

杨圣清 主编

中国共产党

谈判史

下卷

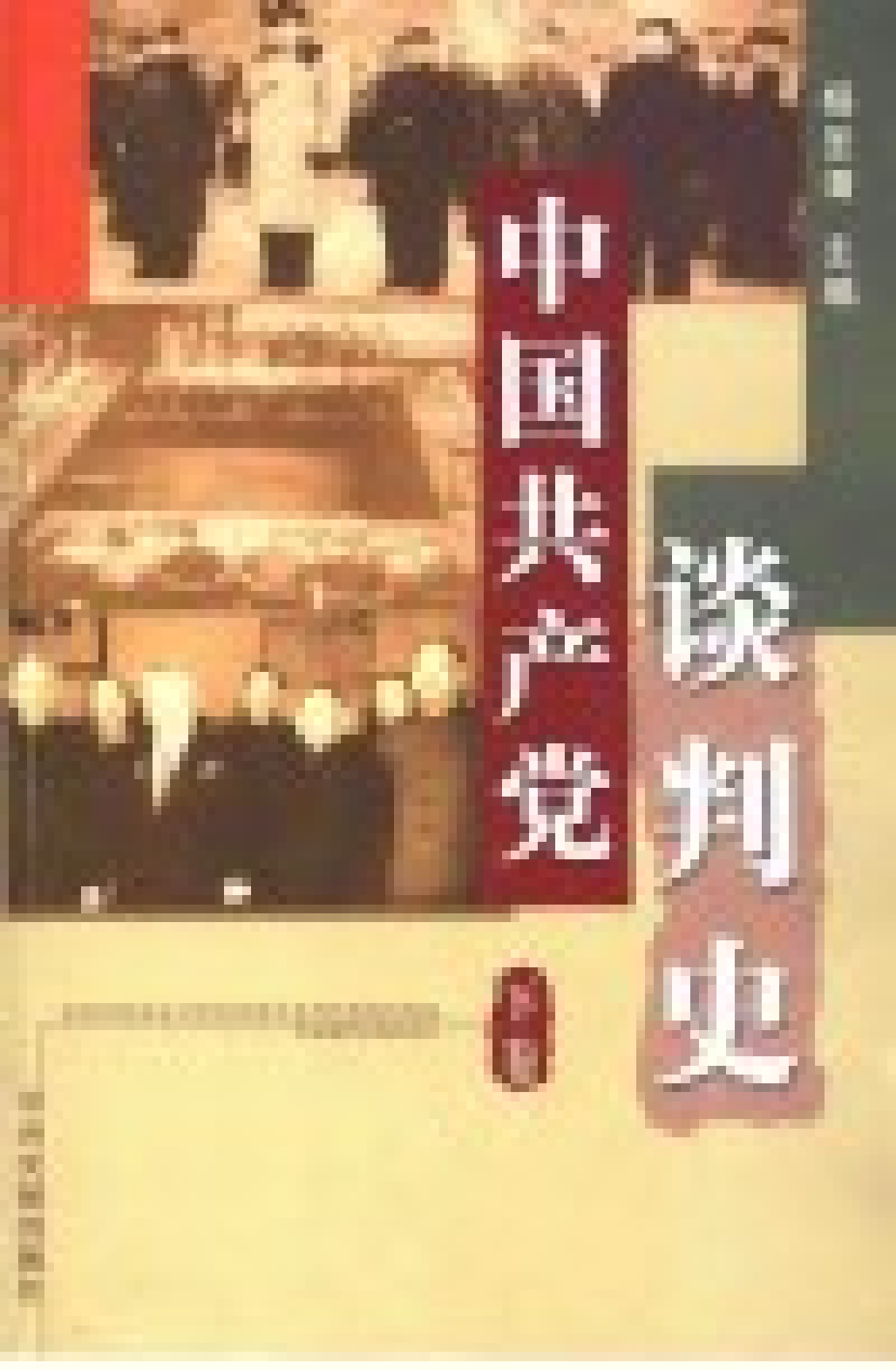
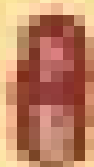
ZHONGGUOGONGCHANDANG
TANPANSHI

