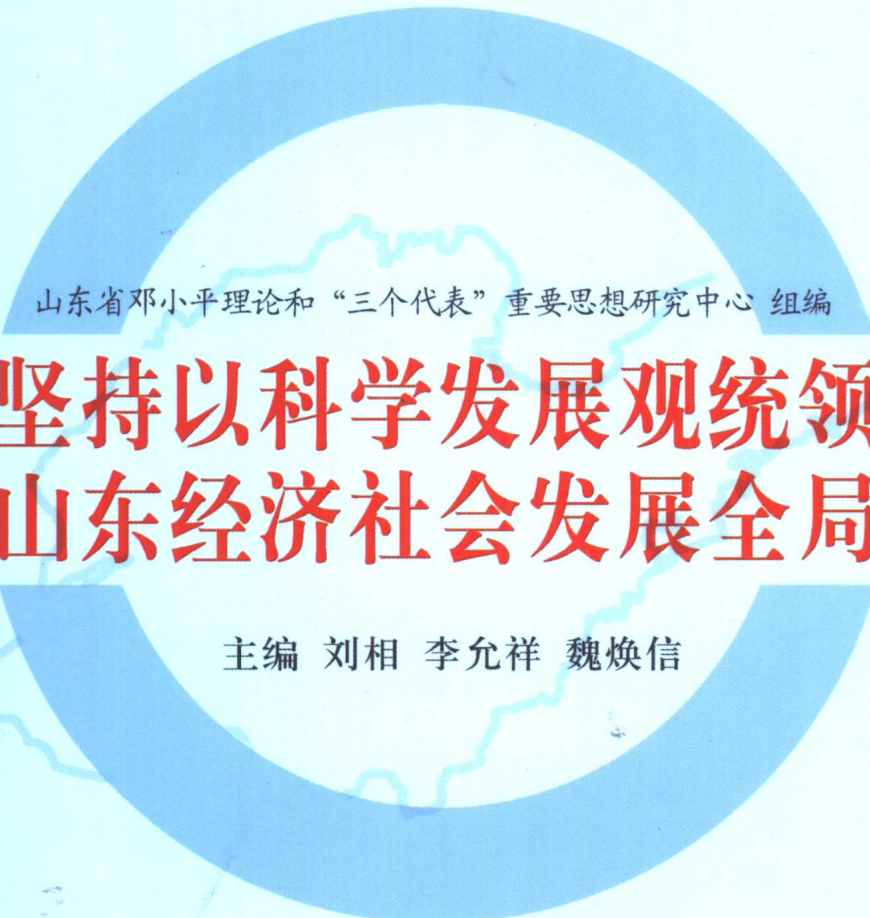




山东省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心 组编

坚持以科学发展观统领 山东经济社会发展全局

主编 刘相 李允祥 魏焕信

山东人民出版社

坚持以科学发展观统领 山东经济社会发展全局

主 编 刘 相 李允祥 魏焕信

副主编 王 侠 胡 涛 王 伟 杜 福
朱 健 刘 超

山 东 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

坚持以科学发展观统领山东经济社会发展全局/
刘相、李允祥、魏焕信主编. —济南:山东人民出版社,
2005.4

ISBN 7-209-03667-9

I. 坚... II. ①刘...②李...③魏... III. ①地
区经济—经济发展—研究—山东省 ②社会发展—研究
—山东省 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 025675 号

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

<http://www.scl-book.com.cn>

新华书店经销 山东新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 11.25 印张 2 插页 280 千字

