

EDITED BY PUDONG ACADEMY FOR DEVELOPMENT

2004年 浦东发展报告

浦东改革与发展研究院
浦东新区行政学院 编
浦东新区综合经济研究所

7.513

2
4

上海社会科学院出版社

2004 年
浦东发展报告

浦东改革与发展研究院
浦东新区行政学院 编
浦东新区综合经济研究所



上海社会科学院出版社

目 录

第一编 综 述

- 把握 CEPA 契机,推动浦东开发开放再上新台阶 杨建荣(1)
- 2003 年浦东新区经济与社会发展回顾 陈 建(4)
- 新世纪初浦东新区发展的阶段性特征 周振华(8)
- 加速国际化是浦东新一轮开发开放的重中之重 闻继宁(11)

第二编 科教兴区

- 推动上海市高科技园区集聚发展和功能提升 蒋慧工(14)
- 走通“华山一条路”:浦东科教兴区的实践 王伟良 付 军(17)
- 树立人才大“三观”,推动浦东新一轮发展 陆沪根(20)

第三编 产业发展

- 浦东新一轮发展中的现代制造业 崔正德(24)
- 浦东服务业开放与发展 李庭辉(26)
- 专论(1) 发展现代服务业必须处理好几个关系 方 德(30)

浦东新区主要商业中心和商业圈发展与布局 马永新(31)

以世博会为契机,进一步优化浦东投资环境 杨周彝(35)

环球影城主题公园建设与浦东旅游业的发展 蒋爱玲(39)

专论(2) 产业集群理论及其借鉴意义 杨 雄(40)

第四编 城市发展

世博会与浦东城市建设 韩可胜(46)

房地产市场机遇与挑战并存 邹锦标(48)

新上海商业城的二次开发 朱 斌(50)

第五编 区域协调发展

2 大浦东地区“增长金三角”问题研究 姚锡棠 杨周彝(54)

专论(3) “增长金三角”的概念、内涵与意义 啸 彝(57)

专论(4) 构筑“增长金三角”成熟的内生发展机制 金 易(62)

呼应 CEPA, 实现香港上海发展双赢 齐 惠(65)

专论(5) 以一体化战略思维规划区域经济发展 纪 凝(69)

第六编 制度创新

浦东新区制度建设与创新研究 浦东改革与发展研究院课题组(71)

专论(6) 制度的内涵和浦东制度创新的方向 梁 梅(72)

专论(7) 浦东开发开放以来制度创新的探索与成就 晓 慧(76)

专论(8) 营造浦东新区制度创新环境 陈 蕴(79)

贯彻十六届三中全会精神 完善浦东国有资产管理体制 贾继锋(80)

专论(9) 高扬创新旗帜,永保生机活力 党 晓(81)

浦东新区非公经济发展势头强劲 雍 信(87)

第七编 经济发展展望

2004年浦东新区经济发展走势预测 肖现平(91)

附 录

数据与图表 张燕敏(94)

把握 CEPA 契机， 推动浦东开发开放再上新台阶

浦东新区副区长 杨建荣

浦东开发开放 13 年来成效显著，成为国内发展速度最快、面貌变化最大的地区之一。在中央政府、上海市政府的领导和支持下，我们按照邓小平的嘱托，坚定信心，迎接挑战，克服困难，坚持在制度创新和扩大开放等方面先行先试，促进经济持续快速增长。CEPA 签署后，浦东新区积极加强与香港特区政府的进一步交流，争取在更大范围、更广领域实现全面合作，推进浦东开发开放再上新台阶。

一、浦东新区与香港经贸 合作成就突出

浦东新区与香港的经贸合作，可追溯至浦东开发开放初期。1990 年，浦东新区外商投资项目共 28 项，其中香港占到半壁江山。在浦东开发开放推进过程中，香港对浦东的投资举足轻重，也为香港企业提供了发展空间。随着经贸合作的不断深入，浦东与香港的合作领域、水平、质量不断提高，取得了丰硕的成果，形成了双赢的格局。

(一) 港商投资占据首位

从投资项目和合同金额看，截至 2003 年 11 月，香港地区在浦东新区共投资了 3262 个项目，占浦东所有项目总数的 32.44%；吸引合同外资 43.1 亿美元，占浦东全部合同外资的 19.94%。无论在项目数量还是合同外资金额上，香港均排在首位，体现了香港经济的辐射

力和在现代服务业方面的突出优势。从投资行业类别看，香港在浦东的项目以“三产”项目居多，体现了香港在现代服务业方面的优势，其中又以注册在外高桥保税区的贸易性企业数量最多，约有 1500 家。目前，在沪开业的四家港资银行——汇丰、东亚、恒生、渣打，都集中在浦东陆家嘴金融贸易区，业务范围涉及长三角及华东地区；一批港资房地产企业包括新鸿基、和记黄埔等著名企业在浦东投资建设高标准房地产项目，提升了浦东商务楼宇和住宅的品位；嘉里集团等一批国际型企业通过香港总部投资浦东，在现代物流和宾馆营运上成效明显；戴德梁行、安达信、毕马威、德勤等一批咨询机构、律师事务所、会计事务所相继进驻浦东，在政府和企业之间架设起商贸合作与交流的平台。

(二) 对港贸易举足轻重

一是浦东对香港的贸易占有重要地位。目前香港在浦东外贸出口中居第四位，位于美国、欧盟、日本之后。2003 年 1~11 月份进出口额 34.76 亿美元，占新区外贸进出口总额的 6.6%。其中，出口 25.9 亿美元，占新区外贸出口总额的 13.38%，同比增长 71%。

二是浦东与香港的贸易方式逐步多样化。进口主要采用三种方式：第一，进料加工贸易为主，比重为 44%；第二，一般贸易为 26.5%；第三，保税仓储转口贸易为 21.4%。出

