

政府工作报告全编

(2005年)

国务院研究室编

中国言实出版社

政府工作报告全编

(2005 年)

国务院研究室 编

主 编 魏礼群

副主编 韩长赋 侯云春

丘小雄 李炳坤

江小涓 宁吉喆

中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政府工作报告全编. 2005/魏礼群主编: 国务院研究室编.

—北京: 中国言实出版社, 2005.7

ISBN 7-80128-710-X

I. 政...

II. ①魏... ②国...

III. 政府工作报告—汇编—中国—2005

IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 089025 号

责任编辑: 詹红旗 侯景华

责任校对: 毛家华

出版发行 中国言实出版社

地址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮编: 100101

电话: 64924761 (发行部) 64928661 (编辑部)

网址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 河北省永清县金鑫印刷有限公司

版 次 2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

规 格 680 × 960 毫米 1/16 61.5 印张

字 数 715 千字

定 价 150.00 元 (附光盘)

出版说明

为配合学习贯彻温家宝总理 2005 年 3 月 5 日在十届全国人大三次会议上作的《政府工作报告》，同时为便于各省、自治区、直辖市和计划单列市相互交流政府工作情况和《政府工作报告》内容，并为各级领导干部和专家学者、研究人员研究中国内地政治、经济、文化和社会发展等情况提供比较权威的资料，我们今年继续编辑出版《政府工作报告全编（2005 年）》。

本书开篇为温家宝总理今年所作的《政府工作报告》，以下分上、下两篇，分别收入了各省、自治区、直辖市和计划单列市 2005 年的《政府工作报告》全文。

需要说明的是，去年编辑出版《政府工作报告全编（2004 年）》时，西藏自治区八届人大三次会议尚未召开，所以书中无法收入该自治区 2004 年《政府工作报告》，仅收入了该自治区 2003 年《政府工作报告》全文。今年编辑出版《政府工作报告（2005 年）》时，该自治区八届人大四次会议业已召开，所以我们将该自治区 2004 年的《政府工作报告》和 2005 年的《政府工作报告》一并收入本书中。

随书附送包括本书全部内容的光盘一张，以方便读者检索和查阅。

本书的编辑出版，得到各省、自治区、直辖市和计划单列

市政府研究室或办公厅的大力支持与协助，在此表示衷心感谢！

编 者

2005 年 6 月

目 录

政府工作报告	国务院总理 温家宝 (1)
一、过去一年工作回顾	(1)
二、2005 年工作总体部署	(12)
三、继续保持经济平稳较快发展	(14)
四、大力推进经济体制改革和对外开放	(21)
五、积极发展社会事业和建设和谐社会	(25)
六、加强行政能力建设和政风建设	(31)
七、坚持和平发展道路与独立自主的 和平外交政策	(36)

上篇 省、自治区、直辖市篇

北京市政府工作报告	市长 王岐山 (41)
一、2004 年工作的回顾	(41)
二、2005 年工作的主要任务	(48)
三、加强政府自身建设,提高依法行政能力	(62)
天津市政府工作报告	市长 戴相龙 (65)
一、2004 年工作回顾	(65)
二、2005 年工作目标和主要任务	(71)

三、加强政府自身建设,提高行政能力	(86)
河北省政府工作报告	省长 季允石 (90)
一、2004 年工作回顾	(90)
二、2005 年主要任务	(99)
三、加强政府行政能力建设	(113)
山西省政府工作报告	省长 张宝顺 (116)
一、2004 年政府工作回顾	(116)
二、2005 年经济社会发展的主要任务	(122)
三、加强政府行政能力建设	(136)
内蒙古自治区政府工作报告	主席 杨 晶 (140)
一、2004 年工作的回顾	(140)
二、2005 年的主要工作任务	(145)
辽宁省政府工作报告	省长 张文岳 (161)
一、2004 年工作回顾	(161)
二、2005 年政府工作的总体要求和主要任务	(169)
三、加强政府自身建设,不断提高行政能力	(181)
吉林省政府工作报告	代省长 王 珉 (183)
一、2004 年工作回顾	(183)
二、2005 年主要任务	(187)
三、加强民主法制,建设服务型政府	(194)
黑龙江省政府工作报告	省长 张左己 (196)
一、以振兴老工业基地为契机,全面完成了 2004 年的工作任务	(196)
二、以科学发展观为统领,全面推进 2005 年 经济和社会发展	(202)

