

XINGSHI YU ZHENGCE

党政领导干部公开选拔和竞争上岗

国家公务员录用考试

专用教材

形势与政策

主编：程连昌 原 人事部常务副部长
国家行政学院副院长

中央文献出版社



党政领导干部公开选拔和竞争上岗

国家公务员录用考试

专用教材

形势与政策

主编：程连昌

原

人事部常务副部长
国家行政学院副院长

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/程连昌主编. —北京:中央文献出版社,
2004. 11
ISBN 7—5073—1386—7

I. 形… II. 程… III. 时事政策教育—习题
IV. D643—44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 039300 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,敬请读者注意识别。

形势与政策

中央文献出版社 出版发行

(100017 北京市西城区西四北大街前毛家湾1号)

各地新华书店经销

北京机工印刷厂印刷

2004年11月修订版 2004年11月第1次印刷

开本:787×1092mm 1/16

印张:14 字数:358千字

ISBN 7—5073—1386—7/C·157

定价:25.00元

前 言

形势与政策,即时事政治,一直是各类考试侧重考查的主要内容。近年来,随着我党在党建理论方面取得的一系列重大突破,尤其是“三个代表”重要思想被确定为党的指导思想之一,以及十六届四中全会提出的把“加强党的执政能力建设”作为一项战略任务的确立,为我党的发展建设和国家改革指明了方向。结合当前国际局势的不断变化,准确理解并分析国内外的形势与政策,对于选拔和录用国家机关工作人员尤为重要。因此,国家公务员录用考试、党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试等,都相应增大了针对形势与政策命题的比重和难度,不仅以选择题、判断题等题型考查国内外的一些重大时事,而且常常结合党和国家主要领导人的一系列重要讲话,出一些论述题和材料分析题,让考生就一些重要的理论问题作出阐述和分析,具有较大的难度。如果考生没有进行针对性地全面系统的复习,就不可能正确作答和顺利通过考试。

本书针对当今经济政治形势的新趋势、新变化,认真分析了历年考试的内容分布和考查重点。为使广大考生能够快速、全面系统地掌握各类政治考试侧重考核的形势与政策内容,我们组织中国人民大学、国家行政学院、中央党校等单位的有关专家、学者精心编写了这本《形势与政策》,本书不仅适用于国家公务员录用考试、党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试,也适用于各类机关工作人员的学习等。希望本书的出版能对广大读者有所帮助。

编 者

2004年11月

FAI 55 | 0 |

目 录

第一章 重要会议精神与国家领导人重要讲话

- 第一节 十六届四中全会 (1)
- 第二节 十六届三中全会 (7)
- 第三节 党的“十六大” (11)
- 第四节 国家领导人重要讲话 (69)

第二章 国内重大时事专题

- 第一节 科学发展观 (79)
- 第二节 中共中央“1号文件”与“三农”问题 (92)
- 第三节 十届人大二次会议 (98)
- 第四节 中央经济工作会议 (103)
- 第五节 未成年人思想道德建设 (109)
- 第六节 “中国和平崛起” (111)
- 第七节 纪念邓小平诞辰 100 周年 (112)
- 第八节 “入世”与对外开放 (113)
- 第九节 西部大开发 (121)
- 第十节 台湾问题与祖国完全统一 (122)

第三章 国际重大时事专题

- 第一节 朝鲜半岛六方会谈 (124)
- 第二节 博鳌亚洲论坛 2004 年年会 (127)
- 第三节 上海合作组织塔什干元首峰会 (130)
- 第四节 第三届亚洲政党国际会议 (132)

第五节 印巴局势	(134)
第六节 日本安保防卫政策变质	(136)
第七节 中东和平进程与“路线图”	(139)
第八节 伊拉克民主之路	(142)
第九节 2004年八国峰会	(145)
第十节 “人质”事件与反恐斗争	(147)
第十一节 欧盟第五次东扩	(148)
第十二节 第五届亚欧会议	(150)
第四章 国内外重大时事概览(2003年11月—2004年10月)	
第一节 国内大事概览(2003年11月—2004年10月)	(154)
第二节 国际大事概览(2003年11月—2004年10月)	(172)
第五章 预测试题与参考答案	(186)

第一章 重要会议精神与国家领导人重要讲话

第一节 十六届四中全会

中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议，于2004年9月16日至19日在北京举行。全会听取和讨论了胡锦涛同志受中央政治局委托所作的工作报告，审议并通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。曾庆红同志就《决定〈讨论稿〉》向全会作了说明。

