



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

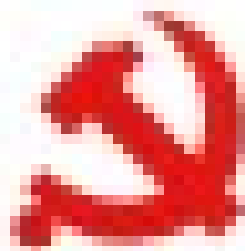
新时期党的基层组织工作实务

会议工作

HUIYIGONGZUO

赵 铭/编著

中共党史出版社



中国共产主义青年团
CHINESE COMMUNIST YOUTH LEAGUE
IS INTERNATIONAL FOR PEACE

中国共产主义青年团中央委员会

会议工作

中国共产主义青年团中央委员会

团 委 编

中国共产主义青年团



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZHI GONGZUO SHIWU

主编：万福义

会议工作

H U I Y I

G O N G Z U O

赵 铭 / 编著

中共党史出版社

2005 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

会议工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党 - 基层组织 - 会议 - 工作 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第081710号

新时期党的基层组织工作实务 会议工作

作 者: 赵 铭

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 150千字

印 张: 7

印 数: 1-10000

版 次: 2005年7月第1版

印 次: 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00元(全十四册)



新 时 期 党 的 基 层 组 织 工 作 考 试

总 序

Z O N G X U

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中,加强和改进党的基层组织建设,做好党的基层工作,切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处,有着更加重要的意义。

新时期,随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展,一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生,如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时,改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样,也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢,地动山摇”。面对新的形势和任务,我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求,大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局,拓宽领域、强化功能”的方针,调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大党的工作的覆盖面,不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力,使所有基层党组织都紧密联系群众,真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一,新时期加强党的基层组织建设的重要性,是由我们



党的性质和历史使命决定的,是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标,是人类社会发展的必然趋势,不仅代表了工人阶级的根本利益,也代表了最广大劳动人民的根本利益,因而我们党不仅是工人阶级的先锋队,也是广大人民群众的先鋒队。坚持我们党的这种先进性,不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一,而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二,注重加强党的基层组织建设,充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用,是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后,又按照民主集中制原则,从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构,形成了严密的组织体系,使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出:“红军所以艰难奋战而不溃散,‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来,无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中,还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中,正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势,才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三,加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义,构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段,所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活,全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会,还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年,到本世纪中叶基本上实现现代化,才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标,党的基层组织担负着更为繁重的任务,也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国,把这样一个国家建设成为全面小康社会,实现社会主义现代化,任务是极其艰巨的。还应该看到,我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会,推进社会主义现代化事业发展的。实践证明,改革开放,发展社会主义市场经济,使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就,也为加强和改进党的基层组织建设,充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前,全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动,对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党,保持党员队伍的先进性和纯洁性,提高党的执政能力,发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用,实现全面建设小康社会宏伟目标,开创中国特色社会主义事业新局面,有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求,我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书,参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点:一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论,特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求,明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向;二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则,从理论和实践的结合上,阐明了加强党的基层组织建设的方针政策、政策和应当遵循的基本原则和要求;三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求,总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些,都为新时期加强和改进党的基层组织工作,提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免,诚望读者惠予批评指正。

当前,全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求,大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版,能为此作出有益的贡献。

万福义

2005年7月



会 议 工 作 前 言

党的基层组织会议工作是党的基层组织建设的重要组成部分，加强和改进基层党组织的会议工作，对促进党的基层组织建设的科学化、规范化和制度化，具有十分重要的意义。

党的基层组织会议工作涉及党的基层组织建设的各个方面。做好党的基层组织的会议工作，既有内容的不断拓展和发展，又有工作方法、工作程序的不断创新和改进。在新时期，面对新的形势、任务和要求，党的基层组织的会议工作必须以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中央有关基层组织建设的規定，坚持与时俱进，积极探索和解决党的基层组织会议工作中出现的新情况新问题，发挥基层组织在会议工作中的创造性，提高会议工作的针对性和有效性，不断提升党的基层组织会议工作的效率和水平。

1. 加强和改进党的基层组织会议工作的重要意义

党的基层组织会议工作是党的基层组织建设的重要组成部分。加强基层党组织会议工作的管理和研究，对于搞好党的基层组织建设，改进党的基层领导工作，有着十分重要的意义和作用，这突出表现在：

首先，党的基层组织会议工作是加强党的基层组织建设



的重要内容和形式。党的基层组织会议工作面广、量大,在新时期面临着许多新情况、新问题,如何按照“三个代表”重要思想的要求,坚决贯彻党的基本理论、基本路线和基本纲领,采取各项有力措施,积极完成党的基层组织建设的各项任务,使党的基层组织会议工作更加适应新形势新任务的要求,需要广大基层党务工作者面对新情况,勇于实践、探索,注重总结经验,提高党的基层组织会议工作的效能和创造性。只有加强对党的基层组织会议工作的研究,进一步完善党的基层会议工作制度,创新载体,才能增强基层党建工作的活力,推动党的基层组织建设的不断发展。

