

主编

张春英

海峡两岸关系史

第三卷

福建人民出版社

主编 张春英

海峡两岸关系史

第三卷

内争●对峙

撰稿人 张春英 钟祥胜

福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡两岸关系史. 第3卷/张春英主编. —福州: 福建人民出版社, 2004. 12

ISBN 7-211-04359-8

I. 海... II. 张... III. 台湾问题—史料 IV. D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 015880 号

海峡两岸关系史

HAIXIA LIANGAN GUANXISHI

第三卷

主 编: 张春英

责任编辑: 李天兵

出版发行: 福建人民出版社 电 话: 0591-87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com> 电子邮箱: 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号 邮政编码: 350001

印 刷: 福建新华印刷厂

地 址: 福州市福新中路 42 号 邮政编码: 350011

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 10.50

插 页: 4

字 数: 245 千字

版 次: 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—5000

书 号: ISBN7-211-04359-8/D. 435

定 价: 18.10 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换

版权所有, 翻印必究

目 录

第十一章 海峡两岸内争对峙局面的形成	575
一、中国国内战争的结果	575
(一) 国民党败退台湾	575
(二) “中国人民一定要解放台湾”	582
二、外部势力的干预与台湾问题的出现	586
(一) 美国短暂的“不干涉台湾”立场	586
(二) 朝鲜战争的爆发与美国分离台湾的政策	588
(三) 美国对台政策的变化对海峡两岸关系的影响	592
(四) 台湾问题的出现	597
三、新中国建立初期“一定要解放台湾”的方针	599
(一) 新中国建立初期新生政权的巩固和国民经济 的恢复	599
(二) 肃清国民党反动派在祖国大陆的残余势力	606
(三) 继续奉行“一定要解放台湾”的基本方针	610
四、国民党在台湾稳住阵脚与“反攻大陆”的叫嚣	611
(一) 重建国民党政权	612
(二) 国民党的“改造”运动	613
(三) 恢复台湾经济	615
(四) 实施“军事管制”	618

- (五) 确立“反共抗俄”、“反攻大陆”的基本
“国策”和“纲领” 619
- (六) “肃清匪谍”及对祖国大陆沿海的骚扰窜犯
活动 622

第十二章 海峡两岸的政治对立与军事对抗 625

- 一、海峡两岸走上不同的社会发展道路 625
 - (一) 祖国大陆社会主义制度的建立和工业化的起步
..... 625
 - (二) 台湾“四年经济建设计划”的实施和经济的
初步发展 629
- 二、台湾当局“反共复国”的准备 633
 - (一) 在岛内外发动政治攻势，制定“反共复国”
总方略 634
 - (二) 美台《共同防御条约》的签订 637
 - (三) 在“缓冲地带”制造政治事端 640
 - (四) 继续封锁台湾海峡及对祖国大陆沿海的
袭扰窜犯 647
- 三、中国人民再次掀起“解放台湾”的高潮 648
 - (一) 再次提出“解放台湾”的口号 649
 - (二) “第一次台海危机” 653
 - (三) 一江山岛和大陈岛争夺战 655
 - (四) “第二次台海危机” 659
- 四、中共和平解放台湾的方针 663
 - (一) 和平解放台湾方针的提出 663
 - (二) 和平解放台湾的具体政策和谈判方式 667
 - (三) 为和平解放台湾而努力 671

