

◎ 主编

郑功成 曾湘泉
郑宇硕 张其恒

变革中的

就业环境与社会保障

中国劳动社会保障出版社



China Labour & Social Security Publishing House

变革中的就业环境 与社会保障

主 编 郑功成 曾湘泉
郑宇硕 张其恒

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

变革中的就业环境与社会保障/郑功成主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2003

ISBN 7-5045-4103-6

I. 变… II. 郑… III. ①劳动就业-中国-文集 ②社会保障-中国-文集 IV. ①D669.2-53 ②D632.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 063173 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

煤炭工业出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销
850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 25.5 印张 662 千字
2003 年 9 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷
印数: 2000 册

定价: 29.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

变革中的就业环境与社会保障研讨会

2002.12.6—8, 北京

研讨会主办单位

中国人民大学劳动人事学院
香港城市大学当代中国研究中心
台湾政治大学劳工研究所

研讨会组织委员会

主 席 曾湘泉 郑宇硕 张其恒
统筹人 郑功成
会 务 周 石 孙一兵 易定红 袁 罡

研讨会论文评审委员会

主 席 郑功成 郑宇硕 张其恒
成 员 岳经纶 仇雨临

《变革中的就业环境与社会保障》

编辑人员

主 编	郑功成	曾湘泉
	郑宇硕	张其恒
成 员	仇雨临	岳经纶

序

郑功成

就业与社会保障，是当代社会两个最基本的民生问题，也是政府与国民普遍关注的重要领域。在经济全球化进程日益加快并越来越多地影响到国内政治、经济、社会等各个层面时，如何认识 and 应对变革中的就业环境，如何适应变化来调整现行的劳工立法、就业政策与各项社会保障政策，进而促进就业增长和社会保障的良性发展，无疑是迫切需要理论学术界加以研究并给以科学回答的重要课题。正是在这样的时代背景下，中国人民大学劳动人事学院与香港城市大学当代中国研究中心、台湾政治大学劳工研究所于2002年6月决定联合举办“变革中的就业环境与社会保障”大型研讨会，并迅即得到了中国内地、香港、台湾、澳门以及日本等众多学术单位与同行们的响应，短期内征集到学术论文112篇，经过论文评审委员会评审，最终确定87篇论文参与会议交流。在获邀的100多位与会者中，既有德高望重

郑功成：中国人民大学劳动人事学院教授，全国人大常委会委员，中国社会保险学会副会长。

的老一代专家学者，更多的是正当盛年的中青年专家，也有少数高校研究生，还有许多自由列席者，它表明了劳动保障领域所具有的吸引力，也表明了劳动保障领域的学术发展很有希望！

在2002年12月7—9日举行研讨会期间，除开幕式外，共举行了五场次大会报告会和四场次分组报告会。张昌吉、曾湘泉、冯兰瑞、黄黎若莲、夏积智、何平、陈淮、成之约、陆士楨、梁宝霖、王延中、曹阳、周永新、陈小红、关锐煊、沈洁、周弘、朱传一、邓玉华、沙银华、郭士征、桂世勋、林昭寰、彭火明、张其恒、姚先国、赵耀辉、关信平、熊必俊、赵曼、唐钧等30位专家在大会上做了发言；杨宜勇、莫荣、辛炳隆、潘锦棠等专家及论文作者35人在专题分组会上发表了自己的学术观点。我和中国劳动社会保障科学研究院田小宝院长、中国人民大学曾湘泉教授、浙江大学姚先国教授、香港城市大学郑宇硕教授及黄黎若莲教授、台湾政治大学陈小红教授及张其恒教授等先后主持或评议了有关大会；华中师范大学曹阳教授、国家计委经济研究所杨宜勇研究员、中国人民大学孙健敏教授、劳动保障部劳动科学研究所莫荣研究员、华东师范大学桂世勋教授、南开大学关信平教授、中国社科院熊必俊研究员、清华大学杨燕绥博士等分别主持或评议了分组会议。

本书即是在这次研讨会交流论文的基础上选编而成的一本论文集。完成论文编选工作时，我确实感到由衷的高兴，因为这一论文集的印刷出版，再次表明了中国大陆、香港、台湾在劳动和社会保障领域的学术交流与

合作卓有成效。此前，我们曾与香港城市大学合作，成功地召开过“全球化条件下的劳工与社会保障”大型研讨会，并出版了一本《全球化下的劳工与社会保障》论文集，获得了同行专家的高度肯定。