中央文献出版社

中国革命史话

谈判史

中国共产党



中国共产党谈判史

下

主 编：杨圣清

副主编：李玉荣 何仲山

撰稿人：杨圣清 李玉荣 李东朗

张喜德 宇文利 管廷莲

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党谈判史/杨圣清主编. —北京: 中央文献出版社, 2005.1

ISBN 7-5073-1776-5

I. 中... II. 杨... III. 中国共产党—谈判—党史 IV. D23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 143133 号

主 编: 杨圣清

责任编辑: 于俊道

装帧设计: 徐 娅

中国共产党谈判史

杨圣清 主编

中 央 文 献 出 版 社

北京西四北大街前毛家湾 1 号 邮编: 100017

北京铁成印刷厂印刷 新华书店经销

字数 930 千字 开本 635 × 965 毫米 1/16 印张 61

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印 数 1—3000 册

ISBN 7-5073-1776-5

定价: 99.00 元

第十三章 中苏关系友好时期的谈判

- 502/ 新中国建立初期的国际形势和外交方针
- 505/ 米高扬密访西柏坡与刘少奇密访苏
- 528/ 毛泽东第一次赴苏与斯大林谈判
- 546/ 1950年和1952年周恩来两次赴苏谈判
- 558/ 苏共“20大”后中苏两党的分歧与谈判
- 567/ 毛泽东再次赴苏与莫斯科会议上的谈判

第十四章 中苏关系恶化时期的谈判

- 576/ 控制与反控制斗争和中苏分歧的公开化
- 583/ 布加勒斯特会议上的冲突
- 594/ 1960年莫斯科81国党会议上的较量
- 613/ 中苏公开论战期间的两党谈判
- 633/ 与苏共新领导班子的谈判
- 642/ 中苏边界问题的谈判
- 647/ 中苏论战的重大意义

第十五章 中印建交与边界冲突谈判

- 656/ 中印建交与有关中国西藏问题谈判
- 662/ 两国总理互访及相关问题的会谈
- 670/ 中、印边界武装冲突与 1960 年两国谈判
- 691/ 冲突再起和中国为谈判解决边界问题的再努力

第十六章 中日邦交正常化谈判

- 706/ 日美勾结与日蒋“和平条约”
- 710/ 中日关系的曲折发展
- 722/ 中日邦交正常化谈判
- 736/ 签订《中日和平友好条约》谈判

第十七章 中英关系正常化与香港回归谈判

- 748/ 最早承认新中国的西方国家
- 750/ 长达 22 年之久的建交谈判
- 757/ 中英签署建交联合公报
- 761/ 解决香港问题时机到来与中英谈判
- 768/ 中英谈判具体进程
- 775/ 中英关于香港问题的联合声明

第十八章 中美朝鲜停战谈判

- 782/ 美国敌视新中国和抗美援朝战争的爆发
- 787/ 五次战役和和谈机缘的出现
- 795/ 停战谈判的启动和谈判议程的确定
- 803/ 关于军事分界线的谈判与斗争
- 816/ 关于停战的安排、监督和战后事宜的谈判
- 828/ 围绕战俘问题的激烈斗争和谈判的中断
- 844/ 激烈的军事较量和停战协定的签订

第十九章 中美关系正常化谈判

- 860/ 朝鲜战争后的中美关系和大使级会谈
- 874/ 中美关系解冻局面的出现与“乒乓外交”
- 892/ 基辛格秘密访华
- 900/ 巴黎秘密通道的开通和尼克松访华前的中美谈判
- 906/ 尼克松访华和《中美联合公报》的发表
- 916/ 中美建交的曲折谈判
- 930/ 邓小平访美和中美《八·一七公报》的签订

