

沈承刚 著

邓小平

经济政策思想
研究论纲

中共中央党校出版社

邓小平经济政策思想 研究论纲

沈 承 刚 著

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平经济政策思想研究论纲 / 沈承刚著. —北京:
中共中央党校出版社, 2004. 9

ISBN 7-5035-3016-2

I. 邓… II. 沈… III. 邓小平理论 - 经济政策 -
经济思想 - 研究 IV. A849.166

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 090510 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 北京大兴誉生装订厂装订

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 13.25

字数: 360 千字 印数: 1—4000 册

定价: 23.00 元

绪 论

邓小平经济政策思想是邓小平理论的组成部分。在邓小平理论体系内，邓小平经济政策思想涉及邓小平的经济思想和政策思想，或者说，它是邓小平经济思想与政策思想相互结合的产物。研究邓小平经济政策思想，不能不涉及邓小平理论，不能不涉及邓小平经济思想和邓小平政策思想。因而可以说，研究邓小平经济政策思想，既是深入研究邓小平理论的需要，也是深入研究邓小平经济思想和政策思想的共同需要。

邓小平经济政策思想内容十分丰富，它是马克思主义在当代的具体化，是毛泽东思想在现时代的深入和发展。它更是中国特色社会主义现代经济的直接理论依据之一，是现代经济理论的核心思想。因此，研究邓小平经济政策思想有着深远的理论意义和重要的现实指导意义。也就是说，它对于建设中国特色的社会主义现代化，追求远大的社会主义经济目标，有着不可估量的巨大指导作用。

就目前来说，研究邓小平经济思想的成果非常丰富，研究邓小平政策思想的成果则相对少些，而研究邓小平经济政策思想的成果则更少。为此，我们进行了邓小平经济政策思想研究的尝试，并通过这种尝试性研究，达到从一个侧面深化和丰富邓小平理论研究的目的。

研究邓小平经济政策思想，看似一个简单明了的课题，但要说明它，并要充分地论述它，则不是一件容易的事。为此，我们的研究的思想方法是，首先阐明思想与理论的关系，说明为什么借用“思想”的理由，进而说明思想的构件包括哪些内容。其次是说明

什么是邓小平经济思想和邓小平政策思想以及这两者的关系，找到邓小平经济政策思想体系自身的理论根据。再次是分析理论、政策、实践三者关系及其意义，提供邓小平经济政策思想的相关研究条件。为突出主题和方便论述，这一内容将放在本书结束语中加以陈述，请予注意。最后，研究邓小平经济政策思想本身的内容，诸如邓小平经济政策思想的基本概念、主要内容、科学体系、基本特点、重要作用、理论地位和历史意义，等等。

这种研究，既包括一些常识性的概念，也包括一些理论性较强的学术观点；既有点的研究，也有面的研究；既有经济领域的知识，也有政策领域的知识；既借鉴别人的研究成果，也有自己的学习体会；既有实际材料，也有理论推测；既有公认的共识，也有独到的见解。这种研究，涉及的面比较宽泛，主要涉及经济学、政策学、管理学三大领域的知识，以及相关的知识。凡是涉及到邓小平经济政策思想这一研究课题的交叉、综合学科的知识，都是不能回避的。也就是说，我们将会运用比解决复杂问题本身更为复杂的方法来解决它。这不是把问题复杂化，而是用复杂的方法把问题简单化。无疑，这纯粹是研究的需要。

邓小平理论亦可称之为“邓小平思想”，这是在“思想”与“理论”同一性基础上进行的，即在“思想体系”的涵义上使用的。同样的道理，我们还可以在“思想”与“理论”相互区别的意义上研究或运用“邓小平思想”，即在“思维活动及其成果”的意义上使用这一概念。由此而来，我们的研究将侧重于邓小平思想方面，而这种侧重有利于我们运用大量初始的材料，同时也有利于我们研究水平的发挥。也就是说，使用“邓小平经济政策思想”而不使用“邓小平经济政策理论”（尽管客观上也可以这样做），能够使研究的角度宽些，选择的自由度大些。

