

社会创新丛书 策划 / 主编 丁元竹

SOCIAL INNOVATION

构建诚信友爱的 和谐社会

Build a Harmonious Society with

Sincerity and Amity

江汛清 丁元竹等 / 著

Social Innovation

社会创新丛书 策划/主编 丁元竹

构建诚信友爱的和谐社会

Build a Harmonious Society with Sincerity and Amity

江汛清 丁元竹等 著

Xunqing Jiang & Yuanzhu Ding



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

构建诚信友爱的和谐社会/江汛清, 丁元竹等著. —北京: 中国经济出版社, 2005. 4

(社会创新丛书/丁元竹主编)

ISBN 7-5017-6948-6

I. 构… II. ①江…②丁… III. 社会主义建设模式—研究—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 025198 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 高桂芳 (电话: 86649647 E-mail: pkuggf@126.com)

责任印制: 常 毅

封面设计: 红十月工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市华润印刷有限公司

开 本: 787 × 1000mm 1/16 印张: 20.5 字数: 420 千字

版 次: 2005 年 4 月第 1 版 印次: 2005 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 0001 ~ 3000 册

书 号: ISBN 7-5017-6948-6/F · 5563 定 价: 40.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68308640 68359420

读者服务部: 68346406 地址: 北京西城区百万庄北街 3 号

致 谢

本书是在社区伙伴支持的《志愿服务论坛》的基础上形成的，在此表示诚挚谢意。

Acknowledgements

We acknowledge the support of the Partnerships for Community Development for our research.

内容简介

《构建诚信友爱的和谐社会》是继《建设健康和谐社会》之后，我们编著的又一部探索构建社会主义和谐社会的著作。一个和谐社会必定是一个诚信友爱的社会。目前人们对和谐社会构建的探索已经很多，但大多都围绕我们面临的挑战来解释我们为什么需要和谐社会。没人能精确地定义一个和谐社会，但基本的社会公平，鱼水交融的社会组织环境和信任、热情、正义、道德、勇气、负责任的心态应当会使人们都感到愉快。而志愿服务在一定程度上可以帮助我们来实现这些目标。志愿精神是指一种自愿的、不为报酬和收入而参与推动人类发展、促进社会进步和完善社区工作的精神，是公众参与社会生活的一种非常重要的方式。志愿者来自社会的各个角落，了解所服务机构的情况，他们可担任桥梁的角色，将机构的工作、作用、困难及其他服务信息传达至社区中，将彼此的距离拉近。志愿者以亲切的关怀及鼓励，协助服务对象减低在接受服务时的自卑感及疏离感，从而建立其自尊与自信心，在全社会建立起诚信与友爱。

Preface

With the ushering of the year 2005, the Communist Party of China, the party in power, and the Central Government put forward a new momentous idea of building a harmonious society as a guiding force in line with China's development, as the short and long-term goal of the country. In short-term, this idea will assist the country to meet its grim challenges in social disparities, huge unemployment, increasing vulnerable group, and poor social security system, etc. In long-term, it will become the national ideal. This new trend will prove to be hard ignore, which will bring about a great impact on this country in its present state and future, a trend with similar likeness to the Scientific Concept of Development.

The concept of "harmonious society" was first launched at the Fourth Plenary Session of the 16th Communist Party of China (CPC) Central Committee and further interpreted by Chinese President Hu Jintao at a routine high-level Party seminar held prior to this 2005 sessions of National People's Congress and the National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference (CPPCC) to set the keynote of this year's and future social and economic development, as the country's top legislators and policy-makers are mapping out new plans and policies to build a harmonious society.

While high economic growth and dramatic social changes continue to distinguish China across the globe, the country's leadership is eyeing a smoother ride on its development path by setting forth a guideline prioritizing harmony. According to Hu's speech, balancing the interests of different social groups, avoiding conflicts and ensuring that people live a safe and happy life in a political-

stable country is of utmost importance in a harmonious society. "A harmonious society therefore will feature democracy, the rule of law, equity, justice, sincerity, amity and vitality," he told the opening ceremony of a seven-day training course, conducted by the Party School of the CPC Central Committee.

In his government work report delivered at the opening meeting of the Third Session of the Tenth National People's Congress (NPC), Premier Wen Jiabao in March 2005 said the government will "strive to solve outstanding problems vital to the immediate interests of the people, safeguard social stability and build a harmonious socialist society". He reaffirmed that a harmonious society features democracy, the rule of law, equity, justice, sincerity, amity and vitality. It gives full scope to people's talent and creativity, enables people to share the social wealth brought by reform and development, and forges an ever-closer relationship between the people and government.