(四) 海峡两岸的秘密间接接触	676
第十三章 海峡两岸的冷战对峙	684
一、六七十年代祖国大陆的对台政策	684
(一) “一纲四目”方针：武力解放台湾向和平解放 台湾的转变	685
(二) 释放国民党战犯及来去自由、妥善安置的政策	693
(三) 对台工作遭受极左思潮的干扰和影响	699
(四) 海峡两岸骨肉同胞的分离之苦	707
二、蒋介石经营台湾的“消极偏安”政策与“反攻大陆” 的新战略	716
(一) “消极偏安”政策	716
(二) 新一轮“反攻大陆”的行动及其破产	719
(三) 制定所谓“反共总体战”战略	732
(四) 针对“文化大革命”的“反共”活动	738
三、蒋经国“革新保台”的“积极偏安”政策	746
第十四章 海峡两岸在国际上的对立与斗争	754
一、对外关系上“有你无我”的斗争	754
(一) 中华人民共和国与外国建交的原则	755
(二) 蒋氏父子坚持所谓“汉贼不两立”的立场	762
(三) 围绕联合国席位的斗争	768
(四) 在其他国际组织中的斗争	781
二、中美谋求两国关系正常化及美国与台湾当局关系的 “滑坡”	788
(一) 美国对华政策的初步调整	789

(二) 美国对台关系的降温与台湾当局的强烈反应	797
(三) 《中美联合公报》的发表与台湾问题	802
(四) 台湾当局反对中美关系正常化	806
(五) 美国对台湾当局的“安抚”	811
三、中美建交对海峡两岸关系的影响	815
(一) 中美酝酿建交	815
(二) 美国对台关系的进一步趋冷	817
(三) 中美建交与台湾问题	819
(四) 中美建交对台湾当局的打击	823
(五) 美国对华政策的“两面性”	826
四、中日建交对海峡两岸关系的影响	829
(一) 中日邦交正常化的前奏	829
(二) 中日邦交正常化	833
(三) 日本与台湾当局的“实质外交”	837
五、海峡两岸国际地位的大转换	838

第十五章 海峡两岸坚持一个中国立场 与反分裂的斗争..... 843

一、海峡两岸共同反对台湾“托管”论	843
(一) 台湾“托管”论的由来	844
(二) 海峡两岸共同反对台湾“托管”活动	845
二、海峡两岸共同反对和抵制“台湾地位未定”论	848
(一) “台湾地位未定”论的出台	848
(二) 海峡两岸的抵制与斗争	850
(三) 在“对日和约”问题上的一致斗争	851
三、海峡两岸共同反对和抵制“外岛停火”论	854

四、炮战中的“联合战线”	858
(一) “金马撤军”论的由来及美蒋矛盾冲突	859
(二) 炮战中的“联合战线”	863
五、蒋氏父子反“台独”的立场和行动	868
(一) 重判“台独”案件	868
(二) 遏制“台独”倾向	872
(三) 策反与分化瓦解“台独”组织	873
(四) 打击海外的“台独”势力	875
(五) 蒋经国“政治革新”中的反“台独”精神 ..	877
六、海峡两岸对中国主权的共同维护	879
(一) 共同维护南沙群岛主权	879
(二) 共同维护钓鱼岛主权	889

第十一章 海峡两岸内争对峙局面的形成

中华人民共和国的成立和国民党败退台湾，改变了国共两党的政治地位和中国的政治格局。美国对台湾的侵略和实施“扶蒋反共”政策，阻碍、迟滞了中国人民解放台湾的历史进程。但是中国政府和中国人民在巩固新生政权的同时，解放台湾、统一祖国的决心并没改变，“我们一定要解放台湾”已成为新中国对台基本政策和口号。国民党蒋介石在美国的支持下在台湾站住脚跟，重立“反攻大陆”的基地。“解放台湾”和“反攻大陆”成为海峡两岸政治和军事斗争的中心内容。朝鲜战争爆发后美国武装干涉纯属中国内政的海峡两岸关系，造成台湾海峡地区长期的紧张对峙局面。

一、中国国内战争的结果

（一）国民党败退台湾

1945年8月，中国人民取得抗日战争的伟大胜利，台湾回到祖国的怀抱。抗战胜利后，海峡两岸同胞渴望和平，希望将中

国建设成为一个和平、民主、统一、富强的国家，并为此而进行了不懈的努力和斗争。但是，国民党蒋介石在美国的支持下，不顾全国人民的反对，悍然发动全面内战，企图以武力消灭共产党及人民军队，继续保持其一党专政的独裁统治，将中国引向黑暗。然而历史的法则总是偏向人民和正义。抗战胜利后一心想以武力消灭共产党的蒋介石，却搬起石头砸了自己的脚。