作为当代中国化的马克思主义者，邓小平同志是继毛泽东同志之后政策论述最为系统、政策实践最为丰富的党的领袖人物之一。根据我们近几年的研究，在政策科学领域，邓小平同志不仅有着对

政策本质、政策过程、政策功能等理论问题的丰富论述，而且有着对社会主义具体政策进行创造性制定实施的政策实践，因而构成了完整的邓小平政策思想体系，它是邓小平理论的重要组成部分。在邓小平理论体系中，政策思想占有相当大的比重，这与邓小平同志所处的时代和所面临的历史任务息息相关。一般说来，邓小平政策思想是指关于社会主义政策的系统观念和主张，即对社会主义政策的系统化的抽象，它是建设中国特色社会主义的政策主张和政策理论指导，直接指导和作用于社会主义的政策实践。邓小平政策思想的研究对象包括经济政策、政治政策、文化政策和社会政策等四个方面，如图 1 所示：

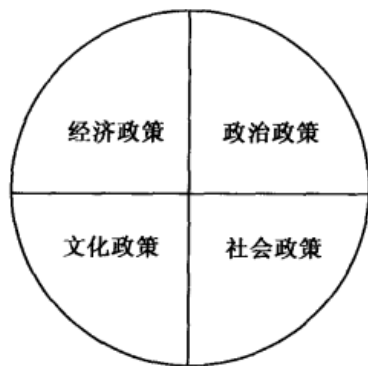


图 1 邓小平政策思想组成部分示意图

以上我们只是从“政策”的角度分析了邓小平政策思想，其中就包含有邓小平政策思想的组成部分——邓小平经济政策思想的内容。应当说，这样的理解自然是顺理成章的。

关于邓小平经济思想，《邓小平经济理论学习纲要》中明确指出：邓小平建设有中国特色社会主义理论内容丰富，博大精深，涉及马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义各个领域，涵盖现阶段我国经济、政治、文化、教育、科技、军事、外交、法制和党的建设等各个方面。其中，建设有中国特色社会主义经济

的理论，内容尤为丰富、集中，占有十分突出的地位。同时也给出了什么是邓小平经济理论这一概念的定义。上面我们还曾引用江泽民同志的一段话，说明邓小平思想中包括经济思想、政治思想、文化思想和党建思想等方面。其中邓小平经济思想的提出，为多数人所接受，这是不争的事实！但人们对邓小平政策思想的认识与了解，却是为数不多了。我们曾在前面提到过邓小平同志有其丰富的政策实践和系统的政策思想，并不是空穴来风，毫无根据。

根据我们近几年的研究，认为邓小平政策思想，可以作为一门科学来研究，在“邓小平政策思想”这个大题目下，至少包括以下内容：第一，邓小平政策思想的形成，包括邓小平政策思想的形成、发展阶段、产生基础等内容。第二，邓小平政策思想的一般理论，包括邓小平关于政策的阶级性、政策的科学性、政策的若干关系等问题的论述。第三，邓小平政策思想的过程理论，包括邓小平对政策的调研、制定、实施、调整与终止、运行与主体等问题的论述。第四，邓小平政策思想的实际运用，包括邓小平对总政策、基本政策及其经济政策、政治政策、文化政策、社会政策等现实政策的论述与运用。第五，邓小平政策思想的方法论与具体方法。第六，邓小平政策思想的科学体系。第七，邓小平政策思想的继承和发展。第八，邓小平政策思想的地位与作用。第九，邓小平政策思想的基本特点。第十，学习邓小平政策思想的方法与意义，等等。以上内容，足以说明邓小平政策思想作为一门科学是成立的，也能说明邓小平政策思想的外延即研究对象的范围显然比其经济思想的外延要大得多。由此我们也可以得出结论：邓小平经济政策思想作为一个科学体系也是成立的。因此我们认为邓小平经济政策思想的涵义，就是邓小平同志关于中国特色社会主义经济建设和经济发展规律的行为模式与社会规范的科学观念，它是邓小平经济思想与其政策思想相结合的产物，也是邓小平理论

