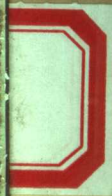


农村政策法规 调查与研究(2003)

农业部产业政策与法规司



 中国农业出版社

农村政策法规 调查与研究

(2003)

农业部产业政策与法规司

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村政策法规调查与研究. 2003/农业部产业政策与
法规司编. —北京: 中国农业出版社, 2004. 3
ISBN 7-109-08897-9

I. 农... II. 农... III. ①农业政策-调查研究-中
国-2003②农业经济-经济管理-法规-调查研究-中
国-2003 IV. ①F320②D922.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 020729 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥
责任编辑 姚红 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 14.625

字数: 373 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 36.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编辑委员会

主 编	陈晓华		
副主编	张红宇	李 生	
编 委	陈良彪	黄延信	欧阳海洪
	王乐君	王 莉	

出版说明

刚刚过去的 2003 年是极不寻常的一年。中央提出了把解决“三农”问题作为全党工作重中之重的要求，作出了统筹城乡社会经济发展的一系列重大战略部署。各地各部门加大工作力度，战胜了突如其来“非典”疫情的严重冲击，克服了各种自然灾害频繁发生的严重影响，发展了农业和农村的好形势：农业结构稳步调整，农村经济稳步发展，农村改革稳步推进，农民收入稳步增长，农村社会保持稳定。

面对新形势，农业部产业政策与法规司按照中央农村工作会议和全国农业工作会议的部署，针对农民增收、优化农产品区域布局、提高农产品质量安全水平、建设现代农业、保护粮食综合生产能力、深化农村改革、加快农村劳动力转移、统筹城乡经济社会发展等重点问题，进行了深入的调查研究，形成了一批调研成果。现将调研报告汇编成册，供参考。

调研报告疏漏和不妥之处，文责自负，并请批评指正。

编者

2004 年 3 月

目 录

促进农民增收

2002 年农民增收情况、特点及促进农民增收的

建议 黄延信、李娜 (1)

“非典”对农业和农村经济的影响及全年农民增收

形势分析 陈晓华等 (21)

2003 年农民收入和农村经济形势分析及 2004 年

政策建议 陈晓华等 (30)

促进农民增收需要多方面的努力 张红宇等 (40)

当前农业和农村工作几个政策问题及建议 欧阳海洪 (56)

利率市场化与中国农民收入增长 欧阳海洪 (70)

粮食生产与流通体制改革

关于保护和提高我国粮食综合生产能力的阶段性

研究 陈晓华等 (85)

黑龙江、吉林粮食生产能力建设调研报告 黄延信等 (102)

解放思想 调整观念 与时俱进看“粮食” 王忠海 (119)

粮食补贴方式改革调研报告 欧阳海洪、张照新 (124)

农业直接补贴方式的特点、问题及政策

建议 欧阳海洪等 (136)

现行农产品出口退税政策及有关问题 欧阳海洪 (146)

劳动力转移与外出就业

- “非典”疫情期间农民工返乡及返城情况分析 … 陈晓华等 (154)
- 农村劳动力充分就业的基本原则和人力资本要求 …… 张红宇 (163)
- 把促进农村劳动力输出作为战略性产业来抓 …… 张红宇等 (173)
- 农村劳动力转移和就业问题研究 …………… 调研组 (188)

农村金融与保险

- 中国农村金融组织体系：绩效、缺陷与制度创新 …… 张红宇 (219)
- 西班牙农村金融政策的演变与启示 …………… 考察团 (240)
- 我国农村金融发展和改革若干问题 …………… 欧阳海洪等 (248)
- 当前中国农业保险面临的挑战、矛盾与对策 …………… 李娜 (263)

统筹城乡经济社会发展

- 中国城镇化过程中的城乡统筹问题研究 …………… 课题组 (274)
- 统筹城乡和统筹经济社会事业协调发展研究 …………… 调研组 (297)
- 以推进农民增收、农业增效和农产品竞争力增强为
切入点，全面推进农村小康社会建设
…………… 刘振伟、欧阳海洪 (336)
- 城乡统筹：工业化进程中的阶段性、结构转换与制度创新
…………… 张红宇 (344)
- 县域经济：内涵、作用及政策调整的思路 …………… 江文胜 (372)