The Chinese Government is consciously implementing the basic concepts of people first and government for the people, while placing an unprecedented emphasis on resolving urgent problems facing the overwhelming majority of the people. It manifests the importance of sustainable development for the Chinese economy and society.

In 2004, China's per capita gross domestic product (GDP) reached more than US \$ 1 100, exceeding for the first time the US \$ 1 000-mark—the so-called growth threshold which analysts hold that industrialization from thereafter will be speeded up. Sustained reforms and opening-up over the past two and half decades have resulted in prosperity for many Chinese citizens, but social problems such as corruption, an income gap between interior areas and coastal regions as well as between urban and rural population, unemployment, poverty, poor production safety and pollution are among top concerns of the country's vast commoner stratum. Failure of the country's compulsory education to reach rural children and the lack of full-fledged health and medical care systems, are among others protruding social problems. The number of complaints from the

public to the country's courts alone has increased 500 times over the past 20 years. Meanwhile, the country with a 1.3 billion population also faces increasingly serious conflicts among its people, the economy, society, resources and the environment. China is at a crossroads. It can either smoothly evolve into a medium-level developed country or it can spiral into stagnation and chaos. During the process, there will be deep and even volatile changes in the country's economic structure, people's lifestyles, production methods and social structure. If all problems are well addressed, the country will be able to develop on a stable and sound track. All are leading factors that could breed instability and social tension.

Against a backdrop of varied problems and conflicts, Chinese leaders have on many occasions voiced their concerns about "balancing the interests between different social groups, avoiding conflicts and making sure people live a safe and happy life in a politically stable country".

How does China realize the goal of building a harmonious society? It not only needs a strong leadership and rapid economic growth, but also needs a strong civil society, which will make the society to have more equity, justice, sincerity, amity and vitality. In this book, we will look at the role of volunteers in building a harmonious society.

In the survey of 2001, we found more people in China engaging in volunteering today than expected. It shows that volunteering is becoming vibrant characteristics of Chinese life with most Chinese, during the course of a year, helping to improve the lives of others, their community or their environment, either through their own efforts or through some organizations. This survey firstly paints a picture of volunteering in China which includes its volunteers, activities, voluntary organizations as well as challenges.

China's long history of mutual aid tradition has led to a path of extensive participation in volunteering. Despite the broad volunteering trends in China, organizations should continue to encourage citizens, particularly women, to volun-

teer more time. Organizations also need to continually encourage the unemployed people to volunteer, an act that will prove to be very helpful in their search for reemployment.

With transition from being a central economy to a marketing economy, and the development of a civil society, it is of utmost necessity to reform the managing system of non-profit organizations and social organizations. Board committee with participation of volunteers is a significant form both for promoting volunteering service and the healthy development of voluntary organizations.

Voluntary organizations by the same token need to enhance their sustainability and accountability. These organizations are groups for volunteer activities and are able to organize volunteer activities done by individuals. Time constraints for volunteer activities are more manageable when people join voluntary organizations as opposed to occasions when people volunteer on their own, and voluntary organizations can provide the continual services of volunteers. These organizations need to be more in tune with attitude and values of people today along with worldwide tendencies. Voluntary organizations must be enlarged and furthermore assess their role in using volunteers.

The environment of voluntary organizations needs to be developed with legal support, by giving full respect to the independence of voluntary organizations.

However, if volunteering becomes a part of Chinese everyday life, China could optimize its favorable environment with more people volunteering an increasing amount of time aiding China's human development. The economy and society, globalizing with more competition, will under these circumstances lead more people to contribute more time to build a society with volunteerism.

While we do not yet have a full picture of factors associate with difficulties of volunteering China, especially with recognition, fund, management system and regulations. For promoting volunteerism in China, the government should play an important role in policy-making and law-making for guaranteeing that volunteers and voluntary organizations have an enabling environment to work in, including

recognition, fundraising, program development, community participation, international cooperation, the management of voluntary organizations, etc. The survey illustrates that volunteering hurdles were the short of recognition, fund, management system and regulations.

Government should improve tax credits for developing voluntary organizations that uses volunteers as their core human resource in carrying out projects. The most important thing at present is that the government has to provide financial support to the volunteer activity and formulate measures to encourage citizens participate in volunteering. Voluntary organizations can play a crucial role in integrating volunteers into the reform of social welfare that is under way.

