

农道



解读

中国粮食问题

● 蔡建文 著

辽宁人民出版社

如果说几年前我们驳斥美国学者布明那耸人听闻的疑问谁来养活中国人以及那无中生有的断言中国开始失去养

活自己的能力时很大程度上还出于情感因素的话那么今天我们对粮食问题的关注与重视则完全是出于理智的选

择俗话说民以食为天这不仅是中国人的千古箴言也是全人类的共识无论社会是如何发展科学是

怎样进步吃饭问题永远是人类最基本的问题翻开人类的发展史我们不由得清楚地看到饥饿和反饥饿是其中最基本的

历史无论是茹毛饮血的荒古时代还是高度发达的现代社人类无不在为征服饥饿而呕心沥血

农道

解读

中国粮食问题

● 蔡建文 著 辽宁人民出版社



©蔡建文 2004

图书在版编目 (CIP) 数据

农道：解读中国粮食问题 / 蔡建文著. —沈阳：辽宁人民出版社，2005.1

ISBN 7-205-05831-7

I. 农… II. 蔡… III. 粮食 - 问题 - 研究 - 中国
IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 119583 号

出版发行：辽宁人民出版社

(地址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003)

印 刷：沈阳市第二印刷厂

幅面尺寸：145mm × 210mm

印 张：13 $\frac{1}{8}$

字 数：298 千字

印 数：1—6,000

出版时间：2005 年 1 月第 1 版

印刷时间：2005 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑：边洛莎

封面设计：杜 江

版式设计：马寄萍

责任校对：侯俊华

定 价：23.00 元

销售热线：024-23284300 024-23284296

蔡建文 著

“粮食问题是一切问题的基础。”

——列宁

“不抓粮食很危险。不抓粮食，总有一天要天下大乱。”

——毛泽东

“只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”

——邓小平

谨以此书献给每一个关心中国

吃饭问题的中国人

2.

必须高度重视粮食安全

(代序)

我国已经基本上解决了温饱问题，没有饭吃的现象已基本上不存在了。但是，这并不意味着我国在粮食安全问题就可以高枕无忧了。人多地少的特殊国情，决定了粮食安全问题过去是，现在是，将来仍然是中国头等重要的大事。

遗憾的是，许多人对此缺乏深刻的认识，忽视粮食生产的现象在许多地方都有不同程度的存在。2003年下半年以来，国内粮食价格猛然走高，其直接原因就是粮食供求日趋紧张。1998年，我国粮食总产量达到了5.12亿吨的历史最高水平。之后，连续5年下降，到2003年已跌至4.31亿吨；粮食人均年占有量从1996年的414公斤下降到2003年的333公斤。由于粮食产量锐减，造成这几年我国每年有0.25亿吨至0.35亿吨的缺口，全靠挖库存维持粮食供求平衡。

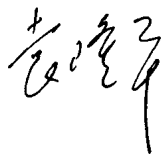
俗话说，“民以食为天”，如果粮食安全得不到保障，社会稳定就得不到保障。因此，我们必须高度重视粮食安全问题，并且要从国家安全的角度来重视粮食安全，重视粮食生产。

我们不反对用世界的眼光、开放的思维来解决粮食安全问题，但一个大国如果吃饭依赖国外，必将受制于人。粮食安全关系国家安全，只有立足国内，基本实现供需平衡，才能保证我们在风

云变幻的国际局势中始终处于主动地位。在耕地面积难以增加的情况下，科技进步是提高粮食综合生产能力的根本动力。粮食产量锐减的一个最重要、最直接的原因，就是粮食播种面积持续下降，我们要实行最严格的耕地保护措施，遏制各类建设用地对耕地特别是基本农田的侵占行为，切实保证一定规模的粮食播种面积。同时，要切实保护和提高农民的种粮积极性。

粮食安全关系到国家安全，因此，发展粮食生产，保障粮食安全不只是农民的事情，也不只是农业部门的事情，而是全体中国人都要关心、都要支持的大事。因此，我非常高兴地为这本专门解读我国粮食问题的专著《农道》作序。本书作者是一位长期从事农业科技报道的新闻记者，对我国的粮食问题有一定的研究。这本书比较全面、系统地介绍了我国粮食生产的历史及其现状，分析了我国粮食发展的潜力与存在的困难，探讨了我国发展粮食生产、保障粮食安全的途径与方法。这对于帮助人们了解我国的粮食问题，唤起全中国人对粮食安全的重视，都有重要的作用。我相信，这本书的出版，将有利于澄清在我国粮食问题上存在的模糊或片面认识，有助于在我国形成人人关心粮食问题、时时重视粮食安全的良好氛围。

中国工程院院士、湖南省政协副主席：



2004年11月10日

前 言

出门有米买，进屋有饭吃，已成为当代大多数中国人习以为常的事情。对于他们来说，饥饿只不过是一个遥远的记忆，吃饭不再是他们需要劳神费力考虑的问题。然而，2003年秋天悄然出现的粮食涨价风潮，不能不让中国人重新开始关注吃饭问题，考虑吃饭问题，重视吃饭问题。对于人类来说，没有任何问题有吃饭问题这样重要，这对于人多地少的中国人来说尤其如此。