1948年底、1949年初，当国民党军事上败局已定，国民政府岌岌可危之时，蒋介石开始筹划其大陆失败后的栖身之地。当时曾拟过三种方案：一是以四川为中心，退守西南，与共产党顽抗到底。二是以海南岛作为最后坚守的阵地。三是撤退台湾，以东南沿海岛屿为前沿，以台湾海峡为屏障，在此建立“反攻大陆，光复党国”的基地。此后随着战局的变化，蒋介石在定海举行的军事会议上最后确定了第三个方案。蒋介石之所以最后决定撤退台湾，是因为台湾是中国沿海最大的岛屿，与大陆相隔100多公里宽的海峡，易守难攻，没有现代化绝对优势的海空条件，是难以攻占的。并且台湾的物产丰富，气候宜人，经济上已较大陆发达。这样，台湾就成为“一能退守、二能对峙、三能反攻”的最理想的地方。

当时，美国也有意让蒋介石退守台湾。1948年11月间，淮海战役打响后，魏德迈曾托人带口信给蒋介石，建议蒋介石在徐州“失守”后，退保中国东南及台、澎地区，守福州至昆明三角地带，同时尽可能试守四川。^①由于当时美国的决策者对蒋介石已失去信心，没有作出具体的决定。

其实，蒋介石早就注意到了台湾的重要性。1946年10月，蒋

^① 蒋匀田：《中国近代史转折点》。转引自资中筠：《美国对华政策的缘起和发展（1945—1950）》，204页，重庆出版社，1987。

介石视察台湾时就说：“台湾尚未被共党分子所渗透，可视为一片净土，今后应积极加以建设，使之成为一模范省，则俄、共虽狡诈百出，必欲之我国家而甘心者，其将无如我何乎！”^① 1949年初，蒋介石在下野时曾说：“在俄帝集团侵略之下，宁可失了整个大陆，而台湾是不可不保的”，“只要有了台湾，共产党就无奈我何，就算是整个大陆被共产党拿去了，只要保着台湾，我就可以用来恢复大陆”。^② 可见，蒋介石撤退台湾是有思想基础的。

与此同时，蒋介石对撤退台湾作了一系列准备和部署。在人事组织上，1948年12月，蒋介石任命其心腹大员陈诚为台湾省政府主席，蒋经国担任国民党台湾省党部主任委员。1949年1月，又任命陈诚兼任台湾省警备司令。3月，陈诚又兼任国民党台湾省党部主任，同时，行政院也下令中央驻台各机构统归陈诚监督指挥，总揽台湾的军政大权。陈诚上任后，即颁布“戒严令”，实行币制改革和“三七五”减租等措施，一方面加强对台湾的控制，另一方面，着手经营台湾。5月31日，蒋介石草拟了防守及治理台湾的计划。6月2日，蒋介石又召开会议，专门研究台湾的整军、防务、军政等问题。7月中旬，蒋介石在台北的阳明山成立总裁办公室，作为国民党指挥的中心。

在军事上，1949年初，蒋介石在部署长江防线时，便将重兵集结于长江下游一带，即准备在不利的情况下从淞沪撤退台湾。蒋介石为使军队顺利撤退台湾，在定海加紧修筑飞机场，特派蒋经国作督导。

