



Theory on Four Distributions of Tax Burden

税收负担 的四次分配论

——兼论市场经济税收改革的理论基础

■ 朱庆民 著

济南出版社



Theory on Four Distributions of Tax Burden

■ 朱庆民 著

税收负担 的四次分配论

——兼论市场经济税收改革的理论基础

图书在版编目(CIP)数据

税收负担的四次分配论/朱庆民著. —济南:济南出版社,2003.1

ISBN 7-80629-917-3

I . 税... II . 朱... III . 税收管理 - 研究 - 中国
IV . F812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 068406 号

出版发行 济南出版社
地 址 济南市经七路 251 号 邮编:250001
网 址 www.jnpu.com
印 刷 日照报业印刷有限公司
版 次 2003 年 1 月第 1 版
印 次 2003 年 1 月第 1 次印刷
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 12
字 数 300 千字
印 数 1—3000 册
定 价 30.00 元

(如有倒页、缺页、白页,直接与印刷厂调换)

前　　言

1994年,为适应市场经济发展的需要,中国开始实施分税制,这是中国税收发展史上的一件大事。经过几年的实施,分税制已成为建立正常市场经济秩序的法律规范,充分体现了平等竞争的精神,使税负分配更加公平,税收的宏观调控作用更加明显,促进了市场经济的发展与整个社会的进步。在分税制实施过程中,税收理论界的许多专家、学者与各级税务部门积极借鉴市场经济发达国家的先进经验,结合中国实际,进行深入细致的调查论证与改革探索,在税收法律体系建设、税收制度体系建设、税收调控体系建设、税收组织体系建设以及税收征管机制建设等方面推出了一大批有价值的研究成果,对正确推动中国市场经济税收改革发挥了重要的作用。但从另一方面看,在税收改革过程中,许多地方没有很好地解决税收改革理论滞后于实践的问题,从而走了一些弯路,增加了税收改革成本。随着中国市场经济的发展和税收改革的深化,完善税收改革相关理论,确保税收改革正确推进显得越来越重要,基于此,我尝试写作了《税收负担的四次分配论——兼论市场经济税收改革的理论基础》一书。

本书共分为6章,各章节在保持紧密联系的基础上自成体系。第1章为《导言》,主要内容包括:对市场经济的认识,市场调控工具对市场经济的效应,“税收负担的四次分配论”的引入;第2章为《税收负担的初次分配与宏观税负》,主要内容包括:宏观税负相关问题,宏观税负、税收规模与经济增长,中外市场经济国家宏观税负、税收规模与经济增长的实证分析,促进经济良性增长的宏观税收政策选择;第3章为《税收负担的二次分配与税制结构》,主要内容包括:中观税负与税制模式,税收结构相关问题,中观及微观税负合理分配与税种协调的相关理论,中国税制改革的相关问题;第4章为《税收负担的三次分配与税种协调》,主要内容包括:微观税负解析,税率解析,统一税率与非统一税率的理论解析,各税类中相关税种的协调;第5章为《税收负担的四次分配与税收征管运行机制》,主要内容包括:市场经济税收征管相关解析,构建高效化税收征管运行机制的若干理论问题,中国当前税收征管运行机制的低效表现及成因,构建高效化税收征管运行机制的主要内容;第6章为《中国市场经济的发展与税收政策分析》,主要内容包括:中国市场经济发展的回顾及取得的辉煌成就,中国市场经济改革及发展展望与税收政策分析。

写作本书期间,我的领导、同事、家人给予我极大的支持和帮助,山东省国际税收研究会的王淑增同志为本书翻译了目录,济南出版社的赵志坚同志为本书的出版做了大量的工作,在此

一并表示衷心的感谢！本书的写作还参阅了有关论著，获益匪浅，对它们的作者和编者表示谢意！

本书从 2000 年冬季开始写作，到 2002 年 8 月完稿，历时近 2 年，正值我国税收改革的繁忙时期，改革情况处在较大的变化之中，本书只是我个人对市场经济税收改革的一些不成熟的看法，不妥之处，敬请读者批评指正。