口主要采用四种方式：第一，来料加工占 32.53%；第二，进料加工占 30.84%；第三，一般贸易占 21.39%；第四，保税仓储占 14%。

三是商品贸易结构较为集中。出口香港的商品主要是机电产品和纺织服装两大类，占比分别为 75.16%、14.76%。机电商品出口中又以电器及电子设备为主，占 70%，其次是机械设备占 25%。进口商品主要是机电和化工两大类商品，占比分别是 84%、7.6%。机电商品进口中电器及电子设备占 72%，其次是仪器仪表和机械设备分别占 16%、10%。

四是浦东与香港的贸易趋势日趋紧密。从出口规模来看，1996 年，浦东对香港的出口额为 4.6 亿美元，远落后于对日本的 10.67 亿美元。到 2003 年 1~11 月份，浦东出口香港 25.9 亿美元，仅略低于出口日本的 26.4 亿美元。从增长速度来看，2003 年 1~11 月份，浦东出口香港的增速最快，同比增长 71%，超过对欧盟的 66.4%，远高于对美国的 47.6% 和对日本的 26.4%。

五是浦东与香港的贸易顺差继续扩大。从 2002 年的 5.8 亿美元顺差增加到目前的 17 亿美元。CEPA 落实后，预计将加大从香港的贸易进口额，扩展商品贸易结构和贸易方式，减小浦东对香港的贸易顺差，并将进一步提升浦东与香港贸易关系。

(三) 会展旅游合作基础良好

1998 年以来，香港到浦东旅游人数逐年上升，2002 年达到 4.9 万人次，比 2001 年增长了 75%。2003 年尽管受“非典”影响，但 1~11 月也已接待香港旅游人数 4.43 万人次，估计全年与去年相持平。香港目前参与浦东酒店管理的只有浦东香格里拉大酒店一家。2000~2003 年浦东约举办了 70 次香港会议活动，其中主要是规模在 50~80 人左右的中小型公司会议。

快速发展的浦东已经成为最能发挥企业家和专业人士才华的舞台。我们提倡“政府搭台、企业唱戏”，努力营造符合国际惯例的运营环境。浦东开发以来，率先探索“小政府、大社会”的管理体制，保持相对精干的机构设置和人员配置，把政府管不了、管不好、不该管的事

务放给市场；率先推进行政审批制度改革，推行告知承诺制、企业直接登记制、便捷的企业年检制度及“一门式”投资服务，努力营造周到便利的投资环境。我们提倡“海纳百川、人尽其才”，推动专业人员签证、出入境、工作和生活配套等方面逐步与国际惯例接轨，吸引海内外的人士来浦东创业，让海内外的能人志士共享浦东开发开放的发展机遇。

二、CEPA 实施给浦东开发开放带来新的契机

浦东与香港两地合作具有很强的亲合性。CEPA 的制度安排，是香港与上海之间的经济要素互动、国际与内地市场联动、实现民族复兴的助推器。特别是在发展现代服务业方面，香港有优势，上海有需要，浦东有潜力。

以银行业和物流业为例，从银行业来看，根据 CEPA 承诺，香港银行进入内地门槛由原来的 200 亿美元降至 60 亿美元。这样，CEPA 实施后，又有 8 家中型香港银行可以进入内地市场。这将有利于浦东引进国际银行业的先进理念、管理经验，对于沪港金融资本结合，优化公司管理机制，创新金融产品，促进法制化建设具有很强的推动力，有助于浦东早立建成为国际金融中心。

从物流业来看，CEPA 将使浦东现代物流业在融入国际中加快发展。根据 CEPA 承诺，允许香港企业设立独资物流公司，提供物流服务，这将有利于扩大浦东物流业的对外开放，吸引港资企业或是在香港投资落户的国际著名物流企业进入内地物流市场，提升浦东物流产业水平。

总之，推进沪港两地在现代服务业方面的合作，不仅有利于浦东提高现代服务业的能级和水平，也有利于香港城市服务功能的进一步升华，体现香港国际化优势与长三角腹地、上海经济中心城市功能及浦东先行先试四重优势的叠加放大。

三、进一步加强浦东与香港的合作与交流

面对经济全球化的历史大潮，我们将努力

把握 CEPA 带来的机遇,增进两地交流与合作,促进优势互补、协同发展,实现共赢共荣。

根据 CEPA 框架,沪港两地政府在八个方面达成加强合作的意向,浦东作为上海建设“四个中心”的核心功能区,也将继续在与扩大对香港的开放中走在前列,今后重点推进四个领域的合作与交流:

(一)金融服务

沪港两地在发展金融服务业方面有独特的互补性。香港是全球重要的金融中心,浦东陆家嘴金融贸易区是上海建设金融中心的重要载体。在 1.7 平方公里的陆家嘴金融贸易区核心区,云集了 141 家中外资金金融机构,其中外资银行的机构数占全国的 1/4,资产总额、贷款余额、存款余额接近全国内地外资银行业务总量的一半,并初步形成了证券、期货、黄金、钻石、同业拆借、产权等金融要素市场体系,成为长三角乃至全国各地金融服务的重要平台。

在 CEPA 框架下,我们鼓励香港银行、财务公司、证券公司、保险公司进入陆家嘴金融贸易区;我们支持上海期货交易所与香港期货交易所以,上海钻石交易市场与香港的钻石、珠宝协会的合作,共同探讨金融衍生产品创新;我们鼓励两地金融人才的交流,与上海驻香港的工作窗口加强联系,为来浦东创业的专业人才提供就业许可、居住、教育、社会保险等方面的咨询和便利服务。

(二)现代物流

物流是 CEPA 中开放度最大的领域之一,浦东是上海空港和海港的主要基地,上海港集装箱运输有一半在浦东的外高桥港区,存在广阔的合作空间。与外高桥港区相邻的外高桥保税区是全国第一个也是封关面积最大的保税区,国内生产总值占全国 15 个保税区总量的 40%。今年以来,中央政府又赋予外高桥保税区区内企业进出口经营权,推动“区港联动”发展物流园区试点,鼓励对外开放先行先试,这些将为保税区发展带来新的机遇。