5月27日上海解放后，蒋介石即将福建及东南沿海的防务作为重中之重。6月，蒋介石在台北主持召开了东南区军事会

① 《蒋总统秘录》，14册，68页，台北，中央文物供应社，1978。

② 秦孝仪主编：《革命文献》，77辑，93页，台北，中央文物供应社，1978。

议，制定了以确保台湾为中心的战略计划。7月，蒋介石以国民党总裁的身份到厦门召开军事会议，强调“要固守福建，作长期保卫东南沿海之计，并借此巩固台湾”^①。他还将对福建防守不力的朱绍良撤职，换上从上海撤退出来的汤恩伯为福建省政府主席，又将其嫡系胡璉部从广东调往金门、马祖和潮汕一带，以加强对福建及沿海岛屿的防务。8月，蒋介石又在台北设立了“东南军政长官公署”，以陈诚担任该署军政长官，负责苏、浙、闽、粤、海南等地区的军事与政治，其中尤以东南沿海岛屿的防务为重，目的在于屏障台湾。

在经济上，1949年1月10日，蒋介石派蒋经国去上海，命令俞鸿钧将中央银行的现金移存台湾。16日，蒋介石又召见俞鸿钧等，下令中央、中国两银行，将外汇化整为零，存入私人户头，以免将来遭到接收。^② 国民党先后分三批，将上海中央银行的“黄金277.5万两、银圆1520万元，劫去了台湾；1537万美钞劫去了美国，存入美国银行，入了国民党的账户”^③。此外，上海被人民解放军包围前，蒋介石还暗中布置抢运机器设备、车辆、棉纱、布匹、纸张等物质去台湾。这期间，从上海抢运出了1500只船的物质。蒋介石还将荟萃中华文化精华的故宫文物25万件，也同样输运到了台湾。^④

在外交上，1949年7月10日，蒋介石以国民党总裁的身份访问菲律宾，与菲律宾总统季里诺商谈组织太平洋反共联盟，以及一旦台湾失守，在菲律宾成立流亡政府等问题，并签署《中菲

① 程思远：《李宗仁先生晚年》，110页，文史资料出版社，1985。

② 江南：《蒋经国传》，188页，中国友谊出版公司，1988。

③ 王致冰：《蒋介石集团究竟从上海劫走了多少黄金去台湾》。《上海党史资料通讯》，1989年第5期。

④ 《蒋总统秘录》，14册，104页，台北，中央文物供应社，1978。

联合宣言》。8月3日，蒋介石又从台北飞往韩国，与李承晚商讨发动远东各国反共联盟的具体步骤，也签署一个联合声明。虽然蒋介石的“反共国家联盟计划”后来随着形势的变化不了了之，但为其撤退台湾后的“外交”环境打下了一定基础。

蒋介石一方面作撤退台湾的准备，另一方面则在大陆步步为营。在军事上作垂死挣扎的同时，其“国民政府”也成为名副其实的流亡政府。1949年4月22日，当人民解放军发起渡江战役，南京即将被占领之时，蒋介石在杭州召开秘密会议，成立了以蒋介石为主席、李宗仁为副主席的“非常委员会”，作为国民党的最高决策机构。此会决定，继续作战，党内不许再倡议和，在军事上作了相应部署，同时决定，总统府和行政院于23日从南京迁往广州。5月，李宗仁赴广州“主政”，力图谋守广东。然而人民解放军的攻势有如秋风扫落叶，席卷华中，逼近华南。加之蒋介石弄权，蒋、李在退守方向上意见不和，李宗仁主张固守两广，而蒋介石则意在西南，最后撤往台湾。两者矛盾的尖锐化，注定国民党广州流亡政府的短命。10月2日，人民解放军向广东发起进攻，粤北守军纷纷南逃，广东北部门户洞开。10月10日，人民解放军前锋逼近新街之时，“国民政府”急迁重庆。14日，广州解放。11月29日，就在重庆解放的前两日，“国民政府”又流窜成都。12月8日，蒋拟“迁都”西昌，然大势已去，遂决定“政府”撤离大陆，迁往台北，同时在西昌设立大本营，指挥作战，继续顽抗。“行政院院长”阎锡山及其“内阁”成员旋即逃台湾。“其后，胡宗南所部向西昌移动，奋斗到最后；及至1950年3月28日西昌终于沦陷，在大陆有组织的战斗乃为之告终。”^①