后记

第13章

中苏关系友好时期的谈判

新中国建立初期的国际形势和外交方针

建国前后，在国际上出现了以美国为首的帝国主义阵营和以苏联为首的人民民主阵营之间的尖锐对立和斗争，形成了“冷战”的战略格局。

以美国为首的帝国主义阵营把以苏联为首的人民民主阵营的存在，看作是它“独霸”世界的最大障碍。美国当局称，共产主义“为世界一切邪恶的根源。在任何地方发生每一变动中，我们总能看到有‘莫斯科共产主义’在插手。”“共产主义……是一种国际阴谋，像章鱼那样身在莫斯科，触角则伸到世界上最远的各个角落”。^①因此，美国采取军事包围、经济封锁、武装颠覆和武装干涉以及持续的政治“冷战”等一系列办法，企图遏制社会主义苏联的发展，推翻共产党领导下的人民民主国家以及消灭共产党。1947年3月12日，杜鲁门在美国国会众议院发表演说宣称：世界已分为两个敌对营垒，“几乎所有国家必在两种生活方式中挑选一种”，一种是“自由制度”，一种是“极权政权”。他还宣布：“不论什么地方，不论直接或间接侵略威胁了和平，都与美国的安全有关。”“美国的政策必须支持那些正在抵抗依靠武装暴力的少数人或外来压力的奴役阴谋的自由人民。”^②

美国首先把其战略重点放在欧洲，同时，也加紧向亚洲扩张。中国抗日战争胜利后，美国公然违背中国人民和平建国的意愿，支

① 威廉·富尔赖特著：《跛足巨人》，上海人民出版社1976年版，第21-22页。

② 哈里·杜鲁门著：《杜鲁门回忆录》，第二卷，三联书店1974年版，第121页。

持国民党蒋介石集团发动了旨在消灭中国共产党领导的人民革命力量的内战，把中国人民重新抛入战争的深重灾难之中。中国人民推翻国民党反动政权后，美国继续扶持蒋介石残余势力盘踞在台湾，对中国实行军事包围和经济封锁政策；特别在 1950 年派兵侵入朝鲜，把战火烧到鸭绿江边，严重威胁到中国人民的安全；朝鲜战争爆发后，美国还公开发表声明，将其第 7 舰队派到台湾海峡，进一步公然侵犯中国的领海，继续把自己摆在与中国人民为敌的地位。

面对着第二次世界大战结束后逐渐形成的世界两大阵营的对峙以及美、苏间“冷战”的基本走向，中华人民共和国毅然决然地采取了“一边倒”的外交方针。

还在建国前夕，即 1949 年 3 月 5 日，毛泽东就在《中国共产党第七届中央委员会第二次会议上的报告》中指出：“我们是愿意按照平等原则同一切国家建立外交关系的，但是从来敌视中国人民的帝国主义，决不能很快地就以平等的态度对待我们，只要一天它们不改变敌视的态度，我们就一天不给帝国主义国家在中国以合法的地位。关于同外国人做生意，那是没有问题的，有生意就得做，并且现在已经开始做，几个资本主义国家的商人正在互相竞争。我们必须尽可能地首先同社会主义国家和人民民主国家做生意，同时也要同资本主义国家做生意。”^① 6 月 30 日，他又撰写了《论人民民主专政》的文章，明确地提出“一边倒”的外交方针，他说：“一边倒，是孙中山的四十年经验和共产党的二十八年经验教给我们的，深知欲达到胜利和巩固胜利，必须一边倒。积四十年和二十八年的经验，中国人民不是倒向帝国主义一边，就是倒向社会主义一边，绝无例外。骑墙是不行的，第三条道路是没有的。我们反对倒向帝国主义一边的蒋介石反动派，我们也反对第三条道路的幻想。”^②

中国共产党在建国初期提出“一边倒”的外交方针，受当时国际形势影响。首先是美国对中国采取的帝国主义政策造成的。抗战胜利后，美国政府对华采取的是用枪炮支持中国人打中国人的政策，这便迫使中共不能不倒向苏联一边。同时，斯大林在战后对中国人