我们还将在外高桥规划建设 2.56 平方公里的物流园区,园区功能定位是物流国际中

转、国际配送和国际采购,园区总投资在 23 亿人民币,2003 年底启动,分 4 期滚动开发,计划 2008 年建成。我们将通过合作的方式,引进香港战略投资者,共同参与物流园区的规划、设计、建设和管理。同时,我们鼓励香港船公司、第三方物流企业和货代运输企业到园区,从事货代、货运、仓储、分拨及相关信息处理和咨询服务。

(三)会展旅游

2010 年上海世博会场馆规划大部分在浦东。以此为契机,浦东的会展旅游将进入黄金期。香港有举办重大博览会等方面的国际经验,我们在参与上海世博会筹办过程中,将积极寻求与港方的紧密合作,鼓励香港企业参与世博会场馆及周边综合配套建设和管理;鼓励两地旅游、会展协会加强联系和沟通,充分配置好两地会展旅游资源,联手拓展全球会展、旅游市场;我们对港商合资、合作、独资形式建设、改造和经营饭店、公寓楼和餐馆设施已经放开。在 CEPA 框架下,我们支持香港企业借助浦东的要素市场平台,与内地的会展公司、广告公司开展广泛合作。

(四)商贸服务

日前已有一批港资企业进入浦东,华润集团通过合资方式在浦东兴建时代广场;香港珠宝协会参股上海钻石交易市场。上海市政府已就香港的咨询服务企业、商业企业和外贸公司的市场准入,提出了“一揽子”合作意向。浦东新区也出台了关于允许外高桥保税区内企业在区外设立办事机构的新政策,这将进一步增进两地商贸领域的合作。我们鼓励在零售、会展、物业等方面具有成功运作经验的香港企业参与上海外高桥国际保税展销城的建设规划、环境改造和运营管理。鼓励香港商贸企业参与新上海商业城的规划建设,进行高起点、高水平的二次规划。我们尤其鼓励香港商业企业和知名品牌投资者,以独资等形式设立零售、批发商业企业,以及从事特许经营,使新上海商业城成为销售香港生产的珠宝、服装、化妆品等世界名品的购物中心及休闲娱乐中心。

2003 年浦东新区经济与社会发展回顾

浦东新区发展计划局局长 陈 建

2003 年,温家宝总理在视察浦东新区时进一步明确了浦东开发开放作为国家战略的重要地位。新区新一届政府在市委、市政府的领导下,坚持把各项工作融入全市发展大局,发扬与时俱进、开拓创新的精神,在制度创新、扩大开放等方面取得新的成绩。经济快速增长,社会事业全面发展,城市功能不断拓展,综合优势进一步显现,全年经济社会发展的主要预期目标均已实现,为 2004 年经济社会的持续稳定健康发展奠定了良好基础。

一、经济保持良好发展势头,增长极效应进一步凸现

2003 年,浦东新区经济总体上保持了快速增长的良好态势,各项主要指标明显好于年初预期的目标,多项指标创历史新高。全年 GDP 达 1503.88 亿元,增长 17.5%,创 1997 年以来的最高增幅;地方财政收入 134 亿元;全社会固定资产、工业总产值、合同外资达到或超过全市的 1/4,外贸进出口总额约占全市的 50%;全社会商品销售总额约占全市的 2/5。跨国公司地区总部政策的试点工作,推进了跨国公司地区总部和研发机构的加快集聚;全市加大“聚焦张江”的政策效应进一步显现,以制造业为主的第二产业保持较快增长,成为拉动经济增长的重要因素;继续加大固定资产投资力度,投入产出比不断上升;出口经营权下放、外高桥保税区功能性政策突破、推进大通关等政策措施促进了外贸出口的快速增长。浦东新区对全市经济增

长的贡献逐步增大,作为上海经济增长极的效应进一步凸现。

二、高科技产业和现代服务业迅速成长,产业能级不断提升

2003 年,在市委、市政府的大力支持下,浦东新区把握机遇,突出重点,加大政策的支持力度,以微电子、软件、生物医药为主的高科技产业和以金融、现代物流、会展旅游为主的现代服务业发展迅速,产业结构进一步优化升级。同时,随着跨国公司全球研发中心的加快集聚,浦东研发创新功能得到提升。

(一) 聚焦张江效应显现,高科技产业渐成规模

2003 年市委、市府调整张江高科技园区领导小组,并召开张江高科技园区第四次领导小组会议,在规划调整、土地开发、财政扶持等方面继续给予张江强有力的支持。

浦东微电子、软件和生物医药三大高新技术产业已经崛起。以张江为核心的微电子产业带共集聚集成电路企业 130 家,世界十大集成电路设备制造企业有 7 家已落户张江园区。集成电路制造、设计和封装测试的产业链已初具雏形,随着中芯、宏力的相继建成,集成电路产业迅猛增长,2003 年实现产值 70 亿元,出口交货值约 60 亿元,均增长 82.4% 和 1 倍;以“1+3”软件园为主的软件产业已成规模并呈现加速发展态势,开发出一批具有自主知识产权和国际竞争力的产品,金融、证券软件技术水平和产业化规模居全国前列,银行卡产业园建设稳步推进;生物医药产业呈现加快发展态势,

产值增长 20.7%。

(二) 研发中心加快集聚, 创新能力进一步提高

浦东特别是张江园区正逐渐成为跨国公司全球研发中心的集聚地区。通用电器(GE)、花旗、丰田、英飞凌、霍尼威尔、欧姆龙、杜邦、毕博等十余家跨国公司研发中心进驻浦东, 联想、中兴通讯、厦新等一批有实力的国内企业也纷纷在张江设立研发中心, 使新区研发机构的总数上升到 105 家。