① 《蒋总统秘录》，14册，100页，台北，中央文物供应社，1978。

蒋介石本人则于1949年4月25日离开引退居住地——奉化溪口，乘“太康号”军舰驶往上海，在视察了上海的防务之后，于5月7日乘“江静”舰经舟山、澎湖驶往台湾。6月24日定居于台北市郊的阳明山。蒋介石定居台湾后，多次往返于台湾与大陆之间，在重庆、成都、昆明召开军事会议，为国民党残余势力鼓气，企图把西南作为其在大陆的顽抗基地。人民解放军向大西南的胜利进军，以及卢汉、刘文辉等的起义，彻底打破了蒋介石妄想经营川滇，控制西南，以图东山再起的迷梦。“西南地区已经绝望，乃终于面临了离别大陆的时刻”，1949年12月10日下午2时，在人民解放军的隆隆炮声中，蒋介石、蒋经国父子二人，“自凤凰山乘飞机升空向台北飞行，俯视眼底大陆河山，心中怆然”^①。11日，国民党中央党部亦迁往台北。至此国民党在大陆的统治彻底覆亡。

实际上，蒋介石撤台之前，国民党内已分崩离析，没有多少人愿意与蒋介石死在一条船上，其党政军内的一些重要人物，起义的起义，自杀的自杀，出走的出走。截至1949年12月西南战役止，一大批国民党将领率部起义，人数多达100多万；就连滞留香港的44名“立法委员”，国民党资源委员会，国民党中国、中央两航空公司的人员，也拒绝追随国民党蒋介石，在香港宣布集体起义。绝对忠于蒋介石的人，有的感到无望而自杀。总统府国策顾问、蒋介石的“文胆”陈布雷，在国民党大势已去的情况下，自感“油尽灯枯”，于1948年11月吞服大量安眠药自杀于南京自己的公馆中。蒋介石的高级“谋士”、国民党的理论家、考试院院长戴季陶，于1949年2月以同样的方式自杀于广州国民党广东省政府招待所。一些与蒋介石有矛盾的人，此时不辞而

^① 《蒋总统秘录》，14册，99页，台北，中央文物供应社，1978。

别，远走他乡。身为国民党代总统的桂系首领李宗仁，不愿随蒋介石逃往台湾，以“赴美治疗胃疾”为由，于1949年底不辞而别，经香港远走美国。就是与蒋介石亲近的宋子文、孔祥熙等，也纷纷出走，避居海外。宋子文于1949年4月即辞去广东省省长职务，携全家先赴巴黎，后去美国。曾任国民政府财政部部长的孔祥熙，亦于1948年就离开上海去美国经营银行业。还有一些高官显贵有的滞留香港，有的远赴南美。此时的蒋介石已是众叛亲离，几成孤家寡人。

蒋介石究竟从大陆撤退多少人马到台湾，历来说法不一。据德籍远东问题专栏作家施罗曼和费德林史坦夫妇合著的《蒋介石传》记载：“数月内随蒋公从大陆来台的军队，约60万至90万人，其中30万是历经百战的官兵，附加千余辆坦克的装备；空军方面，约有500架飞机，大部分是效忠于国民政府的空中健儿；海军方面约4.5万人，军舰700余艘。逃亡到台湾的大陆民众，估计200万人左右，其中大多数是经理、财经及农业学者专家、教授与公务员。”^①美籍华人作家江南著《蒋经国传》记述：“陆续败退到台湾、海南、金门、舟山、大陈的国军，人数约60万之众，虚张声势有余，英勇拒敌不足。一项公开的秘密：败兵残卒，乌合之众，未经整补训练前，难挡强敌；很多单位，徒具虚名，官多于兵，或有官无兵，为普遍现象；官兵成分，五花八门，职业军人，混杂着受裹胁的农民；野战师团，零零星星，系临时由流亡学生、保安团队拼凑。……《新闻周刊》估计：周至柔指挥的空军，兵员8.5万人，各型飞机500架，唯缺乏维修的零件，真正能作战的仅有半数，汽油储存量两个月。桂永清控制