Volunteering needs to obtain the understanding and appreciation from citizens. Citizens could support volunteering by becoming volunteers, by volunteering their time, skills and energy. Economic factors such as household income levels and employment affect people's participation in volunteering, as well as hours spent on volunteering and the amount of participation. For example, young volunteers and older volunteers recently retired had higher participation rate than other groups. For enhancing the public awareness on volunteering, China should bring its social development objective into the heart of development policy formulation, and should place its focus on the grassroots in human development, as volunteers are doing.

Government and unit influence volunteering by their organization and policies created to encourage these activities, but changing their strategy from organizing into policy support may prove to be more effective. Voluntary organizations will play a greater role under the enable environment provided by government and unit, or by the business community.

For promoting a sound legal and administrative environment for voluntary organizations in China, the following issues should be further studied. They are the international experiences on legal and administrative environment for voluntary organizations, the context of legislation for volunteering, the scope of the leg-

isolation, the relations between NPOs and volunteering, volunteerism and mandatory service, the relations between constitution and volunteering legislation, the relation between volunteers and young volunteers, incorporated voluntary organizations and registered organizations, etc.

Voluntary organizations should find ways to recruit volunteers who want to volunteer but cannot. This survey illustrates that 26.1% did not volunteer because they had not been formally asked by an organization, and 14.0% did not know how to become involved. Although more and more people have become volunteers, most of them are still deficient in volunteering, skill, and are facing a lot of difficulties in their volunteering quests. Therefore, strengthening the training of volunteers is exceedingly necessary.

《社会创新》丛书序

北京大学志愿服务与福利研究中心自2002年7月成立以来,得到了各级领导和有关部门的大力支持,也得到了许多关心中国发展问题的国际组织和友人的帮助。这些支持、关心和帮助激励着我们不断地探索中国社会发展中的重大问题,特别是如何建设一个健康和谐社会的问题。本丛书是我们两年多来深入探索的部分成果。现在,我们把它敬献给那些关心、支持和帮助我们发展的部门、组织和朋友,也敬献给所有关心中国发展的朋友们。

纵观世界近代史,一些大国和强国的崛起和强盛,都有一条值得借鉴的经验,那就是在谋求外部环境安全的前提下,使自己的国家在社会健康和和谐基础上不断发展。我国改革开放25年的经验也证明,没有健康和谐的社会环境,就不会有当前的改革、开放和发展的局面。综观中外历史,我们还会发现,历史上的大国衰败,基本上都是由于内部的社会矛盾激化和社会冲突过分尖锐造成的。一般来说,发展是目标,健康和谐是发展前提,二者的关系在不同时期和不同历史条件下是不一样的,但是二者在一定历史条件下都有可能成为主导因素,对全局发展产生决定性作用。

当前我国社会形势总体上是健康和谐的。经过25年的改革开放,我国居民对于改革和发展中出现的各种社会问题已经具备相当的心理承受能力,并且对于改革和开放具有强烈的认同意识,保持社会稳定和经济健康持续发展,坚持改革开放和推动改革向纵深发展是居民基本的价值取向。但是,我们必须看到,由于改革已经推进到深度层面,改革措施已经触及到各个阶层的根本利益,还由于我们的一些改革政策和发展政策不到位,再加上一些官员在执行中央政府的政策时,不能认真领会,全面贯彻,所以,当前我国也的确存在一些不健康、不和谐的因素,这要引起我们的高度重视。当前我国发展正处在一个十字路口上,搞得好就能够较好发展,搞得不好就会停滞,我们特别是要防止走其他国家的路子,必须在发展中不断化解社会矛盾。

在人类进入21世纪和在中国全面建设小康社会的过程中,面对来自各个方面的严峻挑战,通过社会创新来推动社会进步,协调经济社会发展尤为重要。从当前国际发展趋势和中国的发展现状来看,建设健康和谐社会不应当仅仅局限于经济与社会之间的某些关系的协调调整,也不应当仅仅局限于经济体制的创新,经济体制改革需要有社会创新与之匹配。胡锦涛总书记提出的“发展要有新思路,改革要有新对策”的思想高屋建瓴、寓意深刻,要求我们站在时代前列,用全球发展的战略眼