三、以提高行政能力为核心,切实加强 政府自身建设	(214)
上海市政府工作报告	市长 韩 正 (218)
一、2004 年工作回顾	(218)
二、2005 年主要任务	(226)
三、转变政府职能,推进依法行政,努力建设 服务政府、责任政府、法治政府	(239)
江苏省政府工作报告	省长 梁保华 (245)
一、2004 年工作回顾	(245)
二、2005 年主要工作目标	(253)
三、努力实现又快又好发展	(255)
四、加快构建社会主义和谐社会	(265)
五、大力建设人民满意的政府	(268)
浙江省政府工作报告	省长 吕祖善 (271)
一、2004 年工作回顾和 2005 年工作总体要求	(271)
二、大力推进产业结构优化升级和经济 增长方式转变	(281)
三、努力促进城乡、区域、经济社会和人与 自然的协调发展	(284)
四、进一步深化改革和扩大对内对外开放	(287)
五、全面加强社会保障和社会稳定工作	(289)
六、不断改善政府管理和服务	(290)
安徽省政府工作报告	省长 王金山 (295)
一、2004 年的工作回顾	(295)
二、2005 年的工作任务	(301)
三、加强政府行政能力建设	(313)

福建省政府工作报告	代省长 黄小晶	(317)
一、海峡西岸经济区建设开局良好		(317)
二、围绕建设海峡西岸经济区扎实做好各项工作		(326)
三、建设对人民负责的政府关键在责任		(339)
江西省政府工作报告	省长 黄智权	(342)
一、2004 年政府工作的简要回顾		(342)
二、今年经济社会发展的总体要求和预期目标		(348)
三、经济工作的主要任务和政策措施		(351)
四、促进经济社会协调发展		(356)
五、加强政府行政能力建设		(359)
山东省政府工作报告	省长 韩寓群	(363)
一、2004 年工作回顾		(363)
二、2005 年工作的总体要求		(372)
三、2005 年经济社会发展的工作重点		(375)
四、加强政府行政能力建设		(386)
河南省政府工作报告	省长 李成玉	(390)
一、2004 年工作回顾		(390)
二、2005 年工作总体要求和主要任务		(400)
三、努力提高政府工作水平		(413)
湖北省政府工作报告	省长 罗清泉	(417)
一、2004 年工作回顾		(417)
二、2005 年经济社会发展的总体要求和预期目标 ...		(425)
三、以提高质量效益为中心，促进经济又快又好 的发展		(426)
四、进一步深化改革与扩大开放，以开放促改革 促发展		(432)

五、统筹经济社会发展,推进和谐湖北建设	(435)
六、适应新形势新要求,着力加强政府自身建设	(439)
湖南省政府工作报告	省长 周伯华 (443)
一、2004 年工作回顾	(443)
二、2005 年工作的主要目标和指导原则	(449)
三、大力促进经济平稳较快发展	(451)
四、努力构建社会主义和谐社会	(460)
五、加强政府行政能力建设	(465)
广东省政府工作报告	省长 黄华华 (468)
2004 年工作回顾	(468)
2005 年工作总体要求和目标任务	(482)
切实加强政府自身建设	(501)
广西壮族自治区政府工作报告	
.....	主席 陆 兵 (504)
2004 年工作回顾	(504)
2005 年主要任务	(512)
海南省政府工作报告	省长 卫留成 (532)
一、2004 年工作回顾	(532)
二、2005 年主要任务	(541)
三、转变政府职能,优化投资环境	(553)
重庆市政府工作报告	市长 王鸿举 (556)
一、2004 年工作回顾	(556)
二、2005 年奋斗目标	(565)
三、促进国民经济既快又好发展	(567)
四、全面发展各项社会事业	(575)
五、构建和谐稳定的社会环境	(578)