农业公共管理

- 从“非典”疫情看政府对农业危机的管理 …………… 调研组 (378)
- 农业社会化服务与管理体系建设设想 …………… 陈晓华等 (415)
- 农业行政执法体制改革研究 …………… 李生等 (426)
- 英国、法国农业执法考察报告 …………… 中国农业代表团 (450)

促进农民增收

2002 年农民增收情况、 特点及促进农民增收的建议*

——19 省、3 773 户农民收入情况调查报告

为及时了解农民收入增长情况，发现问题，提出促进农民稳定增收的政策建议，我们按照国家统计局农村调查的指标和核算办法，在山东、浙江、江苏、安徽、广东、北京、重庆、青海、四川、海南、河南、河北、湖南、湖北、江西、吉林、黑龙江、云南、陕西 19 个省、市选择了 3 773 户不同经营类型的农户，对农民收入增长情况进行了典型调查。由于调查的样本户与国家统计局农村经济调查队的样本户不同，典型调查的农民收入在绝对数上略高于农调队的数字，但农民收入的增长幅度或增长趋势与农调队的调查基本一致。调查结果显示，2002 年，调查户农民人均纯收入为 2 528.4 元，比 2001 年的 2 421.1 元增加 107.3 元，增长 4.4%，基本保持了 2001 年的增长态势。现将典型调查的有关数据分析报告如下：

* 执笔：黄延信、李娜。

一、2002 年农民收入的现状

(一) 农民增收的总体情况

2002 年农民收入总的态势是平稳增长,来自家庭经营收入和工资性收入稳定增长,转移性收入和财产性收入减少。2002 年 3 773 个调查户农民人均纯收入为 2 528.4 元,比 2001 年的 2 421.1 元增加 107.3 元,增长 4.4% (未考虑价格因素,1~11 月份居民社会消费品价格下降 0.7%)。其中,来自家庭经营的人均纯收入 1 632.6 元,比 2001 年增加 70.9 元,增长 4.5%,对农民收入增长的贡献率为 66.0%。人均工资性收入 890.2 元,比 2001 年增加 53.2 元,增长 6.4%,对农民收入增长的贡献率为 49.6%。人均财产性收入为 21.7 元,比 2001 年减收 3.9 元,对农民收入增长的贡献率为负 3.6%。人均转移性收入为负 16.1 元,比 2001 年减少 12.9 元,对农民收入增长的贡献率为负 12%。

1. 在家庭经营收入中,农民来自种植业、水产业的收入小幅增长,来自畜牧业、非农产业的收入较快增长。从农户家庭收入来源看,2002 年来自种植业的纯收入人均均为 732.3 元,比 2001 年增加 20.2 元,增长 2.8%,对农民收入增长的贡献率为 18.9%。来自水产业的纯收入人均 34.8 元,比 2001 年增加 2.3 元,增长 7.2%。来自畜牧业的纯收入人均 231.2 元,比 2001 年增加 18.8 元,增长 8.9%,对农民收入增长的贡献率为 17.6%。来自林业的纯收入人均均为 45.9 元,比 2001 年增加 6.6 元,增长 16.7%,对农民收入增长的贡献率为 6.1%。来自非农产业的纯收入人均均为 588.3 元,比 2001 年增加 23 元,增长 4.1%,对农民增收的贡献率为 21.4%。

从种植业来看,农业结构调整对农民增收的作用凸显。农民

来自粮食生产的收入减少，来自棉花、蔬菜、水果的收入增加。在种植业中，2002年3773户农民来自粮食生产的纯收入人均371.0元，比2001年减少7.8元，减少2.1%。来自棉花生产的纯收入人均43.1元，比2001年增加13.5元，增长45.6%，对农民收入增长的贡献率为12.6%。来自水果、蔬菜生产的纯收入人均205.3元，比2001年增加12.3元，增长6.4%，对农民收入增长的贡献率为11.5%。据对江西省300户农户的调查显示，2002年人均家庭经营净收入增加额中，来自家庭二、三产业的纯收入增加41.09元，占56.54%。来自农林生产的纯收入增加31.3元，占43.46%。在农业生产纯收入增加额中，来自畜牧业和水产业的纯收入增加15.67元，占农业生产纯收入增加额的69.7%，来自种植业的纯收入增加6.8元，占30.3%。