公共服务平台建设加快, 基本建成软件产业技术增值服务平台主要功能模块, 初步形成生物医药公共技术服务平台的重大仪器设备共享网络。积极推进信息化“135”计划, 信息化总体水平保持全市前列, 部分领域处于国内先进水平。新区专利申请的质量和数量迅速提升, 专利申请总量达 2580 项, 增长 7.6%, 其中发明专利申请 1064 件, 增长 1.3 倍。随着张江园区孵化创业环境的不断完善, 留学生及中小型创新创业企业成为张江园区的主力增长点。

(三) 以先进制造业增长为特征, 第二产业竞争力逐步增强

2003 年新区第二产业增长迅速, 增加值占 GDP 比重达 53.1%, 工业总产值达 2855.9 亿元。科技因素取代资本投入因素成为拉动工业发展的最重要动力, 工业经济效益综合指数继续上升。汽车、电子信息产品、精细化工和精品钢材制造业等重点行业增幅强劲。制造业产业结构开始呈现调整态势, 一般家电等初级制造业逐步向外转移。金桥出口加工区产业升级加快, 工业总产值突破 1000 亿元, 在全国各类开发区中名列前茅。

(四) 以现代服务业增长为特征, 第三产业继续积聚能量

第三产业增加值占 GDP 比重达 46.4%。金融、物流和会展旅游业逐渐成为浦东第三产业的主导产业。陆家嘴金融贸易区金融集聚效应和辐射功能进一步增强, 金融业增加值(注册地口径)占新区 GDP 的

19%。新引进 7 家外资银行和 6 家中资金融机构, 中外金融机构总数已升至 143 家, 3 家总行级信用卡中心、中行人民币资金中心和建行资金交易中心落户浦东, 外资银行本外币资产总额突破 2300 亿元, 占全国外资银行总额的一半以上。上海期货交易所已成为世界铜期货三大定价中心之一, 钻石交易规模也正逐步扩大。在外高桥和国际机场两大物流园区的带动下, 物流业增加值完成 247.64 亿元, 占 GDP 的 16.5%。外高桥港区集装箱吞吐量为 661.4 万标箱, 占全市总量近 60% 左右。国际物流园区“七通一平”建设全面启动, 已具备封关条件。在环球嘉年华、国际音乐烟花节、福布斯全球总裁论坛等大型旅游会展活动的带动下, 旅游会展业全面复苏。新国际博览中心累计举办 46 次大型展览。新区宾馆客房出租率达到 70% 以上。

三、城市建设成效显著, 现代化城区初现雏形

2003 年, 浦东继续高强度和高标准投资建设一批完善和提升城市功能的大项目, 在“国家园林城区”的基础上, 正在争创“国家卫生城区”和“国家环境保护模范城区”。

(一) 重大项目进展顺利

2003 年, 全社会固定资产投资达 602.2 亿元。在新区 32 项重大项目中, 中芯、宏力、磁浮列车等 12 个项目相继建成投产或交付使用; 外环线 400 米绿带浦东段等 20 个在建项目正按节点推进; 环球影城主题公园以及文化公园建设的前期工作正抓紧进行。32 项实事项目(市府项目 5 个, 区府项目 27 个)稳步推进。旧区改造“三个基本完成”扫尾工作继续推进, 共完成 33 个旧改地块中的 20 个, 动迁居民 18650 户。

(二) 生态环境建设再跃台阶

启动实施新区新一轮环保三年行动计划, 围绕上海创建国家园林城市的目标, 新增公共绿地 2000 公顷, 城区人均公共绿地达到 23 平

方米,建成区绿化覆盖率达到 35%,积极开展九段沙创建国家级自然保护区工作。大力开展创建国家卫生城区工作,加快创建“无燃煤区”工作,城乡环境面貌有了显著改观;实施水功能区域治理目标,境内水质由原来的五类和劣五类普遍上升了一个等级;对小陆家嘴地区、花木行政文化中心、潍坊、梅园、塘桥、沪东、南码头东块等区域实施了无障碍设施改造工作。

四、开放效应继续扩大, 制度创新有序推进

按照十六大提出的浦东新区要在扩大开放和制度创新方面走在前列的新要求,2003年浦东新区在扩大开放先行先试、功能性政策突破、行政审批制度改革等方面取得了新进展。

(一)招商引资继续保持良好势头

6
外资合同金额 28.75 亿美元,外资实际到位金额 18 亿美元;引进内资项目和注册资金金额均已完成年度计划。“总部经济”效应初显,通过进一步落实跨国公司地区总部政策,逐步解决资金集中管理、进出口经营权、投资额度等难点问题,目前经认定的跨国公司地区总部为 26 家,占全市一半以上。贝尔阿尔卡特、英飞凌等高科技企业增资势头较好,第三产业投资比重上升加快,服务贸易领域投资增长明显。10月28日,新区在香港召开浦东开发开放信息发布会,提出在金融服务、现代物流、会展旅游、商贸服务四个领域重点推进与香港的合作,为赢得 CEPA 先机,加强沪港合作奠定了基础。

(二)对外贸易高位增长

2003年,在浦东新区注册的企业经批准均可获得外贸出口经营权,外高桥保税区企业也被赋予进出口权,外贸出口随之大幅增长,实现 212 亿美元,增长 57%,创历史最高水平,其中外高桥保税区出口约占 1/4。新区外贸出口

呈现与跨国公司全球供应链相结合的新特点,出口结构进一步优化,中芯等一批微电子企业纷纷进入产出期,微电子产品出口异军突起,比去年同期翻一番。私营企业出口保持快速增长,异地货源出口成为新亮点,占出口总数的一成左右。