特别需要说明的是，本书只录入 51 篇论文，其中包括台湾、香港、澳门专家学者的论文 18 篇，日本学者的论文 2 篇。除放弃了当初应征但未选入会议交流的 25 篇论文外，选入会议交流的 87 篇论文有 36 篇未能纳入本书。因篇幅所限，如此之多的论文未能收入，不能不说是一件非常遗憾的事情。当然，在未录入的论文中，也有如郑秉文、潘锦棠、仇雨临等专家的论文因在会后已发表，有的论文则是因过于简略或欠规范，有的论文需要修改但因未能与作者联系上而放弃。

感谢劳动和社会保障部张小建副部长、中国社会保险学会王建伦会长、中国人民大学党委书记程天权教授对研讨会的热情支持，感谢来自中国内地、香港、台湾、澳门以及日本的 100 多位同行专家及论文作者的支持。

我希望，内地与香港、台湾等地劳动保障领域同行在今后能够继续开展这种学术交流，并相信一定会取得新的合作成果！

2003 年 7 月

目 录

开幕词 (1)	曾湘泉 (1)
开幕词 (2)	郑宇硕 (4)
劳动和社会保障部领导致词	张小建 (6)
中国社会保险学会领导致词	王建伦 (9)
中国人民大学领导致词	程天权 (11)

第一篇 就业环境、就业政策与就业市场

略论劳动就业环境的变革	冯兰瑞 (17)
中国劳动制度改革的回顾与展望	夏积智 (33)
中国内地就业背景变动的特点、走向及 关注的命题	曾湘泉 (40)
加入 WTO 后的就业形势、就业环境和就 业对策	杨宜勇 (46)
工业化与中国产业间就业分布变动的地 区差异 (1980—1999)	袁志刚 范剑勇 (67)
中国内地积极劳动政策的实践	王延中 (82)
中国内地当前就业形势与就业政策	莫 荣 (100)
从充分就业到后充分就业: 转变中的台 湾就业政策	吕建德 林志鸿 (110)

失业率攀升中的挑战与对策	詹火生 林慧芬 (135)
台湾地区外籍劳工带来的经济、社会问题之分析	张昌吉 (149)
从城乡二元劳动力市场到城市内部二元劳 动力市场	刘尔铎 (176)
中国内地城市劳动力市场季节性变动分析	丁大建 (185)
关于人才流动的“社会协同论”	孙健敏 (201)
农民工的职业分层及其人力资本约束	姚先国 俞 玲 (212)
义乌市农民工就业的新举措	吕学静 (225)

第二篇 劳工立法、劳动关系与就业安全

部分时间工作之国际基准	张其恒 (237)
台湾地区劳动法制之成长与挑战	王惠玲 (250)
“两性工作平等法”与“母性保护” ——立法之意义、理据及法条释疑	刘梅君 (273)
后充分就业时代的香港失业问题： 兼论香港的劳工立法	岳经纶 (299)
资讯科技对于劳资关系发展之意涵	成之约 (318)
我国劳动争议的发展变化与劳动关系的调整	程延园 (343)
农民工劳动关系的特殊性及其利益保护	曹 阳 (358)
强化台湾就业安全体制之研究	辛炳隆 (367)
规范工资按时发放的制度环境迫在眉睫	陈 淮 (381)
从两次调查看大学生就业保障和服务	陆士桢 (387)

第三篇 社会公正、社会保障模式与制度变革

- 中国的市场改革、全球化与社会公正 黄黎若莲 (399)
- 社会保障模式的比较 周 弘 (423)
- 经济和就业逆境下的社会保障变革:
- 探索香港特区的社会保障前景 周永新 (431)
- 社会保障中的政府责任
- 兼评中国的政府责任问题 何金颖 (442)
- 香港政府的“勉强福利主义” 林昭寰 周永新 (453)
- 待改革的澳门社会保障制度 邓玉华 (469)
- 私人化、官方化或社会化: 台湾社会
- 安全制度发展的三岔路 郭明政 (483)
- 灵活就业群体社会保险研究报告 何 平等 (494)
- 小康社会与社会保障制度 杨燕绥 (519)
- 加入 WTO 对我国农村社会保障制度
- 的影响及其对策 宋斌文 林毓铭 (535)
- 当代瑞典的社会保障制度改革 丁建定 (547)