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—2000 定价:30.00 元

目 录

绪论:山东近几年经济社会发展情况概述	(1)
一、统筹山东经济社会发展,协调“三个文明”建设, 实现全省经济社会全面进步	(30)
(一)统筹山东经济社会发展,必须超越传统的发展观, 树立新的科学发展观	(30)
(二)辩证认识和处理经济增长与社会全面发展的关系, 坚持统筹经济社会发展	(39)
(三)统筹经济社会发展,实现山东全面进步	(51)
二、统筹山东城乡发展,突出解决“三农”问题,加快 全省城镇化发展步伐	(64)
(一)山东城乡关系的发展演变轨迹	(64)
(二)统筹城乡发展是解决山东“三农”问题的必然 选择	(83)
(三)努力实现山东城乡统筹发展,根本解决“三农” 问题	(86)
(四)实施城镇化发展战略,加快山东城镇化步伐	(94)
三、统筹山东区域发展,大力实施促强扶弱带中间 战略,促进全省东中西地区的协调发展	(103)

(一)国内外区域经济发展相关理论及其在我国的 实践	(103)
(二)山东区域经济发展现状、趋势及问题	(114)
(三)统筹区域发展,促进山东东中西协调发展	(119)
(四)统筹山东区域经济发展应处理好的若干 关系	(136)

四、统筹山东人与自然的和谐发展,大力实施可

持续发展战略,搞好生态省建设	(140)
(一)正确认识和处理人口、资源与环境的关系	(140)
(二)大力实施可持续发展战略	(148)
(三)统筹山东人与自然的和谐发展,全面启动生态省 建设	(151)
(四)大力发展循环经济,推动生态省建设	(153)
(五)以科学发展观为指导,搞好生态省建设	(161)

五、调整优化经济结构,转变经济增长方式,依靠

科技进步提高山东经济增长的质量和效益	(173)
(一)经济结构、经济增长方式在经济增长中的地位	(173)
(二)山东经济结构与经济增长方式存在的问题	(182)
(三)山东经济结构与增长方式不合理的原因	(185)
(四)山东调整优化经济结构、转变经济增长方式的 目标与原则	(188)
(五)山东调整优化经济结构、转变经济增长方式的 途径	(190)

六、依法保护和合理利用资源,大力发展循环经济,

在山东建立资源节约型社会	(202)
(一)资源短缺已成为阻碍中国现代化的重要因素	(202)
(二)循环经济体现了科学发展观的本质要求,是缓解经济建设与资源环境矛盾、实现经济更快更好发展的一种先进的生产模式	(208)
(三)发展循环经济是贯彻落实科学发展观,促进山东经济社会全面、协调、可持续发展的重大战略措施	(219)
(四)山东资源节约综合利用工作取得可喜成绩,循环经济开始起步	(223)
(五)山东发展循环经济面临的主要困难和问题	(229)
(六)山东保护资源、发展循环经济的指导思想和任务目标	(232)
(七)山东发展循环经济的若干政策思考	(237)

七、坚持以农村为重点,全面落实计划生育基本国策,为山东经济社会发展创造良好的人口环境	(242)
(一)建国以来山东人口发展回顾	(243)
(二)山东人口发展的现状及特点	(246)
(三)未来山东人口发展的主要特征	(251)
(四)坚持以科学发展观指导山东人口和计划生育工作	(254)
(五)新时期山东人口和计划生育工作的指导思想及目标任务	(256)
(六)进一步加强对山东人口和计划生育工作的领导	(263)

八、坚持以人为本,注重人的全面发展,努力提高山东

人民群众的物质文化生活水平 and 健康水平 (268)

(一)以人为本是科学发展观的本质和核心 (268)

(二)人的全面发展是全面建设小康社会的根本

目标 (273)

(三)把提高人民群众物质文化生活水平 and 健康水平

作为山东经济社会发展的出发点和落脚点 (278)

九、继续深化改革,转变政府职能,为促进山东经济

社会发展提供制度保障 (284)

(一)继续深化政府改革、转变政府职能是牢固树立

和认真落实科学发展观的内在要求 (284)

(二)推进政府转型、建立服务型政府是继续深化改革、

转变政府职能的基本方向 (290)

(三)深化行政管理体制改革,转变政府职能,是实现

山东经济社会全面、协调、可持续发展的迫切

要求 (296)