^① 施罗曼、费德林史坦合著，辛达漠博士译：《蒋介石传》，389页，台北，1985。

的海军，官兵 3.5 万人，舰艇约为 50 艘，和空军面临相同的困难：零件不继。该刊的军事评论家指出：实际发挥战斗力的海军攻击舰艇，不及半数。”^①

国民党败退台湾后，可谓内外交困，四面楚歌。政治上，失败主义情绪笼罩着整个国民党，上上下下，人心惶惶，一片哀怨之声；国民党内部依然组织混乱，派系林立，相互倾轧；数十万残兵败将一下子涌入台湾，打乱了台湾正常的社会秩序，与台湾本地人民的矛盾进一步激化。经济上，由于人口猛增，社会混乱，生产失调，导致消费品奇缺，进而金融动荡，通货膨胀，物质缺乏，物价高涨。在外交上，正如蒋介石所哀叹的：“中华民国既已一笔勾销，台湾地位也发生了问题。”^② 加之美国此时正采取“弃蒋”政策。可以说，此时的国民党已是众叛亲离，孤立无援，一片惨痛、衰败之象。

（二）“中国人民一定要解放台湾”

早在解放战争胜利前夕，中共中央已经估计到国民党把最后的落脚点放在台湾。因此，为了完成新民主主义革命的任务，解放全中国，中国共产党作出了解放台湾的战略部署。

1949 年 3 月 15 日，新华社发表题为《中国人民一定要解放台湾》的社论，指出：“中国人民包括台湾人民绝不能容忍国民党反动派把台湾作为最后挣扎的根据地。中国人民解放军的任务就是解放全中国、解放台湾、海南岛和属于中国的最后一寸土地

^① 江南：《蒋经国传》，225～226 页，中国友谊出版公司，1988。

^② 张其昀主编：《先总统蒋公全集》，2 卷，2249 页，台北，中国文化大学出版社，1984。

为止。”这是中国共产党首次提出“解放台湾”的口号。新中国成立后，中国共产党和中国政府就抓紧进行解放台湾的军事部署，成立了前线指挥部，由粟裕任总指挥。1949年12月31日，中共中央发布《告前线将士和全国同胞书》指出，中国人民解放军在1949年内已经解放了除西藏以外的全部中国大陆，1950年的战斗任务就是“解放台湾、海南岛和西藏，歼灭蒋介石匪帮的最后残余势力，完成统一中国的事业”^①。1950年元旦，《人民日报》发表《完成胜利，巩固胜利》的社论，提出的1950年四大主要任务中，将解放台湾、完成统一中国大业放在了第一位。与此同时，人民解放军建立健全了各级军事组织。建立以毛泽东为主席的全国统一的军事机构——人民革命军事委员会；在原有陆军的基础上，将人民解放军建成包括陆、海、空军，炮兵、装甲兵等各军兵种在内的强大的军事力量。这不仅为保卫新中国、捍卫亚洲乃至世界和平奠定基础，而且使解放台湾有了坚强的组织领导和强大的后盾。

在实践上，人民解放军攻打台湾早有准备。早在1949年5月上海战役结束后，人民解放军就在筹划攻台战役，并从兵力配备上作了充分准备。华东野战军副司令员粟裕受命组织三野部队作攻台准备，并抽出宋时轮所部第九兵团的第二十军、二十三军、二十六军、二十七军等4个军进行攻台训练。同年秋，计划投入台湾战役的兵力，被确定为8个军，其中第九兵团的4个军为第一梯队。是年底，准备攻台的部队又增加三野的第七、第九、第十共3个兵团的12个军，连同后勤支援人员，计50万兵力。其中，第七、第九兵团为第一梯队，第十兵团为第二梯

^① 《人民日报》，1950年1月1日。