作 者

2002 年 8 月

目 录

第1章 导 言.....	(1)
1.1 对市场经济的认识	(2)
1.2 市场调控工具对市场经济的效应	(6)
1. 构建“宽严相宜”的金融管理运行机制	(8)
2. 构建政府“优效财政”体制	(18)
1.3 “税收负担的四次分配论”的引入	(26)
第2章 税收负担的初次分配与宏观税负	(31)
2.1 宏观税负相关问题	(32)
1. 宏观税负解析	(32)
2. 宏观税负的合理性标准.....	(35)
3. 宏观税负的影响因素	(37)
4. 合理确定宏观税负的意义	(40)
2.2 宏观税负、税收规模与经济增长	(42)
1. 税收规模解析	(42)
2. 宏观税负与税收规模的关系	(44)
3. 税收规模与经济增长的关系	(45)
2.3 中外市场经济国家宏观税负、税收规模与经济增长的实证分析	(50)
1. 国际间宏观税负的一般分析	(50)

2.	市场经济代表国宏观税负、税收规模与经济增长 的相关分析	(52)
3.	中国市场经济条件下的宏观税负、税收规模与经济 增长实证分析	(66)
2.4	促进经济良性增长的宏观税收政策选择	(74)
1.	全面促进经济发展	(74)
2.	慎重对待“减税”问题	(75)
3.	辩证地看待税收的非正常增长	(81)
4.	积极推进经济个体的税外负担改革	(89)
5.	正确认识税收负担方面的关键问题	(96)
6.	正确处理依法治税与实施税收计划的关系	(98)
	第3章 税收负担的二次分配与税制结构	(101)
3.1	中观税负与税制模式	(103)
1.	中观税负相关问题	(103)
2.	税制模式相关问题	(105)
3.	中观税负与税制模式的关系	(107)
3.2	税收结构相关问题	(108)
1.	税收结构与中观税负的关系	(112)
2.	税收结构的差异分析	(113)
3.3	中观及微观税负合理分配与税种协调的相关 理论	(129)
1.	中观及微观税负合理分配的相关理论	(130)
2.	税种协调的相关理论	(137)
3.	税种协调与中观及微观税负合理分配的	

统一论分析	.....	(145)
4. 基本结论	.....	(146)
3.4 中国税制改革的相关问题	.....	(147)
第4章 税收负担的三次分配与税种协调	.....	(152)
4.1 微观税负解析	.....	(153)
1. 微观税负的内涵	.....	(153)
2. 微观税负与宏观税负的关系	.....	(154)
3. 直接税负与间接税负的关系	.....	(154)
4. 微观税负与税率的关系	.....	(156)
4.2 税率解析	.....	(157)
1. 税率的内涵	.....	(157)
2. 税率的分类	.....	(158)
3. 税率其他相关问题	.....	(164)
4.3 统一税率与非统一税率的理论解析	.....	(172)
1. 税收公平原则与效率原则	.....	(172)
2. 统一税率与非统一税率的效率及公平解析	....	(175)
3. 相关分析	.....	(182)
4.4 各税类中相关税种的协调	.....	(187)
1. 商品劳务税类中相关税种的协调	.....	(188)
2. 所得税类中相关税种的协调	.....	(192)
3. 财产税类中相关税种的协调	.....	(194)
4. 其他税类中相关税种的协调	.....	(196)
5. 各税类中相关税种的协调	.....	(197)
6. 税种协调与税制优化	.....	(199)