(三)制度创新有序推进

作为全市行政审批制度改革的试点区,新区重点实施第三轮行政审批制度改革,在全市率先推进年检一表式、张江高科技园区行政“零收费”的改革试点;国企改革不断深入,基本完成区属 642 家国有集体中小企业改革攻坚战,全面完成 3000 多家乡镇企业产权制度改革,新区五大公司二层面企业的改革已经启动,公司制改造完成 80%;非公经济占新区经济总量比重快速提高,占 GDP 的比重已上升到 49.4%;市场机制逐步完善,引进了包括上海市光电子行业协会、上海市国际服务贸易协会等 9 家行业协会,新区市级行业协会数增至 14 家;投融资体制改革实质性启动,垃圾焚烧厂国际招商按期签约,有 10 多家国际企业参与投标,可吸引外资 4 亿美元。多渠道吸引社会资金参与浦东开发和建设,外环线 400 米绿带浦东段、轨道 6 号线等项目均实行了市场化融资建设新机制。

五、社会稳定工作扎实推进, 精神文明和社会事业显著进步

浦东新区坚持抓硬件软件基础建设,抓就业保障促社会稳定,不断加大社会事业投入力度,仅财力投入达 20.6 亿元。

(一)处理好改革发展稳定关系,积极推进就业和社会保障工作

2003年,新区以“三个代表”重要思想为指导思想,高度重视社会稳定工作,从源头上解决群访集访矛盾,上访集访占全市比重逐年下降。就业形势总体平稳,全年新增就业岗位 7 万个,完成新区目标数(6.5 万个)的 1.1 倍;净

增就业岗位 3 万个,完成全年目标数(1.5 万个)的 2 倍。实际列入登记失业范围的人数为 4.8 万人,控制在市劳动保障局下达的指标数 5.4 万人之内。社会保障体系逐步完善,城镇社会养老保险投保率为 100%,农村达到 93.2%;社会救助对象全覆盖,确保城镇最低生活保障“应保尽保”;改革征地安置办法,环球影城和荷兰新城等一批重大项目的征地安置工作均已结束,没有发生群体性征地劳动力上访事件,为全区实现社会基本稳定打下了扎实的基础。

(二)围绕文明城区的巩固与提高,大力推进精神文明创建工作

在去年获得“上海市文明城区”、“全国创建文明城市先进城区”称号的基础上,以系列创建、常态管理、市民素质作为重点,继续大力推进精神文明创建工作。同时,宣传文化工作取得进展。公共图书馆、群众文化活动蓬勃开展,新区 5 家区级图书馆“一卡通”联网,实现图书资源共享。东方艺术中心已结构封顶,星美影城、新世纪影城、东方书城、思考乐书局等大型公共文化设施陆续建成。文博事业稳步推进,第二批文物保护单位名单已正式发布。

(三)全面推进教育、卫生、体育事业

九年义务制教育入学率和巩固率保持 99.99% 以上,高考上线率为 82%,推进了 40 余所初中学校设施改造。高等教育事业取得新进展,金桥大学园区已有第二工业大学、杉达学院和金融专科学院等 3 所大学入驻,落户张江的上海中医药大学新校区基本建成。教育信息化初见成效,累计有 200 所学校接入宽带网;抗击“非典”工作取得了阶段性胜利,同时完成北蔡镇、机场镇和高桥镇三家卫生院的标准化改造,深入开展卫生防病工作,甲、乙类传染病发病率下降 9.9%;承办了国际汽车拉力赛发车仪式、全国田径锦标赛等重大体育活动及第八届全民健身节、第六届社区健身大会等群众体育活动。

六、区镇联动步伐逐步加快,城乡一体化进展顺利

2003 年,浦东新区按照“三个集中”的原则,实施区镇联动,促进城乡一体化发展的方针,有序推进教育、社会保障等“二元”并轨工作,逐步缩小城乡差距。

(一)区镇联动,重点小区与郊区共同发展呈现良好势头

重点小区与周边镇在产业配套、招商引资、合作开发等方面的联动工作日趋加强。“五高联动”机制正在形成,以郊区现代产业基地启动为契机,重点小区与郊区联动发展的机会和空间正在扩大。郊区三业总收入 1152.3 亿元,完成财税收入 65.5 亿元。集镇建设有序推进,完成投资 11.2 亿元。

(二)以人为本,城郊“二元”差距逐步缩小

全力以赴做好郊区学校二元并轨工作,原镇办基础教育统一由区社发局管理,教育经费统一归区财政负责,实现教育管理一体化;切实提高农村合作医疗保障标准,农民合作医疗和大病基金的区镇两级补贴达到人均 130 元,远远高于上海市规定的 30 元的指标要求;按照郊区工作会议精神,实施扶持“环外镇”的差别政策,对川沙、机场、合庆、曹路、高东五镇进行财力倾斜,缩小地区差距。

在取得上述成绩的同时,应该清醒地认识到新区在发展中面临的困难和需要着重加以研究解决的问题。主要有:如何加快提升产业能级,以与建设“四个中心”核心功能区的目标要求相适应;如何进一步改进和加强政府服务,强化投资软环境的优势,增强招商引资的后劲;如何进一步整合资源,把握发展节奏,释放发展潜能,应对土地等要素资源日趋紧缺的状况;如何进一步完善交通、商业、卫生、文化等配套服务设施功能,不断增强城市综合服务能力;如何解决就业结构与产业结构的矛盾,形成经济发展与扩大就业的良性互动机制。

新世纪初浦东新区发展的阶段性特征

上海社会科学院经济研究所 周振华

浦东开发开放经过 10 多年的历程,其现代化的城市形态与格局已基本形成,新区独特的功能与作用正在逐步显现,并日益融入上海整体城市功能之中。在上海面临跨越人均 5000~10000 美元的关键时期,在全面实施科教兴市战略以及积极准备与迎接 2010 年世博会成功召开的大背景下,浦东新区发展也将进入一个新的阶段。