光来深刻理解和把握，并在实践中具体体现。

建设健康和谐社会一方面要通过积极的经济社会政策来解决历史上遗留下来的和现实中存在的社会问题，在经济发展的同时，保持社会发展；另一方面，社会要通过创新来适应由于人口持续增长和人类需要不断变化带来的环境压力。社会创新的基本含义是指通过一些制度设计来改变目前人类在应对一些社会问题的困境，诸如就业、社会福利模式等等。历史证明，我国的经济体制创新释放了巨大的经济增长能量。每一次经济的巨大飞跃，几乎都伴随着经济体制的巨大变革。社会创新，也是如此，社会的不断创新将缓解人类面对的若干压力，使经济社会协调发展处于积极、合理状态。尤其是在中国当前形势下，面对人口不断增长和环境恶化的巨大压力，如果不进行某些程度的社会创新，要真正健康和谐发展是根本不可能的。所以推动以人为本的社会政策，不断解决发展过程中出现的社会问题，在发展中不断开展社会创新是建设健康和谐社会的基本途径和方向。

如果我们要取得社会创新的成功，各级政府应该发挥核心的作用。政府在许多方面体现了人类的最大成就：代表领导力量、公共物品的提供、组织集体努力、制定法律、人权保护以及平衡霸权与消除贪婪。尽管受到市场和经济增长干扰，政府在事实上提供了经济交换和增长的制度基础。公共部门已经是而且将总是基本的部门。像过去一样，社会创新将应当总是有意识地设计、执行、培育和拓展，总是离不开政府的支持和努力。这不是说政府应当承担一切事情，许多事情实际上是由非政府机构或私人部门来执行的。但是，政府必须提供基本的框架、资源和前瞻性工作，使得社会创新成为可能。

人类的未来是由人类自己创造的。过去的500年，人类通过技术革新、科学发展和经济增长得以生存。如果人类想继续生存下去，人类未来的生存可能要通过社会创新，即建立一个可持续的社会体制。从这个意义上说，未来有意识的制度创新也许比过去任何一个时期都重要。也许我们在目前谈论这个问题人们会觉得有点奇怪。但是我们现在可以预见，社会科学，特别是心理学、社会学和政治科学以及应用的社会科学，特别是政策创新、管理以及社会工作，将成为未来500年发展成就的最基本的力量。

或许几百年以后，我们未来的后代可以看到，21世纪是一个转折点——一个环境污染减少，战争、种族灭绝和传染病不再频繁的世纪。当然，人们会认为这是奇思异想，但却是可以达到的。如果我们能够实现这样的理想，是因为我们在21世纪产生了社会创新的知识 and 实现这些创新的措施。让我们共同努力来实现我们的理想。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院 研究员 丁元竹
北京大学志愿服务与福利研究中心 主任
2004年9月6日

前言

构建和谐社会的意义、任务与对策

一、充分认识构建和谐社会思想的意义

构建社会主义和谐社会思想的提出,指明了中国社会发展的方向。建设和谐社会是时代发展的要求,也是时代发展的必然,它需要我们从更深的层次去研究和把握。

在实践上,建设和谐社会对于我们应对当前经济社会发展过程中面对的严峻挑战,解决现实中存在的各种矛盾和冲突具有重要意义。当前和今后一个时期,我国经济社会发展过程中面临的矛盾,除体制性障碍给经济社会发展造成的矛盾以外,就经济社会本身来说,主要是两类:一类是长期积累、各方面相互制约的矛盾,如失业下岗、收入差距过大、社会弱势群体和不利群体规模扩大、城乡差别、地区差别等;一类是在新时期发展中由于新因素的引入而出现的新矛盾,如全球化下的金融风险问题、文化冲突、恐怖主义、大国冲突威胁问题等。从现在的态势看,我国的工业化和城市化进程将加快推进,经济增长方式将加速由数量扩张型向质量效益型转变,体制改革进入攻坚阶段。我们处于经济社会发展转型的关键时期,同时也是各种矛盾和问题集中呈现的敏感时期。既是战略机遇期,又是矛盾多发期。一个健康和谐的社会对于化解各种矛盾是至关重要的。可以预见,只要政策措施得力,构建和谐社会将会使我国顺利渡过矛盾多发期,使经济社会逐步进入良性运行轨道,并向预定的现代化目标推进。

从理论上,“和谐社会”概念提出以后,特别是经过胡锦涛总书记在2月19日省部级主要领导干部专题研讨班上的阐述,我认为这个思想的内涵已经远远超出了我们最初所理解的实践意义,和谐社会思想含有深远的理论意义和重大的战略意义。