如果说几年前我们驳斥美国学者布朗那耸人听闻的疑问：“谁来养活中国人？”以及那无中生有的断言：“中国开始失去养活自己的能力”时，很大程度上还出于情感因素的话，那么，今天我们对粮食问题的关注与重视，则完全是出于理智的选择。

俗话说：“民以食为天”，这不仅是中国人的千古箴言，也是全人类的共识。无论社会是如何发展，科学是怎样进步，吃饭问题，永远是人类最基本的问题。翻开人类的发展史，我们不由得清楚地看到，饥饿和反饥饿，是其中最基本的历史。无论是茹毛饮血的荒古时代，还是高度发达的现代社会，人类无不在为征服饥饿而呕心沥血。

中国五千年的东方文明，在很大意义上也就是农耕文明。在相当长的时间里，中国的耕种技术一直领先世界。但是，无论是

过去、现在还是将来，吃饭问题都毫无例外地成为摆在中国人面前的第一大难题。对此，我们的先辈有着刻骨铭心的感受。但现在的中国人，刚刚解决温饱的中国人，似乎再没有像他们的先辈们那样关注着吃饭问题，饥饿好像成了遥远的记忆。这并不是一个好现象，因为像我们这样一个 13 亿人口的大国，粮食危机并未完全解除。我们要用占全世界 7% 的耕地养活占全世界 22% 的人口，这是一件相当不容易的事情。如果我们掉以轻心，就有饿肚子的危险。

我们解决了温饱，但并不意味着完全征服了饥饿。人多地少的特殊国情，决定了中国的粮食供求矛盾将长期存在，决定了我们一刻也不能放松粮食，一刻也不能忽视农业。2003 年秋天开始出现的粮食涨价风波，便是最好的证明。就在许多地方忽视粮食生产、排斥粮食生产的时候，就在许多地方把粮田改为高尔夫球场的时候，中国猛然响起了粮食紧张的警钟。这次的粮食上涨虽然没有造成大的影响，但也足以让我们引起高度重视。历史的经验已经充分地证明，我们什么时候不重视粮食生产，什么时候就有可能出现饿肚子的危险。

粮食是万物之首，是人类最基本的生活必需品。粮食是与国家安全紧密相连的，保证必要的粮食产量和粮食储备是国家安全的一个重要保证。忽视粮食生产是极其危险的，企图通过进口来解决中国 13 亿人的吃饭问题，也是极为不现实的。

但是，我们并非就像某些外国人所断言的非饿肚子不可。事实上，中国的粮食生产虽有困难，但仍然还有很大的潜力。问题是我们必须切实地保护和珍惜每一寸土地，保证有足够的粮食播种面积。

这一次的粮食上涨风波，在各级政府的调控下，正在逐步得到平息。而这次粮食上涨风波中暴露出来的问题，恰恰成为中国发展粮食生产的新的契机。2004 年中共中央的一号文件已明确提出，要把粮食生产放在突出的位置，积极促进粮食生产。党中央、

国务院最近相继出台了对粮农进行直接补贴、减免农业税等扶持粮食生产的政策。我们有理由相信，只要各级政府真正从国家安全的高度，从社会稳定的角度，认识粮食生产的战略地位，切实抓好粮食生产，提高粮食产量，中国人不仅不会再饿肚子，而且还会吃得更饱，吃得更好！

本书便是从宏观的角度，运用大量的资料和数据，用纪实和思辨的手法，向每一位中国人介绍我们不容乐观的吃饭问题，以及解决中国人吃饭问题的办法与措施。包括历史的渊源、现在的状况和未来的出路。相信能给每一个关心自己生存的中国人一点启示，给有关部门一些启迪。

目 录

代 序	1
前 言	1
第一章 手中有粮，心中不慌	1
一、粮价上涨，百姓不抢	3
多年没见过的“疯涨”	3
一“食”激起千重浪	7
市场反应平静	11
二、对比“九四”：中国正在走向成熟	14
粮价涨起来，全国慌起来	14
中国政府紧急调控	16
交了一笔学费	18
三、涨价事出有因，市场有惊无险	21
涨价风是怎样刮起来的？	21
多种因素导致粮价上涨	24
涨价人人关注，跌价少有人知	30
供需没有问题，价格可以承受	35

四、中国政府接受考验	40
全党重视抓粮食	40
用市场的方法解决市场问题	45
五、“涨”出一个种粮高潮	51
第二章 世界为中国农业喝彩	56
一、千古农耕为饱肚	58
领先世界种粮食	58
人多粮少的尴尬	60
多灾多难的民族	62
饿怕了的中国人	65
二、中国共产党解决了中国人的吃饭问题	67
蒋介石下了一着臭棋	67
希望寄托在共产党的身上	70
家庭联产承包制：粮食生产的“激活剂”	73
共和国解决了中国人的温饱问题	76
中国农民的骄傲	82
三、杂交水稻：中国粮食增产的“核武器”	88
中国的第五大发明	88
袁隆平：给人类带来福音	93
第三章 粮食安全不打折扣	101
一、粮食，人类的一块心病	104
粮食生产不容乐观	104
饥饿的阴影笼罩世界	107
粮食安全举世瞩目	113

