



全国劳动和社会保障干部培训教材
劳动和社会保障岗位资格证书考试教材
高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

培训与就业

PEIXUN YU JIUYE

[第二版]

劳动和社会保障部组织编写

主编 于法鸣

全国劳动和社会保障干部培训教材

劳动和社会保障岗位资格证书考试教材

高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

培 训 与 就 业

(第二版)

劳动和社会保障部组织编写

主 编 于法鸣

副主编 刘 康 刘丹华 王亚东

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

培训与就业/于法鸣主编. —2 版. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

全国劳动和社会保障干部培训教材. 劳动和社会保障岗位资格证书考试教材. 高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材

ISBN 7-5045-4062-5

I. 培… II. 于… III. ①职业教育-中国-教材 ②就业-中国-教材
IV. ①G719.2 ②D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 125020 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

中国青年出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

890 毫米×1240 毫米 32 开本 12 印张 343 千字

2005 年 1 月第 2 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 23.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

全国劳动和社会保障干部培训教材 (第二版)

编写委员会

主 任 郑斯林

副主任 王东进 步正发 华福周 张小建 刘永富
崔会烈

成 员 胡晓义 闫宝卿 王爱文 于法鸣 邱小平
焦凯平 毛 健 姚 宏 陈 刚 孙建勇
袁彦鹏 孟昭喜 王东岩 何 平 张梦欣
宋连辉

审定专家委员会

董克用 杨燕绥 杨宜勇 程延园 李绍光
程永宏 乌日图 曾宪树 丁大建

本书编写人员 (按姓氏笔画排序)

王文铎 尹建堃 田 丰 冯振君 刘新昌
李祥伟 张 斌 张 莹 张 达 张丽宾
郑玄波 高 林 谢 媛 翟 涛

内 容 摘 要

本书分上下两篇。上篇培训部分阐述了我国职业培训、职业分类与职业标准的基本概念及内容，职业培训的发展历程、现状及改革目标和发展方向。同时，分别介绍了就业前培训与职工培训、再就业培训、创业培训、高技能人才队伍建设、职业技能鉴定与职业资格证书制度、职业技能竞赛和技能人才评选表彰等政策措施和实施情况。下篇就业部分阐述了就业与劳动力市场的基本理论和我国就业体制的历史沿革、现状及展望，全面介绍了促进就业的宏观政策、积极的就业政策，以及国有企业下岗职工基本生活保障制度、妇女和特殊群体就业、涉外就业、农村劳动力就业以及就业服务的基本概念和主要政策措施。

序

劳动保障关乎国运，惠及子孙。随着我国经济和社会发展进程的加快，劳动保障作为关系国计民生和改革发展稳定大局的重要工作越来越受到党和国家的重视。就业状况被列入国民经济和社会发展的宏观调控指标，建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度载入《宪法》，协调劳动关系、维护劳动者合法权益成为维护社会稳定的重要任务。要承担起我们的重要职责，不负党和人民的历史重托，必须建设一支高素质的干部队伍。

为帮助劳动保障系统干部学习劳动保障业务知识，劳动保障部组建不久就组织编写并出版了“全国劳动和社会保障干部培训教材”（10本）。近几年来，我国的政治、经济形势和劳动保障事业发生了很大变化，作为系统干部培训教材，急需将这些变化反映到教材中，劳动保障系统干部也要求对教材进行修订。为适应新形势的需要，我们组织部属有关单位的业务骨干和专家学者对这套教材进行了修订完善，吸收了近年来劳动保障工作在政策、理论及实践上的成果和经验，考虑了不同业务的相对独立性，内容更丰富，体系更完善。相信这套修订后

的教材对于劳动保障系统干部和社会各界学习劳动保障业务知识，提高业务素质和工作水平会起到积极的促进作用。

目前，全国劳动保障系统有近 30 万名干部职工，乡镇、街道、社区等基层劳动保障工作机构建成后预计将达到 36 万人左右的规模。在建立健全社会主义市场经济体制过程中，劳动保障工作将面临许多新情况、新问题，因此加强干部教育培训工作变得尤为紧迫。希望各级劳动保障部门认真学习贯彻中央关于大规模培训干部的要求，结合本地劳动保障工作实际，充分运用这套教材组织培训，努力改善劳动保障系统干部职工的知识结构和专业结构，造就一支思想作风硬、业务素质高、廉洁高效的劳动保障干部队伍，更好地服务于人民群众，推动劳动保障事业健康、协调、持续地发展。