“和谐社会”的提出,在理论上是一个重大突破和重大发展。从2002年党的十六大提出全面建设小康社会战略目标,到2003年党的十六届三中全会提出科学发展观,再到构建和谐社会,是一个对于经济社会发展规律逐步认识和深化的过程,体现出越来越明显的以人为本和全面的发展取向。与以往比较,和谐社会更具有人文内涵,体现了经济增长、社会发展和价值体系的统一。正如胡锦涛总书记在讲话中说到的:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”^①在这里,“和谐社会”的内涵已经不仅仅是社会事业的发展和社会矛盾的解决,而是包含了构建社会和民族的价值体系。中华民族价值体系

构建诚信友爱的和谐社会

^① 《人民日报》,2005年2月19日。

的构建将是一项具有深远意义的任务，也是中华民族实现伟大复兴所必不可少的条件。很难想象一个没有自己价值体系的民族会自立于世界文化之林。

在战略意义上，“和谐社会”体现了国家发展的价值取向，和谐是社会发展的目标，体现了国家的“软实力”。软实力产生于一个国家的文化吸引力、政治行为准则和政策。一个国家的政策在别国眼里看起来合法合理，那么该国的软实力就会得到提升；一个国家的文化、价值体系有吸引力，那么其他国家就会追随。正如胡锦涛总书记所说的：“实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想”^①。自20世纪以来，世界各国领袖和社会精英为人类在21世纪建设一个美好社会已经进行了不懈的探索。所以，我们当前提出构建和谐社会体现了我国发展政策的价值取向，可以相信，随着我国建设和谐社会进程的推进，我国的软实力必将得到大大提高，必将对国际社会产生重大影响。中国需要通过经济发展来取得世界的认同，也需要通过发展自己的文化、价值体系形成对世界的吸引力。正如著名社会学家费孝通教授所说的：“我们是否有理由在这里提出这样一个想法，21世纪要解决的主要问题之一是：各种不同文化的人，也就是怀着不同价值观念的人，怎样在这个经济上越来越息息相关的世界上和平共处。”^②所以，和谐已经不仅仅局限于解决各种现存的矛盾，而且包括心理层次的问题，即文化价值问题。

二、构建和谐社会包含了丰富的内容

首先，正如胡锦涛总书记所指出的构建和谐社会体现了人类的社会理想。把构建和谐社会作为社会理想提出来，作为我国当前社会发展的重要价值目标和思想内容，这是值得我们深入关注的。

理想，顾名思义，是指人们关于未来走向的特殊观念系统。换句话说，是人们在处理发展方向问题，特别是那些普遍性发展问题上，所持的立场、观点、态度的总和。理想特有的基础，是人们头脑中有关的信念、信仰的系统。人们的社会理想是人们对一定社会关系、社会结构、社会运行方式、生活方式的向往和追求，它的力量是巨大的。没有理想的生活就没有希望。构建社会主义和谐社会，反映了人民的愿望和要求，提供了共同理想和目标的蓝图。在现实生活中，无论是社会的经济、政治、道德和文化领域，还是个人生活的方方面面，人们的行为普遍地受着理想的引导。人们如何理解和对待面对的现实问题，在价值追求时抱有怎样的信念、信仰、理想，即在内心深处究竟相信什么、需要和想要什么、坚持和追求什么，构成了理想所特有的思想内容。理想并不是人们随意形成和改变的。人们有什么样的理想，是同他们有什么样的社会地位、生活方式

^① 《人民日报》，2005年2月19日。

^② 费孝通：《费孝通文集》，第十一卷，群言出版社，1999年版，第527页。

和条件相联系的,是基于自身根本利益和需要的实践经验的产物,也是社会教育的产物。正因为如此,作为人的有意识的选择和追求,理想本身也就有了自觉与盲目、真实与虚幻、先进与落后、正确与错误等性质和程度上的差别。一种理想是否真实有效、是否科学、合理、先进,归根到底要看它如何反映和反映了什么样的主体利益、条件和需要,是否同事物发展的规律和人类历史进步的趋势相一致。这是我们判断各种不同理想的根据。和谐社会作为一个社会理想,之所以符合历史潮流,是因为处理人与人之间的和平相处始终是人类文化的核心。“中国人最宝贵的东西,这就是中国人关心人与人之间如何共处的问题”^①。