的重要组成部分。因此，我们的研究，既不限于经济领域，也不限于政策领域，而是立足于政策领域中的经济问题和经济领域中的政策问题，重点放在经济领域中的政策问题。同时，既侧重于广义政策概念的使用，也兼顾狭义政策概念的运用。这是我们研究的出发点、整个过程和归宿。

目 录

绪 论	(1)
-----	-------

第 一 篇

第一章 邓小平经济政策思想的形成与发展	(1)
第一节 1938—1952 年为形成时期	(5)
第二节 1952—1965 年为发展时期	(9)
第三节 1975—1992 年为成熟时期	(10)
第二章 邓小平经济政策思想的科学体系	(13)
第一节 邓小平理论科学体系的研究现状	(13)
第二节 邓小平经济政策思想的科学体系	(18)
第三节 邓小平经济政策思想的基本内容	(22)
第四节 准确把握邓小平经济政策思想的科学 体系	(24)

第 二 篇

第三章 经济政策目标	(27)
第一节 经济政策目标的概念	(28)
第二节 邓小平对经济政策目标的论述	(29)
第三节 共同富裕的涵义及其意义	(34)
第四节 经济政策目标的内容、特征与作用	(46)
第五节 确定经济政策目标的意义、依据和要求	(50)
第六节 试论现阶段经济政策目标——全面建设	

小康社会	(53)
第四章 经济政策任务	(74)
第一节 经济政策任务与经济政策目标	(74)
第二节 我国社会主义经济建设经验教训的深刻总结	(76)
第三节 社会主义的根本任务是发展生产力	(89)
第四节 以经济建设为中心，一心一意搞四个现代化建设	(94)
第五节 现代化的涵义及其建设	(98)
第五章 经济政策原则	(108)
第一节 经济政策原则概述	(108)
第二节 坚持公有制为主体、多种经济成分共同发展的社会主义经济制度	(111)
第三节 坚持社会主义按劳分配原则	(144)
第四节 坚持四项基本原则	(150)
第五节 坚持独立自主、自力更生的原则	(153)
第六节 经济政策原则的作用与意义	(162)
第六章 经济政策运行过程	(164)
第一节 经济政策运行过程概述	(164)
第二节 经济政策的一般运行过程	(167)
第七章 经济政策措施	(185)
第一节 经济政策措施概述	(185)
第二节 社会主义市场经济理论与政策	(187)
第三节 社会主义经济改革理论与政策	(198)
第四节 社会主义经济开放理论与政策	(207)

第八章 经济政策方法	(213)
第一节 经济政策方法概述.....	(213)
第二节 经济政策的唯物论.....	(216)
第三节 经济政策的辩证法.....	(225)
第四节 经济政策的历史唯物论.....	(237)
第五节 经济政策的运作方法.....	(240)
第九章 经济政策标准	(250)
第一节 经济政策标准概述.....	(250)
第二节 坚持“三个有利于”的判断标准,解放 和发展社会生产力.....	(251)
第三节 经济政策的效益.....	(255)
第四节 经济政策标准的评价.....	(257)
第五节 经济政策标准与经济政策目标之间的相 互关系.....	(259)

第 三 篇

第十章 农业政策	(261)
第一节 邓小平关于农业政策的论述.....	(261)
第二节 邓小平农业经济政策思想的意义.....	(264)
第三节 二十一世纪的农业政策.....	(269)
第十一章 工业政策	(273)
第一节 邓小平关于工业政策的论述.....	(273)
第二节 邓小平工业经济政策思想的意义.....	(279)
第三节 二十一世纪的工业政策.....	(284)
第十二章 财政政策	(290)