一、浦东开发过程: 不同的发展阶段

分析浦东新区今后一个时期发展的阶段性特征,首先要对其所处的阶段性作出基本判断。从现有可借鉴的阶段划分来看,大都是以一般经济发展为基础,通过其过程变化呈现的不同特质来构建的。其中,最通用的是从产业结构转换的角度把经济发展过程划分为农业社会、工业化社会和后工业化等不同阶段。波特从经济驱动力的角度把经济发展过程划分为四个阶段,即要素(自然物、原材料与劳动)驱动阶段、投资驱动阶段、创新驱动阶段和财富驱动阶段。罗斯托则从经济发展的过程形态角度将其划分为起飞准备阶段、起飞阶段、起飞加速阶段和匀速阶段。这些阶段划分都可以在不同程度上作为我们进行阶段性基本判断的参照系。但这些参照系主要是从国家层面或比较系统完整的地区层面来设置的。

对于一个新区开发来讲,其大都是与旧区连接在一起,并有其特殊的功能作用,因此其发展阶段的划分可能更要考虑如何能充分反映其发展与演化的固有特性。从新区开发的角

度来寻求其发展过程的阶段性划分,更能反映新区发展特殊的驱动力、产业构成以及过程形态,从而也有助于我们比较准确地揭示其阶段性特征。

一个新区开发,从无到有,从形态到功能,从集聚到扩散的发展过程,实际上可以视为能量变换过程。其中,要经历几个不同的变换阶段:

一是能量大规模集聚阶段,主要是凭借区位、交通、自然条件、历史文化以及优惠政策等静态比较优势,吸引各种要素向其聚集,形成一定的规模及其形态,成为一个经济相对快速增长点。

二是能量系统整合阶段,主要是凭借干中学、知识积累、素质提高等动态比较优势,对日益积聚的能量进行系统集成,发挥其协同作用,不断提高其能级。

三是能量溢出扩散阶段,主要是通过培育竞争优势,促进由能量集聚形成的内核发生裂变,产生溢出效应,向外扩散其影响与作用。

四是能量向外辐射阶段,主要是通过发挥竞争优势,促进内外能量交换的有序化与固定化,实现经济流量化,扩大对外辐射的范围与半径。

二、浦东新区发展面临着 重大的转折

自 20 世纪 90 年代初浦东开发开放以来,浦东新区借助于上海长期历史积淀形成的城市品牌,凭借浦东开发开放特殊政策的吸引力,形成了强大的向心力,导致内源与外源的

能量不断向其积聚与沉淀,进入一个快速能量集聚过程。

在过去的 10 多年里,通过高强度的投资建设,浦东新区的经济总量迅速扩大,产业规模急剧扩张,基础设施日益健全,形态布局不断成熟。国内生产总值(GDP)由 1990 年的 60 亿元起步,到 2001 年已迈上千亿大关,达 1082 亿元。2002 年继续保持快速稳定增长,国内生产总值达 1253 亿元。1990~2002 年,浦东新区国内生产总值保持了 19.6% 的年均增长速度,占全市的比重由不足 1/10 跃升到 1/5 强。2003 年 1~8 月份,GDP 同比增长仍高达 16.8%。同时,浦东新区工业总产值从 1990 年的 177 亿元开始,到 2002 年跃上两千亿元新台阶,达 2180 亿元。2003 年 1~8 月份,工业总产值同比增长 23.3%。地方财政收入由 1993 年的 5.53 亿元增加到 2002 年的 95 亿元,占全市的 10% 强;实际利用外资 2002 年达 18 亿美元,占全市 1/3 强;外贸出口由 1993 年的 12 亿美元增加到 2002 年的 136 亿美元。浦东新区经济的高速增长和综合经济实力的增强,为上海 20 世纪 90 年代以来国民经济保持两位数的发展提供了坚实的支撑,成为上海新的增长点,对推进上海加快建设经济、金融、贸易和航运中心发挥了重要作用。

但从总体上看,浦东新区的大规模快速能量集聚,主要是建立在静态比较优势基础之上的。例如,良好的区位优势、浦西强有力的后援、较高的土地级差、浦西有关机构(特别是金融机构)的迁移、可供开发的资产存量以及浦东开发开放政策等。这种新区快速能量集聚的特征,主要表现在大规模投资驱动上,并且是一种布点式的能量集聚方式,主要集中在陆家嘴金融贸易区、金桥加工区、张江高科技园区和外高桥保税区。

从内生性来讲,这种新区大规模能量集聚有一个临界点,即达到一定程度,其集聚力开始减弱,集聚效用出现递减。从目前情况来看,浦东新区大规模的快速能量集聚已接近这一临界点,其过程开始趋于减速。其判断依据:

一是大规模投资驱动已大大扩展了经济总量、城市容量、环境容量,进一步大规模投资驱动将出现边际效用递减。

二是能量集聚的静态比较优势已逐步减弱,如高级差地租的可批土地已十分有限、浦东政策效应趋于消失等。

三是学习模仿型的竞争力已难以吸引大量的能量集聚。

四是伴随能量集聚所形成的各种要素价格高地,使商务成本增大,从而对某些小规模、附加值较低的一般性投资及经营活动产生排斥效应,反过来抑制了要素集聚。

从外部环境条件来看,也有两方面重要因素促使浦东新区发展的阶段转换。一是上海周边地区的环杭州湾产业带开发和江苏沿江开发,会产生大量的能量集聚效应。而在静态比较优势方面,上海及浦东并不完全占优,反而在某些方面趋于劣势。因此,浦东新区发展若不实行阶段转换,势必与其在静态比较优势上进行过度竞争。二是国际制造业向长江三角洲地区的大规模转移,要求上海及浦东在此过程中充当经济中心的重要角色。浦东新区只有在能量系统整合的基础上才能提升其功能,发挥“龙头”的作用,