(四)以科学发展观为指导,推进行政管理改革与创新,

为进一步促进山东经济社会全面、协调、可持续

发展提供制度保障 (303)

十、牢固树立正确的政绩观,突出抓好党员领导干部

作风建设,为促进山东经济社会发展提供

根本保证 (316)

(一)深刻认识树立正确政绩观的重大意义 (316)

(二)全面准确地理解和把握正确政绩观的科学

内涵 (322)

(三)牢固树立正确政绩观的有效途径 (327)

(四)建立科学的政绩考核体系	(334)
(五)切实抓好党员领导干部作风建设	(338)
后 记	(351)

绪论:山东近几年经济社会发展情况概述

近几年来,全省人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,在中共山东省委、省人民政府的领导下,思想高度统一,行动高度一致,深化改革,扩大开放,发展步伐明显加快。特别是2003年以来,省委、省政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全省经济社会发展,认真贯彻十六大和十六届三中、四中全会精神,结合山东实际,作出了解放思想、干事创业、加快发展的总体部署,相继采取了突出“三个亮点”、山东半岛城市群建设、制造业基地建设、国有企业改革、县域经济发展、繁荣服务业、突破菏泽、建设平安山东等一系列重大举措,团结带领广大党员干部同心同德,开拓进取,艰苦奋斗,努力拼搏,全省经济社会发展整体推进。国民经济总体呈现速度加快、结构优化、效益改善、质量提高、活力增强、后劲倍增的良好发展态势,社会安定和谐,各项事业全面进步,人民生活水平不断提高,改革开放和现代化建设取得显著成就。

(一)国民经济持续快速协调健康发展

发展速度、运行质量和效益稳步提高,综合实力进一步增强。据统计,2002年,全省国内生产总值首次突破万亿元大关,实现10552.06亿元,按可比价格计算,比2001年增长11.6%。其中,第一产业实现增加值1390.00亿元,增长2.5%;第二产业实现增加值5309.54亿元,增长14.8%;第三产业实现增加值3852.52亿元,增长10.6%。三次产业结构由2001年的14.4:49.3:36.3调整为

13.2:50.3:36.5,第一产业比重下降了1.2个百分点,第二、三产业比重分别上升了1.0和0.2个百分点。

2003年,全省实现生产总值(GDP)12430.0亿元,按可比价格计算增长13.7%,比2002年提高2.1个百分点,为1996年以来最高增速,也是我省连续第十三年经济实现两位数增长。其中,第一产业增加值1505.0亿元,增长5.6%;第二产业增加值6650.0亿元,增长17.0%;第三产业增加值4275.0亿元,增长11.9%。三次产业结构由2002年的13.2:50.3:36.5调整为12.1:53.5:34.4,第一、第三产业比重分别下降1.1和2.1个百分点,第二产业上升3.2个百分点。

在经济工作中,始终坚持以调整为主线,不断加大调整力度,优化提升经济结构。农业的基础地位不断强化,结构调整步伐加快。2002年,受种植面积调整和自然灾害严重的双重影响,粮、棉、油、园林水果等农产品减产。蔬菜生产仍是种植业调整优化的重点,全年种植面积增加,产量提高。全年农林牧渔业实现总产值2526.1亿元,比2001年增长1.1%。其中,农业1420.9亿元,下降2.5%;林业48.3亿元,下降4.5%;畜牧业698.4亿元,增长6.8%;渔业358.5亿元,增长2.3%。各业占农林牧渔业的比重分别为:农业56.3%,比2001年下降0.8个百分点;林业1.9%,与2001年持平;畜牧业27.6%,提高0.9个百分点,畜牧业生产成为2002年拉动全省农业经济增长的重要因素;渔业14.2%,下降0.1个百分点。2003年,粮经作物种植面积之比由2002年的57:43调整到54:46。优质小麦种植面积达到2500万亩,首次超过总面积的一半,连续多年成为全国种植优质小麦第一大省。全年粮食总产达到3435.5万吨,粮食总产增长4.3%。优质高效经济作物稳定发展,肉类和水产品产量分别增长5.6%和0.7%,植树造林完成520万亩。农业产业化经营水平不断提高,农产品出口62亿美元,增长19%。林牧渔业产值占农业总产值的比重达到43.3%。