第一节	邓小平关于财政政策的论述·····	(291)
第二节	邓小平财政经济政策思想的意义·····	(294)
第三节	二十一世纪的财政政策·····	(301)
第十三章	个人收入分配政策·····	(304)
第一节	按劳分配政策·····	(304)
第二节	非按劳分配政策·····	(307)
第三节	党的第三代领导集体对邓小平按劳分配 思想的继承和发展·····	(309)
第四节	坚持分配政策的效率优先、兼顾公平的 原则·····	(311)
第十四章	部分先富政策·····	(314)
第一节	部分先富政策的历史必然性·····	(314)
第二节	部分先富是实现共同富裕的必由之路·····	(318)
第三节	先富帮后富是实现共同富裕的必然要求·····	(321)
第四节	防止两极分化·····	(323)
第十五章	经济特区政策·····	(324)
第一节	建立经济特区·····	(324)
第二节	开放沿海城市和经济开发区·····	(328)
第三节	党的第三代领导集体加大对外开放的 力度·····	(331)
第十六章	经济发展战略·····	(333)
第一节	经济发展战略的依据·····	(333)
第二节	经济发展战略的内容·····	(336)
第三节	经济发展战略的特点·····	(343)
第四节	党的第三代领导集体对经济发展战略思	

	想的继承和发展·····	(345)
第十七章	经济管理政策·····	(347)
第一节	经济管理的指导思想·····	(347)
第二节	企业管理·····	(351)
第三节	宏观经济管理·····	(358)
第四节	党的第三代领导集体对邓小平宏观经济 管理思想的继承和发展·····	(364)
第十八章	经济政策主体·····	(366)
第一节	经济政策主体的重要作用·····	(366)
第二节	经济政策主体的基本素质·····	(371)
第 四 篇		
第十九章	邓小平经济政策思想的特点·····	(374)
第一节	政治性·····	(374)
第二节	客观性·····	(378)
第三节	创造性·····	(382)
第四节	全局性·····	(385)
第五节	预见性·····	(387)
第二十章	邓小平经济政策思想的地位与作用·····	(390)
第一节	邓小平经济政策思想是社会主义经济建 设经验教训的深刻总结·····	(390)
第二节	邓小平经济政策思想是对马克思列宁主 义、毛泽东思想的继承和发展·····	(395)
第三节	邓小平经济政策思想是指导中国特色社 会主义经济建设的强大思想武器·····	(402)

第二十一章 学习邓小平经济政策思想的意义与方法·····	(405)
第一节 学习邓小平经济政策思想的意义·····	(405)
第二节 学习邓小平经济政策思想的方法·····	(407)
结束语·····	(410)
参考文献·····	(412)

第一篇

第一章 邓小平经济政策思想的 形成与发展

邓小平经济政策思想，依据马克思主义经济理论和政策理论，立足于中国实际，着眼于建设中国特色社会主义的总目标和实现中国现代化的伟大历史任务，深刻地揭示了像中国这样的发展中国家进行社会主义经济建设和体现发展规律的社会主义经济政策体系，它继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想的经济思想和政策思想，是邓小平理论的重要组成部分，是当代中国的马克思主义经济政策学，是建设中国特色社会主义经济的指导思想和强大武器。

对于邓小平理论形成和发展问题，有的认为邓小平建设有中国特色社会主义理论形成的起点是 1978 年十一届三中全会前后，有的认为是 1975 年邓小平同志领导整顿期间。我们比较赞成李君如同志的观点，这对研究邓小平经济政策思想形成发展问题很有启发。现将此观点引述如下：

李君如同志对邓小平建设有中国特色社会主义理论，进行了思想史的考察，认为：20 世纪 50 年代中期，是建设有中国特色社会主义理论的思想萌芽时期；60 年代初期，建设有中国特色社会主义理论初露端倪；1975 年邓小平同志主持中央日常工作时期，是建设有中国特色社会主义理论提出的前奏；十一届三中全会以后，