从畜牧业来看，2002年来自生猪生产的纯收入人均130.1元，比2001年增加4.66元，增长3.72%。来自禽类生产的纯收入人均41元，比2001年增加2.6元，增长6.77%。来自其他畜牧业的纯收入人均60.1元，增加11.6元，增长23.9%。畜牧业对农民增收的贡献增大。广东省对248户农户调查，人均来自畜牧业的纯收入为313.02元，比上年增加58.75元，增长23.11%，对增收的贡献率达62.45%。对河南省350户农户的调查显示，人均来自畜牧业的收入为678.2元，比上年增加64.2元，增长了10.5%，对增收的贡献率达53.4%。

从家庭经营非农产业看，来自批发零售业、建筑业、服务业和工业加工业的收入增长较快。2002年来自批发零售业的人均收入为158.2元，来自建筑业的人均收入为86.1元，来自服务业人均收入为49.6元，来自工业加工业的人均收入为105.3元，分别比上年增加9.1元、6.8元、3.2元、1.8元，增长6.1%、8.6%、6.9%和1.8%。对重庆市200户农户的调查显示，2002年人均从交通运输业、批发零售业、餐饮业、服务业等第三产业得到纯收入112元，较上年增长15.9%，对

农民人均纯收入增长的贡献达 10.8%。

2. 在工资性收入中，外出务工收入增速高于本地打工收入增速。2002 年农民来自本地的人均收入 453.8 元，比上年增加 25.3 元，同比增长 5.9%，对农民增收的贡献率为 23.6%。来自乡外的人均 436.4 元，比上年增加 27.9 元，同比增长 6.8%，占工资性收入增加额的 52.4%，对农民增收的贡献率为 26%。外出打工是农民增收的亮点。特别是中西部地区农民外出打工对农民增收的作用明显增大。2002 年，江西省 300 户农民人均工资性收入达 657.83 元，比上年增加 55.87 元，增长 9.28%，对收入增长的贡献占 49.5%。其中，来自省外务工收入人均 254.86 元，比上年增加 30.61 元，增长 13.65%，占工资性收入增加额的 54.79%。2002 年，重庆市 200 户农民人均工资性收入达到 774 元，较上年的 655.4 元增加 118.6 元，增长 18.1%，对农民增收的贡献率为 82.6%。其中：农民在市内务工收入 536 元，较上年增长 26.4%，在市内务工收入 238 元，较上年增长 2.6%。

3. 农民的转移性收入减少。无论是不同地区的农户，还是不同经营类型的农户，2002 年的转移性收入都是减少的，也就是转移性支出增加。主要原因是近年来农民用于参加社会保险的支出增加，而暂时还未得到相应的回报，以及农村的人情消费仍在大幅增长，而人情支出与回报在时间和数量上又不同步。江苏省 300 户农民人均支出的保险费为 68.6 元，比上年增加 30.9%，经济发达的常熟市人均支出达 158 元。“人情债”支出人均 60.5 元，比上年增加 24.4 元。

4. 农民的财产性收入减少。主要是因为调查户的收入水平低，农户为了扩大再生产，借款增加，财产性支出较多。同时，能用于增收的家庭财产少，利息、股息和红利增加有限。

此外，税费改革对农民增收效果明显。实行税费改革的 15 个省、市（河北、吉林、黑龙江、江苏、浙江、安徽、江西、山

东、河南、湖北、湖南、四川、重庆、陕西、青海), 2002 年人均上缴税费 108.3 元, 比 2001 年减少 17.47 元, 即税费改革使这些农民人均增收 17.47 元。由于税费各个直接减少的是农户的经营成本, 体现在农户经营效益的提高, 虽对农民增收有直接作用, 但税费改革对增收的作用并不能在增收构成中得到反映。