2004 年 7 月

前 言

“全国劳动和社会保障干部培训教材”第二版与读者见面了。“全国劳动和社会保障干部培训教材”是劳动保障部为了适应新时期劳动保障事业改革与发展，建立一支高素质干部队伍需要，在近百名业务骨干和有关专家的共同努力下编写的。这套教材自2001年出版发行以来，有数万名劳动保障干部将其用作培训教材和学习资料，这不仅对实施劳动保障系统干部教育培训规划，提高劳动保障系统干部业务水平发挥了重要作用，而且对企业人力资源管理人员业务学习、大专院校学历教育、金融系统干部培训等也发挥了积极作用。

由于劳动保障事业发展较快，新的理论、新的实践和新的政策急需补充到教材中，教材体系自身也需要进一步完善。另外，2004年1月，劳动保障部人事教育司、教育培训中心与全国高等教育自学考试办公室联合开展了劳动和社会保障岗位资格证书考试和全国高等教育劳动和社会保障专业自学考试双证书项目，也需要相应的劳动保障专业教材，因此我们启动了教材修订计划。

本次教材修订的指导思想是：以“三个代表”重要思想

为指针,全面提高教材的质量,进一步适应新时期劳动保障工作的实际需要,推进干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化,建设一支高素质的干部队伍。修订的原则是:在体系上注重相对完整性;在内容、体例安排上注重认知规律,符合教学、自学、考评的需要;在对象需求上以劳动保障系统干部培训需求为主,兼顾企业人力资源管理人员和其他行业在职干部的学习需要;在教材的内容上,充分贯彻和体现“三个代表”重要思想,按照科学发展观的要求,准确反映劳动保障实践的新进展,全面吸收劳动保障理论的新成果,教材体例上更加适合干部教育和自学的特点,注重知识的准确性、政策的权威性、内容的实用性和理论的适度性,并有一定的超前性。

根据新时期劳动保障工作的特点,本次修订工作对原有教材进行了部分调整,《医疗 工伤 生育保险》一书调整为《医疗与生育保险》《工伤保险》两本书,《社会保险基金管理与监督》调整为《社会保障基金监管》《社会保险经办管理》两本书,另外增加一本《劳动经济学》。修订后的全套教材包括:《劳动经济学》《社会保障概论》《劳动和社会保障法制》《培训与就业》《工资收入分配》《劳动关系》《养老保险》《失业保险》《医疗与生育保险》《工伤保险》《社会保障基金监管》《社会保险经办管理》《劳动和社会保障计划统计与管理信息系统》共 13 种。其中《培训与就业》《劳动关系》《养老保险》《失业保险》《医疗与生育保险》《工伤保险》6 种教材既是劳动和社会保障岗位资格证书考试教材,又纳入高等教育自学考试劳动和社会保障专业专科教材。

为了保证教材修订工作的顺利进行，劳动保障部组织各相关业务司局的业务骨干和有关方面的专家学者，在不到半年的时间里即完成了教材的修订稿。本次修订工作，立足于原有的教材，剔除了其中已不符合实际的内容，增加了在前一阶段干部培训中大家普遍认为需要增加的内容以及一些新的重要理论和新法规、新政策，并在写作风格上更贴近读者的需求。

劳动保障制度建设还处于逐步完善阶段，在劳动保障事业发展过程中还会不断出现新情况、新问题。本次教材的修订也只能是反映劳动保障事业发展的阶段性成果，因此全国劳动和社会保障干部培训教材将会不断地修订，不断地升华，力争成为劳动保障系统的精品教材。

编 者

2004 年 7 月

目 录

上篇 培训

第一章 职业培训导论

学习目标·····	(3)
第一节 职业培训的基本概念·····	(4)
第二节 职业培训机构的发展及工作任务·····	(7)
第三节 我国职业培训工作的发展历程和现状·····	(23)
第四节 当前和今后一段时期我国职业培训的改革目标与 发展方向·····	(29)
本章小结·····	(33)
思考题·····	(34)

第二章 就业前培训和职工培训

学习目标·····	(35)
第一节 就业前培训·····	(36)
第二节 企业职工培训·····	(48)