①② 《毛泽东选集》，第 4 卷，人民出版社 1991 年版，第 1435、1472 - 1473 页。



民进行的解放战争所持的怀疑态度，也对中共产生巨大影响。初则斯大林认为中国不能进行内战，否则中华民族就有毁灭的可能。在中国人民解放战争进行到接近胜利阶段，斯大林又接受国民党意见，想出面调停，使中国革命停顿下来，并且怀疑中共会成为“第二个南斯拉夫”，“中国人民解放军取得胜利之后的中国政府”，“将是民族革命民主政府，而不是共产主义政府。”为了打消苏联的疑虑，并取得以苏联为首的社会主义阵营的支持，中国也只有坚决靠近苏联一边。尽管中共提出的外交方针是“一边倒”，但在实际工作中还是采取了实际的、灵活的外交方针。

与此同时，毛泽东又提出“另起炉灶”和“打扫干净屋子再请客”两条方针。这两条方针与“一边倒”方针，相辅相成，形成一整套外交政策。

按一般国际惯例，当一个国家发生政权更替时，新政府应当继承旧政府所建立的外交关系和国际义务。可旧中国是个半殖民地国家，旧中国与西方列强的关系不是正常的平等关系。在中国近百年的屈辱历史中，西方列强通过不平等条约给旧中国加上了种种所谓“国际义务”，规定了中国屈辱的国际地位。为了同旧中国的半殖民地外交彻底决裂，维护新中国的独立和主权，毛泽东便又提出“另起炉灶”和“打扫干净房子再请客。”他在党的七届二中全会上明确表示：“关于帝国主义对我国的承认问题，不但现在不应急于去解决，而且就是在全国胜利以后的一个相当时期也不必急于去解决。”^① 具体来说，就是对国民党政府同各国建立的旧的外交关系一律不予承认，将驻旧中国的各国使节只当作普通侨民对待而不当作外交代表看待，对旧中国同外国签订的一切条约和协定要重新审查，把帝国主义国家在中国的势力和特权逐步加以肃清，在互相尊重领土主权和平等互利的基础上同世界各国建立新的外交关系。以上便是“另起炉灶”的意思。“打扫干净房子再请客”的含义是把帝国主义在华特权与势力清除干净以后再与它们建立外交关系。

建国后一段时间，中国在这条外交方针指导下，同世界上第一

^① 《毛泽东选集》，第4卷，第1435页。

个社会主义国家苏联和东欧、亚洲人民民主国家建立了友好的国家关系，并获得他们的热情的援助。

米高扬密访西柏坡与刘少奇秘密访苏

建国前夕，即1949年1月底至2月初，斯大林派苏共政治局委员米高扬秘密到当时中共中央所在地河北省平山县西柏坡访问；同年6月中旬，中共中央、毛泽东派中共中央书记处书记刘少奇秘密访问莫斯科，这两次秘访揭开了中苏两党两国高层谈判的序幕。

关于米高扬密访西柏坡，是以1947年后中国人民解放战争的胜利发展和毛泽东曾有三度向斯大林提出访苏为背景的。

毛泽东第一次向斯大林提出访苏是1947年上半年。1991年出版的《在历史巨人身边——师哲回忆录》中讲，1947年6月17日，毛泽东返回靖边县小河村，在这里住了一个多月，中共中央于7月21日—23日在这里召开了一次重要会议，即小河会议。这时师哲正在子长县马蹄沟西北局所在地，突然接到中央电报，要他星夜赶到山西临县三交，在地方党组织的帮助下动员力量，在临县、兴县或岚县等地设法修整或新建一个简易机场，以便迎接苏方的飞机。师哲说，后来他才知道是斯大林要派专机接毛泽东等领导人去苏联。^①师哲还讲10月上旬，毛泽东在佳县神泉堡同斯大林派到毛泽东身边的联络人阿洛夫进行了两次谈话，并给斯大林写了一封较长的信，对中国解放战争总的形势及陕北、山东战况作了总的描述和初步估计。毛泽东的总估计是：解放战争已有了很大转折，已进入一个新的阶段。这封信由师哲译成俄文后用电报发出。^②