第5章 税收负担的四次分配与税收征管运行机制	.....	(203)
5.1 市场经济税收征管相关解析	(205)	
1. 市场经济税收征管的涵义	(205)	
2. 市场经济税收征管的相关内容.....	(206)	
5.2 构建高效化税收征管运行机制的若干理论问题	(212)	
1. 税收征管运行机制的相关问题.....	(212)	
2. 高效化税收征管运行机制的相关分析	(214)	
5.3 中国当前税收征管运行机制的低效表现及成因	(220)	
1. 税收征管效率偏低的表现及成因	(221)	
2. 税收征管效力偏低的表现及成因	(223)	
5.4 构建高效化税收征管运行机制的主要内容	.....	(227)
1. 确立正确而适用的构建原则	(228)	
2. 积极借鉴市场经济发达国家的先进经验	(233)	
3. 构建完善的税收征管法治机制.....	(247)	
4. 全面优化税收征管环境	(253)	
5. 构建切实有效的税收征管体系	(258)	
6. 选择灵活的税收征管模式	(277)	
7. 完善相关配套机制	(283)	
第6章 中国市场经济的发展与税收政策分析	(285)	
6.1 中国市场经济发展的回顾及取得的辉煌成就	(286)	

1.	中国市场经济发展的简要回顾	(287)
2.	中国市场经济取得的辉煌成就	(290)
6.2	中国市场经济改革及发展展望与税收政策分析	(295)
1.	市场经济体制完善与税收政策分析	(297)
2.	产业结构调整与税收政策分析	(300)
3.	农业产业结构调整与税收政策分析	(307)
4.	国有经济和非国有经济改革与税收政策分析	
		(316)
5.	居民收入分配机制改革与税收政策分析	(320)
6.	扩大劳动就业与税收政策分析	(325)
7.	扩大内需与税收政策分析	(328)
8.	促进对外贸易发展与税收政策分析	(334)
9.	应对经济全球化挑战与税收政策分析	(338)
10.	规范市场经济秩序与税收政策分析	(341)
11.	金融改革和财政改革与税收政策分析	(345)
12.	其他经济领域的改革与税收政策分析	(361)

Catalogue

The First Chapter Instructions	(1)
1.1 Understanding of Market Economy	(2)
1.2 Effect on Market Economy of Market Adjustment Tools	(6)
1. Establishing Appropriate Operation Mechanism of Financial Administration	(8)
2. Establishing Governmental High Efficient Finance System	(18)
1.3 Introducing “On Four Distributions of Tax Burden”	(26)
The Second Chapter Initial Distribution of Tax Burden and Macro Tax Burden	(31)
2.1 Issues Concerned Macro Tax Burden	(32)
1. Explanation and Analysis of Macro Tax Burden	(32)
2. Reasonable Standards of Macro Tax Burden	(35)
3. Influencing Factors of Macro Tax Burden	(37)
4. Importance of Determining Reasonable Macro Tax Burden	(40)
2.2 Macro Tax Burden, Tax Scale and Economic Growth	(42)
1. Analysis of Tax Scale	(42)
2. Relation between Macro Tax Burden and Tax Scale	(44)

The Third Chapter Second Distribution of Tax Burden and Tax Structure (101)

3.1	Mid Tax Burden and Tax System Model	.....	(103)
1.	Issues Concerning Mid Tax Burden	.....	(103)
2.	Issues Concerning Tax System Model	.....	(105)
3.	The Relation between Mid Tax Burden and Tax System Model	.....	(107)
3.2	Issues Concerning Tax Structure	.....	(108)
1.	Relation between Tax Structure and Mid Tax Burden		

.....	(112)
2. Difference Analysis of Tax Structure	(113)
3.3 Theories Related to Reasonable Distribution of Mid and Micro Tax Burden and on Coordination of Taxes	(129)
1. Theories Related to Reasonable Distribution of Mid and Micro Tax Burden	(130)
2. Theories Related to Coordination of Taxes	(137)
3. Consolidation Theory Analysis for Coordination of Taxes and Reasonable Distribution of Mid and Micro Tax Burden	(145)
4. Basic Conclusion	(146)
3.4 Issues Related to China's Tax Reform	(147)

The Fourth Chapter The Third Distribution of Tax Burden and Taxes Coordination (152)