工业结构调整力度加大,运行质量不断提高,工业支撑带动作

用增强。2002年,国有和年产品销售收入500万元以上的非国有工业企业(以下简称规模以上工业企业)发展到13469家,全年实现工业增加值3502.4亿元,比2001年增长17.3%。实现利润625.3亿元,实现利税1163.6亿元,分别比2001年增长12.9%和12.1%。其中:国有及国有控股工业增加值1590.0亿元,增长17.7%;集体工业增加值599.7亿元,增长15.2%;股份制工业增加值1537.1亿元,增长20.1%;股份合作制工业增加值105.3亿元,增长17.6%;外商及港澳台商投资工业增加值501.9亿元,增长16.4%;其他经济类型工业增加值197.7亿元,增长35.6%。重工业生产快于轻工业,轻、重工业分别实现工业增加值1366.0亿元、2136.4亿元,增长16.8%和18.4%。大中型工业企业实现工业增加值2254.5亿元,增长15.7%。全年规模以下工业企业实现工业增加值增长7.0%。2003年,全省规模以上工业企业发展到16172家,全年实现增加值4695.2亿元,比2002年增长22.7%,实现利润915.1亿元,实现利税1604.6亿元,分别增长49.6%和39.7%。其中,国有及国有控股工业增加值1848.3亿元,增长18.1%;集体工业增加值726.3亿元,增长19.5%;股份制和外商及港澳台商投资工业分别增长23.3%和25.3%。轻工业增长19.2%,重工业增长25.7%,轻重工业之比由2002年的39:61变化为37:63,标志着我省进入以重化工业为特征的发展阶段。大中型工业实现工业增加值2919.7亿元,增长17.9%。

基础设施建设和运输生产继续稳步增长。2002年底,全省高速公路通车里程2411公里,比2001年底增加334公里。地方铁路建设中,大(家洼)莱(州)龙(口)线完成全线铺轨。完成公路、水路、铁路旅客运输量和周转量10.553亿人次、734.7亿人次,货物运输量11.2亿吨,货物周转量3197.5亿吨公里。全年航空货邮量达到11.2万吨,比2001年增长21.0%;客运量569.3万人次,增长14.9%。海港口岸货物吞吐量突破2亿吨大关,口岸外贸运输量创历史新高,达到12361.17万吨,比2001年增长16.97%。

2003 年底,全省高速公路通车里程 3018.0 公里,比 2002 年底增加 607.0 公里,在全国率先突破 3000 公里。胶(州)—新(沂)铁路山东段 296.6 公里建成通车。公路、水路、铁路旅客运输量和周转量 10.44 亿人次、657.4 亿人公里,货物运输量 11.6 亿吨、货物周转量 3197.5 亿吨公里,航空货邮量 12.4 万吨,客运量 605.7 万人次。港口综合通过能力 1896 万吨。

2002 年,全年完成邮电业务总量 315.2 亿元,比 2001 年增长 21.6%,年末固定电话用户达到 1786.9 万户,移动电话用户 1112.7 万户,电话普及率达到 32 部/百人,互联网用户 279.3 万户。2003 年,完成邮电业务总量 370.3 亿元,比 2002 年增长 17.5%。年末固定电话用户达到 2091.2 万户,移动电话用户 1508.8 万户,电话普及率达到 39.0 部/百人。年末互联网用户 254.0 万户。

旅游业快速发展。2002 年实现旅游总收入 610.8 亿元,比 2001 年增长 23.5%。接待海外游客 97.7 万人次,增长 17.9%;接待国内游客 9573 万人次,增长 18.4%。2003 年,由于受非典影响,旅游业出现暂时下滑现象。全年接待国际游客 77.7 万人次,比 2002 年下降 20.5%;接待国内游客 8918.0 万人次,下降 6.8%。全年旅游总收入 573.4 亿元,下降 6.1%。