六、建设对人民高度负责的政府	(581)
四川省政府工作报告	省长 张中伟 (591)
2004 年工作回顾	(591)
2005 年工作安排	(598)
政府自身建设	(610)
贵州省政府工作报告	省长 石秀诗 (617)
2004 年政府工作回顾	(617)
2005 年政府工作主要任务	(623)
加强政府行政能力建设	(641)
云南省政府工作报告	省长 徐荣凯 (646)
一、克服困难, 开拓进取, 2004 年经济社会发展 取得新成效	(646)
二、明确任务, 再创佳绩, 全面实现“十五”计 划的各目标	(655)
三、以提高行政能力为重点, 加强政府自身建设	(667)
西藏自治区政府工作报告	主席 向巴平措 (671)
2003 年工作回顾	(671)
2004 年工作任务	(679)
加强政府自身建设	(692)
西藏自治区政府工作报告	主席 向巴平措 (696)
2004 年工作回顾	(696)
2005 年的工作	(704)
切实加强行政能力建设和政风建设	(717)
陕西省政府工作报告	代省长 陈德铭 (721)
一、过去一年的工作回顾	(721)
二、今年经济社会发展的总体要求和预期目标	(726)

三、切实加强“三农”工作,提高农业综合 生产能力	(728)
四、调整优化经济结构,转变经济增长方式	(731)
五、继续深化各项改革,加快体制机制创新	(735)
六、不断优化投资环境,切实提高开放水平	(737)
七、始终坚持以人为本,努力构建和谐社会	(739)
八、强化政府自身建设,全面提高行政能力	(743)
甘肃省政府工作报告	省长 陆 浩 (747)
2004 年政府工作回顾	(747)
2005 年政府工作的总体要求和主要任务	(754)
转变政府职能 加强行政能力建设	(767)
青海省政府工作报告	代省长 宋秀岩 (771)
一、2004 年政府工作回顾	(771)
二、2005 年政府工作的主要任务	(776)
宁夏回族自治区政府工作报告	主席 马启智 (796)
一、2004 年工作回顾	(796)
二、2005 年主要任务	(806)
新疆维吾尔自治区政府工作报告	主席 司马义·铁力瓦尔地 (824)
一、2004 年工作回顾	(824)
二、2005 年主要任务	(832)
三、加强和改进政府工作	(851)

下篇 计划单列市篇

大连市政府工作报告	市长 夏德仁 (857)
2004 年政府工作回顾	(857)
2005 年政府工作的主要任务	(866)
宁波市政府工作报告	代市长 毛光烈 (878)
2004 年工作回顾	(878)
2005 年主要任务	(884)
加强政府自身建设	(899)
厦门市政府工作报告	市长 张昌平 (902)
一、2004 年的工作	(902)
二、2005 年的任务	(911)
三、全面提高行政能力，建设对人民 高度负责的政府	(921)
青岛市政府工作报告	市长 夏耕 (925)
一、2004 年工作回顾	(925)
二、2005 年工作的主要任务	(932)
深圳市政府工作报告	常务副市长 许宗衡 (945)
一、过去五年工作回顾	(945)
二、今后五年的目标任务	(951)
三、以提高行政执行力为重点，全面 加强政府自身建设	(964)
四、对 2005 年政府重点工作的建议	(966)

政府工作报告

——2005年3月5日在第十届全国
人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，
请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2004年，全国各族人民在中国共产党领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，团结奋进，锐意创新，社会主义现代化事业取得令人鼓舞的重大成就。

过去一年，我们是在应对新的挑战 and 考验中前进的。近两年我国经济运行中出现了一些新问题，主要是粮食供求关系趋紧，固定资产投资膨胀，货币信贷投放过快，煤电油运紧张。如果任其发展下去，局部