1. 肯定十六届三中全会以来中央政治局的工作

全会充分肯定了党的十六届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局团结带领全党、全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，认真落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，加强和改善国家对经济的宏观调控，继续推进各方面改革，着力解决经济运行中的突出矛盾和问题，保持经济社会发展的良好势头，民主法制建设、精神文明建设和党的建设取得的新进展，开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

2. 通过《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》

2004年9月19日，中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。决议对加强党的执政能力建设的若干重大问题，作出了如下决定：

(1) 加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性。

加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。在机遇和挑战并存的国内外环境下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题，才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代的前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实

施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济以及文化事业,有效治党、治国、治军,建设社会主义现代化国家的本领。

面对新形势、新任务,党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善;一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大,素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应;一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出;一些党的基层组织软弱涣散;一些党员不能发挥先锋模范作用;腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响党的执政成效,必须引起全党高度重视,切实加以解决。

党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。我们必须居安思危,增强忧患意识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权。当前,国内外形势总体上对推进党和国家各项事业比较有利。全党要抓住机遇、锐意进取,在全面建设小康社会的进程中把党的执政能力提高到一个新的水平。

(2)五十五年来党执政的主要经验。

①必须坚持党在指导思想上的与时俱进,用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,立足于新的实践和新发展,着眼于对重大问题的理论思考,解放思想、实事求是、与时俱进、不断开拓马克思主义理论发展的新境界、不断开创社会主义事业发展的新局面。

②必须坚持推进社会主义的自我完善,增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制度,又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应,促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调,促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合,使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

③必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力,增强综合国力,满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心,树立和落实科学发展观,正确处理改革发展稳定的关系,不断开拓发展思路、丰富发展内涵,推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

④必须坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公,立党才能立得牢;只有一心为民,执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,牢记“两个务必”,坚决惩治腐败,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,保证人民群众共享改革发展的成果。

⑤必须坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政、支持和保证人民当家作主,坚持和完善人民民主专政、坚持和完善民主集中制,以发

展党内民主带动人民民主,壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国、领导立法、带头守法、保证执法,不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化和规范化。

⑥必须坚持以改革的精神加强党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位,坚持党的团结统一,是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党务必从严,适应时代发展和新形势、新任务的要求,以提高执政能力为重点,持之以恒地加强和改进党的建设,使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

这六条主要经验,也是加强党的执政能力建设的重要指导原则,必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

(3)加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务。

加强党的执政能力建设指导思想是:加强党的执政能力建设,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点,以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础,努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

加强党的执政能力建设的总体目标是:通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党;成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党;成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根到底使党成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

当前和今后一个时期,加强党的执政能力建设的主要任务是:按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

(4)坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力。

提高党的执政能力,首先要提高党领导发展的能力。提高驾驭社会主义市场经济的能力表现在:

- ①牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想,坚持经济建设这个中心不动摇;
- ②坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,更好地推动经济社会发展;
- ③坚持社会主义市场经济的改革方向,始终站在时代前列领导和谋划改革;
- ④掌握对外开放的主动权,全面提高对外开放水平;
- ⑤按照发展社会主义市场经济的要求,完善党领导经济工作的体制机制和方式。

(5)坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力。

坚持和发展人民民主专政,是我们党执政为民的本质要求和根本途径。要坚定不移地走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路,坚持四项基本原则,积极稳妥地推进政治体制改革,发挥社会主义政治制度的特点和优势,巩固和发展民族团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

提高发展社会主义民主政治的能力表现在：

- ①推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化,保证人民当家作主;
- ②贯彻依法治国基本方略,提高依法执政水平;
- ③改革和完善决策机制,推进决策的科学化、民主化;
- ④加强对权力运行的制约和监督,保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益;
- ⑤按照党总揽全局、协调各方的原则,改革和完善党的领导方式。

(6)坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断提高建设社会主义先进文化的能力。

党要带领人民推进中国特色社会主义伟大事业,必须大力发展社会主义文化,不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。要牢牢把握先进文化的前进方向,坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,贴近实际、贴近生活、贴近群众,创新内容、创新形式、创新手段,努力铸造中华文化的新辉煌,为激励人民奋勇前进提供强大的精神动力和智力支持。

不断提高建设社会主义先进文化的能力表现在：

- ①积极推进理论创新,加强马克思主义理论研究和建设;
- ②深化文化体制改革,解放和发展文化生产力;
- ③牢牢把握舆论导向,正确引导社会舆论;
- ④努力探索新方式、新方法,加强和改进思想政治工作;
- ⑤优先发展教育和科学事业,提高全民族的科学文化素质。