目 录

第三节 特殊群体职业培训·····	(58)
本章小结·····	(63)
思考题·····	(64)

第三章 高技能人才队伍建设

学习目标·····	(65)
第一节 高技能人才地位和作用·····	(66)
第二节 我国高技能人才队伍建设现状·····	(68)
第三节 加快高技能人才队伍建设的对策措施·····	(70)
本章小结·····	(75)
思考题·····	(76)

第四章 再就业培训

学习目标·····	(77)
第一节 再就业培训概述·····	(78)
第二节 再就业培训的组织实施·····	(80)
第三节 再就业培训的政策和措施·····	(84)
本章小结·····	(94)
思考题·····	(94)

第五章 创业培训

学习目标·····	(95)
-----------	--------

第一节 创业培训概述·····	(96)
第二节 创业培训的目的和意义·····	(97)
第三节 创业培训的实施·····	(98)
第四节 搞好创业培训的政策措施·····	(103)
本章小结·····	(106)
思考题·····	(106)

第六章 职业分类和职业标准

学习目标·····	(107)
第一节 职业与职业分类·····	(108)
第二节 职业分类大典·····	(113)
第三节 国家职业标准·····	(117)
第四节 岗位规范·····	(122)
本章小结·····	(125)
思考题·····	(126)

第七章 职业技能鉴定和职业资格证书制度

学习目标·····	(127)
第一节 职业技能鉴定·····	(128)
第二节 职业资格证书制度·····	(135)
本章小结·····	(140)
思考题·····	(141)

第八章 职业技能竞赛和技能人才评选表彰

学习目标·····	(143)
第一节 职业技能竞赛和技能人才评选表彰的基本情况·····	(144)
第二节 职业技能竞赛和技能人才评选表彰的组织方式·····	(152)
本章小结·····	(155)
思考题·····	(156)

下篇 就业

第九章 就业概论

学习目标·····	(159)
第一节 就业·····	(160)
第二节 失业·····	(163)
第三节 新中国就业体制沿革·····	(169)
第四节 我国就业现状与问题·····	(173)
第五节 21 世纪前期就业展望 ·····	(176)
本章小结·····	(180)
思考题·····	(181)

第十章 促进就业的宏观政策

学习目标·····	(183)
第一节 影响就业的因素·····	(184)
第二节 促进就业的宏观政策·····	(192)
本章小结·····	(208)
思考题·····	(209)

第十一章 劳动力市场

学习目标·····	(211)
第一节 劳动力市场概述·····	(212)
第二节 劳动力市场运行机制·····	(215)
第三节 劳动力市场管理·····	(225)
本章小结·····	(234)
思考题·····	(235)

第十二章 就业服务

学习目标·····	(237)
第一节 就业服务概述·····	(238)
第二节 就业服务机构·····	(241)

第三节 职业介绍和职业指导·····	(242)
第四节 公共就业服务与就业困难群体的援助·····	(246)
第五节 实现就业服务体系制度化、专业化和社会化·····	(248)
本章小结·····	(253)
思考题·····	(254)

第十三章 国有企业下岗职工基本生活保障

学习目标·····	(255)
第一节 国有企业下岗职工问题的产生·····	(256)
第二节 国有企业下岗职工基本生活保障制度·····	(258)
第三节 国有企业下岗职工基本生活保障工作的成绩及主要 问题·····	(264)
第四节 下岗职工基本生活保障向失业保险并轨·····	(268)
本章小结·····	(284)
思考题·····	(285)

第十四章 积极的就业政策

学习目标·····	(287)
第一节 积极的就业政策概述·····	(288)
第二节 积极的就业政策形成的历史沿革·····	(293)
第三节 积极的就业政策的基本内容·····	(300)

本章小结·····	(317)
思考题·····	(318)

第十五章 妇女就业和特殊群体就业

学习目标·····	(319)
第一节 妇女就业·····	(320)
第二节 残疾人就业·····	(325)
第三节 青年就业·····	(329)
第四节 复员退伍军人就业·····	(333)
第五节 少数民族人员就业·····	(335)
本章小结·····	(336)
思考题·····	(337)

第十六章 涉外就业

学习目标·····	(339)
第一节 台湾、香港、澳门居民在内地就业·····	(340)
第二节 外国人在中国就业·····	(342)
本章小结·····	(348)
思考题·····	(348)