其次,党的基层组织会议工作是把基层党的领导工作和党的建设各项任务落到实处的重要保证。基层党的建设是一项系统工程,无论是思想建设、政治建设、组织建设,还是作风建设,都有大量的工作要做。要把党的路线、方针、政策和上级的各项决定落实到党的基层工作和党的建设中去,其中一项重要工作就是通过基层党组织的各项工作制度和会议制度来使之得到有序地贯彻执行。如果不能把党的基层党组织的会议工作程序化、规范化,并使之得到贯彻落实,党的路线、方针、政策和决定就会沦于空谈。因此,党的基层党组织的会议工作作为党的基层组织建设的重要组成部分,作为把党的路线、方针、政策和各项任务贯彻落实的重要环节和途径,只能不断改进和加强而不能削弱。

其三,只有不断加强和改进党的基层组织会议工作,才能提高党的基层工作水平。加强对基层组织会议工作的

领导和研究,使党的基层组织会议制度建设更加有章可循,有效地规范和约束党员特别是党员领导干部的行为,促进党的决策的民主化和科学化,这样才有利于加强和改进党的基层组织建设,通过制度创新和工作规范,切实提高基层党建工作的水平。

2. 切实加强党的基层组织会议工作的组织领导和工作指导

加强对党的基层组织会议工作的组织领导和工作指导,是加强和改进党的基层组织和党的基层工作的重要手段。上级党组织要十分重视对基层党组织会议工作的领导和具体的工作指导,正确认识和处理基层党组织会议工作与经济工作的关系,不能借口经济工作重要和繁忙,削弱党的基层会议工作,对党的基层组织会议工作不闻不问,不注意改进和创新。党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出:“党必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己,认真研究和解决在自身建设中出现的新矛盾、新问题。”面对新时期党的基层组织会议工作的新情况、新要求,各级党的基层组织都必须努力加强和改进党的会议工作,为加强和改进党的基层组织建设、做好党的基层工作服务。这是关系到党的基层组织和党的基层工作能否取得成效的重要内容。各级基层党组织必须认真对待,切实加强和改进党的基层组织会议工作。

在党的基层组织工作的活动中,都始终贯穿着各种会议活动。如果不能有效地组织好各种会议工作,基层党的活动就无法正常进行。从这个意义上说,要搞好党的基层组织建设



设和党的基层工作，就必须首先搞好党的基层会议工作。党的基层会议工作搞不好，党的基层党组织建设和党的基层工作就会成为空谈。“党要管党”的一个重要方面，就是要把党的各种会议工作认真地管起来，各级党组织要把它提到工作的议事日程上来，切实加强对党的基层会议工作的领导和工作指导，根据新时期党的基层党组织建设和党的基层工作任务的要求，认真加强和改进党的基层党组织的会议工作，充分发挥它在党的基层党组织建设和党的基层工作中的重要作用。

3. 不断推进党的基层组织会议工作的科学化、规范化和制度化

在党的基层组织会议工作的科学化、规范化和制度化中，制度化是基础，是前提，也是党的基层组织会议工作的重要体现和表现形式。会议制度是做好各种会议工作的基础，是党组织和党员共同遵守的党内工作规程和行动准则。古人讲：“无以规矩，不能成方圆；无以六律，不能正五音。”党的制度就如同是“成方圆”的“规矩”和“正五音”的“六律”，通过它来调节党员同党的组织、党的上下级组织之间的关系，规范、约束党员和党的各级组织的行为。规范化就是把会议工作按党的基层党组织建设的要求和内容进行分门别类地加以规定，使之井然有序地开展。每个系列包括若干具体的制度，每一制度都对每一方面的工作规程和活动作出规范性的规定，使党的各项工作有章可循，有序地进行。科学化就是提高党的会议工作的效率，提高会议工作的水平，引进会议工作、党务管理的现代化手段，讲究会议方法，提高会议质量，使党的基层领导机

关和领导干部从“会海”中解脱出来，把主要精力和时间投入到实际工作中去，搞好调查研究，深入实际，深入群众，扎扎实实地把工作做好，使本地区、本单位的工作，在改革开放和现代化建设中不断开创新局面。

会议工作

目录

前 言

第一章 党的基层组织会议工作概述 (001)

一、党的基层组织会议工作的特点和目标 (001)

1. 党的基层组织会议工作的涵义和特点 (002)

2. 党的基层组织会议工作的目标 (004)

3. 党的基层组织会议工作的范围和内容 (005)

二、党的基层组织会议工作的基本任务 (005)

三、党的基层组织会议工作的实务要略 (006)

1. 会前的准备工作 (006)

2. 会议工作的主要环节 (009)

3. 会议的服务工作 (012)

四、党的基层组织会议工作的注意事项 (016)