第四篇 养老、失业、医疗保险与军人保险

- 普世价值、意识形态与台湾“国民年金”
- 制度之规划 陈小红 (559)
- 对养老保障机制的宏观思考
- 试论公助、互助、自助体系的建构及功能
- 沈 洁 (580)
- 退休年龄与可持续发展 熊必俊 (596)

香港强制性公积金的变革与社会保障

的关系 关锐煊 颜文雄 (615)

日本年金制度改革现状及对我国

的启示 沙银华 (626)

关于机关事业单位养老保险深化改革

的若干思考 郭士征 (651)

年金制度改革的王牌：401(k)年金

——来自美、日版401(k)年金制度的启示 ... 刘晓梅 (657)

私人养老基金投资监管的两个问题 张 林 (671)

台湾就业保险的起步与挑战 彭火明 (688)

就业保障：失业保险制度的发展取向 杨方方 (702)

中国城镇医疗保障改革探索 孙树菡 (715)

军人保险制度的创新与发展 郑传锋 (731)

第五篇 人文精神、社会福利与慈善事业

人文精神与社会福利 陈良瑾 (741)

福利社区化：中国福利变革的制度创新 杨仁君 (748)

现阶段中国城市贫困问题和反贫困行动

及未来趋势分析 关信平 (757)

台湾企业基金会慈善公益服务功能 江修明 (778)

开幕词 (1)

曾湘泉

尊敬的张小建副部长、王建伦会长、夏积智会长、王纪元副局长，
尊敬的各位专家学者、各位代表：

早上好！

由中国人民大学劳动人事学院与香港城市大学当代中国研究中心、台湾政治大学劳工研究所合作主办的“变革中的就业环境与社会保障”研讨会，经过近半年的筹备之后，终于在今天正式开幕了。我谨代表中国人民大学劳动人事学院全体师生，向各位领导、各位专家、各位代表的到来，表示热烈的欢迎！

在本次会议召开之前，我院曾与香港城市大学当代中国研究中心合作，于1月5—7日在我校非常成功地举行了“全球化条件下的劳工与社会保障研讨会”，那一次会议召开后不仅出版了很有分量的论文集，而且有《人民日报》《社会科学报》等众多报刊发表了有关会议的信息与观点。时隔不到一年，我们又与我国香港、台湾、澳门以及来自日本的劳动和社会保障专家欢聚在一起，并本着共同分享现代社会知识和经验的精神，来探讨在“变革中的就业环境和社会保障”这一共同关注的主题。

在党的十六代表大会上，江泽民同志用了相当的篇幅和内容来阐述中国大陆就业、收入分配和社会保障的问题。“千方百

曾湘泉：中国人民大学劳动人事学院院长、教授，中国劳动学会副会长，中国劳动科学教学研究会会长。

计扩大就业，不断改善人民生活”，“深化分配制度改革，健全社会保障体系”，成为中国大陆今后 20 年全面建设小康社会、进行经济建设和经济体制改革等八项重要任务的两项主要内容。在这样一个发展和改革的背景下，我们一起深入研讨劳动就业、社会保障、劳动关系和劳动法、人力资源管理 etc 理论和实践问题，有着特殊的、重要的意义。

本次会议共征集到学术论文 100 多篇，经过论文评选委员会审议，确定 80 多篇论文列入会议交流。在论文作者中，有多位著名专家学者奉献了自己的最新研究成果；值得一提的是，这次会议还吸引了一批高校的博士生、硕士生甚至本科生。在我们收到的论文中，就有博士生提供的论文 8 篇，硕士生提供的论文 9 篇，本科生提交的论文 2 篇，尽管最后列入会议交流的学生论文不多，但它意味着祖国大陆劳动和社会保障领域的后备研究力量正在成长，人才规模不断扩大，本次会议的召开也将更加激发优秀学子加入到劳动科学教学与科研队伍的大家庭中来。

在本次研讨会上，将有近 60 多位专家及论文作者发表自己的成果，与上次会议相比，这次会议更具有广泛性与代表性。我们坚信，通过这次学术会议，也将进一步加深内地与香港、台湾学术机构在教学、科研和人才培养等方面的信息与经验交流，劳动科学领域的学术交流必将迈上一个新的台阶。