是邓小平建设有中国特色社会主义理论的形成时期。对此，有的学者认为，50年代、60年代党的领导核心是毛泽东同志，邓小平同志只是参与了毛泽东同志领导的探索，考察邓小平建设有中国特色社会主义理论形成和发展的历史，起点不能上溯到50年代或60年代。李君如同志对这个问题又重新做了研究，研究的结论有两条：（1）十一届三中全会前，邓小平同志确实对建设有中国特色社会主义即从实际出发建设社会主义问题做过认真的探索。这一探索的成果，同十一届三中全会以后他的探索成果一样，是党的珍贵财富，必须高度重视。而且，正是这样的探索及其所取得的成果，在十一届三中全会后新的历史条件下结出了硕果。（2）邓小平同志十一届三中全会前的探索，50年代主要是在毛泽东同志领导下进行的，其基本思想和毛泽东同志探索的思路也是一致的；60年代初期邓小平同志的探索，在许多方面同当时的主流思想即毛泽东晚年“左”的错误是不同的，具有相对的独立性，是后来形成的建设有中国特色社会主义理论的思想萌芽；1975年主持中央日常工作时期，邓小平同志的思想已是建设有中国特色社会主义理论形成的前奏。^①因此，我们是赞成这样一种观点的：邓小平理论如同其他理论一样，在形成之前有一个思想的萌芽、孕育时期，因而有必要探索50年代、60年代邓小平同志的思想史。

我们认为，邓小平理论起源于50年代的观点，应当说更具有承继性，更具有历史连续性，更能反映我党认识社会主义建设规律的主动性与自觉性。十一届三中全会已经是邓小平理论的形成时期了，而不是什么起点问题。作为对复杂事物的认识，必然有一个相应的过程。作为一个人的思想认识更具有某种一贯性，这种一贯性的过程中并不排除有若干个发展高峰，即不断递进、逐层深入的阶段性标志。不仅如此，如果从总体上看，中国特色社会主义建设和

^① 参见李君如：《邓小平的“中国特色社会主义论”》，《解放日报》1991年6月5日。

探索，不只是始于邓小平同志，第一代领导集体领导中国人民开始了中国特色社会主义建设的新的实践。当然，邓小平同志也是第一代领导集体成员中的中国特色社会主义建设的早期探索者和实践者，只不过他又是中国特色社会主义理论的集大成者而已。

现在回到邓小平经济政策思想发展的历史进程的主题。李君如同志的思维方法给我们的启示是，作为邓小平理论组成部分的经济政策思想形成发展应当始于邓小平同志早年参加革命的时期，根据现有的史料，准确地说，始于1938年前后。为什么会把时间提到这样一个时期？这是因为：

第一，任何政策的运行过程都是一个复杂的思想认识过程，无论是政策的制定还是政策的实施，要求政策主体都必须具备相应的一系列的思想观念。一般说来，不仅政策的制定者有其思想指导，而且政策的实施者也要有其思想指导，只不过这种思想自身有无体系及其侧重点不同而已。关于前者，邓小平同志1975年主持中央日常工作后，对于经济政策的制定的思想并不疑惑，表现出深厚的理论功底；而关于后者，邓小平同志1952年以前或在地方或在军队，都是党的路线方针政策的执行者，执行政策的思想观念也是无时不在的，没有这种系统的思想观念，就没有政策执行的科学性、坚定性、创造性和自觉性。同时，作为地方或军队的主要领导者，对于中央的路线方针政策是执行者，对于指导其所属的地方或军队工作时，他又是具体政策（政策的再加工）的制定者与实施者，这种双重身份——政策主体的特有性质决定了邓小平经济政策思想始发于邓小平同志的早期政策实践。

第二，任何思想体系的形成都有一个认识过程，因为客观事物的发展表现为一个客观过程，这是不依人们的意志为转移的。任何思想认识既不会从天上掉下来，也不会一蹴而就、一夜之间就成为思想家、理论家。邓小平思想之所以在1978年到1992年之间15年中得到如此健康而成熟的发展，这与邓小平同志对中国革命和建设的长期的、不间断的、系统的认识是分不开的，这就是所谓的厚