二、中国人还会不会饿肚子？	118
吃饭问题：中国的第一大难题	118
决定权在中国人手里	121
粮食生产“打摆子”	125
粮食安全潜伏隐忧	130
三、粮食安全不能含糊	137
为政之要，首在足食	137
中国人必须自己养活自己	140
维护粮食安全责任重大	146
相关链接：美国确保国家粮食 安全的主要做法	149
 第四章 黄土地还有多大的潜力？	153
一、黄土地：我们的生存之本	155
黄土地功不可没	155
黄土地能生产多少粮食？	157
二、守住我们的“保命田”	162
根基不牢，地动山摇	162
耕地，你还能支撑多久？	165
开发区，“开”掉多少黄土地	169
“圈地”圈出粮食安全问题	174
谁能饿着肚子打高尔夫？	177
衰弱不堪的土地	180
对乱占滥用耕地“叫停”	184
三、水：不可忽视的生命之源	188
水荒困扰中国	188

流失的不只是水	192
保护生态抗天灾	195
第五章 十三亿人要消费多少粮食？	199
一、填饱 13 亿人的肚子：中国最艰巨的工程	200
人口是怎样膨胀的	200
吃饱肚子不容易	202
吃饱之后还要吃好：间接消费成主流	207
小康生活需要多少粮食？	213
二、控制人口：不饿肚子的前提	223
有限的耕地容不了膨胀的人口	223
人口不控制，吃饭没保障	225
三、珍惜粮食也是珍惜生命	230
粮食浪费触目惊心	230
减少浪费等于增产粮食	236
第六章 粮食流通大变局	239
一、计划模式下的粮食流通	242
“逼”出来的统购统销	242
谷贱伤农业	247
“卖难”伤人心	252
二、粮食流通改革循序渐进	256
1985 年：统购改定购	256
1992 年：放开购销价格和经营	259
1995 年：实行“米袋子”省长负责制	262
1998 年：推行“四分开一完善”的全面改革 ...	264

三、全面放开粮食市场：中国粮改攻坚战	269
粮改迈出关键一步	269
粮食直补：好处直接给粮农	276
四、“粮老大”：推向市场寻生路	283
“粮老大”成了“老大难”	283
政企不分开，流通不顺畅	287
断腕突围闯市场	291
 第七章 共和国给农民撑腰	297
一、农民不富，中国不富	299
一担谷一包烟，一亩田一瓶酒	299
农民收入低，总理最头疼	304
中央一号文件引领农民致富	309
新闻背景：三农问题的六个一号文件	316
二、不准打农民的歪主意	317
农民负担压弯农民的腰	317
看谁还敢乱伸手	319
趁火打劫：农资涨得比粮快	326
坑农害农，天理不容	332
三、让种田人得实惠	335
多予少取：不让种粮人吃亏	335
总理承诺：五年内取消农业税	340
反哺农业：该工业回报农业的时候了	344
补贴农业：国际通行的做法	350
 第八章 中国人能养活中国人	355

一、中国有能力自己养活自己	357
布朗低估了中国	357
中国凭实力说话	361
中国人吃肉，没有必要外国人心慌	365
中国人不靠外国人吃饭	367
二、中国着力提高粮食生产能力	372
兴农重粮：新世纪的发展思路	372
围绕粮食挖潜力	375
全面发展粮为本，多种经营粮为主	378
商机提示：用外国土地种中国粮食	382
三、靠科技解决吃饭问题	384
粮食要增产，科技是关键	384
让农民成为现代的“种田里手”	390
目标锁定：优质高产	394
超级稻：粮食生产再上台阶	397
 参考文献	 402
后 记	403

第一章 手中有粮，心中不慌

2003年国庆节后的一天早晨，在湖南省长沙工作的张先生按平常的习惯，来到一个早餐摊点，掏出两元钱来买4个烧饼，摊贩接过钱后没有像往常那样及时给他夹烧饼，而是又伸出手来对他说：“还要4角钱——因为烧饼涨价了！”

“烧饼怎么会涨价？”张先生带着这个疑问回到办公室，与同事们一聊起，这才知道，不只是烧饼涨了价，猪肉也涨了价，鸡蛋也涨了价，豆腐也涨了价……

中国人对粮食特别看重，对粮食价格更是特别敏感。大多数中国人想必都还记得，1991年，国务院决定，从5月1日起适当调整粮油统销价格。虽然这是一次较小幅度的调整，一公斤大米仍只要0.294元，仅增加了0.18元（标一米）。一公斤面粉也只要多花两毛钱。而经过1988年的涨价风潮，我们的日常消费品都有了较大幅度的提价，这次粮油调剂又给每个职工每月补贴了6元钱，按说没有什么大的承受困难。但由于人们对粮食价格的特殊敏感，仍然在全国引起了一场大的波澜。从1991年4月23日的“解密令”下达，全国便出现了大规模的抢购风潮。

在北京，1828个粮店，90%的粮店出现数百人的购粮群众，自行车、手推车、三轮车塞满了粮店，西城区平安里、东城区