

北京市人大街工委建设实录

北京市人大常委会研究室 组织编写
人民代表大会制度研究所

人
民
出
版
社



北京市人大街工委建设实录

北京市人大常委会研究室 组织编写
人民代表大会制度研究所

人
民
出
版
社



责任编辑:万 琪

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

北京市人大街工委建设实录/北京市人大常委会研究室、人民代表大会制度研究所组织 编写;

—北京:人民出版社,2005.10

ISBN 7-01-005210-7

I. 北… II. ①北…②人… III. 地方各级人民代表大会—工作—概况—北京市 IV. D624.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 117457 号

北京市人大街工委建设实录

BEIJINGSHI RENDA JIEGONGWEI JIANSHE SHILU

北京市人大常委会研究室、人民代表大会制度研究所组织 编写

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9.375

字数:198 千字 印数:1-3,000 册

ISBN 7-01-005210-7 定价:22.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

北京市人大街工委建设实录

主 编：席文启

副主编：王建军 李正斌

成 员（以姓氏笔画为序）：

刘文忠 张学昭 唐莹莹 盛华东

序

党的十六大报告指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标”。早在1990年3月，江泽民同志就指出：“建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度”。而要坚持和完善人民代表大会制度，就必须按照宪法、法律的规定和实践发展的需要，从制度上、组织上不断加强各级人大及其常委会的建设，充分发挥其国家权力机关的职能作用，发挥各级人大代表的主体作用，把人大及其常委会的工作、人大代表作用的发挥纳入制度化、法律化、规范化的轨道。

1979年，作为北京市人民代表大会常设机构的北京市人大常委会正式成立。随后，各区县人大常委会也相继成立。在乡镇基层民主政权建设中，则恢复建立了乡镇人民代表大会。各级人大及其常委会和乡镇人大工作的正常开展，极大地推进了人民代表大会制度的发展进程。但在城市地区，在作为区县政府派出机构的街道办事处，党、政、工、团、妇等都有相应的工作机构，有关人大工作机构却因为法律上没有明确规定，出现了断

层。事实上，在城市建设管理的进程中，在实现“新北京、新奥运”战略构想的实践中，街道办事处任务十分繁重，党和国家的方针、政策、法律、法规及各项工作大多要通过街道来贯彻落实。街道决策是否正确，工作成效如何，直接涉及到辖区广大群众的切身利益和党在基层各项工作目标的实现。

2000年8月，北京市东城区人大常委会在学习借鉴山西省太原市小店区人大街工委建设经验的基础上，率先在3个街道进行试点，并很快在全部10个街道建立起人大工作委员会，首开北京市区级人大常委会在街道设立工作机构的先河。海淀区、石景山区人大常委会也作了积极探索。对此，市委和市人大常委会高度重视，常委会领导多次深入调研，并向市委作了汇报；市委主要领导同志对这一探索予以了充分肯定，市委常委会研究决定推广这一经验，并召开了推广建立人大街工委经验座谈会。到目前为止，北京市125个街道中有122个街道建立了人大街工委，占北京市全部街道的97.6%，这标志着北京市街道人大工作机构的组建工作已经基本完成，并走上了制度化的轨道。各区人大常委会分别就街道人大工作机构、街道人大工作机构办公室工作等制定了规范性文件，明确了街道人大工作机构及其办公室的性质、组成、职责、经费等内容，为人大街工委建设的顺利开展提供了保障。

人大街工委作为新生事物，尽管它出现的时间还不长，但已显示出蓬勃的生机与活力。实践证明，建立街

道人大工作机构的探索是成功的，街道人大工作机构是有生命力的，它弥补了人大机构和工作在街道层面的断层，开拓了发挥代表主体作用的新机制和新领域，为代表执行职务提供了组织保障，搭建了得力的平台，使代表能够更好地联系选民、反映民意、集中民智、为群众排忧解难。当然，作为一种工作创新，人大街工委的工作还需要不断地规范和探索。在建立人大街工委的法律依据、理论依据依然存在争议的情况下，在人大街工委的工作尚未完全开展的情况下，各区县人大常委会应当继续进行探索，进一步完善各项规章制度，积极为代表履行职务提供高质量的服务，在实践中探索人大街工委的发展之路。

最近，北京正在进行城市管理体制改革。市委研究决定，在改革中保留人大街工委办公室的机构和编制，继续探索和推进人大街工委工作。我相信，只要我们坚持党的领导，始终把人民的利益放在第一位，不断完善工作思路，改进工作方法，提高工作能力，人民代表大会制度就会不断得到发展与完善，一个完备的街道人大工作体制就一定能够建立起来。

为了总结和交流北京市人大街工委发展进程中积累的丰富经验，北京市人大常委会研究室和人民代表大会制度研究所联合开展了“北京市人大街工委建设实录”的课题研究。课题组收集了很多珍贵的原始资料，按照工作纪实、报道纪实和评论纪实进行分类汇编，力求展现5年来北京市人大街工委发展的原貌。本书收录的文