(二) 不同经营类型农户增收情况

从不同经营类型农户来看, 2002 年 3 773 户中, 纯农户农民人均纯收入为 1 965.6 元, 比上年增加 80.5 元, 同比增长 4.3%, 人均收入水平最低。农业兼业户农民人均纯收入为 2 204.1 元, 比上年增加 90.8 元, 同比增长 4.3%。非农业兼业户农民人均纯收入为 3 077.9 元, 比上年增加 108.4 元, 同比增长 3.7%。非农业户农民人均纯收入为 4 574 元, 比上年增加 328 元, 增长 7.7%, 水平最高、增长速度最快。

从不同经营类型农户收入增长来源分析, 纯农户农民增收的主要来源是家庭经营收入。家庭经营使农民人均增收 103.93 元, 增长 6.69%, 对增收的贡献率为 129.2%。其中, 人均从种植业增收 77.61 元, 同比增长 7.28%, 对增收的贡献率为 96.4%。人均从畜牧业增收 32.27 元, 同比增长 13.36%, 对增收的贡献率为 40.1%。人均从水产业增收 16.54 元, 同比增长 31.57%, 对增收的贡献率为 20.5%。纯农户来自非农产业的收入和工资性收入则是减少的, 分别减少 29.5 元和 25.8 元, 对增收的贡献率为分别负 36.7% 和负 32.1%。

农业兼业户农民增收主要来自家庭经营收入和工资性收入。家庭经营使农民人均增收 57.16 元, 同比增长 3.91%, 对增收的贡献率为 63%。其中, 种植业使农民人均增收 32.21 元, 同比增长 4.25%, 对增收的贡献率为 35.5%。畜牧业使农民人均增收 24.83 元, 同比增长 9.97%, 对增收的贡献率为 27.3%。人均工资性收入 670.8 元, 比上年增加 52.01 元, 同比增长

8.41%，对增收的贡献率为 57.3%。而人均财产性收入、转移性收入则是减少，分别减少 9.9 元、8.4 元，对农民增收的贡献率为负的 10.9% 和 9.2%。

非农业兼业户农民增收主要来自家庭经营中的非农产业和工资性收入。家庭经营使农户人均增收 41.65 元，同比增长 2.75%，对增收的贡献率为 38.4%。其中，人均来自种植业的纯收入减少 35.20 元，减少 7.73%，对增收的贡献率为负 32.5%。人均来自畜牧业的纯收入只增加 4.76 元，增长 3.09%。非农产业人均纯收入为 925.5 元，比上年增加 65.6 元，增长 7.6%，对农民增收的贡献率为 60.5%。人均工资性收入为 1 524.7 元，比上年增加 97.66 元，同比增长 6.84%，对增收的贡献率为 90.1%。但人均财产性、转移性收入则分别减少 5.12 元和 25.78 元，增收的贡献率为负 4.7% 和负 23.8%。

非农业户农民增收主要来自家庭经营中的非农产业收入、工资性收入和财产性收入。农户人均来自家庭经营的纯收入为 2 566.1 元，比上年增加 186.78 元，同比增长 7.85%，对增收的贡献率为 56.9%。其中，来自种植业的纯收入为 142.1 元，比上年减少 53.97 元，来自粮食生产的纯收入减少 35.33 元，来自棉花生产的纯收入减少 6.56 元。来自畜牧业的纯收入减少 7.56 元。来自家庭经营非农产业的人均纯收入为 2 292.1 元，比上年增加 215.3 元，对农民增收的贡献率为 65.6%。人均工资性纯收入为 1 987 元，增加 158.94 元，增长 8.69%，对农民增收的贡献率为 48.4%。人均财产性纯收入为 86.3 元，增加 11.03 元，增长 14.65%，对农民增收的贡献率为 3.4%。而人均转移性收入为负 65.39 元，比上年减少 28.77 元，对农民增收的贡献率为负 8.8%。