1. 掌握会议的宗旨和要求 (016)

2. 建立会议制度 (017)

3. 制定明确的会议纪律 (018)

4. 提高会议效率 (019)

5. 管理好会议文件 (019)

第二章 基层党员大会和党员代表大会 (021)

一、党员大会和党员代表大会的性质、职权和任务 (021)

1. 党员大会和党员代表大会的性质 (021)

2. 党的基层代表大会和党员大会的职权和任务 (022)

3. 党员代表大会和党员大会的一般组织程序 (022)

二、党的基层委员会选举会议 (025)

1. 党的基层委员会的一般产生程序 (025)
2. 党的基层委员会书记、副书记的职数和产生 (027)
3. 党的基层组织的纪律检查委员会的职数和产生 (027)
4. 党的基层委员会换届选举程序 (028)

三、基层党员大会和党员代表大会 (030)

1. 基层党员大会和党员代表大会的一般要求 (030)
2. 党员代表大会和党员大会的筹备工作 (032)
3. 党员大会换届选举的组织程序与方法 (038)
4. 党员大会选举程序分解 (041)

四、支部党员大会 (042)

1. 支部党员大会的地位及职权 (042)
2. 支部党员大会的一般程序 (043)
3. 支部党员大会的会议程序与方法 (044)
4. 开好支部党员大会应注意的问题 (047)

第三章 党的民主集中制建设 (048)

一、基层党委会 (048)

1. 党委会制度 (048)
2. 基层党委会议事范围 (050)
3. 基层党委会的召开 (050)
4. 党委会的决策规则和方法 (051)
5. 基层党委会决议的执行和反馈 (052)

二、基层党委的民主生活会 (053)

1. 基层党委民主生活会的基本内容 (053)
2. 基层党委民主生活会的程序 (054)
3. 开好基层党委民主生活会应注意的问题 (055)

三、基层支部委员会的民主生活会 (057)

1. 基层支部委员会的民主生活会制度 (057)
2. 基层支部委员会民主生活会的主要内容 (058)

3. 基层支部委员会民主生活会的基本方法 (058)
4. 开好基层支部委员会民主生活会应注意的问题 (060)

四、基层党政联席会 (060)

1. 基层党政联席会的主要任务 (061)
2. 基层党政联席会的主要形式 (061)
3. 基层党政联席会应注意的问题 (081)

第四章 基层党的组织生活 (067)

一、基层党的组织生活会 (双重组织生活会) (067)

1. 基层党的组织生活会 (双重组织生活会) 制度 (068)
2. 基层党的组织生活会的基本内容 (068)
3. 基层党的组织生活会的准备工作 (069)
4. 召开基层党的组织生活会的基本方法 (070)
5. 召开基层党的组织生活会应当注意的问题 (071)

二、基层支部委员会 (支部扩大会议) (072)

1. 基层支部委员会的议题 (072)
2. 基层支部委员会及其成员的产生 (074)
3. 基层支部委员会的分工及职责 (074)
4. 基层支部委员会的会议和议事规则 (077)
5. 基层支部委员会的会议程序与会议召开方法 (078)
6. 基层支部委员会的领导制度 (080)

三、党小组会 (081)

1. 党小组会议制度 (081)
2. 党小组会的内容 (081)
3. 党小组会的召开程序与方法 (082)
4. 党小组的作用 (083)

第五章 发展党员工作 (085)

一、新党员入党宣誓大会 (085)

1. 新党员入党宣誓的时间和要求 (085)
2. 入党宣誓的程序 (086)

3. 入党誓词的内容 (086)
4. 入党宣誓大会会场的布置 (086)
5. 入党宣誓仪式的主持和领誓 (087)
6. 入党宣誓的会前准备 (087)
7. 召开入党宣誓大会应注意的问题 (087)

二、讨论接收预备党员的支部大会 (088)

1. 讨论接收预备党员的支部大会的准备 (088)
2. 讨论接收预备党员的支部大会的程序 (089)
3. 讨论接收预备党员的支部大会的表决 (090)
4. 召开讨论接收预备党员的支部大会应注意的问题 (091)

三、讨论预备党员转正的支部大会 (095)

1. 预备党员转正的申请 (095)
2. 预备党员转正的程序 (096)
3. 预备党员转正工作要点 (097)

第六章 党员教育 (101)

一、上党课 (101)

1. 党课制度 (101)
2. 党课内容 (102)
3. 党课教育的主要环节 (102)
4. 党课教育的主要形式 (105)
5. 党课教育的艺术 (109)

二、形势报告会 (112)

1. 形势报告会的内容 (112)
2. 如何作好形势报告 (112)
3. 作好形势报告的讲话艺术 (113)
4. 对形势报告人的基本要求 (114)

三、主题演讲会 (115)

1. 演讲的种类 (115)
2. 演讲前的准备工作 (116)