在这种情况下,除了挖掘新区吸引能量集聚的潜力,消除能量集聚的制度性障碍,以保持整体能量集聚规模外,必须实行阶段转换,促进发展新的提升,以继续保持浦东新区经济社会快速发展。

浦东新区发展转向能量系统整合的阶段,主要是通过增量带动对现有的经济格局进行调整,使各种要素与能量系统化和网络化,更好地发挥其协同效应。针对浦东新区的实际情况,主要有以下几方面的整合:

(1) 城乡一体化整合。经过几大开发区功能性开发,浦东新区已形成的城乡架构正在逐步缩小城乡间的差别。陆家嘴金融贸易区的崛起,率先进入了现代化程度最高的区域之一,并由西向东地推进,由“三环三射”高等级的公路把外高桥、金桥、张江、孙桥等开发“基点”的

浦东大地连成一片。在此基础上,要加强城市一体化的整合,基本形成功能性、枢纽型、网络化的现代化城市基础设施格局,加快城市化步伐,基本消除城乡“二元结构”,逐步实现郊区城镇化、农民市民化。

(2) 产业关联整合。浦东新区通过大量的内联外引,已形成众多数量和有规模性的现代服务业、高科技产业、加工制造业以及现代农业等产业群。在此基础上,要加强产业之间的关联性,构建现代产业链,形成具有特色的产业体系。在产业空间布局上,培育核心产业和核心企业,带动配套产业发展,促进产业集群。

(3) 现代物流整合。浦东新区具有发展现代物流的良好条件,并已在某些方面有突出的表现。例如,2003年1~8月外高桥港口吞吐量达3569.6万吨,同比增长45.4%;外高桥集装箱吞吐量419.3万标箱,同比增长46.1%。浦东国际机场开始铺设第二条跑道,等等。但目前现代物流的各相关要素之间尚未得到有效的整合。因此,要加大各相关要素的整合力度,形成以贸易为中心,以现代服务业为依托,以信息化为平台,以海港、空港、公路、铁路、内河等多式联运为支撑的现代物流体系。

(4) 信息与知识平台整合。在浦东新区能量集聚中,信息与知识是其中重要内容之一,在其能量集聚中占有重要地位。但目前这一信息与知识的集聚是无序的,甚至处于分割状态。因此,要整合信息与知识的平台,使信息与知识网络化,促进信息与知识的交流,发挥其系统功能。

(5) 开发区功能的整合。浦东新区的几大开发区已有一定的规模,并形成各自独特的功能。但其相互之间尚未形成功能配合,缺乏有机联系,互补性和协同性较弱。因此,要在完善各自功能的基础上,建立相互之间的有机联系,发挥协同功能。

(6) 环境资源整合。在浦东新区快速能量集聚中,环境条件的改善及其资源积累也是其中一个重要方面,特别在生态环境、创业环境

方面已有较多的资源积累。但各方面的环境条件参差不齐,尚未形成一个和谐的环境条件。因此,要对市场环境、创业环境、社会环境、人文环境、生态环境等进行系统整合,使其协调发展、相互促进,使生态环境进一步优化,都市文化氛围更加浓郁,社会事业支撑体系和社区服务体系比较完备,民主法制建设不断完善,市民素质和城市文明程度显著提高,形成以人为本、人与自然和谐融合的可持续发展格局。

三、浦东新区发展新阶段的基本要求

今后一个时期,浦东新区发展将处于一个能量系统整合阶段。但这并不意味着浦东新区不需要能量集聚,而是在能量系统整合中进一步实现新的能量集聚,即在能量系统整合中扩展能量集聚的空间;在能量系统整合中提升能量集聚的层次与质量;在能量系统整合中寻求能量集聚的新机会。因此在这一阶段中,其核心或基础是发挥动态比较优势。动态比较优势源于学习及知识积累,并对现有条件的改善。这就对浦东新区发展提出了新的要求。

(一) 经济服务化

浦东新区的能量系统整合,要朝着经济服务化方向发展。这要求浦东的服务业,特别是现代服务业有一个较快的发展,不断提升其在GDP中的比重。在浦东内环线以内形成高层次服务产业群,其中“一道三区”(世纪大道、陆家嘴金融区、竹园商贸区、花木生态文化区)以及南浦、杨浦两桥之间的滨江地区要重点发展金融保险、商贸流通、会展旅游、现代居住、中介服务等高层次服务业,重点集聚中外金融机构、中外大企业(集团)地区总部、销售总部、投资决策中心,成为上海面向国内外的现代服务核心区域。此外,制造业也要向服务领域延伸,特别是制造业研发服务、技术服务、市场服务等,形成产品与服务一条龙的产业链。

(二) 配置流量化

浦东新区的能量系统整合,不仅是做大、

做强当地的产业与企业,更要为生产要素的空间流动提供平台,使越来越多的生产要素以流量方式在浦东进行配置,在大进大出的流动“搅拌”中增添附加值。为此,要大力构筑市场交易平台、信用保证平台、中介服务平台、信息发布平台、展览展示平台等,高度集聚进出口贸易、资金融通、产权交易、技术转让、人才流动等流量业务,力争成为人流、物流、资金流、信息流、技术流等“五流”积聚和辐射最强的城区之一。

(三)要素高能化

浦东新区的能量系统整合,要以高能级要素为核心。在扩大高能级要素规模的基础上整合资源,不断提升高能级要素在全部要素中的比重,逐步形成高能级要素的高地。为此,要通过引进、开展合作、激励等方式促使要素高能化。例如在科技合作方面,通过与国家部委、国内外著名研究机构建立多层次的合作关系,引入世界级和国家级的研发机构,吸引高级人才。

(四)价值高端化

浦东新区的能量系统整合,要促进本地价值链与全球价值链融合,在全球价值链中定位,向价值链的中、高端方向移动。为此,要加大 R&D 投入占新区 GDP 的比重,促进现代服务业发展,重点发展以信息技术、生物医药和新材料为核心的高新技术产业,提升轿车、船