章既有理论研究的成果，又有实际经验的总结，既有对宏观体制和制度的探讨，又有对具体工作程序和细节问题的研究，较为全面地展示了人大街工委在北京市的发展进程。相信本书对于各级人大代表和人大工作者进一步做好基层人大工作，对于理论工作者研究人民代表大会制度和基层民主法制建设，一定会有较高的参考价值。

是为序。

北京市委副书记、市人大常委会主任



2005年9月

目 录

第一部分 北京市人大街工委建设工作纪实

一、创始篇(记录北京市东城区人大街工委建设情况) …	1
东城区原人大常委会主任席文启访谈录……………	1
(一)发端阶段……………	5
1. 《东城区人大常委会五年工作思路》中关于“尝试在街道设立人大常委会派出机构或代表工作机构”的内容……………	5
2. 《中共东城区委关于加强和改善党对人大工作的领导,开创我区人大工作新局面的决定》中关于“要尝试在街道设立区人大常委会的工作机构”的内容……………	6
(二)筹备阶段……………	6
1. 关于赴外地学习考察设立人大街道工作机构的报告……………	6
2. 关于开展建立人大街道工作机构试点工作的请示……………	13

3. 中共东城区委关于开展建立人大街道工作机构 试点工作的批复	14
4. 设立人大街道工作机构试点工作领导小组召开 第一次会议	14
5. 设立人大街道工作委员会试点工作方案(草案) ...	18
(三)建立阶段	20
1. 加强基层民主法制建设 设立人大常委会街道 工作机构(试点工作总结)	20
2. 设立区人大常委会街道工作委员会初见成效 ...	27
3. 区人大常委会街道工委挂牌日程	29
4. 区人大常委会街道工作委员会组成人员及 办公室人员情况统计	29
5. 东城区人大常委会各街道工委组成人员名单 ...	30
6. 东城区人大常委会各街道工委办公室人员名单 ...	32
7. 设立东城区人大常委会街道工作委员会大事记 ...	33
8. 2000 年关于东城区设立人大街道工委报道统计 ...	34
(四)健全阶段	36
1. 工作资料	36
(1)2001 年东城区人大常委会街工委工作意见 ...	36
(2)2002 年东城区人大常委会街工委工作意见 ...	41
(3)2003 年东城区人大常委会街道工委工作意见 ...	44
(4)东城区人大常委会关于人大街工委工作的 专题报告.....	47
(5)东城区人大常委会街道工作委员会成立一周年 研讨会摘要.....	58
(6)全面推行代表公示制(建国门街工委).....	68

(7)充分发挥人大街工委作用认真做好代表述职 工作(安定门街工委).....	73
(8)发挥人大街道工委职能作用 推动街道人大 工作全面开展(东华门街工委).....	77
2. 制度建设	85
(1)东城区人大常委会街道工委办公室职责.....	85
(2)东城区人大常委会街道工作委员会通则.....	86
(3)东城区人大常委会街道工作委员会办公室工作 通则.....	89
3. 领导讲话	91
(1)于均波关于东城区人大常委会建立人大街工委的 讲话(2001年8月23日)	91
(2)范远谋在东城区人大常委会进行专题调研时的 讲话(2001年7月3日)	92
(3)范远谋在东城区人大常委会进行专题调研时的 讲话(2002年4月2日)	96
(4)段柄仁在东城区人大常委会进行专题调研时的 讲话(2002年6月5日)	102
(5)连廉在市人大到东城区人大常委会进行 专题调研时的讲话(2001年7月3日)	105
(6)席文启在东城区人大常委会街工委工作会议上的 讲话(2001年3月24日)	110
(7)席文启在东城区人大常委会街道工委研讨会上的 讲话(2001年9月14日)	114
(8)席文启在东城区人大常委会街工委工作会议上的 讲话(2002年3月14日)	121

- (9)李伯均在东城区人大常委会街道工委研讨会上的讲话(2001年9月14日) 126
- 二、发展篇(记录北京市人大街工委建设情况) 128**
1. 2001年8月,东城区人大常委会:努力创新代表工作 128
 2. 2003年8月26日,市委召开推广建立人大街工委的经验座谈会 142
 - (1)认真贯彻市委常委会会议精神,积极推进人大街工委工作(中共东城区委书记陈平) ... 142
 - (2)在街道建立工作委员会的初步探索(海淀区人大常委会) 154
 - (3)在“新”字上做文章,在“实”字上求突破,全面加强人大街工委建设(石景山区人大常委会八角街道工作委员会) 164
 - (4)在推广建立人大街工委经验座谈会上的讲话(市委副书记、市人大常委会主任于均波) ... 171
 3. 2005年6月,市人大常委会内司办:关于本市人大街工委建设情况的调查报告 178

第二部分 关于北京市人大街工委建设的报道纪实

1. 《北京首次在街道设立人大工作机构》,《人民日报》,2000.10.18 188
2. 《北京市东城区人大街工委充分发挥作用》,《人民日报》,2002.5.15 189