(7)坚持最广泛、最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力。

形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础,实现党执政的历史任务的必然要求。要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,注重激发社会活力,促进社会公平和正义,增强全社会的法律意识和诚信意识,维护社会安定团结。

不断提高构建社会主义和谐社会的能力表现在：

①全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,不断增强全社会的创造活力;

- ②妥善协调各方面的利益关系,正确处理人民内部矛盾;
- ③加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新;
- ④健全工作机制,维护社会稳定;
- ⑤坚持党的群众路线,加强和改进新形势下的群众工作。

(8)坚持独立自主的和平外交政策,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力。

在复杂多变的国际形势下,党要领导人民抓住机遇、应对挑战,实现全面建设小康社会的宏伟目标,为维护世界和平与促进共同发展作出贡献,必须正确应对国际局势,妥善处理国际事务和国际关系,争取良好的国际环境和周边环境。

不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力表现在：

- ①坚持用宽广的眼界观察世界,提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平;
- ②坚定不移地贯彻执行对外方针政策,掌握处理国际事务的主动权;

③全面认识和把握国际因素对我国的影响,不断提高同国际社会交往的本领;

④始终把国家主权和安全放在第一位,坚决维护国家安全。

(9)以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设新的伟大工程。

提高党的执政能力,关键在于搞好党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。必须坚持党要管党、从严治党的方针,紧密联系治国理政的实践,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。

提高党的执政能力体现在:

①坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党,不断提高马克思主义理论水平;

②深化干部人事制度改革,建设一支善于治国理政的高素质干部队伍;

③按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉洁、团结协调的要求,把各级领导班子建设成为坚强的领导集体;

④加强和改进党的基层组织建设,使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者;

⑤坚持和健全民主集中制,增强党的团结和活力;

⑥大兴求真务实之风,保持党同人民群众的血肉联系;

⑦加强党风廉政建设,深入开展反腐败斗争。

3. 通过了有关决定和报告

全会审议并通过了《中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议关于同意江泽民同志辞去中共中央军事委员会主席职务的决定》和《中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议关于调整充实中共中央军事委员会组成人员的决定》。全会决定,胡锦涛同志任中共中央军事委员会主席。全会一致认为,这有利于坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,有利于加强军队的革命化、现代化、正规化建设。全会决定,徐才厚同志任中共中央军事委员会副主席,增补陈炳德、乔清晨、张定发、靖志远为中共中央军事委员会委员。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员艾斯海提·克里木拜、王正伟为中央委员会委员。全会审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于田凤山问题的审查报告》,决定撤销田凤山中央委员会委员职务,给予其开除党籍处分。

4. 高度评价江泽民同志为党、为国家、为人民作出的杰出贡献

全会高度评价江泽民同志为党、为国家、为人民作出的杰出贡献。江泽民同志是中国共产党第三代中央领导集体的核心。从党的十三届四中全会到党的“十六大”的13年中,在国际、国内十分复杂的形势下,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,高举邓小平理论的伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇,团结带领全党全国各族人民,抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定,推动中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的新进展。江泽民同志担任中央军委主席15年来,深刻洞察和把握世界新军事变革的发展趋势,对加强国防和军队现代化建设提出了一系列新论断、新举措,丰富和发展了毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想,创立了江泽民国防和军队建设思想,领导国防和军队现代化建设取得了巨大成就。江泽民同志坚持马克思主义的思想路线,尊重实践,尊重群众,集中全党

智慧创立“三个代表”重要思想,实现了我们党在指导思想上的又一次与时俱进。“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新成果,是实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针,必须贯彻到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面。



第二节 十六届三中全会

1. 十六届三中全会的内容是什么？

中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议，于2003年10月11日至14日在北京举行。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。会议发表了公报。

(1)听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托所作的工作报告。

(2)审议并通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。

(3)审议并通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》并决定提交第十届全国人民代表大会常务委员会审议。

吴邦国、温家宝分别就《建议(讨论稿)》和《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

2. 全会如何评价十六届一中全会以来中央政治局的工作？

全会充分肯定十六届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，既保持了党的路线方针政策的连续性和稳定性，又从实际出发研究新情况、解决新问题，积极开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面，团结带领全党全国人民战胜前进道路上的各种困难和风险，夺取了防治非典工作的阶段性重大胜利，保持了经济较快增长和各项事业全面发展的良好势头，巩固了奋发向上、安定团结的政治局面。