舶、精细化工、精品钢材、光机电一体化等制造业以及现代都市农业,进一步提高高新技术企业产业产值率、工业重点发展行业产值率和新产品产值率,使高附加值的产业成为浦东新区的支柱产业。目前从空间布局看,已形成“一江三桥”高新技术产业带的雏形。从外高桥、金桥、张江到孙桥一带集中了新区近 70% 的高新技术企业。2002 年新区高新技术企业产值为 911.86 亿元,占新区工业总产值的 41%。今后要使这一高新技术产业带成为上海 21 世纪技术创新和产业高地建设的重要基地和标志。

(五)组织网络化

浦东新区的能量系统整合,要体现在组织网络化的形成上,建立具有国际竞争力的科技创新体系和产业发展体系。这不仅要求大量云集的中枢性机构,如跨国公司地区总部、国内大企业总部,各类研发中心、营销采购中心、设计创意中心,以及现代服务业的各类机构,其触角伸向国内外,成为组织网络中的重要节点,而且大量生产性企业在产业集聚中也要日益进入组织网络之中。

显然,浦东新区在新的发展阶段中,要形成与发挥动态比较优势,需要在技术、产业、组织、制度等方面创新中有实质性的突破。惟有经过这一洗礼,浦东新区发展才能有新的高度,取得新的成就。

加速国际化是浦东新一轮开发开放的重中之重

浦东新区综合经济研究所研究员 闻继宁

中共十六届三中全会的一个重要理念是:强调今后的发展是为了适应经济全球化和科技进步加快的国际环境。这就把国际化问题提升到未来中国经济社会发展的高端位置。按照一般规律,国家或地区的国际化进程理应是

通过城市国际化来实现的。在目前中国的城市群中,人们公认的具有国际化城市发展的基础、条件和资格的城市只有北京、上海和广州。这三个城市在建设国际化城市方面的整体优势虽然是其他城市一时还难以超越的,但是我们也要看到,其国际化进程离不开环渤海湾、长江三角洲、珠江三角洲三大经济圈诸城市群的综合作用,其中最不可忽视的是经济特区和浦东新区的先锋作用。

一、浦东新区进行国际化城区建设的重大意义

浦东新区不是一个独立的城市,它只是上海市的一个城区。然而就是这个面积 500 多平方公里、常住人口 260 多万的城区,却连续受到从十四大到十六大三届党的全国代表大会的密切关注,这在新中国历史上是绝无仅有的。这充分表明浦东开发开放在国家发展战略中的重要而又突出的地位。十六大报告指出:“鼓励经济特区和上海浦东新区在制度创新和扩大开放等方面走在前列。”这意味着党中央再一次从国家战略的高度规定了经济特区和浦东新区未来发展的目标和任务,其中也包含了对城市国际化趋势的充分肯定。因此,在新的发展阶段,我们必须审时度势,依据党中央关于世界多极化和经济全球化的分析和判断,以国家战略的眼光,重新审视并认真研究浦东新一轮开发开放中的一系列关系到国际化的重大问题。

在未来 5 至 10 年的时间里,浦东新区将处于国际化和现代化这两种力量交互作用的关键时期。一方面,浦东在长江三角洲地区和上海市改革开放大局中的标志性地位和领头羊角色所处的外部环境发生了深刻的变化,激进的经济全球化趋势和激烈的国际市场竞争对浦东的功能提升、产业升级、制度创新和开放度提高产生了前所未有的巨大压力;另一方面,浦东周边地区和长三角各城市在城市现代化建设上的比拼,也呈现出前所未有的激烈状态。特别是在外资、技术、人才和资源上的竞争上,浦东的优势已不明显,甚至在局部上已经落后。因此,浦东惟有扬长避短,独辟蹊径,实行超常发展战略,才能在未来的发展中继续保持先发优势。其战略核心是:以国际化程度的提高来带动城市现代化建设,同时又以现代化程度的提高来巩固、加速国际化进程,从而以“核心功能区”的强势地位,为上海市建设“四个国际中心”打下坚实的基础。

二、浦东国际化城区发展的条件分析

按照通行的国际化城市标准,浦东是国内有充足条件发展国际化的城区之一。在城市建设水平和经济基础等方面,浦东的成就是有目共睹的。在金融方面,浦东通过金融贸易区建设正在加快与国际金融市场接轨的速度;在贸易方面,浦东以空港和海港为载体,加快口岸功能建设;在重点开发区建设方面,浦东的出口加工功能、保税功能和高科技产业功能总体上在国内居于领先地位。跨国银行、跨国公司地区总部以及国家级要素市场的集聚,使得浦东的现代化、外向型、多功能的城区性质不断加强,其国际化水准在不断提高。

但是,浦东毕竟是建设发展中的城区,在整体水平上还有其薄弱环节,主要是人文环境和文化设施的发展与经济、金融、贸易的快速发展相比,还很滞后。这里面有其复杂的历史原因。一个国际化城区最基本的条件是必须具有深厚的文化底蕴。浦东惟有借助经济的发展和未来一系列重大建设项目的落实,来推动国际性文化形态的发展。

三、浦东未来国际化发展的目标和任务

在未来几年里,浦东发展的定位是将浦东新区建设成未来上海国际经济、金融、贸易和航运中心的核心功能区,这也是对浦东国际化城区建设的目标定位。根据这一目标,浦东新区政府制定了未来几年发展的行动计划,其基本内容是:

——综合经济实力迈上新台阶。GDP 保持年均增长 15% 左右,到 2005 年达到 2000 亿元,比 2000 年翻一番。

——综合服务功能进一步增强。重点发展以金融为核心的现代服务业。到 2005 年,第三产业占国内生产总值的比重达到 50% 左右。以