理想的特有性质意味着,它必然对主体的行为起着深层导向的作用。人的信念、信仰、理想的一大特殊功能,就在于它们总是成为人们心目中价值判断的“尺度”,用以评量好坏得失,权衡长短轻重,使人确定自己行为的方向、态度和方式。在现实生活中,个体有个体的理想,个体的理想是个体人生追求、精神寄托和精神动力所在。人们总是尽可能按照自己的理想去生活,有什么样的理想就有什么样的精神面貌和行为取向。同时,国家和社会也一定有自己的主导理想。一个社会的主导理想构成它所特有的文化、文明的精神实质和显著标志,是这个国家和社会赖以维系的精神支柱,也是社会决策的动机和目的之所在。正因为如此,理想在思想文化建设中往往占有核心和基础的地位。把构建和谐社会作为我们的社会理想,将激励我国人民不断追求,并维系我们这个民族。

我们正处在价值观念深刻变革的时代。在世界上,东西方之间、传统与现代化之间、发达国家与新兴发展中国家和民族之间等不同文化和价值观念体系的比较和冲突,在国际生活和社会生活中表现得越来越明显,其影响也日益突出,正成为世纪之交的一个具有全球性、时代性的问题。而在当前,建设中国现代化,实现中华民族的伟大复兴这一空前伟大的事业,必然要求有一套与之相应的主导理想,作为具有高度凝聚力和推动力,为我们事业的成功提供有力的精神保证。这一切都告诉我们,正在走自己民族振兴之路的中国,必须确立自己的社会理想,切实加强主导理想的培养,以使我们在民族文化和人类文化发展的关键时刻,做出无愧于历史的贡献。胡锦涛总书记提出的构建和谐社会理论为全党全国人民团结奋斗提供了共同的理想和目标,确立了新时期社会主义价值观念体系的核心和基础。

构建和谐社会是一个丰富的思想体系,包含着许多方面的具体内容和层次。构建和谐社会作为我国社会的主导理想和全体人民的共同价值观,它的核心内容和最高原则就是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。因此我

^① 费孝通:《费孝通文集》,第十二卷,群言出版社,1999年版,第295页。

们理想建设的关键,也在于结合新时期的条件和特点。从理论和实践上把民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处原则更深入、全面地贯彻于各个方面。

共同的理想和追求,共同的文化和情感,是中华民族历经磨难而生生不息的强大精神支柱。人类发展的历史表明,同一社会虽然可以有多个层次多元并存的思想价值体系,但国家层面的指导思想、理想信念、意识形态应当是共同的、一元的。这是一个社会保持健康、稳定、协调发展的保证。经过20多年的改革开放,我国社会经济成分、组织形式、利益分配和就业方式等日益多样化,人们的价值取向、道德观念、文化生活也日趋多样化。我们应该认识到这种多样化是社会进步的体现,承认这种多样化,推动这种多样化,发展这种多样化。与此同时,我们必须强调和坚持指导思想与主导价值的一元化,重视确立和巩固社会的共同理想信念,确立和巩固国家的社会理想,确立和巩固民族的精神支柱。

第二,实现善治,也就是民主与法制。建设社会主义政治文明是中国共产党第十六次代表大会提出的三大目标之一。在整个文明系统中,“政治文明会起着规范和保证的作用。实现全面建设小康社会的政治目标,不仅是为实现全面建设小康社会各项奋斗目标提供重要保证的需要,也是为我国社会主义现代化建设不断顺利发展提供保证的需要。”^①中国共产党第十六次代表大会以来,我国新一代领导集体提出了“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的“新三民主义”执政纲领。2003年7月1日,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在学习“三个代表”理论研讨会上的讲话,把“三个代表”的实质概括为“立党为公、执政为民”。所有这些昭示着中国的治理模式正在发生深刻变化。治理模式的改进将有利于公共事务的妥善解决。在全球进入新的发展时期,各种挑战层出不穷,严峻危机时有发生的情况下,探索新的治理模式,避免治理危机或通过治理避免危机,保持经济社会协调发展已经成为世界各国政治家、企业家和非营利部门领导人共同面临的课题。从传统的管理走向治理,特别是走向善治,通过善治提高组织效率、避免组织危机,保持组织、国家和社会的健康、持续和全面发展已经成为当代的基本趋势。

从我国国内来看,中国在经济现代化过程中出现的大量社会问题(失业问题、贫困群体扩大问题、地区差别拉大问题等)、经济问题(金融体制和银行坏账问题、国有企业效率低下问题)和环境问题(环境污染问题、生态恶化问题),已经超出了政府本身的能力,换句话说,这些问题已经不能由政府单独解决。问题的实质在于政府必须通过

^① 王维澄:“建设社会主义政治文明是我国现代化建设的重要目标”,《十六大报告》辅导读本,人民出版社,2002年版。