性问题就会演变为全局性问题。党中央、国务院审时度势，及时作出了加强宏观调控的决策和部署，按照果断有力、适时适度、区别对待、注重实效的原则，综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，着力解决影响经济平稳较快发展的突出问题。经过全国上下共同努力，宏观调控取得明显成效。经济运行中不稳定不健康因素得到抑制，薄弱环节得到加强，避免了经济大的起落。

一年来的成就集中表现在：经济保持平稳较快发展，综合国力进一步增强；改革取得重要进展，对外开放实现新突破；社会事业加快发展，人民生活继续改善。2004年，国内生产总值达到13.65万亿元，比上年增长9.5%；财政收入2.63万亿元，增长21.4%；社会消费品零售总额5.4万亿元，增长13.3%；进出口贸易总额1.15万亿美元，增长35.7%，由上年居世界第四位上升为第三位；城镇新增就业980万人，超过预期目标；城镇居民人均可支配收入9422元，农村居民人均纯收入2936元，扣除价格因素，分别实际增长7.7%和6.8%。这些成就，标志着我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。

一年来，我们主要做了以下几方面工作。

（一）采取更直接、更有力的政策措施，促进粮食增产和农民增收。这次宏观调控是从加强农业入手的。主要措施是：减免农业税，取消除烟叶以外的农

业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴，对重点粮食品种实行最低收购价政策。大幅度增加对农业、农村特别是粮食主产区的建设投入。全年中央财政用于“三农”的支出共 2626 亿元，增长 22.5%。同时，推进农业结构调整，多渠道增加农民收入。这些政策措施力度之大，农民得到实惠之多，是多年来少有的，极大地调动了广大农民的积极性。粮食生产出现重要转机，全年粮食总产量达到 46947 万吨，增产 3877 万吨。粮食增产和农民增收，对于稳定经济全局起到了至关重要的作用。

（二）控制固定资产投资过快增长，大力加强薄弱环节。主要是严把土地审批和信贷投放两个闸门，控制投资需求膨胀，遏制部分行业盲目投资和低水平重复建设。深入整顿和规范土地市场秩序，全面清理各类开发区；暂停半年审批农用地转非农建设用地；制定了《关于深化改革严格土地管理的决定》；完善国土资源管理体制。提高商业银行存款准备金率，上调金融机构存贷款基准利率，放开贷款利率上限，加强商业银行资本充足率管理；提高钢铁、水泥、电解铝、房地产等行业建设项目资本金比例。依法清理在建和拟建项目。全年全社会固定资产投资增长 25.8%，增幅比一季度回落 17.2 个百分点。货币信贷增幅明显减缓。

注重结构调整，加大对农业、水利、能源、交通、环保和社会事业的投资力度。长达 4000 公里的西气东输管道全线贯通并投入商业运营，三峡工程、西电东送、青藏铁路、南水北调等重大建设取得新进展。全年新增煤炭生产能力 1.2 亿吨，新增发电装机容量 5055 万千瓦，铁路新线投产 1433 公里，新增公路通车里程 4.6 万公里。

西部大开发继续推进，新开工 10 项国家重点建设工程，总投资 800 亿元。东北地区等老工业基地振兴开局良好，国家支持启动了 197 个调整改造项目，15 个采煤沉陷区治理工程开工建设。

加强经济运行调节，缓解煤电油运紧张状况。从增加供给、抑制不合理需求、协调供需关系等方面采取有力措施，保障了经济社会发展和人民生活的需要。

（三）不失时机推进经济体制改革，扩大对外开放。深化粮食流通体制改革，全面放开粮食收购市场。农村税费改革进入逐步取消农业税的新阶段。国有企业改革取得新进展，国有资产监管体制框架初步建立。国有商业银行股份制改革顺利推进。农村信用社改革扩大到 29 个省（自治区、直辖市）。制定并实施投资体制改革方案。全面落实出口退税改革措施，做到了老账全部还清、新账不欠。在东北老工业基地开展了增值税转型改革试点。深入整顿和规范市场秩