^{①②} 师哲：《在历史巨人身边——师哲回忆录》（增订本），中共中央出版社1998年版，第308页、310页。

在2001年出版的《杨尚昆回忆录》中也讲，1947年6月中旬毛泽东回到小河村。“这时，人民解放战争已进入第二个年头。过去的一年内，人民解放军歼敌112万，国民党军队由430万降到373万，其中正规军由180万降为150万，人民解放军由110万增加到195万，其中主力部队有90万人。战争局势已经发生重大变化。毛泽东一面考虑怎样把战争转入外线，引到国民党统治区内作战，一面准备去苏联会见斯大林，我一到小河，就听到这件事。从哪里走？那时的打算是先到内蒙古，斯大林派飞机来接他。所以，中央考虑过先派刘秀峰和李初梨到张家口一带去了解情况，还准备把罗瑞卿抽出来率领一个旅护送毛主席去内蒙古。这件事中央讨论过，但我没有参加。”这时，毛泽东还专门派杨尚昆送一封信给彭德怀，因他要去苏联见斯大林，把西北的军事托付给彭德怀，后方工作包括联防军、地方工作和后勤托付给贺龙。彭德怀看了信说了一句话：“一个韩信，一个萧何嘛！”^①

俄罗斯学者A. M. 列多夫斯基在《斯大林与中国》一书及一些文章中，依据俄罗斯档案资料，对米高扬秘密访问西柏坡的背景和情形作了较详细的描述，并引用了斯大林给毛泽东信的内容。他认为毛泽东访苏一事，最早提出是1947年初。当时中共在反国民党政权战争中还暂时处于不利的地位，国民党军队攻占了中共中央所在地延安。这时中共急需苏联的支持和援助。为此，毛泽东打算前往莫斯科同斯大林讨论中国的局势，就中国革命的战略战术问题征询意见，并争取得到苏联武器、弹药以及其他军事技术装备等方面的援助。6月15日斯大林密电他的联络员阿洛夫，同意毛泽东访苏，并准备派飞机到哈尔滨迎接。但7月1日，斯大林却密电阿洛夫，收回他的承诺。理由是：“鉴于即将举行的战役，鉴于毛泽东若离开，会对战事发生不良影响，我们认为暂时推迟毛泽东的出行为宜。”^②

毛泽东第二次向斯大林提出访苏是1948年4月中旬。这时，毛

^① 《杨尚昆回忆录》，中央文献出版社2001年版，第252-253页。

^② （俄）A. M. 列多夫斯基著：《斯大林与中国》，新华出版社2001年版，第54页。

泽东、周恩来率领中共中央机关渡过黄河、经山西到达河北省阜平县城南庄后，周恩来、任弼时及中央机关去西柏坡与中央工委会合，毛泽东暂住下，再次准备去苏联访问。因为随着解放战争的胜利发展，新中国成立已摆上议事日程，毛泽东便想就关于与民主党派、民主人士的关系问题和召开政治协商会议问题；关于东方革命力量的联合问题和东方各国共产党的联合问题；关于同美国及蒋介石斗争的战略计划问题；关于恢复建立中国工业问题；关于三千万美元的财政借款问题；关于同英法建立外交关系和方针问题等征询斯大林的意见。于是，4月底毛泽东再次通过斯大林派来的私人代表瓦廖科夫向斯大林转达了这个要求。但斯大林回电还是拒绝了：“你不应该急于到莫斯科来。你不能够在现时离开中国和丢下对事务的领导，因为南方局势很复杂，中国实质上还没有政府，而这对革命事业是有一定危险的。”^①这样，毛泽东第二次访问苏联的要求也没有实现。他在5月27日离开城南庄去了西柏坡。

毛泽东第三次向斯大林提出访苏是1948年11月下旬。1948年11月21日，毛泽东第三次亲自打电报给斯大林，表示希望于11月下旬或12月访苏。但第三次要求同样被斯大林婉言拒绝。1949年1月14日斯大林回电说，在毛泽东拟定的访问期间许多苏联领导人去外省收粮食，不在莫斯科。并说“我们依然坚持您推迟莫斯科之行。因为目前您留在中国是十分必要的。”