-
3. 《推广建立人大街工委经验 加强基层民主政治建设》，《北京日报》，2003. 8. 27 190
 4. 《北京石景山区古城人大街工委新年新举措》，《人民代表报》，2004. 4. 19 192
 5. 《人大街工委牌子挂起来——北京市人大街道工作委员会建设扫描》，《人民日报》，2004. 5. 19 ... 193
 6. 《建立街道人大工作机构是一种创新》，《人民日报》，2004. 5. 19 198
 7. 《拜山西小店人大为师》，《人民日报》，2004. 9. 15 199
 8. 《东城区不断深化人大街工委工作》，《北京人大》，2004 年第 12 期 201
 9. 《人大街工委：让代表选民“零距离”》，《人民日报》，2005. 1. 12 205
 10. 《本市 122 个街道成立人大工委》，《北京日报》，2005. 1. 22 207
 11. 《进一步创造性地开展人大街工委工作——在全市街道人大工作机构建设情况通报会上的讲话》，《北京人大》，2005 年第 1 期 208
 12. 《延伸人大监督触角》，《北京人大》，2005 年第 1 期 210
 13. 《市人大代表谈“建立人大街工委”》，首都之窗网，2005. 1. 23 212

第三部分 关于人大街工委建设的评论纪实

1. 《关于建立人大街道工作委员会若干问题的思考》，中国人大新闻网，2000.11.1 220
2. 《按街道设立人大工作委员会至关重要》，
《中共太原市委党校学报》，2001年第5期..... 226
3. 《关于街道设立人大工作机构的调查》，
《人大研究》，2002年第10期 234
4. 《对建立人大街道工作委员会的思考》，
《北京人大》，2003年第9期..... 239
5. 《街道民主政治建设的有益探索——日照市东港区
人大常委会街道人大工委工作情况调查》，
《人民代表报》，2004.4.29 244
6. 《坚持和完善人民代表大会制度的有益创新》，
《北京人大》，2004年第9期..... 248
7. 《街道人大工作蕴含着丰富的制度价值》，
《人民法院报》，2004.9.8 254
8. 《我国街道人大工作的制度创建》，
《人民法院报》，2004.9.10 256
9. 《时事评论：人大街工委要防止行政化倾向》，
《新京报》，2005.1.9 264
10. 《人大街道工作委员会的实践与思考》，
《北京联合大学学报（人文社会科学版）》，
2005年第1期 266

-
11. 《基层民主政治建设的有益探索——杭州市街道
普遍建立人大工作机构》，《人大研究》，2005 年
第 3 期 274

第四部分 附 录

- 一、太原市区（市）人民代表大会常务委员会
街道工作委员会工作条例..... 279
- 二、国内媒体有关人大街工委建设的报道与评论
索引..... 281
- 后 记 286

第一部分 北京市人大街工委 建设工作纪实

一、创始篇（记录北京市东城区 人大街工委建设情况）

东城区原人大常委会主任席文启访谈录

在城市的街道设立人大常委会的派出机构——人大街工委，对北京市来说，东城区是最早的。课题组采访了东城区原人大常委会主任席文启，向他了解了东城区建立人大街工委的动因和背景，以及街工委筹备、建立和健全几个阶段的详细过程，以便记录下北京市人大制度发展进程中这段宝贵的历史。

问：建立人大街工委，在北京市东城区是最早的，您能谈谈最初的设想来自哪里吗？

席文启：在城市的街道设立人大常委会的派出机构——

人大街工委，不是我们的首创，是从山西太原的小店区开始的，原始的创意权属于他们。东城区建立人大街工委是从他们那里学来的，他们是老师。1999年初，我担任北京市东城区人大常委会主任。同年5月我和我的同事们一起商量起草一个党组文件，用以指导这一届人大常委会的工作，题目就叫《五年工作思路》。同年秋天，我在山西《人民代表报》上看到了小店区在街道建立区人大常委会的派出机构——人大街工委的报道，感到很高兴，心想我们也应该试一试。我把这个想法向同事们说了，大家都很赞成，于是就把这个想法写进了《五年工作思路》。年底，我们把包含有“尝试建立人大街工委”内容的工作思路先后向区委书记和几位副书记做了汇报，得到了他们的支持和认可，区委书记还对这个工作思路做了文字批示，给予肯定和赞扬。这是发端阶段。

问：在筹备过程中，你们主要做了哪些工作？

席文启：2000年4月下旬至5月下旬我们围绕筹建人大街工委做了两件事。一是得到区委同意，由人大一位副主任带领部分街道党的工委书记赴山西考察人大街工委建设情况，回来后向区委做了考察汇报；一是为纪念区人大常委会建立20周年并以区委名义召开全区人大工作会，协助区委起草《关于加强和改善党对人大工作的领导，开创我区人大工作新局面的决定》，在这个决定中明确写进了“要尝试在街道设立区人大常委会的工作机构，以利于加强人大日常工作和代表工作，发挥代表在街道工作和社区建设中的作用”。6月下旬，人大向区委递交了建立人大街工委的试点工作方案。7月中旬，区委批复同意。当天晚上，在由区委主管机