 月 5 日(民国三十六年) ...
	(297)
3. 查禁革命书刊	
查禁反动刊物令	1929 年 6 月 4 日(民国十八年)
	(299)
取缔销售共产书籍办法	1929 年 6 月 22 日
(民国十八年)	(300)
取缔销售共产书籍办法令	1929 年 6 月 22 日
(民国十八年)	(301)
教育部查禁普罗文艺密令	1933 年(民国二十二年) ...
	(302)

4. 查禁书刊办法

禁止学生购阅淫褻书报令 1928年6月

(民国十七年) (305)

查禁淫刊案 1928年8月(民国十七年) (306)

取缔发售业经查禁出版品办法 1934年7月17日

(民国二十三年) (307)

检查书店发售违禁出版品办法 1937年8月12日

(民国二十六年) (308)

图书杂志查禁解禁暂行办法 1939年5月4日

(民国二十八年) (310)

调整出版品查禁手续令 1939年10月24日

(民国二十八年) (312)

处置汉奸汪精卫等以前著作办法 1939年12月1日

(民国二十八年) (314)

5. 国民党党政军机关出版品的管理

陆军测量总局发售地图规则 1929年8月

(民国十八年) (315)

各省陆地测量局地图发行规则 1930年7月

(民国十九年) (317)

党义著述奖励办法 1931年3月19日(民国二十年) ... (319)

仿印教育部民众读物及播音小丛书办法

颁布年月不详 (321)

官署出版品得免登记咨 1932年11月25日

(民国二十一年) (322)

国民党中宣部函上海市党部以订定坊间编印蒋委员长

言论或传记之办法等 1937年6月26日

(民国二十六年) (323)