斯大林三次拒绝毛泽东去莫斯科访问的理由，其实都不完全真实。主要是斯大林怕毛泽东秘密访苏，走漏风声，给苏联政府引来不利的国际反映。不过由于毛泽东三番五次提出出访苏联，情深意切，实难再推诿；同时也考虑以后两国两党关系的发展问题，斯大林便提出一个变通办法。电报说：“如果您愿意，我们可以派政治局的重要成员立刻前往尊处，就我们关心的问题举行会谈。”^②考虑到国内形势，毛泽东复电表示赞同，并提出，苏共中央的代表最好能经旅顺飞石家庄，再转往西柏坡村。斯大林当即指派苏共中央政

^①（俄）《东方问题》杂志，1992年第3期。

^②（俄）A. M. 列多夫斯基著：《斯大林与中国》，新华出版社2001年版，第136页。

治局委员米高扬来中国会晤毛泽东。

1949年1月31日，斯大林特使米高扬从大连苏军机场飞到了石家庄。米高扬（化名安德列夫）和随员伊万·瓦西利基·柯瓦廖夫（苏联铁道部副部长、东北铁路局顾问）、叶夫根尼·尼古·柯瓦廖夫（汉学家，米高扬的翻译，被称为小柯瓦廖夫）、警卫员一行4人下了飞机后，立刻由汪东兴、师哲陪同乘车，于午后1时抵达西柏坡。到西柏坡后，毛泽东亲自出面迎接，并在会客室接见了他们。周恩来、刘少奇、朱德、任弼时也参加了会见，师哲不停地翻译着，毛岸英任毛泽东专职翻译。

米高扬先是转达了斯大林和苏共中央全体政治局委员的问候，祝愿中国革命尽快取得胜利，同时呈上斯大林赠给毛泽东的礼品——一块毛料。接着，米高扬说明了自己的来意。他说：中国革命形势发展迅猛异常，在这关键时刻，毛泽东同志不能离开指挥岗位；再者，中国境内交通不便，还要通过敌人的封锁线，也要考虑安全问题；另外，到苏联往返时间太长，怕影响毛泽东身体健康。因此，斯大林不同意毛泽东目前到苏联去。然而，斯大林十分关心中国革命的发展，派我代表他到中国来听取你们的意见。你们所讲的话我回国后向斯大林汇报。任何事都由斯大林决定，我们只是带着耳朵来听的，不参加讨论决定性的意见，希望大家谅解。

毛泽东先谈了关于召开新的政治协商会议，成立中华人民共和国临时中央人民政府的问题。毛泽东指出：这个政府包括各民主党派、各人民团体、无党派民主人士、各少数民族和华侨等代表。它既有广泛性、又有代表性。这是根据中国革命长期实行民族统一战线的这个特点自然形成的。中国革命的最困难的时候，各方面的人士为革命都作出了巨大贡献。

交谈了一会儿后，周恩来说：“米高扬同志，你们远道而来，路又不好走，都疲劳了，就不要多谈了，现在就吃饭，晚上休息，明天下午再谈怎么样？”

为了招待好苏联客人，中共中央领导人在条件困难的情况下还是尽力准备的。大圆桌上摆满了酒菜，饭分中餐和西餐。中共中央五大书记毛泽东、朱德、刘少奇、周恩来、任弼时，苏联3位客人

和中方翻译师哲等共10人围桌而坐，共进晚餐。毛泽东举杯向米高扬等客人敬酒说：“对你们远道而来表示欢迎，同时也表示感谢！”大家一饮而尽。接着，毛泽东说：“现在，你们来到了这个不引人注目的小山村，下次你们再来，那就是在北平见面了。中国人民解放军今天正式开进北平进行交接，北平已经和平解放。傅作义的部队在一周内已开到指定地点。这一切，主要的是我们的军队的威力，还有我们地下党的统战工作。两者结合起来，就给傅作义将军指出了惟一的光明大道。和平解放北平是最好的方法。北平是中外闻名的古都，能完整保存下来，不仅我们的人民，我们的子孙后代不会骂我们，世界上一切友好的国家的人民，也会拥护我们这样做的。”任弼时指着桌上的香烟对客人们说：“请吸烟吧，这是美国三炮台的洋货，这烟很好，不是我们花钱买来的，是他们送来的胜利品。”全桌子的人都笑了。米高扬说：“都说中国饭菜好吃，真是名不虚传。等你们胜利了，我们派人来学习中国的烹饪技术。”晚饭后，周恩来把客人一直送到后沟的住所。