宏观经济景气保持高位运行。反映企业综合生产经营状况的企业景气指数 2002 年为 132.6,比 2001 年提高 2.4 点;2003 年底为 139.6,比 2002 年同期提高 3.3 点,创 1998 年以来的最高水平。反映企业家对宏观经济环境信心与预期的企业家信心指数 2002 年全年平均为 132.6,比 2001 年提高 0.2 点;2003 年为 138.8,比 2002 年提高 2.9 点,是 1998 年以来的次高水平。这表明我省微观主体对宏观经济运行和自身发展趋势持续看好。

(二)“三个亮点”发展成效显著

大力发展高新技术产业,积极用高新技术和先进适用技术改

造传统产业,高新技术产业发展势头良好。2002年,规模以上高新技术产业实现工业增加值469.4亿元,增长21.6%,增幅比2001年提高3.5个百分点。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重为17.0%,比2001年提高2.3个百分点。2003年,全省高新技术企业达到2258家,比2002年增加96家。规模以上高新技术工业实现增加值809.4亿元,比2002年增长23.8%,增幅高于规模以上工业1.1个百分点;高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重为19.6%,比2002年提高2.6个百分点。

山东省把招商引资作为对外经贸工作的重中之重,以大招商推动大开放、促进大调整、带动大发展,外贸出口增势强劲,利用外资快速增长。2002年,全年实现进出口总额339.4亿美元,比2001年增长17.2%。出口211.2亿美元,增长16.5%,进口128.2亿美元,增长18.4%。贸易顺差82.9亿美元,比2001年增长13.6%。全年新签利用外资项目4072项,比2001年增长33.2%;合同外资额118.6亿美元,增长64.2%;实际利用外资65.2亿美元,增长47.8%。2003年,全省实际利用外资首次突破百亿美元,达112.6亿美元,增长73.2%,实现了历史性突破。把发展加工贸易作为扩大出口的突破口,进出口总值达到446.8亿美元,增长31.6%,增幅达到近年来新高。其中,出口265.7亿美元,增长25.8%;进口180.8亿美元,增长41.0%。全年实现贸易顺差84.9亿美元,增长2.4%。

非公有制经济比重快速提升。自2001年以来,民营经济增加值年均增速保持在25%左右,年均拉动全省经济增长近3个百分点。产业聚集效应开始显现。全省民营经济基本形成了机械制造、纺织、造纸、化工、食品加工五大产业集群。2002年,非公有制经济实现增加值占国内生产总值的比重为36.5%,比2001年提高3.9个百分点。其中,个体业户和私营企业163.7万户,从业人员551.2万人,个体、私营经济实现增加值比重为29.1%,比2001年提高3个百分点。2003年非公有制经济实现增加值5015.2亿元,

占全省生产总值的比重为 40.3%，比 2002 年提高 3.8 个百分点；其中，民营经济实现增加值 3753.5 亿元，占生产总值的 30.2%，提高 1.1 个百分点。全省个体工商户 158.6 万户，增长 8.6%；从业人员 347.1 万人，增长 16.5%。城乡私营企业 22.9 万户，增长 29.9%；从业人员 366.5 万人，增长 44.6%。非公有制工业贡献份额增大。规模以上非公有制工业实现增加值 2009.0 亿元，占全部工业的 42.8%，比 2002 年增长 31.6%，高于全部工业增幅 8.9 个百分点；实现产品销售收入 6516.4 亿元，增长 47.7%，高于全部工业增幅 12.4 个百分点。其中，私营工业实现增加值 594.7 亿元，增长 44.5%，高于全部工业增幅 21.8 个百分点。