(三) 不同地区农户农民增收情况

从不同地区农民增收情况看，东中西部地区农民收入都在增

长，但中西部的增长速度高于东部。

东部地区（北京、浙江、广东、山东、河北、江苏、海南）：2002年，调查户农民人均纯收入3330.3元，比上年增长70.9元，同比增长2.18%。其中，人均来自家庭经营的纯收入为1964.元，比上年增长11.3元，增长0.58%，对农民增收的贡献率为15.9%。来自种植业的纯收入为797.5元，比上年减少9.08元，来自粮食生产的纯收入为305.5元，比上年减少34.41元。来自畜牧业的纯收入为189.6元，增加9.73元，对农民增收的贡献率为13.7%。人均工资性纯收入为1352.7元，比上年增长93.33元，增长7.41%，对农民增收的贡献率为131.6%。工资性收入是其收入增长的重要支撑。而人均财产性和转移性纯收入则分别减少12.06元和25.13元，对农民增收的贡献率分别为负17%和负35.4%。农业的份额在下降，非农产业的份额在上升。表明东部地区农业结构调整取得明显进展。

中部地区（黑龙江、吉林、河南、湖北、安徽、江西、湖南）：2002年调查户农民人均纯收入为2290.5元，比上年增长126.7元，同比增长5.9%。其中，人均来自家庭经营的纯收入为1624.4元，比上年增长107.3元，同比增长7.1%，对农民增收的贡献率为84.7%。其中，人均来自种植业的纯收入为764.5元，比上年增长47.9元，同比增长6.7%。人均来自粮食生产的纯收入为444.7元，增加15.7元，同比增长3.7%。人均来自畜牧业的纯收入为254.2元，增加24.6元，同比增长10.7%，对农民增收的贡献率为19.4%。据对河南350户农户的调查显示，2002年农民家庭经营收入人均2777.3元，比上年2653.4元增加123.9元，增长了4.7%。其中，种植业收入人均680.4元，比上年656.8元增加了23.6元，增长了3.4%。家庭经营中畜牧业收入人均678.2元，比2001年614.0元增加64.2元，增长了10.5%，林业人均收入为8.1元，比2001年3.7元增加4.4元，增长了近2.2倍。建筑业、餐饮业、社会服

务业人均收入分别比 2001 年增长了 4.9%、13.3% 和 67.2%。可见, 家庭经营收入仍是中部地区农民增收的主要来源。中部地区人均工资性纯收入为 679.7 元, 增加 24.37 元, 同比增长 3.72%, 对农民增收的贡献率为 19.2%。人均财产性收入增加 2.2 元。人均转移性收入减少 7.23 元。

西部地区 (重庆、四川、云南、陕西、青海): 2002 年农民人均纯收入为 1 721.7 元, 比上年增加 106.64 元, 同比增长 6.6%。其中, 人均来自家庭经营的纯收入为 1 149.4 元, 增加 66.93 元, 同比增长 6.18%, 对增收的贡献率为 62.8%。在家庭经营中, 来自种植业的纯收入为 581.9 元, 比上年增加 19.27 元, 同比增长 3.42%。来自粮食生产的纯收入为 347.3 元, 比上年减少 7.46 元。来自蔬菜水果的纯收入为 111.4 元, 增加 10.39 元, 同比增长 10.29%。来自畜牧业的纯收入为 255.55 元, 比上年增加 17.17 元, 增长 7.2%。来自加工业、交通运输业、批发零售业的收入分别增加 6.6 元、9.7 元、5.2 元。人均来自工资性纯收入为 546 元, 比上年增加 45.12 元, 同比增长 9%, 对增收的贡献率为 42.3%。来自财产性、转移性纯收入分别减少 1.66 元和 3.75 元。可见, 家庭经营收入和工资性收入是西部地区农民增收的主要来源。

(四) 农民增收的基本特点

2002 年农民增收的突出特点体现在四个方面:

一是农民增收的渠道进一步拓宽。农业结构战略性调整对农民增收的作用日益增大。在家庭经营中, 来自畜牧业、蔬菜、水果、非农产业的收入成为增收的主要来源。外出打工是农民收入新的增长点, 农民的工资性收入对增收的支撑作用越来越大。

二是城乡居民收入差距进一步拉大。根据国家统计局的数据, 2001 年城乡居民收入之比为 2.9 : 1。预计 2002 年城镇居民人均可支配收入比上年实际增长 10% 以上, 将超过 7 545 元。全