第二天，中共中央领导人与米高扬等举行了正式会谈。会谈方式主要是毛泽东一人讲话，周恩来、任弼时偶尔插几句话，作些解释。2月1日、2日、3日，毛泽东与米高扬连续谈了三个整天，双方就国际形势、中国革命战略、成立革命政府问题和中国对外政策的总方针、中共的目前状况和党对犯错误干部的政策等问题交换了看法。

第一，中国革命发展形势问题。

毛泽东向米高扬介绍说：到目前为止，中国革命发展较为迅速，军事进展也较快，可能用不了太多的时间，就是说，比过去我们预计的时间会短些，就能过长江，并向南推进。估计渡过长江后，用不了多少时间，就可以攻克南京，占领上海等大城市和主要市镇。在江南拿几个重要城镇后，就不会再遇到敌人特别顽强的实力了。我们军队的斗志是坚强的，士气是旺盛的。我们军队的主要特点是成分好、觉悟高，战士和指挥员都比较年轻、活泼，他们精力充沛，战斗力强，不仅能吃苦耐劳，而且善于发挥自己的特长、主动性和灵活性。只要指挥得当，在战略、策略和战术上都不犯重大错误，



我们取得完全胜利是有把握的。我们的口号、政策都是符合广大人民群众利益和要求的，颇得人民的拥戴。全国工农群众和先进知识阶层是同我们站在一起的。后者中的反动分子大多数会跟着国民党走，或到台湾，或出国。对于我们，目前可以说是人心所向，民心所归。这是我们彻底打败蒋介石、国民党的有利条件和良好机会。“时乎，时乎，不再来！”这个时机不能失去。其实在1947年蒋军占领延安后，我们在陕北于10月就提出了“打到南京去，活捉蒋介石”的口号。后来还提出过：“打过长江去，解放全中国！”这都是我们的战略性的指导口号，而且将要在实际行动逐步实现的。我们撤出延安时就说过：蒋军一打进边区来，我们就可以在蒋管区作战；他们占领延安，我们就可以进攻南京。我们对他们的办法是，针锋相对，寸土不让。^①

但米高扬在1960年9月22日就这次访问写给苏共中央主席团的报告中，对此作了严重歪曲。他说：“我问毛泽东，他打算何时拿下南京、上海和其他大的工业城市，他说，目前还不急于做此事。比如，他说，‘我们要想有能力从政治和经济上完全掌握住中国，还需要一两年的时间’，他的意思是，在这个时间之间战争是不会结束的。”“说到这一点时，还表露了一个想法，说他们现在避免攻占大城市，而致力于夺取一些农业地区。例如，他们不想拿下上海。毛说，上海是一个很大的城市，而中国共产党没有干部。共产党的基本成分是农民，共产党组织在上海势单力薄。最后一点是，上海仍靠从外地运入的原料和燃料维持生计，如果他们拿下上海，那么燃料就运不进来了，工业将停滞，失业会蔓延，人民境遇将恶化。中国共产党应该培养干部，这件工作已经开始了，待到培养出干部，他们就能占领上海和南京了。”“遵照我党中央委员会还在我离开莫斯科之前就已确定的立场，我对上述观点提出异议，论证说，占领大城市一事，越快越好，干部是在斗争中成长起来的。上海的食品原料问题不管怎么样，迟早一定要出现。而占领上海则能严重削弱

^① 《在历史巨人身边——师哲回忆录》（增订本），中共中央党校出版社1998年版，第335-336页。