(三)固定资产投资增幅加大，消费市场稳中有旺，发展后劲明显增强

固定资产投资增势强劲。2002 年，全社会完成固定资产投资 3512.0 亿元，比 2001 年增长 25.1%，增幅比 2001 年提高 14.7 个百分点。投资率为 33.3%，比 2001 年提高 3.6 个百分点。2003 年固定资产投资继续大幅度增长，实现历史性突破。全省 50 万元以上规模的在建项目 43311 个，其中亿元以上大项目 1868 个。全社会固定资产投资完成 5326.7 亿元，比 2002 年增长 51.7%，创历史新高。固定资产投资率为 42.9%，比 2002 年提高 9.6 个百分点。在全社会投资中，国有及其他经济类型投资完成 3584.7 亿元，增长 53.9%。城乡集体投资完成 1121.5 亿元，增长 47.3%。个体私营投资完成 620.5 亿元，增长 47.3%。在国有及其他经济类型投资中，基本建设投资完成 1809.0 亿元，增长 65.8%；更新改造投资完成 916.4 亿元，增长 43.7%。

扩大内需成效显著，城乡市场繁荣活跃。2002 年，全年共实现社会消费品零售总额 3181.9 亿元，比 2001 年增长 12.2%。城镇消费品市场活跃，全省县及县以上城镇零售额 2306.7 亿元，增长 13.5%；县以下农村零售额 875.2 亿元，增长 9.0%，城镇零售额

增长快于农村 4.5 个百分点。批发零售贸易企业整体经济效益较好。全年规模以上批发零售贸易企业实现商品销售收入净额 1698.7 亿元,比 2001 年增长 8.8%;实现利润总额 13.6 亿元,增长 1.4 倍,其中批发企业实现利润总额 11.8 亿元,增长 2 倍,零售企业实现利润总额 1.7 亿元,下降 3.7%,亏损面为 32.3%,比 2001 年扩大 3.1 个百分点。2003 年实现社会消费品零售总额 3670.1 亿元,比 2002 年增长 13.9%。其中,县及县以上城镇零售额 2711.1 亿元,增长 14.7%,市场份额为 73.9%;县以下农村零售额 959.0 亿元,增长 11.6%,市场份额为 26.1%。大型商品交易市场龙头带动作用明显增强。年成交额 1 亿元以上的商品交易市场达 308 个,已出租摊位数 20.6 万个,摊位出租率为 87.9%;营业面积为 1313.1 万平方米,实现成交额 2048.8 亿元。平均每个亿元市场实现成交额 6.7 亿元,比 2002 年增长 6.3%。

消费物价继续低水平运行。2002 年,全省居民消费价格总水平比 2001 年下降 0.7%,其中服务项目价格上涨 0.3%,消费品价格下降 1.0%。分城乡看,全省城市居民消费价格总水平下降 1.3%,农村下降 0.1%。分商品类别看,对价格总水平影响最大的食品类价格比 2001 年下降 0.3%。工业消费品价格降多升少,总体水平仍在低位运行。交通及通讯工具下降 2.2%,娱乐教育文化用品及服务下降 1.0%,医疗保健和个人用品下降 1.6%。农业生产资料价格比 2001 年上涨 0.3%。2003 年,全省实现社会消费品零售总额 3670.1 亿元,增长 13.9%。居民消费价格总水平达到 101.1%,总指数同比上升 1.1%。在居民消费的八大类商品中,对价格总水平影响最大的食品类价格上升 4.9%,这是居民消费价格指数上升的主要原因;医疗保健和个人用品上升 0.3%,娱乐教育文化用品及服务上升 0.1%,居住上升 1.0%,烟酒及用品下降 0.4%,衣着类下降 3.1%,家庭设备用品及维修服务下降 2.0%,交通和通讯工具下降 1.2%。通讯器材、汽车、建筑及装潢材料等大类商品成为新的消费热点和市场销售亮点。限额以上批零贸易