年农民人均纯收入将达到 2 470 元左右, 比上年实际增长 4% 以上, 城乡居民收入差距将超过 3.05 : 1, 达到历史最高值。

三是不同经营类型农户农民收入差距较大。2002 年, 调查户中收入最高的非农户, 人均纯收入为 4 574 元, 依次分别为非农兼业户、农业兼业户和纯农户, 人均纯收入分别为 3 077.9 元、2 204.1 元、1 965.6 元, 分别比非农户低 1 496.1 元、2 369.9 元和 2 608.4 元。不同经营类型农户差距较大, 尤其是纯农户与非农业户收入差距较大。非农户家庭人均纯收入是纯农户家庭人均纯收入的 2.3 倍。就是在东部一省内部, 不同农户收入差距也非常明显。据对江苏省 300 户农户调查, 在四类农户中, 以非农户家庭收入最高, 增幅最大, 人均 6 286.9 元, 比上年增收 542.67 元, 增幅为 9.45%; 其次为非农兼业户, 人均均为 3 636.7 元, 比上年增收 179.32 元, 增长 5.19%; 排在第三位的是农业兼业户, 人均收入为 3 403.65 元, 比上年增收 135 元, 增长 4.13%; 人均收入最低的是纯农户, 人均只有 2 608.38 元, 比上年增长 149.28 元, 增幅为 6.07%。最高的非农户家庭人均纯收入为最低的纯农户人均纯收入的 2.4 倍。

四是东中西部地区农户收入差距较大。2002 年东部地区农民收入水平最高, 其次为中部地区, 西部地区农民收入水平最低。2002 年东部地区农民人均纯收入 3 330.3 元, 比上年增加 70.9 元, 同比增长 2.18%。中部地区, 为 2 290.5 元, 比上年增加 126.67 元, 同比增长 5.85%。西部地区, 2002 年农民人均纯收入为 1 721.7 元, 比上年增加 106.64 元, 同比增长 6.6%。东部地区农民人均纯收入分别是中部、西部的 1.4 倍和 1.9 倍。

二、对农民增收的相关分析

农民收入不仅使农户家庭经营和农民就业状况的反映, 而且受国家宏观经营政策、农产品进出口贸易状况等多种因素的影响。

响。现从以下几方面对 2002 年农民增收情况分析如下。

(一) 农业生产

农作物产量增减和价格升降对农民收入有直接影响。2002 年,各地继续以增加农民收入为目标,以推进农业结构调整为主线,克服了局部地区严重洪涝、干旱、阶段性低温阴雨和多种病虫害大发生等不利因素的影响,农业生产保持了平稳发展的势头。据国家统计局调查,2002 年全国粮食播种面积为 1.04 亿公顷 (15.6 亿亩),比上年减少 209 万公顷 (3 139 万亩),减少 2%。但粮食单产为每公顷 4 396 千克 (每亩 293 千克),比上年增加 129 千克,增产 3%。粮食总产量达到 4.571 亿吨 (4 571 亿千克),比上年增产 448 万吨 (44.8 亿千克)。粮食产量增加是农民增收的一个因素,粮食增产可使农民增收 45 亿元左右。但从物价走势看,1~11 月份,居民消费价格比上年同期下降 0.8%,物价持续下跌的局面尚未改变。到 11 月份,居民消费价格已经连续下降 13 个月。与上年同期相比市场粮价每 500 克下降 1~2 分钱,市场粮价同比降低 1.5 分钱,农民减收 135 亿元。依次计算,2002 年农民人均来自粮食生产的纯收入减少 10 元左右。

棉花:据调查,2002 年全国棉花播种面积 424.67 万公顷,比上年调减 56.67 万公顷,减幅为 11.7%。由于单产普遍提高,棉花总产量可达到 480 万吨,比上年减少 52 万吨,减幅为 10.8%。2002 年国内棉花市场供应减少,加上纺织品出口势头良好,使得全国棉花平均产地价格较上年有较大幅度上涨,2001—2002 棉花年度棉花收购价格为每担 360 元,2002—2003 棉花年度棉花收购价格为每担 460 元,每担棉花农民可增收 100 元。棉花生产可增收 58.56 亿元,农民人均增收 6 元左右。

(二) 畜牧业和水产业

2002 年全国畜牧业生产继续保持良好的发展势头,特别是