中国人民大学劳动人事学院作为一所研究劳动就业、社会保障和人力资源管理理论与政策的专业性学院，近 20 年来，在中国人民大学领导的关怀下，特别是在国家劳动和社会保障部历任领导的大力支持下，获得了长足的发展。我们已经从 20 年前仅仅招收为数有限的劳动人事干部专修班，发展为拥有博士后流动站和国家级重点学科、海外留学生、博士生、硕士生以及劳动和社会保障、人力资源管理、劳动关系方向的本科生等培养层次完整的专业学院，各类学生总数已经达到 1 000 余人的规模。毫无疑问，劳动人事学院的成长是赵履宽教授等老一代学者和我们现

有为数众多的中青年教职员工共同努力奋斗的结果。

今年初，学院的新一届领导班子响应学校建设世界一流大学的号召，明确提出了“学术立院和学术兴院”的战略指导思想，我们将不遗余力地推进我们建设一流劳动科学学院的目标。相信在学校领导建设世界知名一流大学的指导思想指引和精心领导下，在国家劳动和社会保障部等中央部门的继续支持和帮助下，我们将为中国大陆的劳动经济和社会保障、人力资源管理和劳动关系的人才培养事业做出我们新的贡献！也希望各位领导、各位专家继续关心和支持我院的发展，对我们的工作多提批评意见！

祝本届研讨会取得圆满成功！

开幕词 (2)

郑宇硕

尊敬的各位专家学者，各位来宾：

“变革中的就业环境与社会保障”研讨会经过半年多的筹备，终于召开了。这是内地、香港、台湾三地继今年初举行“全球化条件下的劳工和社会保障研讨会”之后的又一次学术盛会。

年初的会议以经济全球化进程对劳工和社会保障的影响为主题进行探讨，取得了相当的成功。会议由中国人民大学劳动人事学院和香港城市大学当代中国研究中心共同举办，有来自中央部门和台湾、香港及内地 30 多所大学和研究机构的 80 多位专家和学者参加，有 60 多位专家宣读了论文。这次大会还得到了广泛的社会反响和关注，《人民日报》《社会科学报》《中国青年报》等媒体都对这次会议的召开和主要观点进行了报道。大会的主要成果后来收集在由中国劳动社会保障出版社出版的论文集中。

随着经济的全球化，全球经济结构的调整，以及国际恐怖主义的挑战，海峡两岸暨香港面临就业和社会保障环境的进一步变化，不确定因素进一步增加，现时，就业问题是三地共同面临的社会和经济问题。在中国内地，到今年 9 月底，城镇登记失业率从 2001 年的 3.1% 上升到 3.9%，预计到年底可能上升到 4.5%。现时内地有登记失业人数近 700 万，下岗工人数量约 1 000 万，还有大量农民失业者；在台湾，到今年 7 月，失业率已达到 5.23%，

郑宇硕：香港城市大学当代中国研究中心主任，讲座教授。

失业人数超过 79 万；在香港，失业率从 2001 年的 4.5% 上升到今年 7 月的 7.6%，失业人数达到 26 万。为解决失业问题及其带来的社会影响，三地都在积极进行社会保障改革。在内地，由于中央政府的大力介入，贫困线制度进一步完善，1 000 多万低收入者得到了最低生活保障；台湾则在今年 5 月通过了《就业保险法》，进一步完善就业安全和社会保障体系；在香港，社会福利制度也面临进一步检讨，以配合劳工市场的变化。

另一方面，经济全球化正在为劳工市场带来新的变化。传统的就业模式和就业安全体系正面临更大的动荡，越来越多的劳工只能选择非全日就业和非正式就业。他们不但时时面临失业的威胁，而且传统的社会保障模式也不能有效地保障他们的利益。如何在这一不断变化的全球环境下，保障劳工的就业和福利权利是各地政府、工会组织和专家学者面临的共同挑战。这也是我们持续以就业和社会保障为主题进行探索的原因。

与年初的会议相比，本次会议有了新的变化。从举办单位来讲，在中国人民大学劳动人事学院和香港城市大学当代中国研究中心的基础上，又增加了台湾政治大学劳工研究所。从参加者而言，这次会议增加了我国澳门的代表以及来自日本的代表。这些新变化意味着就业和社会保障研究方面的合作范围进一步扩大和深入。我们希望将来有更多的澳门代表出席会议，更希望有机会在台湾和澳门召开会议。

谨代表会议举办单位向各位来宾、专家学者表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

预祝会议取得圆满成功！