业通讯器材类零售额增长 99.5%，汽车类零售额增长 1.0 倍，建筑及装潢材料类零售额增长 4.1 倍。工业品出厂价格比 2002 年上升 3.5%，生产资料出厂价格上升 4.6%，生活资料出厂价格上升 0.9%。企业原材料购进价格上升 5.7%。

(四)各项改革不断深化

2002 年，国有大中型企业改革取得明显成效，全省 111 户重点国有企业已规范改制的 101 户，占 91%，企业正逐步成为自主经营、自负盈亏的市场主体和经营实体。国有中小企业改革取得很大成绩，95% 的中小企业进行了各种形式的改革，其中 60% 进行了产权制度改革。股份制改革工作进展顺利，至 2002 年底，全省已批准成立股份公司 808 家，总股本 621.8 亿股。农村税费制度改革在试点的基础上全面展开。实施政府工作提速，政府职能进一步转变，行政效率明显提高。

2003 年，市场配置资源的基础性作用进一步增强。以产权制度改革为重点，加快规范的公司制改革，国企改革继续向纵深发展，国有经济布局战略性调整取得新的进展。国有企业投资主体多元化改革和现代企业制度建设步伐加快。至 2003 年底，86.7% 的国有企业进行了公司制改革，95.0% 的国有中小企业实行了多种形式改制，90% 以上的国有大中型工业企业实现了投资主体多元化，国有资产产权交易市场基本形成，省属国有企业改革明显加快。农村税费改革稳步推进，全面停征乡村公益金，87 个县（市、区）取消了农业特产税，直接减轻农民负担约 10 亿元。粮食、棉花流通体制改革有序推进。认真整顿土地市场秩序，清理规范各类园区，经营性土地使用权的招标、拍卖和挂牌出让制度普遍推开。行政审批制度、住房制度、户籍制度、城镇职工基本医疗保险制度和市政公用事业改革稳步推进。严厉打击走私贩私、制售假冒伪劣商品等违法犯罪行为，市场经济秩序进一步好转。财税改革措施逐步完善，依法规范财政管理，全省部门预算编制工作全面展

开,省级所有预算单位编制了部门预算。积极推进投融资体制改革,基础设施、城市建设、社会事业等领域的产业化和市场化步伐加快。粮棉流通、社会保障等体制改革取得较大进展。加大行政管理体制改革力度,推动政府职能转变,促进政府工作全面提速,经济社会发展环境进一步改善。

(五)人民群众生活进一步改善

全面建设小康社会迈出坚实步伐,城乡居民生活水平进一步提高。2002年,全省人均生产总值(GDP)11643元(按现价汇率折算为1407美元),按可比价格计算,比2001年增长11.0%。2003年,全省人均生产总值(GDP)13654元(按现价汇率折算为1651美元),按可比价格计算比2002年增长13.3%。据抽样调查,全年城镇居民人均可支配收入2002年达7614.5元,按可比口径计算,比2001年增长14.5%;2003年城镇居民人均可支配收入8399.9元,增长10.3%。城镇居民人均住房使用面积2002年为18.8平方米,2003年为19.6平方米,比2002年增加0.8平方米。农民人均纯收入2002年达2954.0元,比2001年增长5.3%;2003年为3150.5元,增长6.7%,增幅为近5年最高水平。农民人均居住面积2002年为25.6平方米,比2001年增加1.0平方米;2003年达26.5平方米,比2002年增加0.9平方米。

民用汽车拥有量大幅增加。2002年底,每百户城乡居民家庭拥有家用汽车1.6辆。2003年底,民用汽车拥有量达175.7万辆,比2002年增长16.6%;其中私人轿车30.3万辆,增长38.3%。私人轿车占轿车拥有总量的57.2%。

(六)社会保障体系进一步完善

实施扩大就业、扶贫济困、平安山东、阳光政务、廉政勤政等“民心工程”。加强了就业和再就业工作,巩固“两个确保一个低保”,不断完善市场就业机制和社会保障体系。