3. 全会如何评价我国经济体制改革在理论和实践上取得的重大进展以及完善社会主义市场经济体制要贯彻的五个统筹是什么？

全会高度评价十一届三中全会特别是十四大确定社会主义市场经济体制改革目标以来我国经济体制改革在理论和实践上取得的重大进展。强调为适应经济全球化和科技进步加快的国际环境，适应全面建设小康社会的新形势，必须按照十六大提出的建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的战略部署，加快推进改革，进一步解放和发展生产力，为经济发展和社会全面进步注入强大动力。要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

4. 完善社会主义市场经济体制要做到的五个坚持是什么？

要坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持尊重群众的首创精神，坚持正确处理改革、发展、稳定的关系，坚持统筹兼顾，坚持以人为本。这“五个坚持”体现了“三个代表”重要思想的要求，体现了以往改革的成功经验，对确保改革顺利进行，具有重大意义。

5. 全会提出,完善社会主义市场经济体制的主要任务是什么?

完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,形成促进区域经济协调发展的机制,建设统一、开放、竞争、有序的现代市场体系,完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度,健全就业、收入分配和社会保障制度,建立促进经济社会可持续发展的机制。

6. 完善社会主义市场经济体制中,关于不同所有制经济方面的内容是什么?

全会认为,要坚持公有制的主体地位,发挥国有经济的主导作用,积极推行公有制的多种有效实现形式,加快调整国有经济布局 and 结构。要适应经济市场化不断发展的趋势,进一步增强公有制经济的活力,大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。需要由国有资本控股的企业,应区别不同情况实行绝对控股或相对控股。要建立健全国有资产管理体制,深化国有企业改革,完善公司法人治理结构,加快推进和完善垄断行业改革。要大力发展和积极引导非公有制经济,允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面,与其他企业享受同等待遇。要改进对非公有制企业的服务和监管。

7. 完善社会主义市场经济体制中,关于产权方面的内容是什么?

全会认为,产权是所有制的核心和主要内容。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,有利于维护公有财产权,巩固公有制经济的主体地位;有利于保护私有财产权,促进非公有制经济发展;有利于各类资本的流动和重组,推动混合所有制经济发展;有利于增强企业和公众创业、创新的动力,形成良好的信用基础和市场秩序。这是完善基本经济制度的内在要求,是构建现代企业制度的重要基础。要依法保护各类产权,健全产权交易规则和监管制度,推动产权有序流转。

8. 完善社会主义市场经济体制中,关于农村经济改革方面的内容是什么?

全会认为,土地家庭承包经营是农村基本经营制度的核心,要长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,依法保障农民对土地承包经营的各项权利。农户在承包期内可依法、自愿、有偿流转土地承包经营权,完善流转办法,逐步发展适度规模经营。要实行最严格的耕地保护制度,保证国家粮食安全。按照保障农民权益、控制征地规模的原则,改革征地制度,完善征地程序。要完善农产品市场体系,把通过流通环节的间接补贴改为对农民的直接补贴,切实保护种粮农民的利益。要加大国家对农业的支持保护,深化农村税费改革,切实减轻农民负担。要大力发展县域经济,加快城镇化进程,逐步统一城乡劳动力市场,形成城乡劳动者平等就业的制度,为农民创造更多就业机会。

9. 完善社会主义市场经济体制中,关于其他经济工作改革方面的内容是什么?

全会认为,要加快建设全国统一市场,大力推进市场对内对外开放,大力发展资本和其

他要素市场,促进商品和各种要素在全国范围内自由流动和充分竞争。要增强全社会的信用意识,形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度。要继续完善国家宏观调控体系,加快转变政府职能,深化行政审批制度改革,切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。要加强对区域发展的协调和指导,积极推进西部大开发,有效发挥中部地区综合优势,支持中西部地区加快改革发展,振兴东北地区等老工业基地,鼓励东部有条件地区率先基本实现现代化。要深化投资体制改革,分步实施税收制度改革,推进财政管理体制,深化金融企业改革,健全金融调控机制,完善金融监管体制。要深化涉外经济体制改革,完善对外开放的制度保障,更好地发挥外资的作用,增强参与国际合作和竞争的能力。

10. 完善社会主义市场经济体制中,关于就业分配社会保障改革方面的内容是什么?