4.1 Analysis of Micro Tax Burden	(153)
1. Connotation of Micro Tax Burden	(153)
2. Relation between Micro Tax Burden and Macro Tax Burden	(154)
3. Relation between Direct and Indirect Tax Burden	(154)
4. Relation between Micro Tax Burden and Tax Rates	(156)
4.2 Analysis of Tax Rate	(157)
1. Connotation of Tax Rate	(157)
2. Categories of Tax Rate	(158)
3. Other Issues Related to Tax Rate	(164)
4.3 Theory Analysis of Consolidated and Unconsolidated Tax Rates	(172)

1.	Tax Equity Principle and Efficiency Principle	(172)
2.	Analysis of Efficiency and Equity for Consolidated and Unconsolidated Tax Rates .....(175)	
3.	Analysis of Related Issues .....(182)	
4.4	Coordination of Related Taxes of Tax Categories .....(187)	
1.	Coordination of Related Taxes in Terms of Tax on Commodity and Labour .....(188)	
2.	Coordination of Related Taxes in Terms of Tax on Income .....(192)	
3.	Coordination of Related Taxes in Terms of Tax on Property .....(194)	
4.	Coordination of Related Taxes in Terms of Tax on Other Subjects .....(196)	
5.	Coordination of Related Taxes under Tax Categories .....(197)	
6.	Coordination of Taxes and Tax System Betterment .....(199)	
The Fifth Chapter	The Fourth Distribution of Tax Burden and Operation Mechanism of Taxation Administration	
	.....(203)	
5.1	Analysis of Tax Administration in Market Economy .....(205)	
1.	The Meaning of Tax Administration in Market Economy .....(205)	
2.	Related Aspects of Tax Administration in Market Economy .....(206)	
5.2	Theories of Establishing Operation Mechanism for High Efficient Tax Administration .....(212)	
1.	Issues Related to Operation Mechanism for Tax	

Administration	(212)
2. Analysis of Operation Mechanism for High Efficient Tax Administration	(214)
5.3 The Low Efficiency and Causes of Operation Mechanism of China's Current Tax Administration	(220)
1. The Aspects and Causes of Low Efficient Tax Administration	(221)
2. The Aspects and Causes of Low Effect of Tax Administration	(223)
5.4 The Main Points of Establishing High Efficient Operation Mechanism of Tax Administration	(227)
1. Determining Correct and Applicable Establishment Principles	(228)
2. Learning from Advanced Practices in Developed Market Economies	(233)
3. Establishing by Law – Perfect Tax Administration Mechanism	(247)
4. Bettering Overall Tax Administration Environment	(253)
5. Establishing Efficient Tax Administration System ...	(258)
6. Selecting Elastic Tax Administration Model	(277)
7. Improving Relative Accompanying Mechanisms	(283)
The Sixth Chapter Analysis of China's Market Economy Development and Tax Policies	(285)
6.1 Reviewing China's Market Economy Development in Retrospect and Its Great Achievements	(286)
1. Reviewing China's Market Economy Development in Brief	(287)

2.	Great Achievements Get by China's Market Economy	(290)
6.2	Prospecting Reform and Development of China's Market Economy and Analyzing Tax Policy	(295)
1.	Improvement of Market Economy System and Analysis of Tax Policy	(297)
2.	Adjustment of Industry Structure and Analysis of Tax Policy	(300)
3.	Adjustment of Agriculture Industry Structure and Analysis of Tax Policy	(307)
4.	Reform of State - Owned and Non - State - Owned Economy and Analysis of Tax Policy	(316)
5.	Reform of Resident Earnings Distribution Mechanism and Analysis of Tax Policy	(320)
6.	Employment Increase and Analysis of Tax Policy	(325)
7.	Internal Demands Increase and Analysis of Tax Policy	(328)
8.	Promoting Foreign Trade Development and Analysis of Tax Policy	(334)
9.	Dealing with Challenges of Economic Globalization and Analysis of Tax Policy	(338)
10.	Standardizing Market Economy and Analysis of Tax Policy	(341)
11.	Banking and Public Finance Reform and Analysis of Tax Policy	(345)
12.	Reform in Other Economic Fields and Analysis of Tax Policy	(361)