全会认为,要把扩大就业放在经济社会发展更加突出的位置,坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针,实施积极的就业政策,努力改善创业和就业环境,鼓励企业创造更多的就业岗位。要完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,加大收入分配调节力度,重视解决部分社会成员收入差距过分扩大问题。要加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系,完善企业职工基本养老保险制度,健全失业保险制度,继续改革城镇职工基本医疗保险制度,完善城市居民最低生活保障制度。

11. 完善社会主义市场经济体制中,关于科技、教育、文化、卫生改革方面的内容是什么?

全会认为,要深化科技、教育、文化、卫生体制改革创新工作机制,营造实施人才强国战略的体制环境,加快国家创新体系建设,构建现代国民教育体系和终身教育体系,促进文化事业和文化产业协调发展,提高公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急能力。要深化行政管理体制改革,合理划分中央和地方经济社会事务的管理责权,加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。全面推进经济法制建设,加强执法和监督,确保法律法规的有效实施。

12. 为完善社会主义市场经济体制,向全党提出的要求是什么?

全会认为,建成完善的社会主义市场经济体制,是我们党在新世纪新阶段作出的具有重大现实意义和深远历史意义的决策,是对全党新的重大考验。全党要充分认识肩负的历史责任,自觉适应社会主义市场经济发展的新形势,改革和完善领导方式和执政方式,不断学习新知识、研究新情况、解决新问题,继续探索社会主义制度和市场经济有机结合的途径和方式。要切实加强和改进党风廉政建设,坚持立党为公、执政为民,保持艰苦奋斗的作风,坚决抵制各种不良风气的侵蚀,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,为完善社会主义市场经济体制营造良好的社会氛围。要着眼于我国基本国情,坚持一切从实际出发,因地制宜,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,确保社会稳定和工作有序进行。要积极稳妥地推进政治体制改革,扩大社会主义民主,健全社会主义法制,巩固和壮大爱国统一战线,加强思想政治工作,为发展社会主义市场经济提供强有力的政治保证。

13. 为什么要修改宪法部分内容?

全会强调,中华人民共和国宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是保持国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法制基础。实践证明,现行宪法是一部符合我国国情的好宪法,在国家经济、政治、文化和社会生活中发挥了极其重要的作用,保障了我国改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,应该保持稳定。同时,根据经济社会发展的客观要求,依照法定程序,把十六大确定的重大理论观点和重大方针政策写入宪法,有利于宪法更好地发挥国家根本法的作用。

14. 修改宪法所坚持的原则及五个有利于是什么?

全会指出,修改宪法必须坚持四项基本原则,立足我国国情,充分发扬民主,广泛听取各方面的意见,严格依法办事,做到有利于加强和改善党的领导,有利于发挥社会主义制度的优越性,有利于调动广大人民群众的积极性,有利于维护国家统一、民族团结和社会稳定,有利于促进经济发展和社会全面进步。



第三节 党的“十六大”

1. 中国共产党第十六次全国代表大会在北京召开

2002年11月8日至14日,中国共产党第十六次全国代表大会在人民大会堂隆重召开。江泽民代表第十五届中央委员会向大会作了题为《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》的报告。这次大会的主题是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

2. 全面建设小康社会的奋斗目标

“十六大”报告高度概括地阐明了全面建设小康社会的奋斗目标。加深理解这一奋斗目标,有必要把握好以下四点:

(1)全面建设小康社会的奋斗目标,是一个集宏观与微观、城市与农村、政治经济文化与生态环境以及人的全面发展在内的综合性、系统性目标。这个目标大体涵盖了七个方面的主要内容:一是从宏观上规定了要在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。二是从总体上规定了全社会成员不仅实现温饱,而且过上更加富足的生活,社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,社会秩序良好,人民安居乐业。三是要求在很好地满足人民群众生存性需求的基础上,能够充分享受健康向上、体现社会主义精神文明的各种文化娱乐。四是在促使城乡居民和个人消费水平从初步小康向比较殷实的小康迈进的同时,能够提供足够的、满足广大人民群众需要的公共服务和社会福利,城乡居民的公共服务水平明显提高。五是在提高生活消费水平的前提下,人自身的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。六是在人得到全面发展的同时,社会可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。七是随着经济社会的发展,社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全。这七个方面的奋斗目标,体现了我们党坚持以经济建设为中心的大局观,不断提高人民生活水平,保证人民共享发展成果的执政观,实现速度、结构、质量和效益相统一,经济发展和人口、资源、环境相协调的发展观,以及为国家谋富强、为人民谋幸福的价值观。

(2)在“十六大”确定的全面建设小康社会的奋斗目标中,最关键的目标是要用大体 20